

## Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

---

V Brně dne 04.04.2019

Č.j.: UDH-1149/2019

Sp.zn.: S-UDH-1149/2019

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), jako správní orgán věcně příslušný podle ust. § 16f odst. 1 písm. d) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „volební zákon“), a ust. § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává jakožto první úkon v řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“) a ust. § 150 správního řádu tento

### P Ř Í K A Z

I.

Obviněný – **Křesťanská a demokratická unie - Československá strana lidová**, IČ 00442704, se sídlem Karlovo náměstí 317/5, 120 00 Praha 2 (dále jen „obviněný“)

**se uznává vinným**

ze spáchání **přestupku podle § 16h odst. 1 písm. c) volebního zákona**, kterého se dopustil tím, že v době probíhající volební kampaně v rámci voleb do Senátu Parlamentu České republiky na podzim roku 2018, konkrétně v době od 11.09.2018 do 11.10.2018 nechal umístit na plotě Římskokatolické farnosti Povýšení svatého Kříže Prostějov, na ulici Filipcovo náměstí 20/4 v Prostějově reklamní banner zobrazující kandidáta do Senátu Parlamentu České republiky Mgr. Jaroslava Fidrmuce, aniž by tuto volební propagaci šířenou s využitím velkoplošného zařízení v souladu s ust. § 16 odst. 6 větou první volebního zákona označil informací o zadavateli a zpracovateli.

II.

Za přestupek se obviněnému podle ust. § 16h odst. 5 písm. a) volebního zákona a podle ust. § 35 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky **ukládá jako správní trest pokuta ve výši 10.000 Kč** (slovy: deset tisíc korun českých).

#### Instrukce k placení:

Pokuta je splatná **do 30 dnů od právní moci** tohoto rozhodnutí (ust. § 46 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky), a to na účet Celního úřadu pro Jihomoravský kraj vedený u České národní banky - číslo účtu: **3754-17721621/0710**. Jako variabilní symbol uveďte identifikační číslo obviněného.

## Odůvodnění

Úřad obdržel dne 17.09.2018 podnět upozorňující na skutečnost, že na plotě Římskokatolické farnosti Povýšení svatého Kříže Prostějov, na ul. Filipcovo náměstí 20/4 v Prostějově je umístěn reklamní banner zobrazující Mgr. Jaroslava Fidrmuce, kandidáta za politickou stranu Křesťanská a demokratická unie - Československá strana lidová v rámci voleb do Senátu Parlamentu České republiky ve volebním obvodu č. 62, který neobsahuje údaje o zadavateli a zpracovateli.

Úřad z informací poskytnutých Římskokatolickou farností Povýšení svatého Kříže Prostějov, IČ: 44159994 zjistil, že politická strana Křesťanská a demokratická unie - Československá strana lidová si objednala a nechala umístit, v rámci voleb do Senátu Parlamentu České republiky v době od 11.09.2018 do 11.10.2018 na plotě Římskokatolické farnosti Povýšení svatého Kříže Prostějov, na ulici Filipcovo náměstí 20/4 v Prostějově reklamní banner zobrazující kandidáta do Senátu Parlamentu České republiky Mgr. Jaroslava Fidrmuce, aniž by tento obsahoval informaci o zadavateli a zpracovateli.

### I. Přestupek podle ust. § 16h odst. 1 písm. c) volebního zákona

Podle ust. § 16h odst. 1 písm. c) volebního zákona se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí přestupku tím, že *v rozporu s ust. § 16 odst. 6 větou první volebního zákona nezajistí, aby propagace nebo volební agitace šířená prostřednictvím komunikačních médií nebo s využitím velkoplošného zařízení anebo sdělení v neprospěch kterékoliv kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta nebo nezávislého kandidáta obsahovaly informaci o zadavateli a zpracovateli.*

Podle ust. § 16 odst. 6 věty první volebního zákona *propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kteréhokoliv kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta nebo nezávislého kandidáta.*

Zákon tedy ukládá, aby mj. jakákoliv propagace kandidáta do Senátu Parlamentu České republiky šířená prostřednictvím komunikačních médií a velkoplošných zařízení obsahovala informaci o zadavateli a zpracovateli. Volební zákon pojem **velkoplošné zařízení** nedefinuje; Úřad je nicméně v kontextu volebního zákona vnímá jako **takřka cokoliv, co zprostředkuje propagaci mezi subjektem realizujícím kampaň a (potenciálním) voličem**. Nepochybně se to týká i reklamního banneru, který pro volební agitaci použil obviněný.

K povinnosti vyplývající z ust. § 16 odst. 6 věty první Úřad dovodil, že „*zadavatelem je ten, kdo si daný prostředek volební kampaně objednal, typicky tedy kandidující politická strana / hnutí nebo registrovaná třetí osoba. Zpracovatel je pak ten, u koho zadavatel prostředek volební kampaně objednal a kdo kampaň vytvořil a její náklady zadavateli vyfakturoval – typicky PR a reklamní agentura či společnost zajišťující volební poradenství a realizaci kampaně. Zpracovatelem je tedy autor podoby daného prostředku kampaně (billboardu, webu, plakátu, spotu, letáku a podobně). Za zpracovatele se nepovažuje vlastník nástroje, kterým je prostředek kampaně šířen – zpracovatelem tedy není provozovatel internetového serveru a podobně. Z prostředku kampaně musí být zřejmé, kdo je jeho objednatelem a kdo zpracovatelem. Nestačí tedy uvést jen například název strany. Je nutné uvést: „Objednatel: (strana XY), Zhotovitel:*

*(společnost XY)“.* Informací o zadavateli a zpracovateli musí být označeny všechny prostředky kampaně, tedy nejen velkoplošná zařízení, ale také komunikační média (s výjimkou drobných předmětů, u nichž je možnost implementace tohoto pravidla pochybná).“<sup>1</sup>

Úřad má na základě výše uvedeného za prokázané, že se obviněný dopustil přestupku podle ust. § 16h odst. 1 písm. c) volebního zákona.

## II. Výměra pokuty

Při určení výměry pokuty Úřad přihlédl k **povaze a závažnosti přestupku** [ust. § 37 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky], a to konkrétně:

- a. **k významu zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen** [ust. § 38 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Zájmem chráněným zákonem je v případě přestupku podle ust. § 16h odst. 1 písm. c) volebního zákona zájem na transparentnosti volební kampaně, a to v době, kdy je tato transparentnost využitelná pro rozhodování voličů, komu dají svůj hlas (viz důvodová zpráva k novele volebního zákona – zákon č. 322/2016 Sb.). Transparentní volební kampaň je jednou z podmínek řádné a férové soutěže volebních stran. Závažnost tohoto přestupku se v obecné rovině odráží v sazbě pokuty za přestupek, která činí 10.000 Kč až 100.000 Kč.

- b. **k významu a rozsahu následku přestupku** [ust. § 38 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Význam a rozsah následku přestupku považuje Úřad za méně závažný, protože adresát a potažmo volič byl pravděpodobně srozuměn s tím, že se jedná o prostředek volební kampaně, nicméně měl právo vědět, kdo je v dané věci zadavatel a kdo zpracovatel.

- c. **k okolnostem spáchání přestupku** [ust. § 38 písm. d) zákona o odpovědnosti za přestupky]

V rámci posuzování celého případu Úřad zohlednil skutečnost, že obviněný se jako kandidující politická strana účastní prvních voleb, v nichž se uplatňují pravidla volební kampaně zavedená na základě novely volebního zákona pod č. 322/2016 Sb., a neměl tedy možnost je aplikovat v praxi.

Úřad rovněž při rozhodování o výši pokuty zohlednil zvláštní okolnost ovlivňující výši pokuty za přestupek stanovenou v ust. § 16i odst. 2 volebního zákona, kterou je **dopad uložené pokuty na možnost další existence politické strany nebo politického hnutí**.

V neprospěch obviněného hovoří též skutečnost, že se v rámci volební kampaně do Senátu Parlamentu České republiky **dopustil porušení povinností opakovaně**. Z toho je zřejmé, že obviněný dlouhodobě rezignoval na plnění svých základních povinností z hlediska transparentnosti volební kampaně.

---

<sup>1</sup> Viz webové stránky Úřadu, sekce Volby do Poslanecké sněmovny 2017, podsekce Dotazy a odpovědi, otázka č. 6; dostupné na <https://www.udhpsch.cz/dotazy-odpovedi-poslanecka-snemovna/#ot6>

**Úřad má za to, že pokuta uložená ve výši 10.000 Kč (tj. na dolní hranici zákonné sazby v rozpětí 10.000 Kč až 100.000 Kč) dostatečně zohledňuje skutečnosti svědčící v neprospěch obviněného (význam zájmu chráněného zákonem, opakované porušení povinnosti), skutečnosti svědčící ve prospěch obviněného (okolnosti spáchání přestupku), dopad uložené pokuty na možnost další existence politické strany a preventivní funkci správního trestu.**

Na základě výše uvedeného Úřad rozhodl, jak je uvedeno ve výrocích I. a II. výrokové části tohoto příkazu.

### **Poučení**

Podle § 150 odst. 3 správního řádu může obviněný proti tomuto příkazu **do 8 dnů** ode dne jeho doručení podat odpor k Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po doručení příkazu.

Včasným podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje; to neplatí, byl-li podán nepřijatelný nebo opožděný odpor. Zpětvzetí odporu není přípustné.

Pokud po podání odporu bude vydáno rozhodnutí, kterým bude obviněný uznán vinným z přestupku, bude mu, kromě správního trestu dále podle § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky uložena též povinnost nahradit náklady řízení stanovené paušální částkou ve výši 1.000 Kč na základě vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výtěžku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o paušální částce nákladů řízení, ve znění vyhlášky č. 112/2017 Sb.

Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Mgr. Vojtěch Weis  
předseda Úřadu

### **Obdrží**

Křesťanská a demokratická unie - Československá strana lidová  
IČ 00442704  
Karlovo náměstí 317/5  
120 00 Praha 2

DS: fwkj5uy