



**ÚDH**

Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

# Výroční zpráva 2018





**Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí**

Kounicova 688/26, Brno, 602 00

E-mail: [podatelna@udhpsh.cz](mailto:podatelna@udhpsh.cz)

Tel.: +420 604 815 899

<https://www.udhpsh.cz>



## Obsah

Úvodní slovo předsedy Úřadu .....	1
O Úřadu .....	3
Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí .....	8
Správní řízení .....	10
Dohled nad dodržováním pravidel volebních kampaní a jejich financováním .....	11
<i>Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky</i> .....	11
Správní řízení .....	13
<i>Volba prezidenta republiky</i> .....	14
Správní řízení .....	14
<i>Volby do Senátu Parlamentu České republiky</i> .....	15
Správní řízení .....	16
Správní soudnictví .....	17
Personální agenda .....	18
<i>Struktura zaměstnanců</i> .....	20
Struktura zaměstnanců podle věku .....	20
Struktura zaměstnanců podle vzdělání .....	20
Struktura zaměstnanců podle pohlaví .....	21
<i>Vzdělávání a rozvoj</i> .....	22
Administrativní činnost Úřadu .....	23
Ekonomická agenda Úřadu .....	26
<i>Příjmy</i> .....	26
<i>Výdaje</i> .....	26
<i>Skutečné běžné výdaje seskupení 51XX - Neinvestiční nákupy</i> .....	28
Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2018 .....	32
Úřad v médiích .....	33
Informační činnost .....	35
Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím .....	36



## Úvodní slovo předsedy Úřadu

Vážené dámy, vážení pánové,

dostává se vám do rukou výroční zpráva Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jako „Úřad“), která shrnuje činnost Úřadu v roce 2018. Tento rok byl v historii existence Úřadu teprve druhým v pořadí a nesl se proto ve znamení stabilizace Úřadu po stránce personální, materiální i z pohledu samotného výkonu dohledové činnosti.

Jsem přesvědčen, že předložená výroční zpráva za rok 2018 je důkazem toho, že se Úřadu povedlo realizovat v očekávaném rozsahu jak kontrolu volebních kampaní, tak dohled nad hospodařením politických subjektů v obecné rovině.

Zatěžkávací zkoušku pro náš Úřad představovaly hned dvoje volby v roce 2018, tedy volby prezidenta České republiky v prvních týdnech roku, a senátní volby v říjnu. Společně se senátními volbami se konaly také volby do zastupitelstev obcí, které sice do působnosti Úřadu nespádají, s kontrolou voleb senátních však velmi úzce souvisely. Posuzování a rozlišení výdajů určených na jednu či druhou kampaň u subjektů ucházejících se o přízeň voličů v obou volbách byly klíčovými otázkami při výkonu dohledové činnosti Úřadu v agendě voleb.

V roce 2019 bude Úřad nadále pokračovat v dohledové činnosti ve vztahu k volbám uskutečněným v loňském roce. Od září 2019 bude v souladu s plánem činnosti Úřad realizovat hlubší kontroly prezidentských voleb. Zájem účastnit se prezidentských voleb projevil poměrně vysoký počet potenciálních kandidátů. Z celkového počtu 29 osob jich však 9 kandidátní listinu nakonec vůbec nepodalo, dalších 11 osob neprošlo registračním procesem Ministerstva vnitra. Kontrolní činnost Úřadu tak bude směřovat na 9 kandidátů, kteří splnili všechny náležitosti a voleb se fakticky zúčastnili.

Také v letošním roce nás čekají důležité volby, jejichž kontrolu zákonodárci svěřili Úřadu. V květnu 2019 se budou konat volby do Evropského parlamentu a Úřad se opět zaměří na kontrolu financování volebních kampaní vedených kandidujícími subjekty i kontrolu skrytých kampaní vedených způsobem, který právní předpisy vylučují.



Velkou výzvou pro následující období bude plánované rozšíření agendy Úřadu o zcela novou a dosud neregulovanou oblast. Usnesením vlády České republiky č. 114 ze dne 21. února 2018 totiž došlo ke schválení návrhu věcného záměru zákona o lobbingu. Právě dohled nad lobbingem a projednávání přestupků souvisejících s porušením povinností podle tohoto zákona by měl být nově svěřen rovněž do působnosti Úřadu.

V případě nabytí účinnosti zákona o lobbingu bude nevyhnutelné navýšit počet systemizovaných služebních míst i objem finančních prostředků pro materiálně-technické zajištění zpracovávání této nové agendy v Úřadu. Návrh zákona také předpokládá zřízení registru transparentnosti, do něhož by měly být zapisovány údaje o lobbistech a lobbovaných, jakožto informačního registru veřejné správy.

Ať už snaha o regulaci lobbingu dopadne jakkoli, budu velmi rád, pokud bude Úřad moci i nadále přispívat ke zprůhlednění financování veřejného politického života a hospodaření politických subjektů a tím efektivně i k transparentnosti politické kultury v České republice.

Mgr. Vojtěch Weis, předseda Úřadu



## O Úřadu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“) byl zřízen s účinností od 1. ledna 2017 zákonem č. 302/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jako „zákon o sdružování“), a další související zákony, jako ústřední správní úřad.

Úřad vykonává dohled nad hospodařením politických stran, politických hnutí a politických institucí zkoumáním výročních finančních zpráv předkládaných stranami a hnutími a také prováděním vlastní kontroly jejich hospodaření. Úřad dále působí jako nezávislý státní dohledový a kontrolní orgán v oblasti kontroly financování volebních kampaní. V případě porušení povinností stanovených zákonem pak ukládá jako správní orgán sankce v přestupkovém řízení.

Kontrolní a dohledovou činnosti nad hospodařením politických subjektů vykonává Úřad v souladu s platnými právními předpisy, zejména zákonem o sdružování.

Působnost Úřadu je vymezena ustanovením § 19f zákona o sdružování, podle nějž Úřad

- a) vykonává dohled nad hospodařením stran a hnutí a politických institutů podle tohoto zákona,
- b) zpracovává a uveřejňuje na svých internetových stránkách zprávu o své činnosti za příslušný kalendářní rok,
- c) uveřejňuje na svých internetových stránkách úplné výroční finanční zprávy stran a hnutí a poznatky, které z jeho činnosti vplynuly,
- d) sděluje Ministerstvu financí do 31. května příslušného kalendářního roku, zda mu výroční finanční zpráva strany a hnutí za předcházející rok byla předložena a zda je podle jeho zjištění úplná; Úřad sděluje Ministerstvu financí v uvedené lhůtě rovněž to, že výroční finanční zpráva nebyla předložena nebo není úplná,
- e) sděluje Ministerstvu financí výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění



nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování, a to neprodleně, nejpozději však do 10 dnů ode dne, kdy tuto výroční finanční zprávu obdržel,

f) projednává přestupky a ukládá správní tresty,

g) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem v oblasti financování volebních kampaní,

h) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem.

Širší právní rámec činnosti Úřadu určují speciální volební zákony. Prvním z nich je zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů<sup>1</sup>, rozšiřuje působnosti úřadu o následující agendy:

a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic, nezávislých kandidátů a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,

d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

---

<sup>1</sup> Viz ustanovení § 16f odst. 1 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů.



V souladu s ustanovením § 56g odst. 1 zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů pak stanoví, že Úřad

a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,

d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Podle § 38b odst. 1 zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky) pak Úřad

a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidátů a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,





d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Posledním z volebních zákonů je pak zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů. Dle § 59f odst. 1 tohoto zákona Úřad:

a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,

d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Samotný výkon dohledu podle jednotlivých shora uvedených zákonů v sobě zahrnuje i kontrolní činnost podle zákona č. 255/2012 Sb., kontrolního řádu, v platném znění.

Úřad v roce 2018 zahájil 246 přestupkových řízení týkajících se porušení povinností při hospodaření politických stran a politických hnutí (zejména z důvodu nepředložení výročních finančních zpráv za rok 2017 v zákonem stanovené lhůtě nebo neodstranění jejich nedostatků ve lhůtě stanovené Úřadem) a porušení povinností v rámci volebních kampaní. Jednalo se o kampaně nejen u již zmíněné volby prezidenta republiky a doplňovacích voleb do Senátu Parlamentu České republiky, ale také v případě voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky uskutečněných již v roce 2017.



V celkem 380 případech byl obviněný subjekt pravomocně uznán vinným, ve 112 případech bylo řízení zastaveno. Úhrnná výše pokut uložených Úřadem v roce 2018 činila 2.388.200,-Kč.



## *Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí*

Dohledovou činnost Úřad vykonává na základě zákona o sdružování a rovněž právních předpisů uvedených v přechozí kapitole. Výkon této činnosti v souladu se zákonem o sdružování zajišťují předseda a členové Úřadu a státní zaměstnanci zařazení v oddělení kontroly a správního řízení.

Sohledem na řadu legislativních změn, které vyvstaly v souvislosti s novelou zákona o sdružování a novelizacemi příslušných volebních zákonů v oblasti voleb a hospodaření politických stran a politických hnutí, se Úřad i v roce 2018 intenzivně zabýval metodickou činností. Výsledkem této aktivity, jejímž smyslem je zejména podpora transparentnosti a předvídatelnosti postupu Úřadu v případných správních řízeních při posuzování porušení právních předpisů, jsou veřejná výkladová stanoviska Úřadu k některým ustanovením příslušných zákonů.

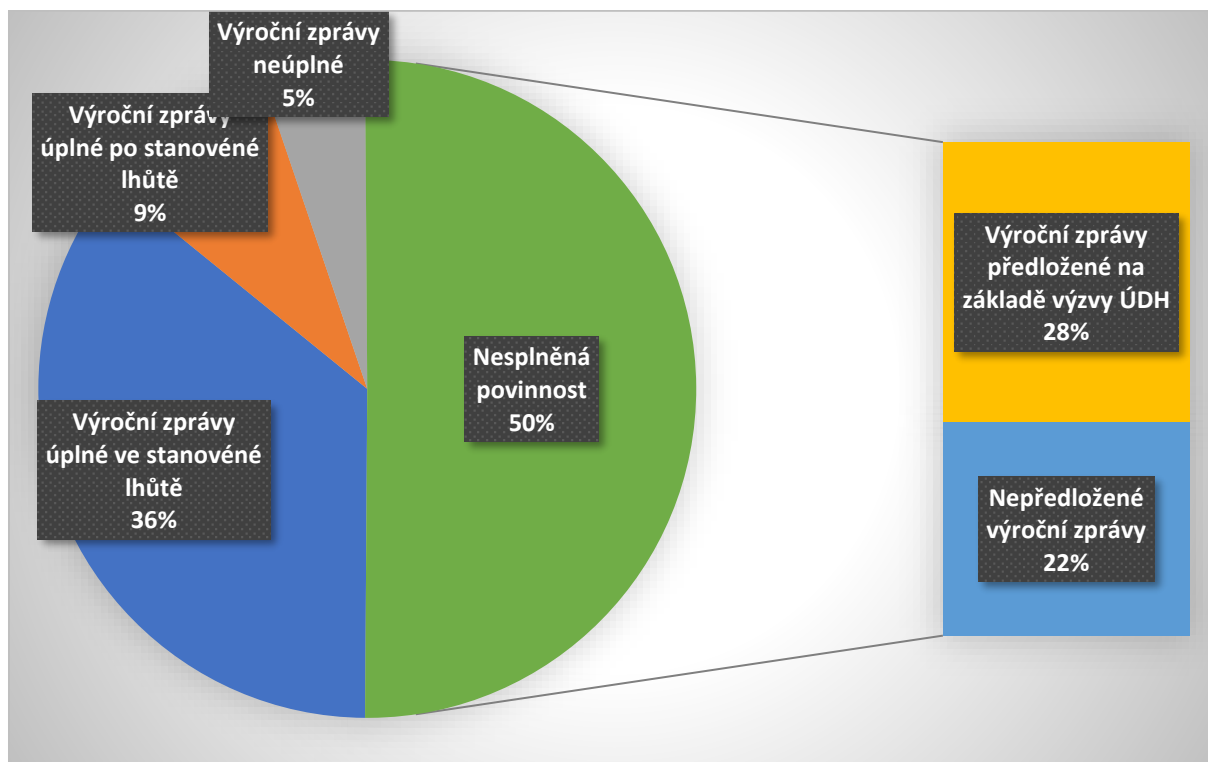
Přímá dohledová činnost nad hospodařením politických stran a politických hnutí v roce 2018 spočívala primárně v prověřování doručených výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí za rok 2017. Politické subjekty jsou povinny v souladu s ustanovením § 19h odst. 1 zákona o sdružování předložit Úřadu výroční finanční zprávy za rok 2017 nejpozději k 1. dubnu 2018.

V roce 2018 mělo tuto povinnost (tj. předložit výroční finanční zprávu za rok 2017) celkem **235** politických stran a hnutí. Úřad obdržel v zákonem stanovené lhůtě (tj. do 1. dubna 2018) celkem **84** úplných výročních finančních zpráv. Dalších **21** úplných výročních finančních zpráv bylo doručeno po této lhůtě.

Ve **12** případech politické strany a politická hnutí Úřadu předložily neúplnou výroční finanční zprávu; tyto strany a hnutí Úřad vyzval k doplnění či odstranění nedostatků výroční finanční zprávy podle ustanovení § 19h odst. 5 zákona o sdružování. Mezi nejčastější nedostatky patřilo předložení výroční finanční zprávy na neplatném formuláři, tedy dle vyhlášky č. 273/2005 Sb., podle níž byly výroční zprávy v období před vznikem Úřadu předkládány Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky. Dalším častým pochybením byla absence účetní závěrky a zprávy auditora o ověření účetní závěrky s výrokem bez výhrad.



Úřad vyzval v souladu s ustanovením § 19h odst. 3 zákona o sdružování celkem **118** politických stran a politických hnutí k předložení výroční finanční zprávy. Na základě této výzvy **67** politických stran a politických hnutí předložilo výroční finanční zprávu dodatečně; **51** politických stran a politických hnutí výroční finanční zprávu nepředložilo vůbec.



Výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně nebo předložené na základě výzvy k odstranění nedostatků sdělil Úřad Ministerstvu financí v souladu s ustanovením § 19f písm. d) zákona o sdružování.

Úřad rovněž Ministerstvu financí předložil podle § 19f písm. e) zákona o sdružování výsledky posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění nebo na základě výzvy k odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování.

S nesplněním vybraných povinností, včetně povinnosti předložit Úřadu výroční finanční zprávu spojuje zákon o sdružování možné pozastavení činnosti a následné rozpuštění politické strany nebo politického hnutí. Úřad předložil v roce 2018 Úřadu vlády ČR celkem **17** podnětů k rozpuštění politické strany nebo politického hnutí. Jednalo se o případy, kdy tyto politické strany a politická hnutí ve lhůtě stanovené Nejvyšším správním soudem

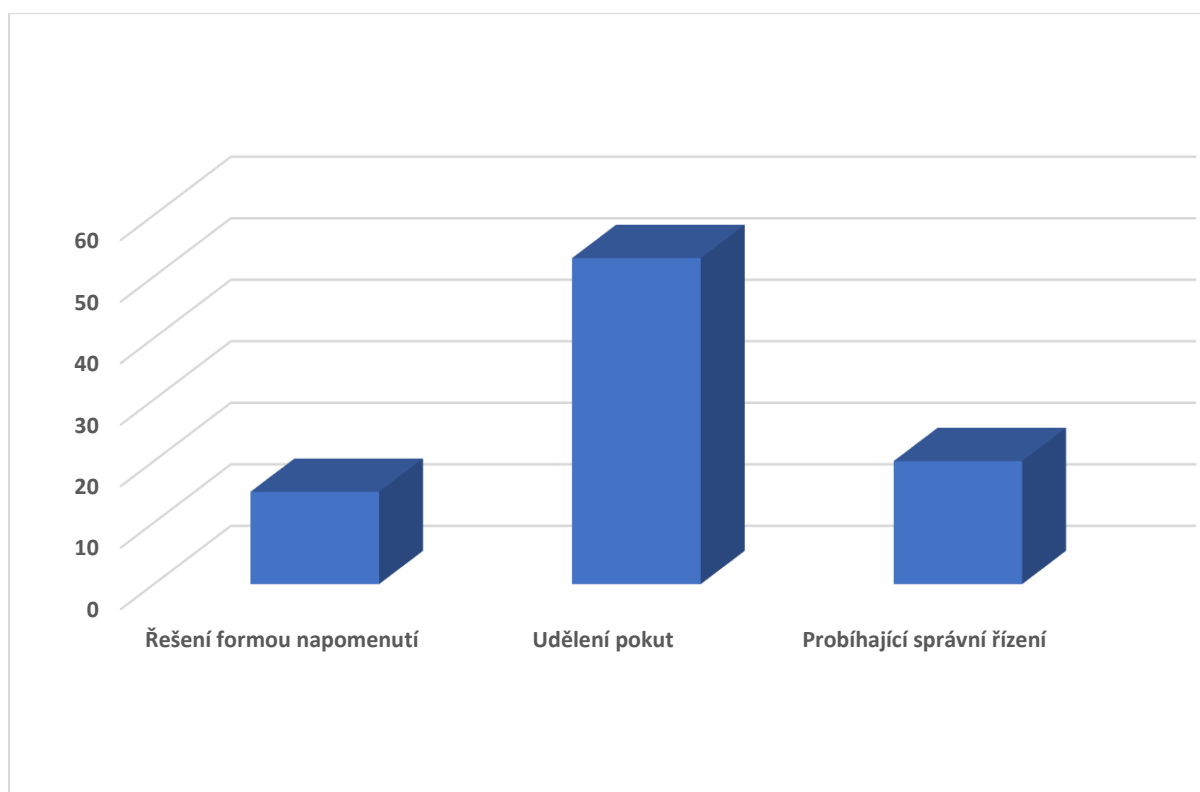


nesplnily povinnosti, v důsledku jejichž porušení byla jejich činnost pozastavena. V 1 případě pak Úřad zaslal Úřadu vlády podnět k pozastavení činnosti politické strany.

### ***Správní řízení***

Úřad vydal na základě výstupů správního řízení a následných zjištění za nesplnění povinnosti předložení úplné výroční finanční zprávy, tj. za přestupek podle § 19j odst. 2 písm. d) zákona o sdružování (a v některých případech též za porušení povinnosti oznámit Úřadu adresu internetových stránek tzv. zvláštního účtu, tj. pro přestupek podle § 19j odst. 2 písm. c) zákona o sdružování) v roce 2018 celkem **70** příkazů, jimiž byly uloženy správní tresty. V **15** případech byl pravomocně uložen správní trest napomenutí a v **39** případech pokutu. Celková výše pokut činila **723.000,-Kč**. Další správní řízení nebyla v roce 2018 ukončena a probíhala ještě v roce letošním.

Úřad dále vydal **18** příkazů za neodstranění zjištěných nedostatků předložených výročních finančních zpráv, tedy za spáchání přestupku uvedeného v § 19j odst. 2 písm. e) zákona o sdružování. Ve **14** případech byly jako správní trest pravomocně uloženy pokuty v celkové výši **152.000,-Kč**. V ostatních případech správní řízení pokračovalo v roce 2019.





## ***Dohled nad dodržováním pravidel volebních kampaní a jejich financováním***

V prvních týdnech loňského roku se Úřad zaměřil na volby prezidenta republiky. První kolo volby prezidenta republiky se uskutečnilo ve dnech 5. a 6. ledna 2018, o týden později, tj. 12. a 13. ledna 2018 pak následovalo kolo druhé.

Z hlediska agendy dohledu nad dodržováním pravidel volebních kampaní v roce 2018 Úřad dohlížel i na troje volby do Senátu Parlamentu České republiky. Konaly se totiž doplňovací volby, a to hned ve dvou obvodech a v různých termínech. Společně s prezidentskou volbou proběhly senátní volby ve volebním obvodu č. 39 Trutnov. Ve dnech 18. a 19. května 2018 a také 25. a 26. května 2018 se pak do Senátu volilo ve volebním obvodu č. 78 Zlín.

Řádné volby, při nichž byla volena třetina zástupců do Senátu Parlamentu České republiky, se uskutečnily na podzim, konkrétně ve dnech 5. a 6. října 2018, kdy bylo první kolo voleb, a ve dnech 12. a 13. října 2018, kdy proběhlo kolo druhé.

S ohledem na zákonem stanovené lhůty se Úřad v roce 2018 dále zabýval i dohledem nad dodržováním příslušných povinností v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, které proběhly ve dnech 20. a 21. října 2017.

### ***Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky***

V rámci dohledové činnosti na úseku dodržování pravidel volebních kampaní v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky se Úřad opírá zejména o již citovaný zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně o doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“).

V roce 2017, kdy předmětné volby probíhaly, spočívalo těžiště dohledové činnosti na úseku dohledu nad financováním volební kampaně v kontrole volebních účtů. Úřad kontroloval zřízení a vedení účtů politických stran a politických hnutí se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu a povinné oznámení o jeho zřízení Úřadu. Dále se Úřad věnoval kontrole majitele účtu, a tomu, zda byl účet zřízen u banky, spořitelního družstva nebo u zahraniční banky, která má pobočku na území České republiky.



Významnou činností pak byla kontrola dárců. Úřad se zde zaměřil na to, zda každou jednotlivou kandidující politickou stranou či politickým hnutím byly zveřejněny požadované údaje o všech osobách, které v jejich prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň nebo poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění. U těchto dárců musí být vždy uvedeno jejich jméno a příjmení, datum narození a obec, v níž má fyzická osoba trvalý pobyt. Jde-li o právnickou osobu, je požadováno uvedení její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla, bylo-li přiděleno.

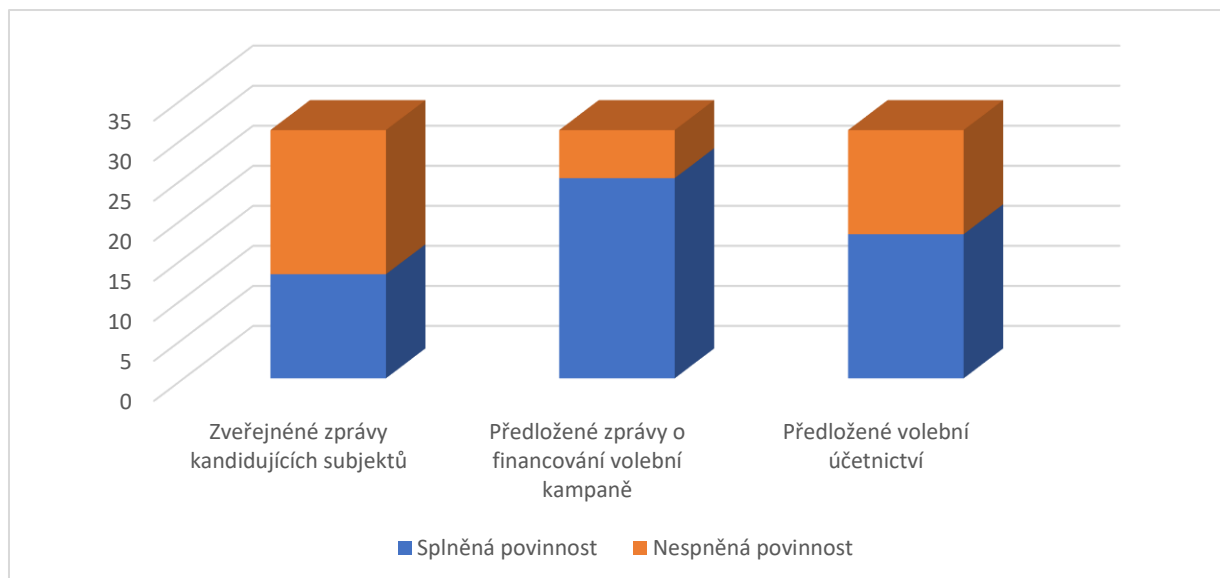
Poskytovatele uvedených plnění jsou kandidující subjekty povinny zveřejnit 3 dny před volbami na své internetové stránce, kterou nahlásily Úřadu jako stránku, na níž budou informovat o financování volební kampaně.

Po celou dobu probíhající volební kampaně Úřad na základě svých vlastních zjištění i na základě obdržených podnětů prováděl kontrolu a posouzení zejména obsahu volebních materiálů z hlediska povinných informací o zadavateli a zpracovateli na materiálech volební kampaně, či dohlížel na dodržování zákazu využití komunikačních médií obcí a krajů nebo právnických osob ovládaných obcemi či kraji pro účely volební kampaně.

V roce 2018 pak kontroly voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky pokračovaly. Úřad se v této fázi zaměřil na kontrolu doručených zpráv o financování volební kampaně a veškerého účetnictví, jež měly kandidující subjekty povinnost Úřadu zaslat do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb.

Z celkem **31** kandidujících subjektů jich **13** zveřejnilo zprávu o financování volební kampaně na svých internetových stránkách, **25** zaslalo Úřadu zprávu o financování volební kampaně a **18** zaslalo Úřadu volební účetnictví.

Úřad posuzoval došlé zprávy o financování volební kampaně a volební účetnictví z hlediska jejich úplnosti, přičemž dospěl k závěru, že zpráva o financování volební kampaně byla úplná ve **20** případech a volební účetnictví bylo úplné v **15** případech.



## Správní řízení

Na provedenou kontrolu dodržování stanovených povinností v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2017 v případě zjištěných porušení právních předpisů navazovala správní řízení, která Úřad vedl i v roce 2018.

V kontextu voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky zjistil Úřad pochybení celkem v **68** případech. Úřad zjištěná porušení právních předpisů potrestal uložením správních trestů, kdy ve **32** případech bylo jako správní trest uloženo napomenutí a celkem v **36** případech byla uložena pokuta. Celková výše pokut činila **784.000,- Kč**.

V celkem **6** případech bylo řízení zastaveno z důvodu, že skutek, o němž se vedlo řízení, se nestal nebo nebyl přestupkem. V celkem **3** případech Úřad pokračoval v řízení i v roce 2019.

Úřad nejčastěji trestal porušení povinnosti stanovené v § 16 odst. 6 zákona o volbách do Parlamentu (povinnost označit prostředky volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli) a povinnosti stanovené v § 16d téhož zákona (povinnosti související se zveřejněním údajů o financování volební kampaně, obsahem zprávy o financování volební kampaně nebo zasláním podkladů o účetnictví Úřadu).

V menším počtu pak úřad také trestal také porušení dalších povinností stanovených zákonem o volbách do Parlamentu. Zmínit lze v této souvislosti ustanovení § 16 odst. 2





(účast na volební kampani bez vědomí kandidujících subjektů bez registrace ve zvláštním registru Úřadu), § 16 odst. 4 (využití, resp. umožnění využití komunikačního média obce nebo kraje k volební kampani), § 16e odst. 7 (zejm. neprokázání ze strany registrované třetí osoby, kdo je vlastníkem účtu, z něhož byly prostředky na volební účet převedeny), § 16e odst. 10 (nevedení evidence o použití prostředků na volební kampaň registrovanou třetí osobou), či § 16e odst. 12 (nezveřejnění přehledu výdajů na volební kampaň na internetových stránkách registrované třetí osoby).

### **Volba prezidenta republiky**

Úřad v roce 2018 provedl kontrolu plnění zákonných povinností podle zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbě prezidenta republiky“). Prvního kola prezidentské volby se v roce 2019 zúčastnilo celkem **9** kandidátů. Dalším **11** osobám, které projeví zájem se volby účastnit, Ministerstvo vnitra jejich kandidátní listinu nezaregistrovalo.

Úřad se zaměřil primárně na posouzení toho, zda kandidáti v zákonem stanovené lhůtě předložili Úřadu zprávu o financování volební kampaně a veškeré účetnictví, a zda zprávu o financování volební kampaně zveřejnili na svých internetových stránkách.

Úřad na základě § 38b odst. 1 písm. c) zákona o volbě prezidenta republiky provedl registraci tzv. registrovaných třetích osob, které se hodlaly zúčastnit volební kampaně. Jednalo se o **5** fyzických a **4** právnické osoby.

### **Správní řízení**

V rámci dohledu prezidentských voleb Úřad uložil pokutu ve výši **40.000,- Kč** právnické osobě, která vedla volební kampaň, aniž by se předtím registrovala u Úřadu jako registrovaná třetí osoba.



## **Volby do Senátu Parlamentu České republiky**

Senátní volby, jak již bylo zmíněno výše, proběhly v loňském roce celkem troje – doplňovací ve volebních obvodech č. 39 – Trutnov a č. 78 – Zlín a řádná volba jedné třetiny Senátu Parlamentu České republiky v celkem 27 volebních obvodech. Volby do Senátu jsou stejně jako volby do Poslanecké sněmovny upraveny zákonem o volbách do Parlamentu. Úřad v rámci těchto voleb posuzoval plnění týchž povinností, které jsou uvedeny výše v příslušné kapitole k dohledové činnosti ve vztahu k volbám do Senátu Parlamentu ČR.

V doplňovacích volbách ve **volebním obvodu č. 39 – Trutnov** kandidovalo celkem **9** subjektů, přičemž **7** z nich předložilo v zákonem stanovené lhůtě úplnou zprávu o financování volební kampaně. Úplné volební účetnictví předložilo v zákonem stanovené lhůtě **5** kandidujících subjektů, **1** kandidující subjekt předložil volební účetnictví až po uplynutí lhůty.

V doplňovacích volbách ve **volebním obvodu č. 78 - Zlín** kandidovalo celkem **9** subjektů. Z toho **7** předložilo v zákonem stanovené lhůtě (tj. 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb) úplnou zprávu o financování volební kampaně a **1** kandidující subjekt předložil úplnou zprávu o financování volební kampaně po uplynutí lhůty. **7** kandidujících subjektů předložilo úplné volební účetnictví v zákonem stanovené lhůtě a **1** kandidující subjekt předložil volební účetnictví po uplynutí lhůty.

Ve **volbách do jedné třetiny Senátu** kandidovalo celkem **72** subjektů. S ohledem na volebním zákonem stanovené lhůty Úřad posuzuje splnění povinnosti kandidujících subjektů předložit Úřadu zprávu o financování volební kampaně a veškeré účetnictví týkající se volební kampaně, stejně jako další zákonem stanovené povinnosti, v roce 2019.

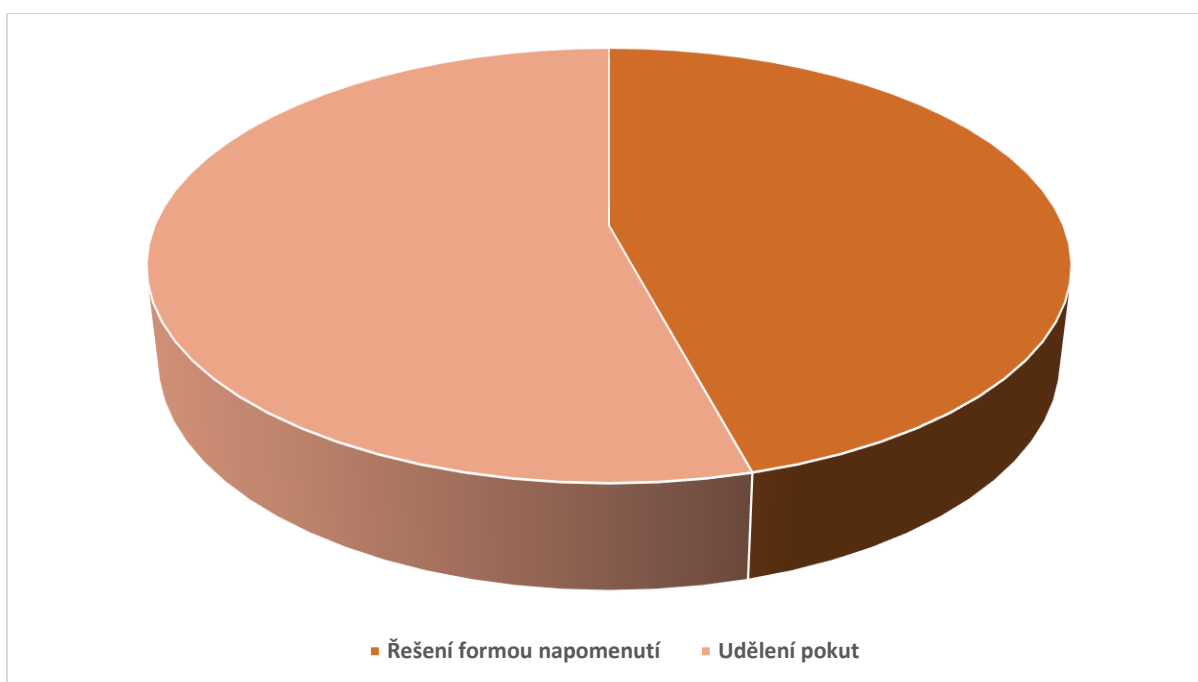
Jako tzv. registrované třetí osoby byly v rámci vloni proběhlých voleb do Senátu Parlamentu České republiky zapsány do zvláštního registru Úřadu **4** osoby. Jednalo se o **1** fyzickou osobu v rámci doplňovacích voleb ve volebním obvodu č. 78 – Zlín a **3** osoby (**1** fyzická a **2** právnické osoby) v rámci voleb do jedné třetiny Senátu Parlamentu České republiky.



## Správní řízení

Na základě provedeného prověřování plnění zákonných povinností, které volební zákon stanoví kandidujícím subjektům v rámci voleb do Senátu Parlamentu České republiky vydal Úřad v roce 2018 celkem **24** příkazů pro porušení § 16d volebního zákona (jednalo se o porušení *povinnosti oznámit Úřadu adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, zřízení volebního účtu, adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný, a dále případně složení koalice*).

V **11** případech Úřad jako správní trest za porušení zákonných povinností uložil napomenutí, ve **13** případech pak pokutu. Celková výše uložených pokut činila **185.000,- Kč**.





## *Správní soudnictví*

Přestupkové řízení vedené pro porušení povinností uložených jednotlivými výše citovanými volebními zákony a zákonem o sdružování je koncipováno jako jednostupňové (proti rozhodnutí nelze podat rozklad). Opravným prostředkem proti rozhodnutím Úřadu je tak správní žaloba podaná ke Krajskému soudu v Brně.

V roce 2018 bylo proti rozhodnutím vydaným Úřadem podáno celkem **12** žalob. V **1** případě bylo řízení zastaveno z důvodu nezaplacení soudního poplatku žalobcem.

Věcně a místně příslušným Krajským soudem v Brně bylo v loňském roce rozhodováno o **2** žalobách proti rozhodnutím Úřadu. V prvním případě soud Úřadem uloženou pokutu snížil a ve zbytku žalobu zamítl. Proti tomuto rozsudku podal žalobce kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu. Ve druhém případě Krajský soud v Brně žalobu v plném rozsahu zamítl.

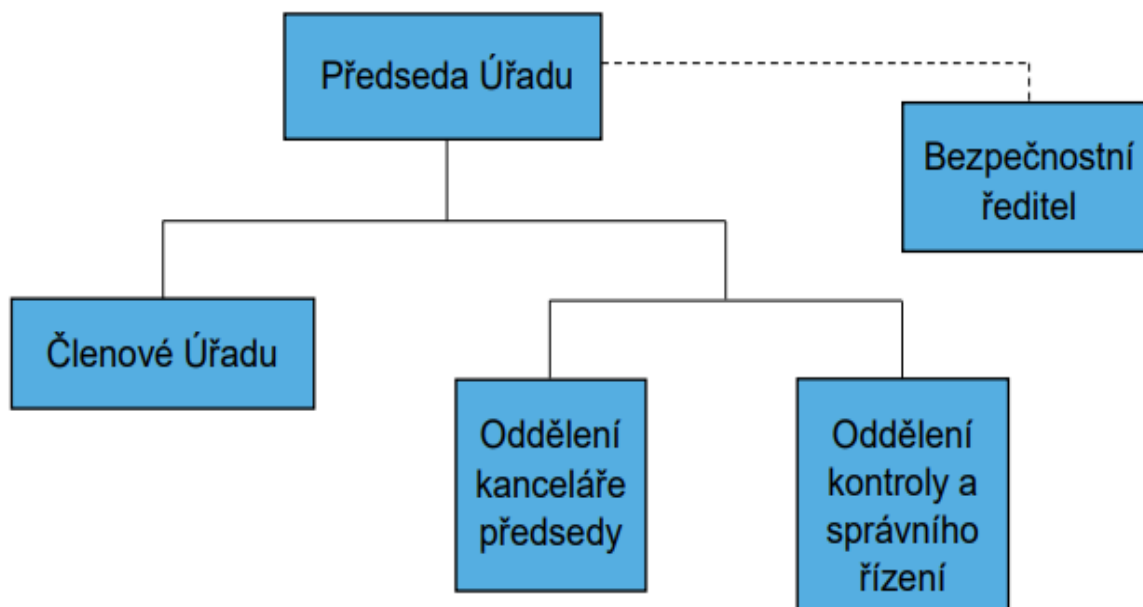


## Personální agenda

Dle organizačního řádu Úřadu je Úřad tvořen předsedou Úřadu, 4 členy Úřadu a dalšími zaměstnanci státu v něm zařazenými. Předseda stojí v čele Úřadu a řídí jeho činnost, považuje se za služební orgán a je oprávněn dávat státním zaměstnancům příkazy k výkonu státní služby podle zákona o státní službě. Členové v souladu se zákonem o sdružování vykonávají dohledovou činnost.

Zaměstnanci Úřadu jsou zařazeni do dvou oddělení. Oddělení kontroly a správního řízení se v součinnosti s předsedou a členy podílí na shora popsané dohledové a kontrolní činnosti, oddělení kanceláře předsedy pak zajišťuje správu Úřadu a organizačně technické agendy.

Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2018 vypadalo následovně:



V roce 2018 byl celkový počet systemizovaných míst v Úřadě včetně místa předsedy a členů Úřadu 19. V případě 10 míst se jednalo o místa služební, v 9 případech pak o místa pracovní. Celkem tři místa byla vedena jako místa vedoucích, resp. představených (pracovní místo předsedy úřadu a služební místa vedoucích obou oddělení).

Cílem roku 2018 bylo plné obsazení systemizovaných míst, stabilizace pracovního kolektivu a zajištění profesního rozvoje zaměstnanců. Za tímto účelem bylo v průběhu roku 2018 realizováno několik personálních výběrových řízení.



Obsazení jednotlivých míst bylo komplikováno zejména skutečností, že většina pracovních a služebních pozic byla s ohledem na nízký počet systemizovaných míst Úřadu koncipována jako pozice kumulované z hlediska Úřadem vykonávaných agend. To výrazně snižovalo počet potenciálně vhodných uchazečů, kteří mohli danou pozici po odborné stránce adekvátně zastat. Úřadu se i přes tato úskalí podařilo dané pozice obsadit.

V roce 2018 bylo zrealizováno 7 personálních výběrových řízení. Na některé pozice se nepodařilo vybrat vhodné kandidáty a zejména výběrová řízení v režimu zákona o státní službě proto probíhala opakovaně.

Z celkového počtu 42 přihlášených uchazečů o služební či pracovní místa v úřadě bylo 20 mužů a 22 žen. Na základě proběhlých výběrových řízení byla obsazena tři služební a jedno pracovní místo.

Naopak 2 státní zaměstnanci a 3 zaměstnanci v pracovním poměru v loňském roce pracovní poměr ukončili.

Celkový počet zaměstnanců na 19 systemizovaných místech tak k 31.12.2018 činil 15 s tím, že se jednalo o 8 zaměstnanců ve služebním poměru a 7 zaměstnanců v pracovním poměru (včetně předsedy a 4 členů Úřadu).

S nástupem nových zaměstnanců do služebního poměru vznikla těmto zaměstnancům povinnost vykonat úřednickou zkoušku pro příslušné obory služby na jimi obsazených služebních systemizovaných místech. Tuto povinnost měli i stávající zaměstnanci, kteří nestihli splnit všechny zkoušky v předešlém roce. V průběhu roku bylo přihlášeno na úřednické zkoušky 9 zaměstnanců a všichni zaměstnanci tyto zkoušky úspěšně vykonali.

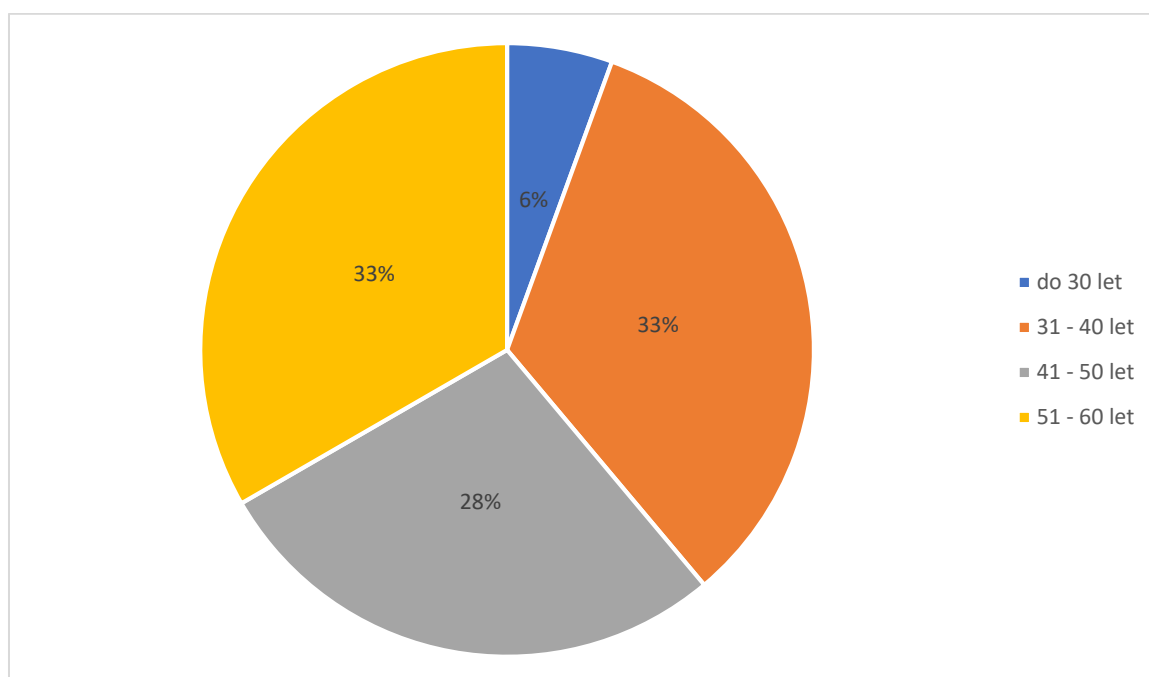


## Struktura zaměstnanců

Nejen v rámci výkonu personálních agend je v Úradě kladen vysoký důraz na nediskriminační a genderově vyvážený přístup.

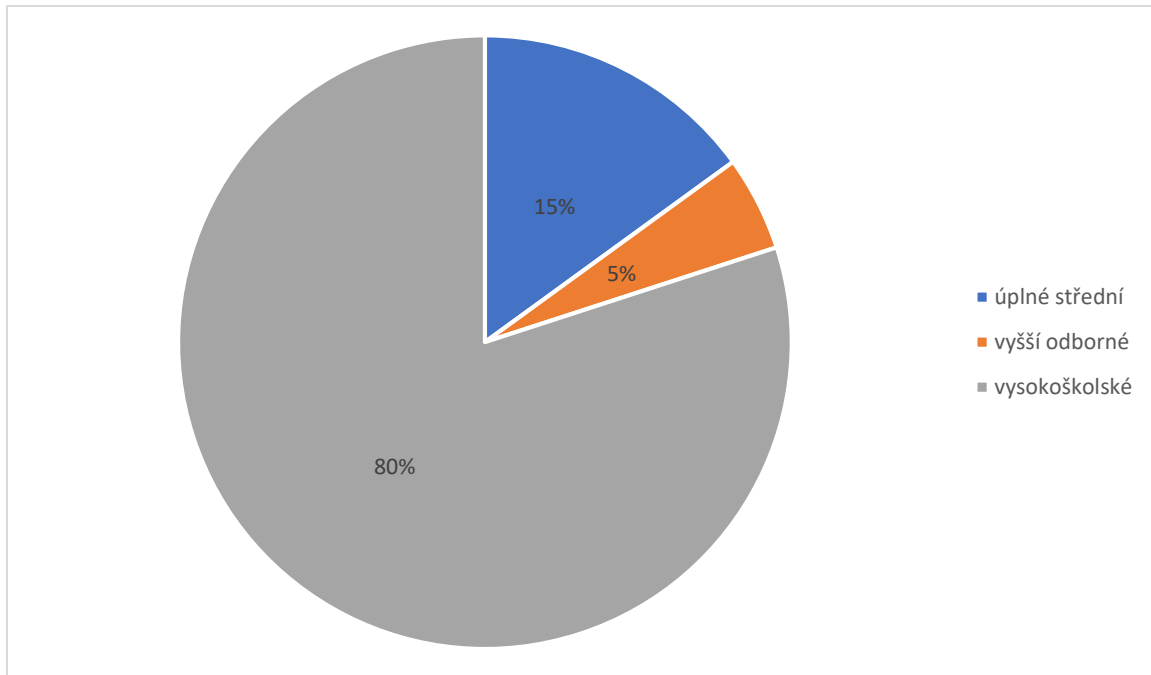
### Struktura zaměstnanců podle věku

Z hlediska věku jsou poměrně rovnoměrně zastoupeni především zkušení zaměstnanci v rozmezí 30 – 60 let, příležitost k uplatnění však Úřad dává také mladým zaměstnancům do 30 let věku.



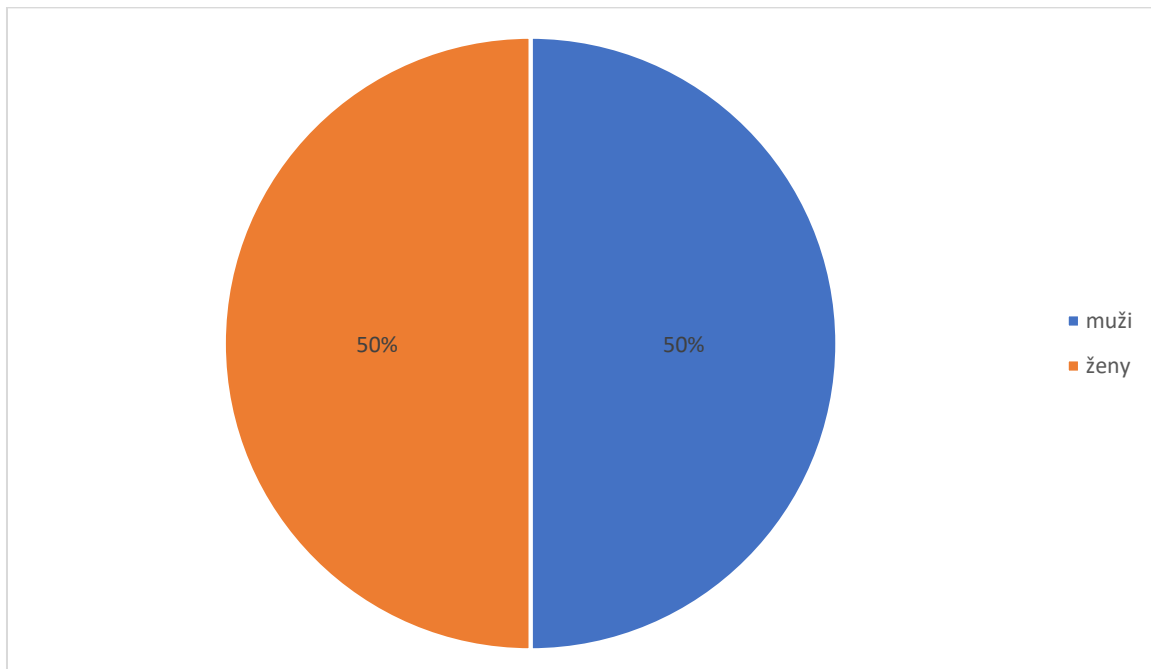
### Struktura zaměstnanců podle vzdělání

Jak vyplývá z výše uvedeného, z hlediska vzdělávání preferuje Úřad s ohledem na nízký počet systemizovaných míst především osoby s vyšším dosaženým vzděláním. To umožňuje maximálně využít potenciál lidských zdrojů, především díky většímu odbornému záběru a lepší zastupitelnosti při výkonu kumulovaných agend. Ryze podpůrné činnosti, tedy pozice vhodné pro středoškolsky vzdělané osoby, jsou v Úřadu zredukovány na udržitelné minimum, kdy tvoří pouze 15% z celkového počtu zaměstnanců.



### ***Struktura zaměstnanců podle pohlaví***

Již zmiňovanou genderovou vyváženost potvrzuje zcela rovnoměrné zastoupení mužů a žen mezi zaměstnanci.







## Vzdělávání a rozvoj

Vzdělávání je nezastupitelným nástrojem pro profesní a odborný rozvoj zaměstnanců Úřadu. Na základě specifikovaných potřeb jednotlivých zaměstnanců byly i v roce 2018 zabezpečovány různorodé vzdělávací programy s cílem rozšiřovat a prohlubovat znalosti a dovednosti zaměstnanců Úřadu.

V rámci Úřadu jsou realizována vstupní vzdělávání nových zaměstnanců v rámci adaptačního procesu, školení k bezpečnosti a ochraně zdraví při práci včetně požární ochrany či školení řidičů referentských vozidel.

Mimo to se zaměstnanci Úřadu pravidelně účastní také vzdělávacích akcí pořádaných externími subjekty. V roce 2018 absolvovali zaměstnanci školení v oblasti zadávání veřejných zakázek (s ohledem na povinné využívání Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek, jejichž zadavatelem je ústřední orgán státní správy), prohlubující školení v oblasti GDPR nebo školení v oblasti archivnictví.

Zaměstnanci oddělení kontroly a správního řízení a členové Úřadu se také účastnili školení ve specializovaných oborech vztahujících se k širšímu pojetí výkonu dohledové činnosti Úřadu.



## **Administrativní činnost Úřadu**

Provozní a administrativní agendy, na jiných ústředních správních úřadech běžně zabezpečované několika odbory či odděleními, zajišťuje v podmínkách Úřadu předseda v součinnosti s oddělením kanceláře předsedy. Mezi zaměstnance tohoto oddělení jsou tak rozloženy úkoly ekonomického a provozního, právního, personálního a organizačně technického rázu včetně činnosti podatelny a výpravny.

Mimo jiné zde spadá příprava a administrace veřejných zakázek, tvorba vnitřních předpisů či koordinace IT služeb, které je Úřad s ohledem na absenci příslušného systemizovaného místa nucen do značné míry poptávat externě. Vedle správy informačních systémů Úřadu a zajišťování bezpečnosti informačních systémů podle zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů je nezbytné zajišťovat běžnou IT podporu uživatelů. Základní podpora v jednodušších záležitostech je i přes zmíněnou absenci příslušného pracovního místa zajišťována interně zaměstnanci úřadu, kteří tuto agendu vykonávají nad rámec jim uložených povinností.

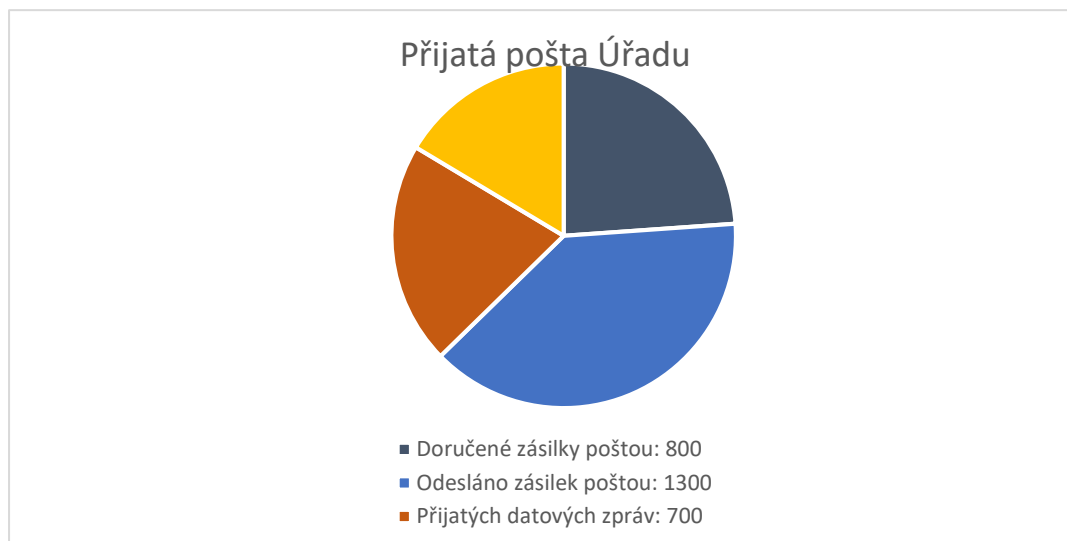
Agendy ekonomického útvaru zahrnující přípravu podkladů pro návrh rozpočtu a závěrečného účtu, úkoly v souvislosti s faktickým plnění rozpočtu, vedení účetnictví a finančního výkaznictví a správu dlouhodobého majetku v loňském roce vykonávala jediná zaměstnankyně zařazená na příslušném pracovním místě.

Taktéž činnost personálního útvaru, tedy plnění veškerých povinností Úřadu jako zaměstnavatele a služebního úřadu zabezpečovala jediná zaměstnankyně. Od poloviny roku byla navíc tato pozice dlouhodobě neobsazená a agendy tak byly dočasně rozděleny mezi zbylé zaměstnance oddělení.

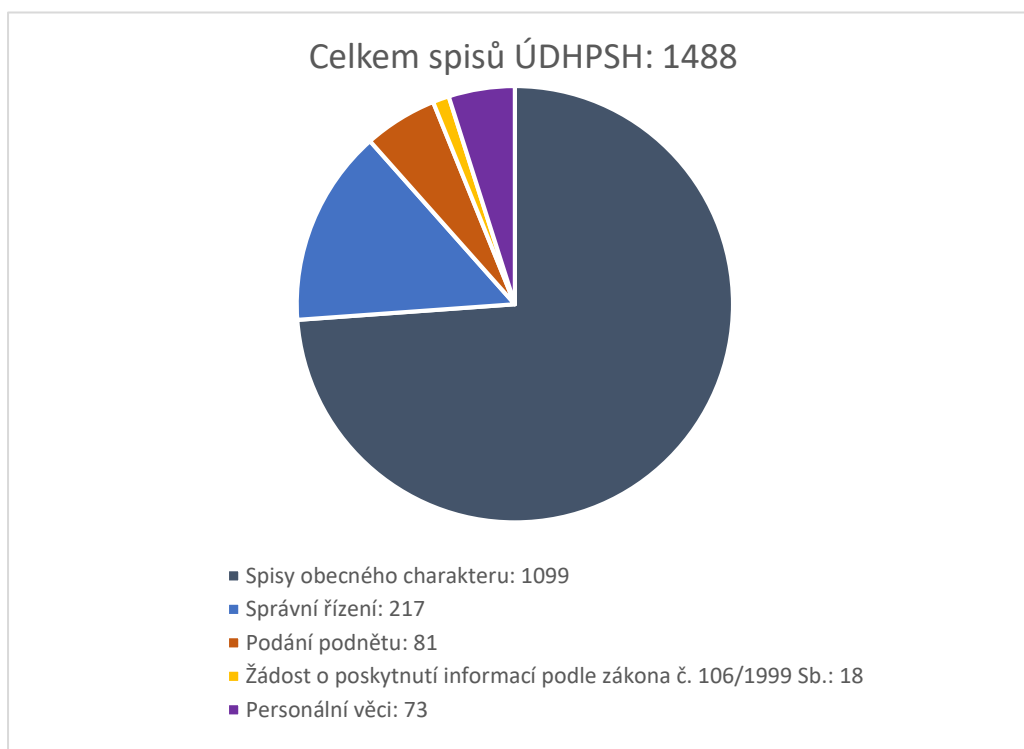
Až na podzim 2018 byla v opakovaném výběrovém vybrána vhodná uchazečka, která v průběhu roku 2019 postupně převzala veškeré činnosti související s personální a mzdově-účetní agendou včetně práce s Informačním systémem o státní službě, administrací úřednických zkoušek a komunikací s příslušnými orgány státní správy.



Podatelnu Úřadu bylo v roce 2018 přijato zhruba 800 doporučených zásilek a odesláno přibližně 1300 zásilek. Dále bylo evidováno asi 700 došlých a 550 odeslaných datových zpráv.



V roce 2018 bylo Úřadem vedeno 1488 spisů. Většina z nich byla evidována jako spisy obecného charakteru – celkem 1099. Celkem 217 spisů se týkalo konkrétních správních řízení, dalších 81 spisů se týkalo Úřadem přijatých podnětů. Dále bylo vyřizováno 18 žádostí v režimu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Zbýlých 73 spisů se týkalo personální agendy a veřejných zakázek.





V loňském roce pokračovaly práce na nastavování vnitřních procesů a pravidel. Bylo vydáno 11 nových nařízení předsedy Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí, v dalších pěti případech bylo nařízení předsedy Úřadu novelizováno.



## **Ekonomická agenda Úřadu**

### **Příjmy**

Na rok 2018 nebyly příjmy rozpočtovány. S ohledem na povahu Úřadu jako správního orgánu nelze předem presumovat příjmovou složku rozpočtu.

Nedaňovými příjmy plynoucími ze správních činností Úřadu jsou především pokuty ze správního řízení. Úřad v průběhu roku obdržel uložené pokuty a náhrady ve výši 260 tis. Kč, většinu těchto příjmů, konkrétně ve výši 196 tis. Kč, však postoupil celnímu úřadu. Nedaňovými příjmy zaznamenanými ke dni 31. 12. 2018 jsou tak pouze náhrady nákladů řízení v částce 65 tis. Kč.

Skutečné příjmy v roce 2017 za realizovaná správní řízení činily 6 tis. Kč, což znamená, že v roce 2018 došlo k nárůstu o částku 59,32 tis. Kč tj. 1088,73 % stavu roku 2017.

### **Výdaje**

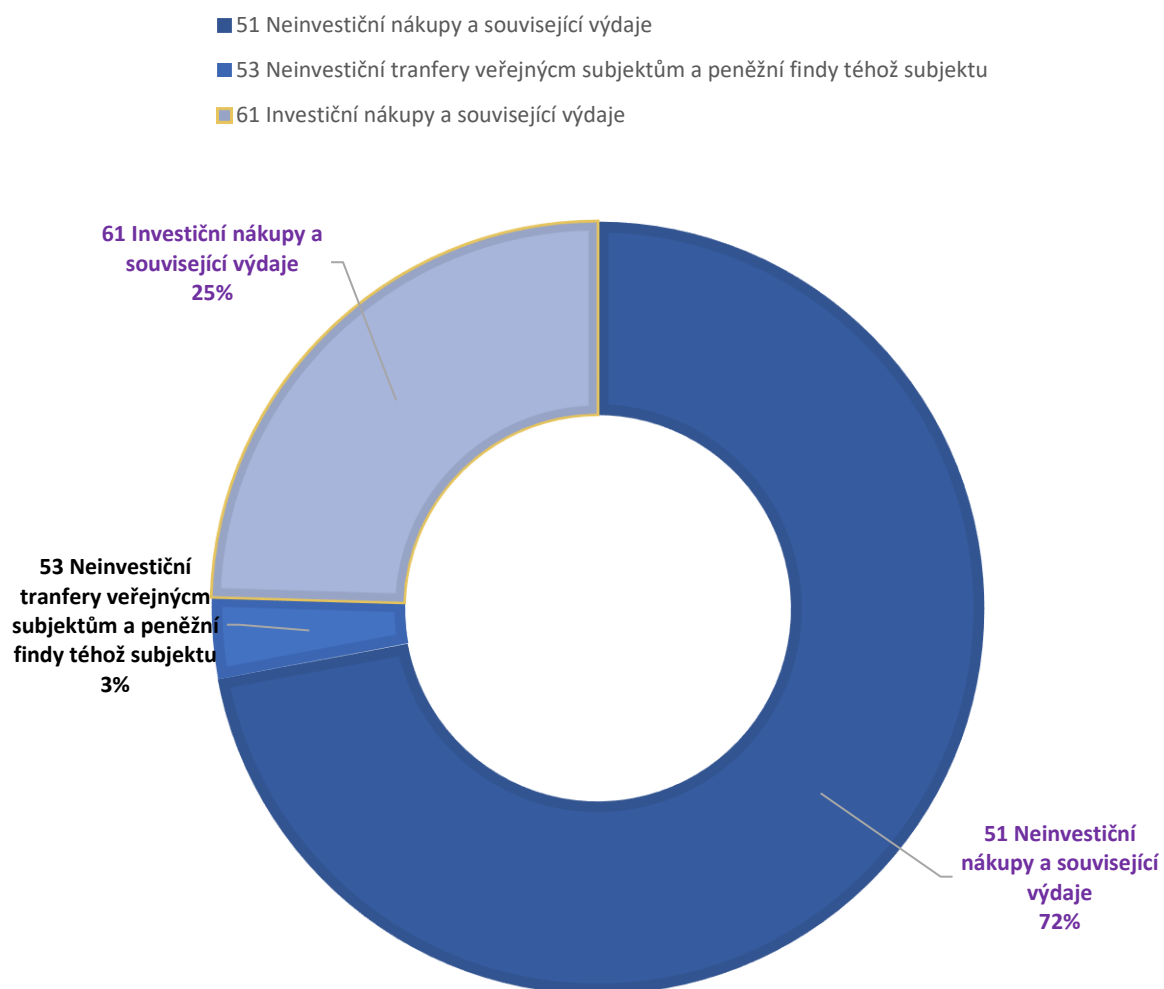
Z konečného rozpočtu ostatních výdajů kapitoly ve výši 23 898 tis. Kč bylo 11 159 tis. Kč určeno na kapitálové výdaje. Čerpání na této položce činilo 2 039 tis. Kč, což je 18,28 % konečného rozpočtu na kapitálové výdaje.

Plánované výdaje byly spojeny se zajištěním nového sídla Úřadu. Tento záměr byl v loňském roce konzultován jak s Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových, tak s představiteli Statutárního města Brna a Jihomoravského kraje. Ani tato jednání však nepřinesla možnost získání vhodné nemovitosti z veřejného sektoru, která by mohla být jakožto majetek státu svěřena Úřadu.

Celý loňský rok tak Úřad působil v pronajatých prostorech, které získal k užívání v prvním roce své existence. Řešení problematiky sídla Úřadu proto zůstává jednou z priorit i pro rok 2019.



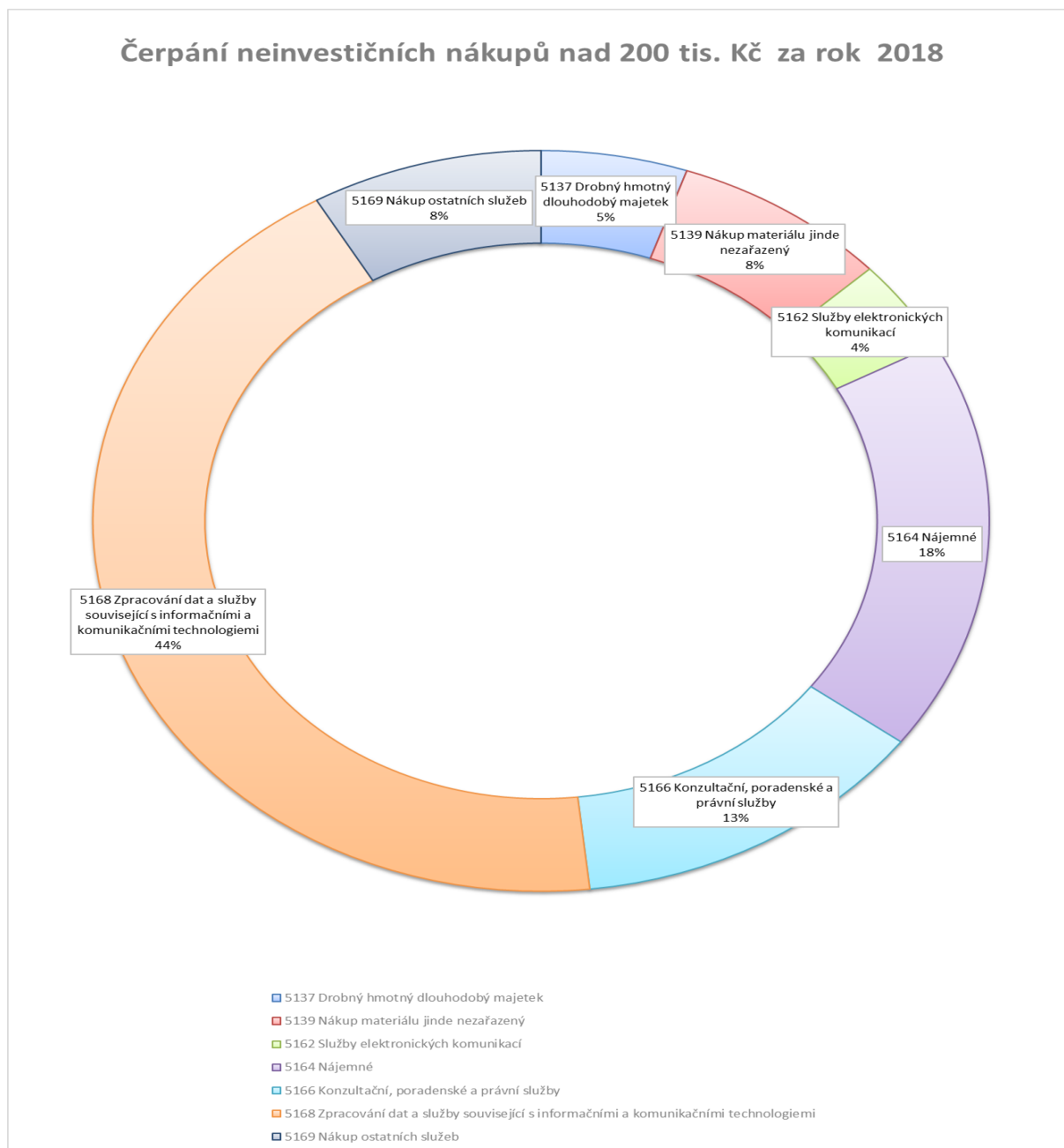
## SKUTEČNÉ VÝDAJE KAPITOLY 371 V ROCE 2018 PODLE SESKUPENÍ POLOŽEK 51XX-61XX



51XX	Neinvestiční nákupy a související výdaje	5 992 503 Kč
53XX	Neinvestiční transfery veř. subjektům (FKSP + poplatky státu)	281 797 Kč
61XX	Investiční nákupy a související výdaje	2 039 994 Kč



## Skutečné běžné výdaje seskupení 51XX - Neinvestiční nákupy



Z hlediska neinvestičních výdajů je nejvýraznější položka Výdaje na zpracování dat a služeb ve výši **2 255 tis. Kč**. Zde jsou zahrnuta zejména plnění smlouvy na zajištění servisní služby pro síťové prostředí a serverovou infrastrukturu, webové služby a koncové stanice s Národní agenturou pro komunikační a informační technologie s. p. Tato smlouva byla uzavřena v prvním roce existence Úřadu a umožnila jeho fungování zejména v době, kdy disponoval minimem lidských zdrojů i technického zázemí.



Nájemné ve výši **939 tis. Kč** pak tvoří především náklady na pronájem nemovitých prostorů Úřadu a pozemků na základě smluv se státní organizací Správa železniční dopravní cesty, ve výši 58 tis. Kč měsíčně. Dále jsou zde zahrnuty výdaje za pronájem parkovacích míst, nezbytné s ohledem umístění sídla Úřadu v samém centru města. A konečně částka zahrnuje také náklady na pronájem automobilu v době před pořízením vlastních služebních vozidel, velkokapacitních tiskáren a kopírek. U těchto zařízení byla forma nájmu zvolena jako vhodnější zejména s ohledem na náročnost údržby těchto zařízení, kterou by Úřad nebyl schopen realizovat vlastními zaměstnanci.

Konzultační, poradenské a právní služby ve výši **680 tis. Kč** zahrnují zejména plnění smluv o poskytování dat a kreativity monitoringu reklamy politických stran a organizací a jejich činnosti, smlouvy k provedení analýzy připravenosti na dodržování obecného nařízení o ochraně osobních údajů a také další služby poradenského charakteru, a to zejména z oblasti IT.

Položka ostatní služby ve výši **434 tis. Kč** je pak složena například z nákladů zaměstnavatele na provozní příspěvek na stravenky ve výši 172 tis. Kč, z úhrady za služby bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (Úřad nedisponuje příslušným služebním místem pro tuto agendu), úklidové služby, či inzerci spojenou s výběrem nových zaměstnanců, což se v praxi ukázalo jako vhodný nástroj ke zvýšení počtu uchazečů v jednotlivých výběrových řízeních.

Výdaje na nákupy materiálu jinde nezařazených ve výši **406 tis. Kč** zahrnovaly především nákupy tonerů ve výši 292 tis. Kč, dále pořízení flashdisků, bezpečnostních tokenů či nejrůznějších kancelářských potřeb. Tonery v hodnotě 292.112,- Kč včetně DPH byly pořízeny v březnu roku 2018. Jejich počet byl stanoven s ohledem na nákupy této komodity v roce 2017, kdy Úřad reálně fungoval od dubna 2017 a do konce roku 2017 bylo spotřebováno celkem 56 tonerů v hodnotě cca 150.000,-Kč. Nákup tonerů v březnu roku 2018 byl tedy míněn jako nákup na delší období nežli období toliko jednoho kalendářního roku. Za tímto účelem bylo realizováno poptávkové řízení, v němž byl pro dodávky tonerů na rok 2018 vybrán dodavatel s nejnižší nabídkovou cenou.

Z celkové dodávky tonerů pořízené v roce 2018 v hodnotě 292.112,- Kč včetně DPH se spotřebovaly ke konci roku 2018 (tj. za období 03/2018 - 12/2018) tonery v hodnotě





72.399,- Kč. Celkové náklady na jednoho zaměstnance Úřadu spojené s tiskem nepřesáhly částku 4.826,- Kč za období 9 měsíců.

Výdaje na pořízení drobného hmotného dlouhodobého majetku byly čerpány ve výši **273 tis. Kč**. Především bylo nakoupeno 5 ks notebooků s kompletním příslušenstvím za částku ve výši 161 tis. Kč. Dále jsou na této položce zaúčtovány nákupy nábytku v rámci dovybavení kanceláří, 3 ks skartovacích strojů a mobilních telefonů.

Výdaje za služby elektronických komunikací a radiokomunikací ve výši **209 tis. Kč** tvoří zejména výdaje za tarify pro služební mobilní telefony všech zaměstnanců a pevné připojení k internetu pro celý Úřad.

Na položkách s čerpáním pod 200 tis. Kč bylo čerpáno celkem **796 tis. Kč**, z toho například 152 tis. Kč za teplo, 122 tis. Kč za pohonné hmoty, 114 tis. Kč za cestovné, 104 tis. Kč za programové vybavení, 90 tis. Kč za školení, 68 tis. Kč za poštovní služby, 51 tis. Kč za pojištění vozidel a pracovních cest, 12 tis. za vodné a stočné, 11 tis. Kč za elektrickou energii a další čerpání pod 10 tis. Kč za kursové rozdíly, konference a dálniční známky v zahraničí nebo drobné nepeněžitě dary v celkové částce 25 tis. Kč.

5131	Potraviny	1 052 Kč
5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	6 715 Kč
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	273 926 Kč
5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	406 659 Kč
5142	Kursové rozdíly ve výdajích	1 785 Kč
5151	Studená voda	11 991 Kč
5152	Teplo	152 019 Kč
5154	Elektrická energie	10 929 Kč
5156	Pohonné hmoty a maziva	121 507 Kč
5161	Poštovní služby	67 773 Kč
5162	Služby elektronických komunikací	208 587 Kč
5163	Služby peněžních ústavů	51 327 Kč
5164	Nájemné	938 720 Kč
5166	Konzultační, poradenské a právní služby	680 392 Kč
5167	Služby školení a vzdělávání	90 146 Kč
5168	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	2 254 915 Kč
5169	Nákup ostatních služeb	433 720 Kč
5171	Opravy a udržování	7 388 Kč
5172	Programové vybavení	104 268 Kč
5173	Cestovné	113 619 Kč



5175	Pohoštění	46 994 Kč
5176	Účastnické poplatky na konference	1 000 Kč
5179	Ostatní nákupy jinde nezařazené	255 Kč
5194	Věcné dary	6 817 Kč



## Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2018

Druh ukazatele	Kod ukazatele	Název ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost
			Vše je uvedeno v Kč			
Specifické ukazatele - příjmy	SU101000000	Daňové příjmy				
	SU103000000	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0	0	0	65 324,01
	SU1030040000	Ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0	0	0	65 324,01
Specifické ukazatele - výdaje	SU501000000	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	34 780 127,00	34 780 127,00	43 890 030,00	26 676 552,65
Průřezové ukazatele	PU10010000	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	12 589 802,00	12 589 802,00	14 279 802,00	13 087 383,40
	PU10020000	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	4 280 532,00	4 280 532,00	4 470 532,00	4 406 180,00
	PU10030000	Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	227 795,00	227 795,00	257 795,00	251 028,56
	PU10060000	Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 382 493,00	1 382 493,00	1 862 493,00	1 629 948,00
	PU10240000	Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	4 344 509,00	4 344 509,00	5 544 509,00	5 277 681,00
	PU10050000	Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozané od platů ústavních činitelů	5 662 800,00	5 662 800,00	5 672 800,00	5 667 160,00
	PU10230000	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	3 960 000,00	3 960 000,00	11 159 903,00	2 039 993,54



## Úřad v médiích

Zájem médií o činnost Úřadu v zásadě kopíroval volební cyklus a zákonné termíny pro jednotlivé povinnosti stanovené politickým subjektům. Těžiště mediální pozornosti tedy logicky směřovalo do období volebních kampaní. Aktivní komunikace Úřadu probíhala prostřednictvím tiskových zpráv a mediálních vystoupení předsedy, případně členů Úřadu.

Celkově se za rok 2018 Úřad objevil v necelých 800 článcích a reportážích, bez započítání zmínek v regionálních mutacích deníků.

Do mediálního prostředí roku 2018 Úřad vstupoval v době vrcholící prezidentské kampaně. Tomu odpovídal i mediální zájem o činnost Úřadu a jeho stanoviska. Úřad se vyjadřoval většinou k transparentnosti financování a naplňování zákonných požadavků na kampaně kandidujících subjektů. Poskytnuté informace média dále rozpracovávala do článků a reportáží věnujících se zejména analýze financování jednotlivých kandidátů a jejich sponzorům. S druhým kolem prezidentské kampaně z pohledu Úřadu stále více v mediálním prostoru rezonovalo téma dodržování limitů na kampaň.

V souvislosti s kampaní k prezidentským volbám se začaly v médiích objevovat i články, které poukazovaly na legislativní nedostatky v zákonné úpravě financování politických stran. Akcentován byl především fakt, že zákon trpí nedokonalostmi, jež v některých aspektech ztěžují nově vzniklému Úřadu vynucení rovných podmínek pro vedení kampaně v reálném čase.

Toto téma se přelilo i do dalších měsíců, kdy se otevřela diskuse nad změnou volební legislativy také na půdě Poslanecké sněmovny. Úřad byl v tomto období rovněž zmiňován v souvislosti se svou kontrolní činností a zjištěním neprůhledného financování některých stran.

Celkem 13 subjektů napadlo postup Úřadu v souvislosti s volebními kampaněmi do Poslanecké sněmovny Parlamentu v roce 2017 žalobou. Úřad v mediálních výstupech k těmto skutečnostem deklaroval otevřenost a vstřícnost k tomuto zcela legitimnímu postupu, neboť právě soudní přezkum ve svém důsledku pomůže jasněji vymezit a zpřesnit výklad platné legislativy.



S přechodem do druhé poloviny roku média oslovilo dění kolem výročních finančních zpráv. Média se zajímala zejména o politické subjekty, jež považovala za problematické či kontroverzní, respektive o vliv nesplnění zákonné povinnosti zprávu odevzdat na jejich další existenci.

V rámci informování o své činnosti Úřad zveřejnil pokuty pro kandidující subjekty a třetí osoby, které se dopustily pochybení v kampani do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v roce 2017.

Značným předmětem mediálního zájmu byla otázka souběhu financování senátních a komunálních kampaní. Zde Úřad upozorňoval na potenciální neprůhlednost financování senátních kampaní při kumulaci dvou volebních kampaní v rámci jednoho časového období.

Dalším tématem, jež se v souvislosti s Úřadem objevilo, byl připravovaný registr lobbistů, který by měl Úřad spravovat po nabytí účinnosti příslušného zákona.

Podzim 2018 se pak nesl v duchu probíhajících senátních voleb. Média se věnovala komunálním volbám a zavedení finančních limitů volebních kampaní, plnění povinnosti zveřejnění podporovatelů v zákonné lhůtě a ukládání sankcí za neprůhledné financování senátních volebních kampaní.

Činnost Úřadu pokrývaly všechny standartní mediatypy. Jednalo se o největší tištěné deníky, včetně regionálních mutací, online zpravodajské portály, veřejnoprávní média a jejich zpravodajské portály. V menší míře o Úřadu referovaly zpravodajské relace komerčních televizních stanic či komerční rádia.

Většina publikovaných zpráv týkajících se činnosti Úřadu měla v zásadě faktické a převážně neutrální vyznění.



## Informační činnost

Úřad se snaží ve vztahu k široké veřejnosti, účastníkům voleb a dalším zainteresovaným subjektům komunikovat co nejvíce otevřeně, transparentně a s uživatelskou přívětivostí. Proto na svých webových stránkách pravidelně zveřejňuje svá odborná stanoviska ke konkrétním volbám a k hospodaření stran. Úřad rovněž poskytuje na svých webových stránkách aktuální platnou legislativu k volbám, své tiskové zprávy a další materiály. Směrem k veřejnosti také komunikuje prostřednictvím sociální sítě Twitter, na kterou v loňském roce umístil celkem 31 příspěvků s cílem zvýšit povědomí o činnosti Úřadu a aktuálním dění v oblasti kontroly kampaní a hospodaření politických stran a hnutí.

V roce 2018 v rámci své informační činnosti Úřad uspořádal také konzultační setkání pro účastníky senátní kampaně. Do svého portfolia zařadil také občasný newsletter.

Informační činnost ve vztahu k médiím, potažmo i široké veřejnosti, probíhala také prostřednictvím již zmíněných tiskových zpráv. V loňském roce jich Úřad vydal celkem 8. Všechny se týkaly kontrolní činnosti ve vztahu k uplynulým prezidentským, senátním a sněmovním volbám a hospodaření stran a hnutí. Jejich obsahem byly zejména informace o ukončených správních řízeních ve věci financování volebních kampaní, zákonných lhůtách a porušování pravidel hospodaření politickými stranami a hnutími.



## ***Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím***

V roce 2018 obdržel Úřad celkem 14 žádostí o informace. Ve všech případech informace Úřad poskytl. Žádosti se nejčastěji, celkem v pěti případech, týkaly postupu Úřadu na základě zaslaných podnětů. V oblasti dohledu dále směřovaly žádosti na porušení pravidel vedení volební kampaně tzv. třetími osobami, přehled správních trestů či na poskytnutí auditorské zprávy o ověření účetní uzávěrky politického hnutí.

Mimo to byl Úřad dotazován na záznamy o činnostech dle čl. 30 Nařízení (EU) 2016/679 (GDPR), na informace o odpovědnosti státu za nesprávný úřední postup (regresní úhrady), politické strany a hnutí navržených Úřadem k pozastavení činnosti, využívání vozového parku či na počet dosud vyřízených žádostí o informace