

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
oddělení kontroly a správního řízení

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 16.07.2019

Č.j.: UDH–02301/2019

Sp. zn.: S-UDH–00871/2019

Protokol o kontrole

vyhotovený dle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Kontrolní orgán:

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

IČ: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

ID DS: psn9irb

Provedením kontroly pověřen: Ing. František Sivera, člen Úřadu, číslo služebního průkazu 002

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), jakožto věcně příslušný správní orgán podle § 59f odst. 1 písm. a) a písm. b) zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o volbách do EP“), ve znění pozdějších předpisů, podle § 5 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“), **zahájil dne 04.04.2019 kontrolu**, jejímž předmětem bylo splnění povinností stanovených v § 59a odst. 1 a § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP.

Kontrola byla vedena vůči politické straně **Moravská a Slezská pirátská strana**, IČ: 07374275, se sídlem Želivského 1338/3, 736 01 Havířov (dále jen „politická strana“ nebo „kontrolovaná osoba“).

Kontrola proběhla bez přizvané osoby.

Předmět kontroly:

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči politické straně bylo splnění povinnosti stanovené politické straně, jakožto kandidujícímu subjektu, v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP, podle něhož *je každá kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice povinna si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet")* a dále splnění povinnosti stanovené politické straně, jakožto kandidujícímu subjektu v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP, podle něhož *kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice zajistí, aby přístup k volebnímu účtu byl po dobu trvání tohoto účtu vymezenou v § 59a zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich internetových stránkách. Kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice jsou povinny oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o*

financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný; koalice oznámí Úřadu i své složení.

Dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 04.04.2019, a to doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě (oznámení o zahájení kontroly bylo z důvodu nevyzvednutí listovní zásilky adresátem v úložní době doručeno tzv. fikcí doručení). Pro úplnost Úřad uvádí, že podle § 21 odst. 3 věty druhé zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, platí, že v případě, kdy na adrese sídla právnické osoby (v tomto případě politického hnutí) nebyl nikdo zastížen, může správní orgán písemnost doručit osobám uvedeným v § 30 správního řádu (tedy osobám oprávněným jednat za danou právnickou osobu), a to na jejich adresu. Toto ustanovení sice vylučuje možnost, aby právnická osoba požádala o prominutí zmeškání úkonu s odůvodněním, že se na adrese jejího sídla nebo na adrese sídla nikdo nezdržuje, správní orgán však, s ohledem na předmět kontroly, považoval za účelné doručit předmětné oznámení statutárnímu zástupci politické strany (doručeno dne 13.05.2019 tzv. fikcí doručení).

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 12.07.2019, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

Průběh kontroly a kontrolní zjištění

1.1 Zahájení kontroly

Kontrola splnění povinnosti stanovené v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP a v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP byla dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH–00871/2019, a to dne 04.04.2019.

1.2 Vyžádané podklady

- adresa internetových stránek kontrolované osoby, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně,
- zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek, na kterých je účet přístupný, a
- smlouva o zřízení volebního účtu umožňujícího bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu.

1.3 Kontrolní zjištění

1.3.1 Splnění povinnosti stanovené v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP

Povinností kandidujícího subjektu je si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet"). Volby do Evropského parlamentu byly vyhlášeny dne 18.01.2019. Rozhodné datum, ke kterému měla být kandidujícím subjektem nejpozději splněna předmětná povinnost, je 22.01.2019.

V případě, kdy však kandidující subjekt začal svým jednáním naplňovat znaky volební kampaně ve smyslu zákona o volbách do EP až po uplynutí pěti dní od vyhlášení voleb, tedy po 22.01.2019, jako je tomu v tomto konkrétním případě, je dnem zahájení volební kampaně politické strany den, v němž svým jednáním poprvé naplnila znaky volební kampaně. Nejzazším termínem, jehož uplynutím již kandidující subjekty z pohledu Úřadu zahájily volební kampaň (bez ohledu na to, zda její znaky svým jednáním naplňovaly), je poslední den lhůty pro doručení registrace kandidátní listiny příslušnému orgánu, tj. Ministerstvu vnitra. Úřad zastává stanovisko, že tyto kandidující subjekty v den zahájení své volební kampaně již mají mít zřízený volební účet a mají povinnost jeho zřízení Úřadu neprodleně oznámit.

V rámci provedené kontroly Úřad zjistil, že politická strana podala kandidátní listinu Ministerstvu vnitra dne 19.03.2019. Úřad má tedy za to, že již k tomu datu měla mít politická strana zřízen volební účet.

Vzhledem ke skutečnosti, že politická strana nereagovala na Oznámení o zahájení kontroly ani na Vyrozumění o zahájené kontrole a vyžádané podklady Úřadu nepředložila (a to ani poté, co byla za neposkytnutí součinnosti Úřadem sankcionována¹), nemůže Úřad provést relevantní hodnocení skutečného stavu se stavem, který je předpokládán právními předpisy, v tomto konkrétním případě zákonem o volbách do EP.

Na základě výše popsaných skutečností Úřad konstatuje, že z důvodu nečinnosti ze strany kontrolovaného subjektu nemohl Úřad splnění předmětné povinnosti politickou stranou relevantně posoudit.

1.3.2 Splnění povinnosti stanovené v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP

Na politickou stranu, jakožto kandidující subjekt ve volbách do Evropského parlamentu, se dále vztahuje povinnost stanovená v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP, dle něhož kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice jsou mj. povinny oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný; koalice oznámí Úřadu i své složení. Ačkoli zákon o volbách do EP explicitně nestanovuje lhůtu pro oznámení adresy internetových stránek volebního účtu, má Úřad za to, že kandidující subjekt tuto povinnost splní bez zbytečného odkladu poté, co volební účet zřídí. Ve stejné lhůtě by kandidující subjekt měl oznámit též adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně.

S ohledem na výše uvedené má tedy Úřadu za to, že politická strana měla vůči Úřadu učinit oznámení adresy svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu bez zbytečného odkladu poté, kdy měla politická strana volební účet zřídit, tedy bezodkladně po 19.03.2019. Oznámení adresy svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu, však politická strana vůči Úřadu neučinila.

S ohledem na výše uvedené má Úřad tuto povinnost ze strany politické strany za nesplněnou.

¹ Příkaz ze dne 29.05.2019, č.j. UDH-01813/2019; právní moc dne 26.06.2019

1.4. Kontrolní závěry

1.4.1 Povinnost podle § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP

S ohledem na nečinnost politické strany Úřad nemůže relevantně zhodnotit splnění, příp. nesplnění, povinnosti stanovené v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP, tedy skutečnost, zda kontrolovaná osoba v zákonem stanovené lhůtě zřídila volební účet

1.4.2 Povinnost podle § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba v rozporu s § 59d odst. 1 volebního zákona neoznámila Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu, bez zbytečného odkladu po zřízení volebního účtu.

Úřad pro úplnost konstatuje, že si je vědom skutečnosti, že obviněný v rámci voleb do Evropského parlamentu fakticky nekandidoval, neboť jím podaná kandidátní listina byla ze strany Ministerstva vnitra odmítnuta. V této souvislosti je však nutné uvést stanovisko Úřadu, kdy povinností kandidujícího subjektu je si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet") a tento, spolu s adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu Úřadu oznámit. Politická strana podáním kandidátní listiny vyjádřila jasný a nezpochybnitelný úmysl účastnit se voleb do Evropského parlamentu jakožto kandidující subjekt. Tímto se na ni také vztahují povinnosti stanovené kandidujícím subjektům zákonem o volbách do EP a politická strana je povinna těmto dostát.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námítky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. František Sivera
člen Úřadu pověřený výkonem kontroly