

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
oddělení kontroly a správního řízení
Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 24.05.2019
Č.j.: UDH-01756/2019
Sp. zn.: S-UDH-00873/2019

Protokol o kontrole

vyhotovený dle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Kontrolní orgán:

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

IČ: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

ID DS: psn9irb

Provedením kontroly pověřen: Ing. František Sivera, člen Úřadu, číslo služebního průkazu 002

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), jakožto věcně příslušný správní orgán podle § 59f odst. 1 písm. a) a písm. b) zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o volbách do EP“), ve znění pozdějších předpisů, podle § 5 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“), **zahájil dne 04.04.2019 kontrolu**, jejímž předmětem bylo splnění povinností stanovených v § 59a odst. 1 a § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP.

Kontrola byla vedena vůči politickému hnutí **Pro Česko**, IČ: 07979754, se sídlem třída Míru 70, 530 02 Pardubice (dále jen „politické hnutí“ nebo „kontrolovaná osoba“).

Kontrola proběhla bez přizvané osoby.

Předmět kontroly:

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči politickému hnutí bylo splnění povinnosti stanovené politickému hnutí, jakožto kandidujícímu subjektu, v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP, podle něhož *je každá kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice povinna si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet")* a dále splnění povinnosti stanovené politickému hnutí, jakožto kandidujícímu subjektu v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP, podle něhož *kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice zajistí, aby přístup k volebnímu účtu byl po dobu trvání tohoto účtu vymezenou v § 59a zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich internetových stránkách. Kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice jsou povinny oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o*

financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný; koalice oznámí Úřadu i své složení.

Dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 04.04.2019, a to doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě (oznámení o zahájení kontroly bylo z důvodu nevyzvednutí listovní zásilky adresátem v úložní době doručeno tzv. fikcí). Pro úplnost úřad uvádí, že podle § 21 odst. 3 věty druhé zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, platí, že v případě, kdy na adrese sídla právnické osoby (v tomto případě politického hnutí) nebyl nikdo zastížen, může správní orgán písemnost doručit osobám uvedeným v § 30 správního řádu (tedy osobám oprávněným jednat za danou právnickou osobu), a to na jejich adresu. Toto ustanovení sice vylučuje možnost, aby právnická osoba požádala o prominutí zmeškání úkonu s odůvodněním, že se na adrese jejího sídla nebo na adrese sídla nikdo nezdržuje, správní orgán však, s ohledem na předmět kontroly, považoval za účelné doručit předmětné oznámení statutárnímu zástupci politického hnutí (doručeno dne 01.05.2019).

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 23.05.2019, kdy ze strany Úřadu došlo k formální kontrole zaslaných podkladů od politického hnutí, které byly Úřadu zaslány dne 01.04.2019 a dne 04.05.2019, a o které byl pořízen úřední záznam.

Průběh kontroly a kontrolní zjištění

1.1 Zahájení kontroly

Kontrola splnění povinnosti stanovené v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP a v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP byla dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH–00873/2019, a to dne 04.03.2019.

1.2 Vyžádané podklady

- adresa internetových stránek kontrolované osoby, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně,
- zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek, na kterých je účet přístupný, a
- smlouva o zřízení volebního účtu umožňujícího bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu.

1.3 Kontrolní zjištění

1.3.1 Splnění povinnosti stanovené v § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP

Povinností kandidujícího subjektu je si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet"). Volby do Evropského parlamentu byly vyhlášeny dne 18.01.2019. Rozhodné datum, ke kterému má být kandidujícím subjektem nejpozději splněna předmětná povinnost, je 22.01.2019. V rámci provedené kontroly však Úřad zjistil, že politické hnutí tuto povinnost fakticky splnit nemohlo, neboť k rozhodnému datu neexistovalo. Politické hnutí vzniklo až dne 12.03.2019, kdy bylo registrováno u Ministerstva vnitra.

Ač volební zákon pro případy, kdy dojde k registraci nového subjektu až po uplynutí zákonem stanovené lhůty pro zřízení volebního účtu, lhůtu pro zřízení volebního účtu nestanoví, má Úřad za to, že ke splnění předmětné povinnosti má dojít nejpozději ke dni zahájení volební kampaně takového kandidujícího subjektu. Tímto dnem je podle názoru Úřadu den, v němž kandidující subjekt poprvé svým jednáním naplnil znaky volební kampaně. Nejzazším termínem, kdy kandidující subjekt z pohledu Úřadu zahájil volební kampaň (bez ohledu na to, zda kandidující subjekt svým jednáním naplňuje znaky volební kampaně), je den podání kandidátní listiny, resp. poslední den lhůty pro doručení registrace kandidátní listiny příslušnému orgánu. **Úřad tedy pro tyto případy zastává stanovisko, že kandidující subjekt má mít zřízen volební účet nejpozději ke dni podání kandidátní listiny. Pokud tedy kontrolovaná osoba podala kandidátní listinu na Ministerstvu vnitřně dne 15.03.2019, má Úřad zato, že nejpozději k tomuto dni měla mít zřízen též volební účet.**

Na základě zaslaných podkladů, konkrétně na základě Smlouvy o zveřejnění údajů o transparentním účtu v síti Internet však bylo zjištěno, že politické hnutí zřídilo transparentní účet č. 2301608756, vedený u bankovního ústavu Fio banka, a.s. IČ 61858374, se sídlem Praha 1, V Celnici 1028/10, PSČ 117 21, až dne 29.3.2019.

Na základě výše popsaných skutečností Úřad konstatuje, že ač v zákonodárcem stanovené lhůtě pro zřízení volebního účtu politické hnutí neexistovalo, mělo předmětnou povinnost splnit nejpozději k 15.03.2019. **Tato povinnost však byla ze strany politického hnutí splněna až dne 29.03.2019.**

1.3.2 Splnění povinnosti stanovené v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP

Na politické hnutí, jakožto kandidující subjekt ve volbách do Evropského parlamentu, se dále vztahuje povinnost stanovená v § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP, dle něhož kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice jsou mj. povinny oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný; koalice oznámí Úřadu i své složení. Ačkoli zákon o volbách do EP explicitně nestanovuje lhůtu pro oznámení adresy internetových stránek volebního účtu, má Úřad za to, že kandidující subjekt tuto povinnost splní bez zbytečného odkladu poté, co volební účet zřídí. Ve stejné lhůtě by kandidující subjekt měl oznámit též adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně.

Politické hnutí volební účet zřídilo dne 29.03.2019. Oznámení adresy svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu, učinilo vůči Úřadu dne 01.04.2019. S ohledem na výše uvedené má Úřad tuto povinnost ze strany politického hnutí za splněnou.

1.4. Kontrolní závěry

1.4.1 Povinnost podle § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba v rozporu s § 59a odst. 1 zákona o volbách do EP nezřídila volební účet v zákonem stanovené lhůtě.

1.4.2 Povinnost podle § 59d odst. 1 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba v souladu s § 59d odst. 1 volebního zákona oznámila Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu, bez zbytečného odkladu po zřízení volebního účtu.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. František Sivera
člen Úřadu pověřený výkonem kontroly