

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
oddělení kontroly a správního řízení
Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 12. 12. 2019
Č.j. UDH-03455/2019
Sp.zn.: S-UDH-03088/2019

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „kontrolní řád“),
ve znění Dodatku k protokolu o kontrole č.j. UDH-00100/2020

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“)
IČO: 05553466
Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno
ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

Provedením kontroly pověřen: Ing. František Sivera, člen Úřadu, číslo služebního průkazu 002

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 38b odst. 1 písm. a) zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

MUDr. Bc. Marek Hilšer, Ph.D., [REDACTED]

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně vedené před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 12. 1. 2018 a 13. 1. 2018 (1. kolo volby) a ve dnech 26. 1. 2018 a 27. 1. 2018 (2. kolo volby).

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě dne 27. 10. 2019.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Vyhodnocení a kontrola skutečností z písemného vyjádření kontrolované osoby zaslaného dne 14. 11. 2019.

Obsah

1.	Průběh a předmět kontroly	4
2.	Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	6
3.	Skutečnosti bez kontrolních zjištění	7
3.1	Splnění povinnosti stanovené v § 24 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky	7
3.2	Splnění povinnosti stanovené v § 37 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky	7
3.3	Kontrola výdajů kandidáta přede dnem vyhlášení voleb 28. 8. 2017 nezahrnuté v účetnictví 7	
4.	Kontrolní zjištění.....	9
4.1	Splnění povinnosti stanovené v § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky	9
4.2	Splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky.....	9
4.3	Splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 2, odst. 3 a odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky	10
4.4	Zveřejnění informace o převedení finančních prostředků na veřejně prospěšné účely.....	11
4.5	Kontrola evidence peněžních prostředků na volebním účtu v kontextu ust. 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky	12
4.6	Kontrola položek evidovaných v Účetním deníku kandidáta na funkci prezidenta	15
5.	Shrnutí	17
	Splnění povinnosti stanovené v § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky	18
6.	Poučení.....	19

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
kontrolovaná osoba, kandidát na funkci prezidenta republiky	MUDr. Bc. Marek Hilšer, Ph.D., [REDACTED] [REDACTED]
Volební zákon, zákon o volbě prezidenta	Zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

1. Průběh a předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo splnění povinnosti stanovené prezidentskému kandidátovi zákonem o volbě prezidenta, zejména povinnosti stanovené v ust. § 24 odst. 1 zákona o volbě prezidenta, podle něž je *každý kandidát na funkci prezidenta republiky povinen si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení volby zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet"), v ust. § 36 odst. 3, podle něž údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno, v ust. § 38 odst. 2, podle něž kandidát na funkci prezidenta republiky do 90 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách zprávu o financování volební kampaně. Úřad se dále zaměřil také na kontrolu splnění povinností v ust. § 38 odst. 3 zákona o volbě prezidenta, dle kterého platí, že zpráva o financování volební kampaně obsahuje*

a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem,

b) přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3,

c) přehled peněžitých dluhů, k jejichž splnění se kandidát na funkci prezidenta republiky v souvislosti s financováním volební kampaně zavázal, s uvedením plnění, které bylo kandidátu na funkci prezidenta republiky věřitelem poskytnuto nebo k jehož poskytnutí se věřitel zavázal; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje věřitele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3.

Předmětem kontroly bylo také splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 4 zákona o volbě prezidenta, kdy zprávu o financování volební kampaně zveřejní kandidát na funkci prezidenta republiky na formuláři, jehož vzor stanoví Úřad vyhláškou a v ust. § 38 odst. 5, podle něž kandidát na funkci prezidenta republiky do 90 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby zašle Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a jím podepsanou zprávu o financování volební kampaně.

Dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 27. 10. 2019, a to doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě (oznámení o zahájení kontroly bylo z důvodu nepřihlášení oprávněné osoby do datové schránky v době 10 po sobě jdoucích dní od dodání datové zprávy doručeno tzv. fikcí). Dne 5. 11. 2019 byla kontrolovaná osoba kontrolním orgánem opětovně upozorněna na zahájenou kontrolu, a to prostřednictvím telefonického kontaktu a následně i prostřednictvím e-mailové korespondence. Tato skutečnost sice vylučuje možnost, aby kontrolovaná osoba požádala o prominutí zmeškání úkonu s odůvodněním, že se v inkriminovaných 10 dnech nepřihlásila do datové schránky, Úřad však, s ohledem na předmět kontroly, považoval za účelné doručit předmětné oznámení e-mailem korespondencí (odesláno dne 5. 11. 2019), tak, aby se kontrolovaná osoba s obsahem oznámení fakticky seznámila.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 2. 12. 2019, kdy ze strany Úřadu došlo k formální kontrole zaslaných podkladů od kontrolované osoby, které byly Úřadu prostřednictvím datové zprávy zaslány dne 14. 11. 2019, a o které byl pořízen úřední záznam.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-3088/2019 ze dne 15. 10. 2019 byl rozsah kontroly stanoven následujícími body a kontrolovaná osoba byla vyzvána k zaslání níže uvedených podkladů, příp. ke sdělení následujících skutečností:

1. K předložení evidence o peněžních prostředcích na volebním účtu vedenou na základě ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky.
2. V zasláné zprávě o financování volební kampaně není v části I. Peněžité dary poskytnuté kandidujícímu subjektu / kandidátovi uvedena položka, která se vyskytuje v účetnictví. Jedná se položku ze dne 28. 8. 2017, částka 201.435,39 Kč v účetnictví popsanou jako vklad do kampaně. K uvedené položce byl kandidát na funkci prezidenta vyzván k doložení, kdo na transparentní účet uvedenou částku vložil. Označení vkladatele bylo požadováno v rozsahu požadovaném zákonem v ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky.
3. Volební účet kontrolované osoby byl založen dne 26. 4. 2017. Na tomto účtu se vyskytují vklady i výběry, které však nejsou zachyceny v předloženém účetnictví ani ve zprávě o financování volební kampaně. Z tohoto důvodu byl kandidát na funkci prezidenta republiky vyzván k předložení smluv, faktur, objednávek, dodacích listů, protokolů převzetí či jiných dokladů blíže popisujících jednotlivé položky spolu se zdůvodněním jejich nezahrnutí do předloženého účetnictví.
4. Ve zprávě o financování kampaně v části II. „Jiná bezúplatná plnění poskytnutá kandidujícímu subjektu / kandidátovi“ byla kontrolovaná osoba vyzvána k objasnění u jednotlivých dobrovolnických prací, jakým způsobem byla podle § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta stanovena cena obvyklá.

Kontrolní orgán v oznámení o zahájení kontroly stanovil k dodání všech vyžádaných podkladů kontrolované osobě lhůtu 15 dní od doručení oznámení, tedy do 11. 11. 2019. Kontrolovaná osoba vyžádané podklady dodala dne 14. 11. 2019.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

3.1 Splnění povinnosti stanovené v § 24 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky

Povinností kandidáta na funkci prezidenta republiky je si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet"). Volba prezidenta republiky byla vyhlášena dne 28. 8. 2017. Rozhodné datum, ke kterému má být kandidujícím subjektem nejpozději splněna předmětná povinnost, bylo 4. 9. 2017.

Výše uvedené ustanovení stanoví kandidátům na funkci prezidenta republiky povinnost zřídit volební účet, a to nejpozději do 5 dnů od vyhlášení voleb. Tato podmínka však nevylučuje zřízení volebního účtu již před vyhlášením voleb. Kontrolovaná osoba si, dle jejího sdělení zaslaného dne 14. 11. 2019, zřídila volební účet dne 28. 1. 2016 a první pohyby evidovány na tomto účtu byly uskutečněny v červenci 2016.

Na základě zaslaných podkladů a sdělení kontrolované osoby bylo zjištěno, že kandidát zřídil volební účet č. 2500932815, vedený u bankovního ústavu Fio banka, a.s. IČO 61858374, se sídlem Praha 1, V Celnici 1028/10, PSČ 117 21, a to dne 28. 1. 2016.

Na základě výše popsaných skutečností Úřad konstatuje, že předmětná povinnost byla kandidátem splněna, neboť volební účet byl zřízen dne 28. 1. 2016.

3.2 Splnění povinnosti stanovené v § 37 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky

Před zahájením samotné kontroly kontrolní orgán činil úkony předcházející kontrole, mezi něž zařadil právě i kontrolu splnění povinnosti stanovené v ust. § 37 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky, podle něhož musí výt nejpozději 3 dny přede dnem volby známy všechny osoby, které ve prospěch kandidáta na funkci prezidenta republiky uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění.

Úkony předcházející kontrole bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba tuto jí stanovenou povinnost splnila.

3.3 Kontrola výdajů kandidáta přede dnem vyhlášení voleb 28. 8. 2017 nezahrnuté v účetnictví

V souvislosti s tímto bodem kontroly Úřad uvádí, že v současné době účinná právní úprava stanovuje podmínku financování volební kampaně pouze finančními prostředky evidovanými na volebním účtu. Ustanovení § 24 zákona o volbě prezidenta republiky uvádí, kdy nejpozději má být volební účet zřízen a k jakému účelu má sloužit. Ustanovení § 35 zákona o volbě prezidenta uvádí, resp. specifikuje volební kampaň, pro kterou je nutné mít zřízen volební účet. Pro transparentnost příjmů a výdajů kandidátů do doby, než zahájí vlastní přípravu a následnou realizaci volební kampaně, je vhodné mít transparentní účet založený, a to z důvodu možnosti odlišení nákladů na volební kampaň, které jsou ze zákona ohraničeny limity výdajů, a výdajů spojených se sbíráním podpisů (výdaje související se sběrem podpisů realizované přede dnem vyhlášení volební kampaně nejsou výdaji volební kampaně a jako takové se do limitu nezapočítávají). Obecně platí, že majetek a služby nakupované před samotným zahájením kampaně, ale určené pro využití v této kampani, je vhodné hradit pomocí transparentního volebního účtu, protože jde o náklady kampaně (ať už tak

kandidát učiní, či nikoliv, musí takový majetek a služby účetně zahrnout do výdajů volební kampaně). Nejpozději dnem vyhlášení voleb je nicméně možné z tohoto účtu hradit pouze výdaje na volební kampaň. Proto se od tohoto data všechny úhrady z volebního účtu (s výjimkou vratek) automaticky započítávají do limitu kampaně.

Kontrolovaná osoba předložila výpisy z volebního účtu č. 2500932815, vedeného u Fio banka, a to od července 2016 do 26. 6. 2019. K některým položkám byly kandidátem předloženy i faktury. Kontrolou těchto položek bylo zjištěno, že se jedná o drobné částky v řádech maximálně jednotek tisíc Kč spojené právě se sběrem podpisů:

- **Reklamy na sociální síti Facebook** – např. částka 5.438,62 Kč z 3. 5. 2017, částka 1.404,70 Kč z 2. 6. 2017, částka 6.000,22 Kč z 27. 7. 2017, částka 3.279,78 Kč z 2. 8. 2017.
- **Částky za dozor u petičních stánků** – např. částka 5.600,- Kč z 14. 7. 2017, částka 6.400,- Kč z 21. 8. 2017 a částka 3.500,- Kč z 21. 8. 2017.
- **Mezi výraznější položky patří** – částka 24.067,- Kč z 11. 6. 2017 – propagační letáky, částka 6.617,- Kč z 9. 6. 2017 – propagační placky, částka 2.610,- Kč z 1. 8. 2017 – stan pro sběr podpisů.

Provedenou kontrolou bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba výše uvedené položky hradila přede dnem vyhlášení voleb, tedy před započítáním volební kampaně. Tyto však nebyly započteny do celkových výdajů volební kampaně. Úřad však konstatuje, že v případě předmětných kontrolovaných položek není možné dovodit, že tyto byly předmětem či nástrojem propagace či agitace kontrolované osoby v době volební kampaně. Zároveň je však možné se domnívat, že zakoupený hmotný majetek (stan, letáky, propagační placky) byly použity i v době volební kampaně.

4. Kontrolní zjištění

4.1 Splnění povinnosti stanovené v § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky

Zákonodárce v ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky kandidátům stanovil povinnost do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odstavci 4¹ veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň, převést na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel, a to v rozsahu a způsobem, který určí kandidát na funkci prezidenta republiky. Kontrolovaná osoba tak převod veškerých peněžních prostředků na volebním účtu nevyužitých na volební kampaň na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel měla realizovat v období od 29. 7. 2018 – 27. 9. 2018.

Kontrolo bylo zjištěno, že kontrovaná osoba dne 9. 5. 2018 nevyužité peněžní prostředky převedla ve prospěch účtu společnosti **Cesta domů, z.ú., IČO 26528843, se sídlem Heleny Kočvarové 1583/1, Praha**, jejímž předmětem činnosti je a) poskytování paliativní péče, b) podpora této péče spočívající zejména v prosazování legislativních a strukturálních společenských změn, které by umožnily rozšíření kvalitní péče o umírající a přispívaly k proměně vztahu ke smrti a umírání v naší společnosti, v získávání dalších zájemců o dobrovolnou a profesionální službu v rámci péče o umírající i osoby ochotné tuto péči finančně podporovat, ve zlepšování informovanosti veřejnosti o možnostech kvalitní paliativní péče, ve vzdělávání a výzkumu v oblasti paliativní péče.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrovaná osoba dne 9. 5. 2018 převedla nevyužité prostředky ve prospěch účtu společnosti Cesta domů, z.ú., nebyla splněna povinnost stanovená v ust. § 24 odst. 4 a odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky, neboť k převodu finančních prostředků mělo dojít v období od 29. 7. 2018 – 27. 9. 2018.

4.2 Splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky

Na kontrovanou osobu, jakožto kandidující subjekt ve volbě prezidenta republiky, se dále vztahuje povinnost stanovená v § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky, dle něhož je *kandidát na funkci prezidenta republiky povinen oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný*. Ačkoli zákon o volbě prezidenta republiky explicitně nestanovuje lhůtu pro oznámení adresy internetových stránek volebního účtu, má Úřad za to, že kandidát na funkci prezidenta republiky je povinen učinit oznámení bez zbytečného odkladu poté, co volební účet zřídí. Ve stejné lhůtě by měl kandidát oznámit též adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně.

Kandidát na prezidenta volební účet zřídil dne 28. 1. 2016. Volba prezidenta republiky byla vyhlášena dne 28. 8. 2017. Od tohoto data začala běžet 5denní lhůta pro zřízení volebního účtu. Volební účet měl být tedy zřízen nejpozději 4. 9. 2017. Oznámení adresy internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu, měl kandidát učinit neprodleně po tomto datu, a to i v případě, kdy byl volební účet zřízen přede dne vyhlášení voleb, jako je tomu v tomto

¹ S peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nelze nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby; tento zákaz se nevztahuje na úhradu výdajů na volební kampaň podle § 37.

konkrétním případě. Kontrolovaná osoba Úřadu adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek volebního účtu oznámila 31. 8. 2017. Kontrolní orgán toto oznámení posoudil a dospěl k závěru, že toto není učiněno v souladu se zákonnými ustanoveními² a kandidáta na funkci prezidenta vyzval k jeho opravě. Kontrolovaná osoba na výzvu reagovala a dne 22. 9. 2017 Úřadu učinila oznámení se zákonem předpokládanými údaji.

S ohledem na výše uvedené má Úřad povinnost stanovenou kontrolované osobě v ust. § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky za nesplněnou.

4.3 Splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 2, odst. 3 a odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky

Kontrolovaná osoba byla povinna zveřejnit Zprávu o financování volební kampaně do 90 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby prezidenta republiky, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách zprávu o financování volební kampaně. Celkové výsledky volby prezidenta republiky byly vyhlášeny dne 29. 1. 2018. Kandidát byl tedy povinen splnit výše uvedenou povinnost nejpozději do 30. 4. 2018. Kontrolovaná osoba výše uvedenou povinnost splnila, neboť Zprávu o financování volební kampaně na svých internetových stránkách zveřejnila dne 19. 4. 2018.

Úřad zveřejněnou Zprávu o financování volební kampaně prověřil s ohledem na zákonem stanovené náležitosti, kdy zákon o volbě prezidenta republiky stanoví, že Zpráva o financování volební kampaně obsahuje

a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem,

b) přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3,

c) přehled peněžitých dluhů, k jejichž splnění se kandidát na funkci prezidenta republiky v souvislosti s financováním volební kampaně zavázal, s uvedením plnění, které bylo kandidátu na funkci prezidenta republiky věřitelem poskytnuto nebo k jehož poskytnutí se věřitel zavázal; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje věřitele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3.

Kontrolou bylo zjištěno, že Zpráva o financování volební kampaně neobsahuje údaje o dárcích podle § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky.³

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že došlo k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky.

² Kandidát na funkci prezidenta dne 31. 8. 2017 Úřadu oznámil pouze číslo volebního účtu, nikoli jeho jedinečný identifikátor, tedy URL adresu volebního účtu.

³ Údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno.

Kontrolovaná osoba měla dále, v souladu s ust. § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky, Úřadu zaslat veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a jím podepsanou zprávu o financování volební kampaně, a to do 90 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby, tedy do 30. 4. 2018. Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba Zprávu o financování volební kampaně dodala dne 20. 4. 2018 (ZFK vyplněna pomocí elektronického formuláře dne 19. 4. 2018). Účetnictví bylo ze strany kontrolované osoby dodáno dne 9. 5. 2018, tedy nikoli v zákonem stanoveném termínu. Úřad účetnictví kandidáta prověřil a dospěl k závěru, že kontrolovanou osobou nebylo předloženo veškeré účetnictví, neboť byl dodán pouze účetní deník a hlavní kniha.⁴

V rámci předmětného kontrolního bodu dospěl kontrolní orgán k závěru, že tím, že ve Zprávě o financování volební kampaně nebyly uvedeny údaje o dárcích podle ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky došlo k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky. Zároveň kontrolní orgán konstatuje, že tím, že ze strany kontrolované osoby bylo účetnictví dodáno až dne 9. 5. 2018, tedy nikoli v zákonem stanoveném termínu a tím, že předložené účetnictví nebylo kompletní a nejednalo se tedy o veškeré účetnictví, byla porušena povinnost stanovená v ust. § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky.

4.4 Zveřejnění informace o převedení finančních prostředků na veřejně prospěšné účely

V souvislosti se splněním povinnosti stanovené v ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky provedl v kontrolní orgán kontrolu povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky. Zákonodárce kandidátům stanovil povinnost do 15 dnů ode dne, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel podle ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky, zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách a současně zaslat Úřadu jím podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel byly tyto peněžní prostředky převedeny.

V rámci úkonů předcházejících kontrole bylo zjištěno, že na internetových stránkách kandidáta⁵ nebyla informace, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel, zveřejněna. Podepsaná informace byla Úřadu doručena dne 21. 5. 2018 (č.j. UDH-633/2018-2). V rámci této informace kandidát také uvedl, že „*chybou systému AdWords firmy Google Inc. byla 5. 5. 2018 neoprávněně stržena z transparentního volebního účtu částka: 16.466,51 Kč. Ihned jsme tuto transakci reklamovali. Reklamacce byla uznána. Jakmile společnost Google vrátí částku na účet, budeme vás informovat o jejím využití ve smyslu § 38, odst. 6, zákona 275/2012 Sb.*“ Od kontrolované osoby však žádné další podání nebylo doručeno.

V rámci úkonů provedených v rámci kontroly kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba porušila ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky tím, že na svých internetových stránkách nezveřejnila informaci, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel podle ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky.

V kontextu uvedené informace samotným kandidátem na funkci prezidenta byly vyžádány výpisy z volebního účtu č. 2500932815, vedeného u Fio bank. Kandidát tyto výpisy doložil, a to od července

⁴ Pojem „veškeré účetnictví“ Úřad specifikoval na svých internetových stránkách v sekci „Dotazy a odpovědi“ v bodu č. 28.

⁵ <https://www.marekhilserdosenatu.cz/financovani>

2016 do 26. 6. 2019. Neoprávněně stržená částka z 5. 5. 2018 ve výši 16.466,51 Kč na volebním účtu nefiguruje.

4.5 Kontrola evidence peněžních prostředků na volebním účtu v kontextu ust. 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky

Kontrolní orgán v rámci vedené kontroly kontroloval také splnění povinnosti stanovené v ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky, podle něhož se údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno. Kontrolou bylo zjištěno, že u níže uvedených dárců zákonem stanovené údaje nebyly uvedeny, konkrétně nebylo uvedeno datum narození dárce (kontrolovaná osoba u těchto osob uvedla datum 9. 9. 1999). Kontrolní orgán na tuto skutečnost upozornil kontrolovanou osobu, která v této souvislosti uvedla, že příslušná evidence stanovená zákonem o volbě prezidenta byla vedena pouze zakládáním výpisů z transparentního účtu. Tyto však zákonem předpokládané údaje neobsahovaly.

Tím, že dárce samotní při poskytnutí daru neposkytli údaje předpokládané v ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky, došlo k chybně evidovaným údajům o peněžních prostředcích na volebním účtu kandidáta. Na tuto skutečnost pak také navazuje i následné nesprávné zveřejnění údajů o dárcích na internetových stránkách kandidát 3 dny před volbami a ve Zprávě o financování volební kampaně. Jedná se konkrétně o 136 darů souhrnné výši 219.453,30 Kč. Znamená to, že z peněžitých darů, uvedených ve Zprávě o financování volební kampaně v části I., v celkové hodnotě 454.550,10 Kč, je 48% celkových peněžitých darů kandidáta uvedených ve Zprávě o financování kampaně poskytnutých dárci, kteří nejsou identifikováni v souladu se zákonem. Seznam nesprávně uvedených údajů u dárců ve zprávě o financování:

částka Kč	příjmení	jméno	datum narození	obec
10000	201068992/0600	201068992/0600	09.09.1999	Praha
1090	Andrle	Martin	09.09.1999	Praha
2222	Balát	Petr	09.09.1999	Jihlava
100	Bartoš Ing.	Ladislav	09.09.1999	Praha
4100	Bejda	Přemysl	09.09.1999	Praha
25000	Borges	David	09.09.1999	Praha
2000	Borovská	Andrea	09.09.1999	Praha
2000	Bouchner	Jan	09.09.1999	Praha
500	Buňata Ing.	Jiří	09.09.1999	Praha
0,1	Burda	František	09.09.1999	Praha
3000	Burdová	Hana	09.09.1999	Praha
107,09	Cerman	Leoš	09.09.1999	Praha
25000	Cikánek MUDr.	Václav	09.09.1999	Praha
200	Černochová	Pavλίna	09.09.1999	Praha
1000	Činátl	Martin	09.09.1999	Praha
200	Čočkova	Helga	09.09.1999	Praha
3000	Dohnal Ing.	Radim	09.09.1999	Praha
1000	Dolejší Zuzan	Arazim	09.09.1999	Praha

3000	Dolejší Zuzan	Arazim	09.09.1999	Praha
2000	Filipov Mgr.	Ludmila	09.09.1999	Praha
200	Fišer	Jakub	09.09.1999	Praha
1000	Fukatková	Anna	09.09.1999	Praha
5000	Grünfeld	Pavel	09.09.1999	Praha
700	Gutová	Anna	09.09.1999	Praha
500	Háček	Vít	09.09.1999	Praha
5000	Hilšerová	Milada	09.09.1999	Praha
1000	Hladký	Jan	09.09.1999	Praha
300	Hogen	Tomáš	09.09.1999	Praha
5000	Holub	Pavel	09.09.1999	Praha
500	Hruban	Jiří	09.09.1999	Praha
200	Hudcová	Eliška	09.09.1999	Praha
250	Hykys	Miroslav	09.09.1999	Praha
500	Chrobáková	Naděžda	09.09.1999	Praha
1000	Kales	Martin	09.09.1999	Praha
2400	Kamal	Mezian	09.09.1999	Praha
1000	Karpowicz	Sergej	09.09.1999	Praha
3000	Klězlová	Adéla	09.09.1999	Praha
200	Klimeš	Pavel	09.09.1999	Praha
500	Kočvara	Luboš	09.09.1999	Praha
5000	Kostkan	Tomáš	09.09.1999	Praha
5000	Kostroun	Karel	09.09.1999	Praha
500	Koupy	Leoš	09.09.1999	Praha
500	Král	Jan	09.09.1999	Praha
100	Krátký	Pavel	09.09.1999	Praha
543,21	Kratochvílová	Stanislava	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Kříž	Lukáš	09.09.1999	Praha
200	Kubankova	Alena	09.09.1999	Praha

200	Kubíček	Martin	09.09.1999	Praha
1000	Kubíčková	Štěpánka	09.09.1999	Praha
1000	Kymrová	Hana	09.09.1999	Praha
1000	Kysliger	Petr	09.09.1999	Praha
123,45	Lepka	Martin	09.09.1999	Praha
500	Lochmanová	Helena	09.09.1999	Praha
1000	Losert	Tomáš	09.09.1999	Praha
511	Lukáč	Karel	09.09.1999	Praha
700	Lukáč	Karel	09.09.1999	Praha
500	Macků	Hubert	09.09.1999	Praha
1000	Maléřová	Aneta	09.09.1999	Praha
200	Malý	Ondřej	09.09.1999	Praha
1113	Manů	Martin Samuel	09.09.1999	Praha
100	Marečková	Zuzana	09.09.1999	Praha
100	Mariánek	Josef	09.09.1999	Praha
3000	Matoušek	Stanislav	09.09.1999	Praha
200	Matuška	Tomáš	09.09.1999	Praha
1000	Melkus	Jiří	09.09.1999	Praha
1000	Mertl	Filip	09.09.1999	Praha
500	Morávek Ing.	Roman	09.09.1999	Praha
100	Mores	Cyril	09.09.1999	Praha
1000	Myslík	Jan	09.09.1999	Praha
250	Nebeský	Marek	09.09.1999	Praha
100	Němčík	Jiří	09.09.1999	Praha
1500	Neuman	Vladimír	09.09.1999	Praha
200	Packa	Martin	09.09.1999	Praha
100	Paclík	Martin	09.09.1999	Praha
500	Pecha	Jan	09.09.1999	Praha
500	Petruš	Michaela	09.09.1999	Praha
1000	Pikalová	Marie	09.09.1999	Praha
500	Podojil	Stanislav	09.09.1999	Praha
500	Procházková	Iva	09.09.1999	Praha
300	Příbylová	Jana	09.09.1999	Praha
2000	Pytlík Ing.	David	09.09.1999	Praha
500	Rakous	Pavel	09.09.1999	Praha
1	Riegel	Jan	09.09.1999	Praha
200	Roleník	Jan	09.09.1999	Praha
100	Rothbauer	Pavel	09.09.1999	Praha
300	Selinger	Martin	09.09.1999	Praha
1000	Semenec	Vít	09.09.1999	Praha
500	Sládeček	Patrik	09.09.1999	Praha
1000	Sládečková	Zdeňka	09.09.1999	Praha

300	Slovik	Michal	09.09.1999	Praha
500	Staňková	Pavla	09.09.1999	Praha
2000	Strojil	Jan	09.09.1999	Praha
3000	Svobodová	Iva	09.09.1999	Praha
1000	Szabó	Jan	09.09.1999	Praha
256,86	Šedivý	Tomáš	09.09.1999	Praha
5000	Šídlová	Zdeňka	09.09.1999	Praha
5000	Štěpařová	Andrea	09.09.1999	Praha
1000	Šternová	Marina	09.09.1999	Praha
1000	Štrba	Richard	09.09.1999	Praha
1000	Štrba	Richard	09.09.1999	Praha
2000	Šurina	Milan	09.09.1999	Praha
200	Švorc	Ondřej	09.09.1999	Praha
333,33	Tuček	Václav	09.09.1999	Praha
10000	Ulč	Petr	09.09.1999	Praha
100	Václavík	Michal	09.09.1999	Praha
250	Vala ml.	Jiří	09.09.1999	Praha
1000	Valdová Mgr.	Jitka	09.09.1999	Praha
1000	Vancurová	Silvie	09.09.1999	Praha
1000	Vantuch	Miloslav	09.09.1999	Praha
2,12	Velim	Aleš	09.09.1999	Praha
1000	Veverka	Jiří	09.09.1999	Praha
200	Vinklář	Daniel	09.09.1999	Praha
0,01	Vintr	Lukáš	09.09.1999	Praha
0,01	Vitnerová	Lenka	09.09.1999	Praha
0,01	Vitnerová	Lenka	09.09.1999	Praha
5000	Volková	Zuzana	09.09.1999	Praha
1000	Vorlová	Milada	09.09.1999	Praha
200	Vybíral	Petr	09.09.1999	Praha
1000	Zalesky	Tomas	09.09.1999	Praha
500	Zatloukal	David	09.09.1999	Praha
20000	Zemková	Lenka	09.09.1999	Praha
100	Zouhar	Leoš	09.09.1999	Praha
2000	Zuzana	Vojta a	09.09.1999	Praha

Tabulka 1 - Seznam nesprávně uvedených údajů u dárců

Sohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu nebyly evidovány s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebyla splněna povinnost stanovená v ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky a tím také došlo k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky.

4.6 Kontrola položek evidovaných v Účetním deníku kandidáta na funkci prezidenta

V předloženém Účetním deníku byla identifikována položka na straně č. 1 z 28. 8. 2017, doklad č. 1, s textem „vklad do kampaně“ na částku 201.435,39 Kč. Kontrolní orgán existenci této položky prověřil v předloženém účetnictví a dospěl k závěru, že uvedená částka byla do účetnictví kampaně zahrnuta, a to na straně příjmů k realizaci volebních výdajů.

Ve Zprávě o financování volební kampaně však předmětná částka uvedena není, a to jak v části I. – peněžité dary poskytnuté kandidátovi, tak ani v části III. – výdaje hrazené kandidátem. Z kandidátem předložených výpisů z účtu č. 2500932815, vedeného u Fio banky, je patrné, že celá řada dárců poskytla dary na volební kampaň kontrolované osoby přede dnem vyhlášení voleb na prezidenta republiky, tedy před 28. 8. 2017. V této souvislosti je třeba uvést, že zákonodárce tuto situaci, resp. postup kandidáta na funkci prezidenta, v zákoně o volbě prezidenta republiky nijak blíže neupravuje. Úřad však zastává stanovisko, že poskytnuté dary přede dnem vyhlášení voleb je třeba chápat jako osobní dary pro fyzickou osobu, nikoli pro kandidáta na funkci prezidenta republiky.

Kontrolou bylo zjištěno, že část darů přijatých fyzickou osobou MUDr. Bc. Markem Hilšerem, Ph.D. ve výši 201.435,39 Kč nebyla profinancována přede dnem vyhlášením voleb. Tato byla použita na úhradu výdajů až 28. 8. 2017, tedy po vyhlášení voleb. Jelikož byla tato částka majetkem kontrolované osoby, měla být uvedena ve Zprávě o financování volební kampaně v části III. – výdaje hrazené kandidátem.

Kontrolní orgán v souvislosti s výše uvedeným konstatuje, že tím, že poskytnuté dary přede dnem započetí volební kampaně využité až po 28. 8. 2017 nebyly uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně v části III. – výdaje hrazené kandidátem, byla porušena povinnost stanovená v ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky.

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Průběh a předmět kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů. V rámci kontroly některých bodů kontrolní orgán neshledal žádná pochybení co do porušení příslušných ustanovení volebního zákona. Tyto závěry kontrolní orgán popsal v kapitole 3. V případě, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, tyto popsal a uvedl v kapitole 4. Jejich shrnutí přináší níže Tabulka 2.

Kapitola	Název	Zjištěná pochybení/Porušený předpis
4.1	Splnění povinnosti stanovené v § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky	§ 24 odst. 4 a odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky
4.2	Splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky	§ 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky
4.3	Splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 2, odst. 3 a odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky	§ 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky a § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky
4.4	Zveřejnění informace o převedení finančních prostředků ba veřejně prospěšné účely	§ 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky
4.5	Kontrola evidence peněžních prostředků na volebním účtu v kontextu ust. 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky	§ 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky
4.6	Kontrola položek evidovaných v Účetním deníku kandidáta na funkci prezidenta republiky	§ 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky

Tabulka 2 - Zjištěná pochybení

6. Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. František Sivera
člen Úřadu pověřený výkonem kontroly

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba