

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
oddělení kontroly a správního řízení
Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 29.07.2019
Č.j.: UDH-02410/2019
Sp. zn.: S-UDH-02006/2019

Protokol o kontrole

vyhotovený dle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Kontrolní orgán:

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

IČ: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

ID DS: psn9irb

Provedením kontroly pověřen: Ing. František Sivera, člen Úřadu, číslo služebního průkazu 002

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), jakožto věcně příslušný správní orgán podle § 59f odst. 1 písm. a) a písm. b) zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o volbách do EP“), ve znění pozdějších předpisů, podle § 5 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“), **zahájil dne 25.06.2019 kontrolu**, jejímž předmětem bylo splnění povinností stanovených v § 59e odst. 6, odst. 10, odst. 11 a odst. 12 zákona o volbách do EP.

Kontrola byla vedena vůči registrované třetí osobě **Bc. Jakobovi Hazdovi**, nar. [REDAKCE], bytem [REDAKCE] Praha (dále jen „RTO“ nebo „kontrolovaná osoba“).

Kontrola proběhla bez přizvané osoby.

Předmět kontroly:

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo splnění povinnosti stanovené kontrolované osobě, jakožto registrované třetí osobě, v § 59e odst. 6, odst. 10, odst. 11 a odst. 12 zákona o volbách do EP.

Dle ust. § 59e odst. 6 volebního zákona je registrovaná třetí osoba povinna si pro financování volební kampaně zřídit volební účet a oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je volební účet přístupný.

Dle ust. § 59e odst. 10 volebního zákona si registrovaná třetí osoba o použití prostředků na volební kampaň musí vést evidenci, která obsahuje

- a) výdaje na předvolební průzkumy,
- b) výdaje na úhradu inzerce v tisku,
- c) výdaje na úhradu venkovní reklamy,
- d) jiné výdaje.

Dle ust. § 59e odst. 11 volebního zákona je registrovaná třetí osoba povinna uchovat si výpisy ze svého volebního účtu a evidenci podle odstavce 10 po dobu 5 let a předložit tyto výpisy a evidenci na požádání Úřadu.

Dle ust. § 59e odst. 12 volebního zákona je registrovaná třetí osoba povinna do 10 dnů po skončení volební kampaně zveřejnit přehled výdajů podle odstavce 10 na svých internetových stránkách. Přehled výdajů musí být uveřejněn nepřetržitě po dobu alespoň 3 měsíců.

Dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 25.06.2019, a to doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 12.07.2019, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

Průběh kontroly a kontrolní zjištění

1.1 Zahájení kontroly

Kontrola splnění povinnosti stanovené v § 59e odst. 6, odst. 10, odst. 11 a odst. 12 zákona o volbách do EP byla dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH–02006/2019, a to dne 25.06.2019.

1.2 Vyžádané podklady

- adresa internetových stránek, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně kontrolované osoby,
- zřízení volebního účtu a adresy internetových stránek, na kterých je účet přístupný,
- evidence o použití prostředků na volební kampaň vedenou podle § 59e odst. 10 zákona o volbách do EP; vynaložené výdaje rozčleněné pod jednotlivé skupiny výdajů podle citovaného ustanovení a doložené příslušnými písemnými podklady (objednávky, faktury, stvrzenky apod.)
- výpisy z volebního účtu kontrolované osoby zřízeného podle § 59e odst. 6 zákona o volbách do EP.

1.3. Sdělení kontrolované osoby

Na základě Oznámení o zahájení kontroly kontrolovaná osoba Úřadu zaslala sdělení, ve kterém Úřad informuje o skutečnosti, že volební kampaň vedená ve prospěch politické strany TOP 09,

IČ 71339728, se sídlem Opletalova 1603/57, 110 00 Praha (dále jen „TOP 09“), byla vedena s jejím vědomím. Podpora kandidujícího subjektu ze strany kontrolované osoby spočívala toliko v bezplatném poskytnutí reklamní plochy, na které se nacházel volební banner, jehož výrobu zajišťoval kandidující subjekt.

Kontrolovaná osoba dále Úřadu sděluje, že TOP 09 ji zveřejnila v seznamu „Nepeněžitě dary a jiná plnění ocenitelná v penězích pro volební kampaň“, který je dostupný na internetových stránkách, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně.¹ Výše poskytnutého bezúplatného plnění činila 480,-Kč.

1.4 Kontrolní zjištění

1.4.1 Splnění povinnosti stanovené v § 59e odst. 6 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba Úřadu neoznámila adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je volební účet přístupný.

1.4.2 Splnění povinnosti stanovené v § 59d odst. 10 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba Úřadu nepředložila evidenci o použití prostředků na volební kampaň vedenou podle § 59e odst. 10 zákona o volbách do EP.

1.4.3 Splnění povinnosti stanovené v § 59d odst. 11 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba Úřadu nepředložila výpisy z volebního účtu kontrolované osoby zřízeného podle § 59e odst. 6 zákona o volbách do EP.

1.4.4 Splnění povinnosti stanovené v § 59d odst. 12 zákona o volbách do EP

Kontrolovaná osoba do 10 dnů po skončení volební kampaně nezveřejnila přehled výdajů podle odstavce 10 na svých internetových stránkách.

1.5. Kontrolní závěry

V rámci vedené kontroly Úřad považuje za nutné vymezit samotný institut registrované třetí osoby. Dle ust. § 59e odst. 1 zákona o volbách do EP pro účely tohoto zákona je registrovanou třetí osobou fyzická nebo právnická osoba, která je zapsána ve zvláštním registru spravovaném Úřadem. Do zvláštního registru se zapisují osoby, které se hodlají účastnit volební kampaně bez vědomí kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta anebo nezávislého kandidáta. Pokud se tedy fyzická nebo právnická osoba hodlá účastnit volební kampaně s vědomím kandidujícího subjektu, povinnost registrace a následného zapsání do zvláštního seznamu vedeného Úřadem není zákonem vyžadováno, resp. předpokládáno. V takovém případě je zákonnou povinností kandidujícího subjektu tuto podporu zahrnout do nákladů své volební kampaně a promítnout takovou podporu i ve zprávě o financování volební kampaně. A to i v případě, kdy je taková podpora bezúplatná (jedná se o tzv. bezúplatné plnění).

¹ https://www.top09.cz/files/soubory/dary-na-kampan-do-ep-2019_1881.pdf

Ze sdělení kontrolované osoby, které Úřad obdržel na základě oznámení o zahájení kontroly, vyplývá, že kontrolovaná osoba podporovala kandidující subjekt s jeho vědomím. To ostatně vyplývá též z toho, že kontrolovaná osoba je jakožto poskytovatel bezúplatného plnění uvedena v přehledu osob, které TOP 09 poskytly peněžitý dar, bezúplatné plnění, uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň pro volby do Evropského parlamentu v květnu 2019 ve prospěch koalice STAROSTOVÉ (STAN) s regionálními partnery a TOP 09.

S ohledem na tuto skutečnost tak jednání kontrolované osoby nenaplnilo zákonné znaky volební kampaně vedené tzv. registrovanou třetí osobou a kontrolovaná osoba tak tedy nebyla povinna požádat o registraci u Úřadu. Této skutečnosti si je vědoma i sama kontrolovaná osoba, která ve svém sdělení Úřadu sděluje, že její registrace proběhla zejména z důvodu ochrany její osoby, neboť vedení volební kampaně zaznamenalo značné změny přijetím zákona č. 322/2016, ze dne 6. září 2016, kterým se mění volební zákony a další související zákony.

S ohledem na skutečnost, že kontrolovaná osoba vedla volební kampaň s vědomím kandidující politické strany, povinnosti stanovené § 59e odst. 6, odst. 10, odst. 11 a odst. 12 zákona o volbách do EP se na ni nevztahují a Úřad tak tedy splnění, resp. nesplnění výše uvedených zákonných povinností nezkontroluje.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. František Sivera
člen Úřadu pověřený výkonem kontroly