



**ÚDH**

Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

# Výroční zpráva 2019





**Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí**

Kounicova 688/26, Brno, 602 00

E-mail: [podatelna@udhpsh.cz](mailto:podatelna@udhpsh.cz)

Tel.: +420 604 815 899

<https://www.udhpsh.cz>



## Obsah

<i>Úvodní slovo předsedy Úřadu</i> .....	1
O Úřadu .....	3
<i>Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí</i> .....	7
Správní řízení .....	10
<i>Dohled nad dodržováním pravidel volebních kampaní a jejich financováním</i> .....	11
<i>Volby do Senátu Parlamentu České republiky</i> .....	11
Správní řízení .....	13
<i>Volby do Evropského parlamentu</i> .....	14
<i>Volby prezidenta republiky</i> .....	16
<i>Správní soudnictví</i> .....	16
<i>Personální agenda</i> .....	17
Struktura zaměstnanců podle věku .....	19
Struktura zaměstnanců podle vzdělání .....	20
Struktura zaměstnanců podle pohlaví .....	20
Vzdělávání a rozvoj .....	21
<i>Administrativní činnost Úřadu</i> .....	21
<i>Ekonomická agenda Úřadu</i> .....	24
Příjmy .....	24
Výdaje .....	24
<i>Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2019</i> .....	29
<i>Úřad v médiích</i> .....	30
<i>Informační činnost</i> .....	32
<i>Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím</i> .....	33



## Úvodní slovo předsedy Úřadu

Vážené dámy, vážení pánové,

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jako „Úřad“), již potřetí předkládá výroční zprávu, která reflektuje uplynulý kalendářní rok jeho působení.

Úřad vykonává již třetím rokem působnost v oblasti dohledu nad hospodařením politických subjektů a pravidly vedení volebních kampaní v oblasti jejich financování, i nad dalším naplňováním právních povinností politickými subjekty při jejich hospodaření. Tříleté období je krátká doba na plné zhodnocení přínosu Úřadu k přehlednosti politické kultury v oblasti financování politických subjektů. Úřad dosud nemohl prozkoumat financování volebních kampaní u všech typů voleb, ke kterým je kompetentní. Počty správních řízení a rozsah kontrolní činnosti, který je obsahem nikoliv jenom této, nýbrž i dvou předcházejících výročních zpráv však jasně deklaruje, že Úřad v maximální míře pokračuje ve výkonu své hlavní činnosti dle zákonných kompetencí.

V roce 2019 byly realizovány celkem dva typy voleb, a to volby do Evropského parlamentu ve dnech 24. a 25. května 2019 a volby do Senátu Parlamentu České republiky, a to ve dnech 5. a 6. dubna a ve dnech 12. a 13. dubna 2019. Oba typy voleb je Úřad povinen zkoumat v rámci jemu svěřených právních povinností. Kromě voleb realizovaných v roce 2019 Úřad řešil v navazujících nebo nových správních řízeních i financování volebních kampaní vztahujících se k volbám v uplynulých obdobích (volby v roce 2018). V této souvislosti se Úřad kontinuálně zaměřuje na kontrolu financování volebních kampaní vedených kandidujícími subjekty i kontrolu skrytých kampaní vedených způsobem, který právní předpisy vylučují.

I uplynulý rok 2019 jako třetí rok fungování Úřadu byl ovlivněn nutnou stabilizací v oblasti personální, materiální i z pohledu samotného výkonu dohledové činnosti.

Velkou výzvou pro následující období bude plánované rozšíření agendy Úřadu o zcela novou a dosud neregulovanou oblast lobbingu. Právě dohled nad lobbingem a projednávání přestupků souvisejících s porušením povinností podle tohoto zákona by měl být nově svěřen rovněž do působnosti Úřadu. V případě nabytí účinnosti zákona o lobbingu



bude nevyhnutelné navýšit počet systemizovaných služebních míst i objem finančních prostředků pro materiálně-technické zajištění zpracování této nové agendy v Úřadu. Návrh zákona také předpokládá zřízení registru transparentnosti, jakožto informačního registru veřejné správy, do něhož by měly být zapisovány údaje o lobbistech a lobbovaných.

Úřad bude připraven svou působnost v nové agendě vykonávat v rámci stanovených povinností tak, aby naplnil očekávání veřejnosti ve vztahu ke zvyšování transparentnosti politického života v České republice.

Závěrem bych s ohledem na aktuální situaci, kterou nám připravily jarní měsíce roku 2020, v níž nejenom Úřad ale celá společnost čelí novým výzvám a překonává řadu osobních i pracovních překážek, rád poděkoval zaměstnancům Úřadu za spolupráci na přípravě této zprávy v mimořádných podmínkách a celou jejich práci a nasazení nejenom v uplynulých měsících. Přeji všem hlavně pevné zdraví.

Mgr. Vojtěch Weis, předseda Úřadu



## O Úřadu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“) byl zřízen s účinností od 1. ledna 2017 zákonem č. 302/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jako „zákon o sdružování“), a další související zákony, jako ústřední správní úřad.

Úřad vykonává dohled nad hospodařením politických stran, politických hnutí a politických institucí zkoumáním výročních finančních zpráv předkládaných stranami a hnutími a také prováděním vlastní kontroly jejich hospodaření. Úřad dále působí jako nezávislý státní dohledový a kontrolní orgán v oblasti kontroly financování volebních kampaní. V případě porušení povinností stanovených zákonem pak ukládá jako správní orgán sankce v přestupkovém řízení.

Kontrolní a dohledovou činnost nad hospodařením politických subjektů vykonává Úřad v souladu s platnými právními předpisy, zejména zákonem o sdružování.

Působnost Úřadu je vymezena ustanovením § 19f zákona o sdružování, podle nějž Úřad

- a) vykonává dohled nad hospodařením stran a hnutí a politických institutů podle tohoto zákona,
- b) zpracovává a uveřejňuje na svých internetových stránkách zprávu o své činnosti za příslušný kalendářní rok,
- c) uveřejňuje na svých internetových stránkách úplné výroční finanční zprávy stran a hnutí a poznatky, které z jeho činnosti vyplynuly,
- d) sděluje Ministerstvu financí do 31. května příslušného kalendářního roku, zda mu výroční finanční zpráva strany a hnutí za předcházející rok byla předložena a zda je podle jeho zjištění úplná; Úřad sděluje Ministerstvu financí v uvedené lhůtě rovněž to, že výroční finanční zpráva nebyla předložena nebo není úplná,
- e) sděluje Ministerstvu financí výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění



nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování, a to neprodleně, nejpozději však do 10 dnů ode dne, kdy tuto výroční finanční zprávu obdržel,

f) projednává přestupky a ukládá správní tresty,

g) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem v oblasti financování volebních kampaní,

h) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem.

Širší právní rámec činnosti Úřadu určují speciální volební zákony. Prvním z nich je zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů<sup>1</sup>, rozšiřuje působnost Úřadu o následující agendy:

a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic, nezávislých kandidátů a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,

d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

V souladu s ustanovením § 56g odst. 1 zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů pak stanoví, že Úřad:

---

<sup>1</sup> Viz ustanovení § 16f odst. 1 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů.



a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,

d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Podle § 38b odst. 1 zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky) pak Úřad

a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidátů a registrovaných třetích osob,

b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,

c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,

d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.





Posledním z volebních zákonů je pak zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů. Dle § 59f odst. 1 tohoto zákona Úřad:

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Samotný výkon dohledu podle jednotlivých shora uvedených zákonů v sobě zahrnuje i kontrolní činnost podle zákona č. 255/2012 Sb., kontrolního řádu, v platném znění.

Úřad v roce 2019 zahájil 203 správních řízení týkajících se porušení povinností při hospodaření politických stran a politických hnutí (zejména z důvodu nepředložení výročních finančních zpráv za rok 2018 v zákonem stanovené lhůtě nebo neodstranění jejich nedostatků ve lhůtě stanovené Úřadem) a porušení povinností v rámci volebních kampaní.

Celkem bylo ukončeno 220 správních, ve 3 případech bylo řízení zastaveno. Úhrnná výše pokut uložených Úřadem v roce 2019 činila 2.394.000,-Kč.



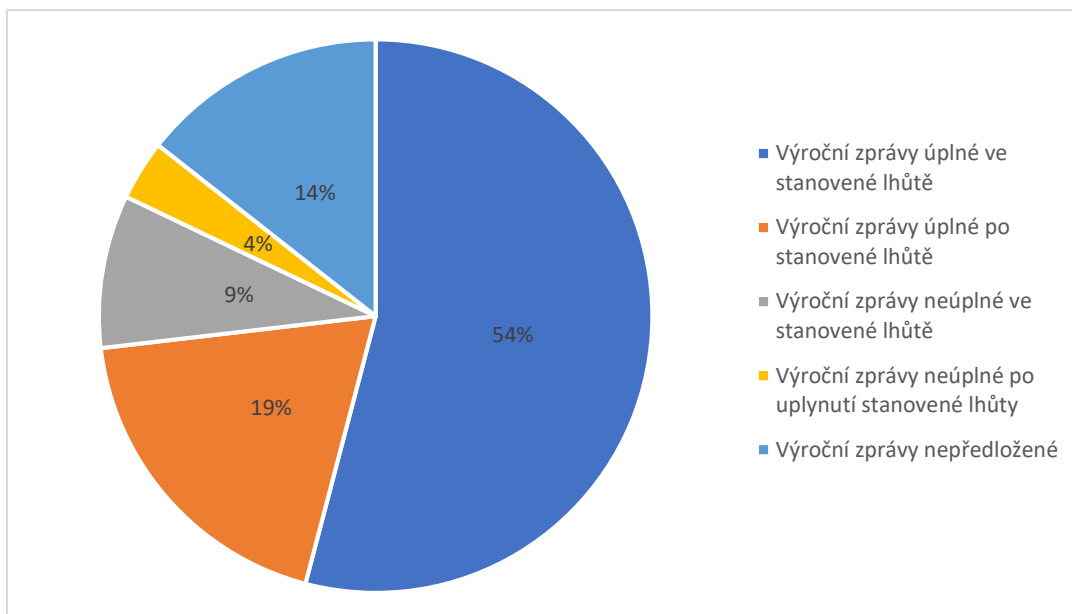
## *Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí*

Dohledovou činnost Úřad vykonává na základě zákona o sdružování a příslušných volebních zákonů předseda Úřadu, členové Úřadu a dále státní zaměstnanci zařazení v oddělení kontroly a správního řízení. Kontrolní protokoly jsou pravidelně zveřejňovány na webových stránkách Úřadu v informacích a je tedy možné transparentně podrobněji nahlédnout do výsledků jednotlivých kontrol.

Dohledová činnost nad hospodařením politických stran a politických hnutí v roce 2019 spočívala primárně v prověřování doručených výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí za rok 2018. Politické strany a politická hnutí byly povinny v souladu s ustanovením § 19h odst. 1 zákona o sdružování nejpozději k 1. dubnu 2019 předložit Úřadu výroční finanční zprávu za rok 2018.

V roce 2019 se povinnost předložení výroční finanční zprávy za rok 2018 vztahovala k celkem 257 politických stran a hnutím. Úřad obdržel v zákonem stanovené lhůtě (tj. do 1. dubna 2019) celkem 139 úplných výročních finančních zpráv; po uplynutí této lhůty dodatečně pak 49 úplných výročních finančních zpráv. Politickým stranám a hnutím, které nepředložily výroční finanční zprávu za rok 2018 dle výše uvedeného zákonného data, zaslal Úřad v souladu s ustanovením § 19h odst. 3 zákona o sdružování výzvu k předložení výroční finanční zprávy.

Ve 23 případech politické strany a politická hnutí Úřadu předložily výroční finanční zprávu sice ve lhůtě, avšak předložená zpráva byla neúplná; v 9 případech předložily politické strany a politická hnutí neúplnou výroční finanční zprávu po uplynutí zákonem stanovené lhůty. Tyto strany a hnutí Úřad vyzval k doplnění či odstranění nedostatků výroční finanční zprávy podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování. Nejčastějšími nedostatky předkládaných finančních zpráv byla absence účetní závěrky, absence zprávy auditora o ověření účetní závěrky s výrokem bez výhrad nebo předložení finanční zprávy na neplatném formuláři, tj. podle vyhlášky č. 273/2005 Sb., o vzoru formuláře pro předkládání výroční finanční zprávy politickými stranami a politickými hnutími Poslanecké sněmovně.



V řadě případů výzvu Úřadu řádně doručenou na adresu sídla politické strany či politického hnutí nikdo nepřevzal, tzn. že výzva byla doručena fikcí doručení podle § 24 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*správní řád*“). Pokud nemohly být naplněny ani podmínky doručení výzvy fikcí (Úřad se v těchto případech pokoušel doručovat opakovaně), zaslal Úřad výzvy k předložení či doplnění výročních finančních zpráv v souladu s ustanovením § 21 odst. 3 správního řádu na adresy trvalého pobytu statutárních zástupců politických stran a politických hnutí. Úřad adresoval celkem 159 výzev k předložení výročních finančních zpráv a celkem 52 výzev k doplnění neúplných výročních finančních zpráv (v některých případech se nedostatky opakovaly).

Úřad dále v souladu s ustanovením § 19f písm. d) zákona o sdružování oznámil Ministerstvu financí, zda doručené výroční finanční zprávy politických stran a politických hnutí za předcházející rok byly k tomu povinnými subjekty předloženy a zda jsou podle jeho zjištění úplné. Úřad rovněž Ministerstvu financí v souladu s ustanovením § 19f písm. e) zákona o sdružování sdělil výsledek posouzení výročních finančních zpráv předložených dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložených na základě výzvy k doplnění nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování. Ve smyslu dohody s Ministerstvem financí Úřad prioritně sdělil svá zjištění o předložení výročních finančních zpráv a jejich úplnosti ohledně těch politických stran a politických hnutí, které



podle sdělení Ministerstva financí měly nárok na příspěvek na činnost podle ustanovení § 20 odst. 1 písm. a) zákona o sdružování. Ústředním smyslem tohoto postupu je zamezení přerušování řízení o žádosti o výplatu splátky státního příspěvku za první čtvrtletí roku 2019 Ministerstvem financí. Vyhovění žádosti o výplatu splátky na první čtvrtletí je totiž vázáno na sdělení Úřadu o úplnosti předložené výroční finanční zprávy. Splátku je totiž Ministerstvo financí povinno vyplatit do 15. dubna příslušného kalendářního roku.

V rámci dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí Úřad v roce 2019 dále prověřil identitu dárců – fyzických osob na základě údajů uvedených ve výročních finančních zprávách 27 politických stran a politických hnutí.

Úřad se ve své dohledové činnosti dále zaměřil na splnění povinnosti zakotvené v ustanovení § 17b odst. 2 zákona o sdružování, tj. zajištění tříletého zpětného náhledu na přehled platebních transakcí na zvláštním účtu politických subjektů. Protože v řadě případů tato povinnost splněna nebyla a zvláštní účty umožňovaly zobrazení platebních transakcí pouze rok zpětně (což je standardní délka zpětného náhledu u běžných transparentních účtů), Úřad adresoval celkem 58 výzev politickým stranám a politickým hnutím, aby vstoupily do jednání s poskytovateli platebních služeb směřujícího k úpravě technického řešení zvláštních účtů tak, aby byla splněna tato zákonná podmínka.

Úřad v loňském roce věnoval pozornost rovněž údajům o platebních transakcích na zvláštních účtech, a to jednak vzhledem k druhům platebních transakcí, které na nich byly vedeny, jednak vzhledem ke splnění zákonné povinnosti podle § 17b odst. 1 zákona o sdružování, tj. uvedení účelu platebních transakcí na zvláštním účtu. Úřad v tomto ohledu identifikoval nedostatky u velkého počtu zvláštních účtů politických stran a politických hnutí, buď ve vztahu k platebním transakcím, které neměly být realizovány ať už ve prospěch, tak i k tíži zvláštního účtu (např. členské příspěvky, platba provozních výdajů apod.), nebo ve vztahu k chybějícímu popisu účelu platebních transakcí. Ačkoliv jsou tyto nedostatky sankcionovatelné v souladu s platnými právními normami zákona o sdružování, Úřad v tomto případě preferoval před represivním preventivní přístup, a proto adresoval politickým stranám a politickým hnutím celkem 106 upozornění směrem k odstranění



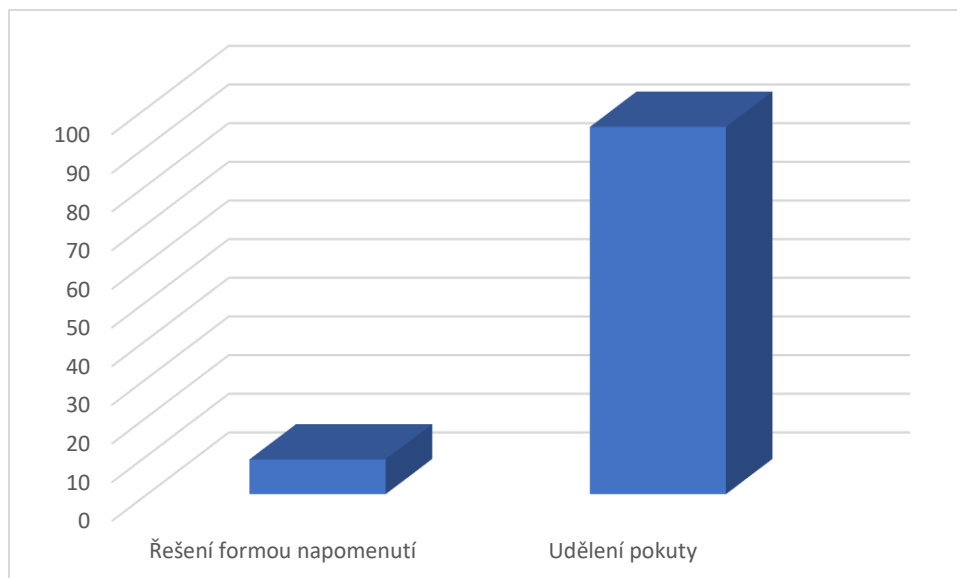
těchto nedostatků do budoucna. V této souvislosti Úřad také vyzval potencionální dárce politických stran a politických hnutí, aby platební příkaz k poskytnutí daru na zvláštní účet řádně označili účelem platební transakce.

S nesplněním vybraných povinností podle zákona o sdružování spojuje možné pozastavení činnosti a následné rozpuštění politických stran a politických hnutí. V této souvislosti Úřad Úřadu vlády v roce 2019 předložil podnět k pozastavení činnosti celkem 35 politických stran a politických hnutí a k rozpuštění 4 politických stran a politických hnutí. O podnětu vláda v roce 2019 nerozhodla.

### ***Správní řízení***

Úřad zahájil v loňském roce 66 správních řízení pro nesplnění povinnosti oznámit Úřadu adresu internetových stránek, na kterých je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu, tj. pro přestupek podle § 19j odst. 2 písm. c) zákona o sdružování. Úřad dále zahájil 69 správních řízení pro nesplnění povinnosti předložit úplnou výroční finanční zprávu v zákonem stanovené lhůtě, tj. za přestupek podle § 19j odst. 2 písm. d) zákona o sdružování. Úřad dále zahájil 14 správních řízení pro neodstranění zjištěných nedostatků předložených výročních finančních zpráv, tedy za spáchání přestupku uvedeného v § 19j odst. 2 písm. e) zákona o sdružování.

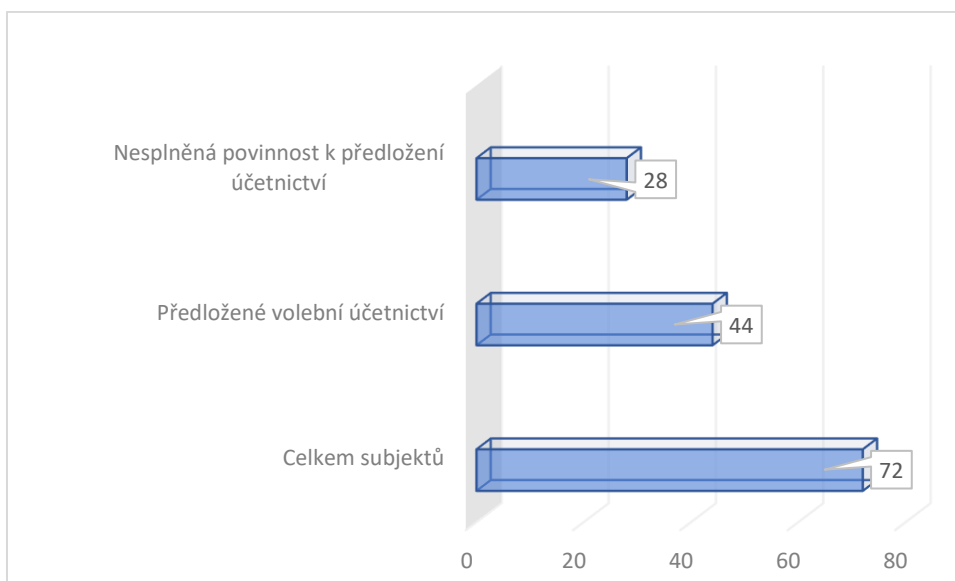
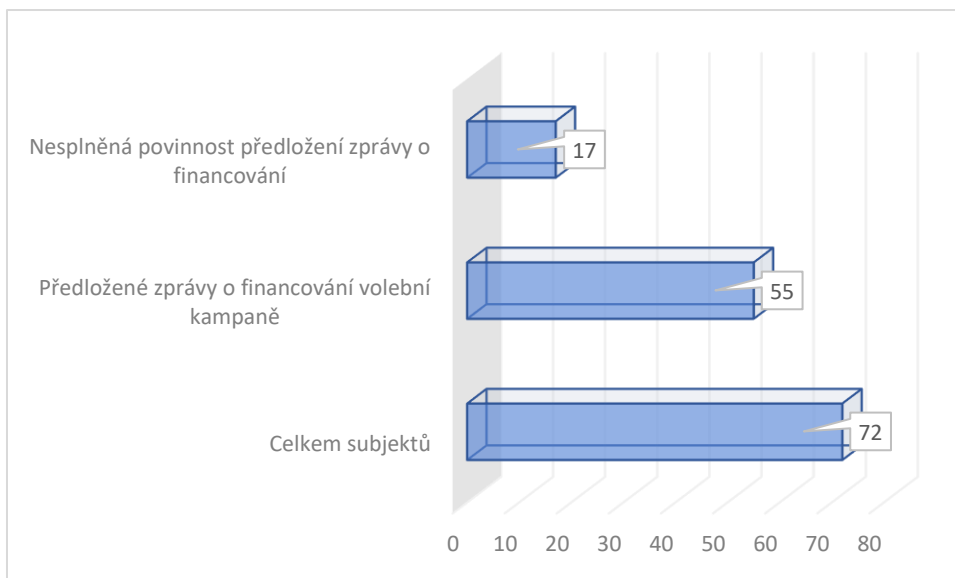
Úřad v roce 2019 pravomocně ukončil celkem 149 správních řízení pro přestupky podle zákona o sdružování (včetně řízení zahájených v roce 2018), za které uložil celkem 95 pokut v celkové výši 1.632.500,-Kč a 9 napomenutí. Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je dán tím, že v řadě případů bylo o přestupcích vedeno společné řízení.



### ***Dohled nad dodržováním pravidel volebních kampaní a jejich financováním***

#### ***Volby do Senátu Parlamentu České republiky***

S ohledem na zákonem stanovené lhůty se Úřad v roce 2019 zabýval dohledem nad dodržováním příslušných povinností podle zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně o doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“) v rámci voleb do 1/3 Senátu Parlamentu České republiky, které se uskutečnily ve dnech 5. a 6. října 2018 (I. kolo) a ve dnech 12. a 13. října 2018 (II. kolo), a to zejména doručením zpráv o financování volební kampaně a veškerého volebního účetnictví. V těchto volbách kandidovalo celkem 72 subjektů, přičemž zprávu o financování volební kampaně předložilo celkem 55 subjektů, veškeré volební účetnictví pak 44 subjektů. Protože má Úřad zájem na tom, aby byly údaje o financování volební kampaně zpřístupněny na internetových stránkách Úřadu široké veřejnosti v co největší možné míře, adresoval Úřad nad rámec zákona celkem 29 výzev k dodatečnému předložení zpráv o financování volební kampaně nebo volebního účetnictví či jejich doplnění těm kandidujícím subjektům, které svoje povinnosti nesplnily buď vůbec, anebo nedostatečně.



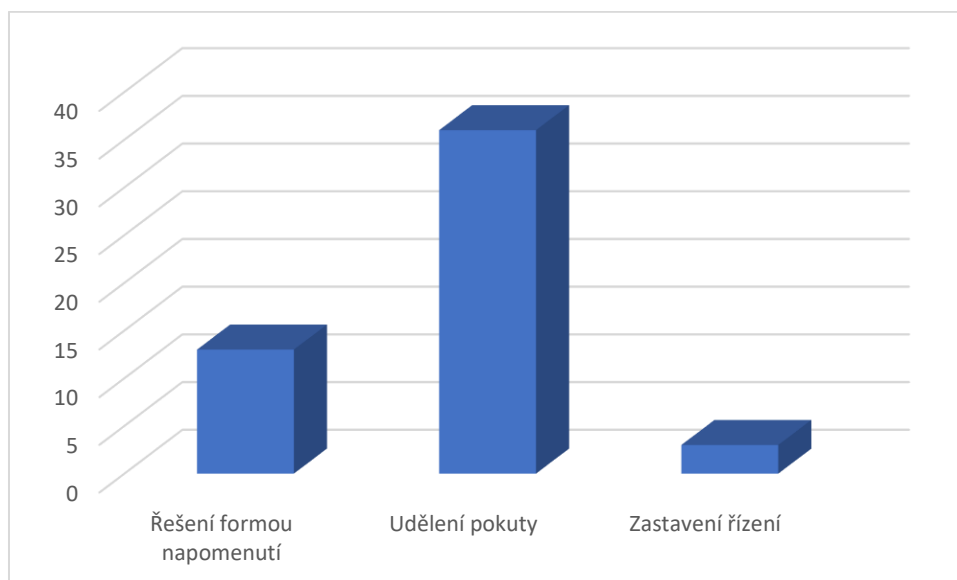
V loňském roce se konaly ve dnech 5. a 6. dubna 2019 (I. kolo) a ve dnech 12. a 13. dubna 2019 (II. kolo) rovněž doplňovací volby do Senátu Parlamentu České republiky ve volebním obvodu č. 24 – Praha 9. V těchto volbách kandidovalo celkem 10 subjektů, přičemž zprávu o financování volební kampaně předložilo 10 subjektů a volební účetnictví 9 subjektů.



## Správní řízení

Úřad zahájil v loňském roce celkem 54 správních řízení podle zákona o volbách do Parlamentu. Nejčastěji se jednalo o přestupky podle § 16g odst. 2 písm. k) resp. podle § 16h odst. 2 písm. k) zákona o volbách do Parlamentu (nesplnění povinnosti zveřejnit zákonem stanovené údaje o dárcích či poskytovatelích bezúplatných plnění do 3 dnů před dnem voleb), či o přestupky podle § 16g odst. 2 písm. l) resp. podle § 16h odst. 2 písm. l) zákona o volbách do Parlamentu (nesplnění některé z povinností podle § 16d související se zveřejněním údajů o financování volební kampaně, obsahem zprávy o financování volební kampaně, zasláním podkladů o účetnictví Úřadu nebo o převedení prostředků z volebního účtu). V menší míře se jednalo též o přestupky podle § 16h odst. 1 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu (využití komunikačních médií kraje nebo obce nebo právnické osoby, která je ovládaná krajem nebo obcí, k volební kampani) nebo o přestupky podle § 16h odst. 1 písm. c) zákona o volbách do Parlamentu (neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli).

Úřad v roce 2019 pravomocně ukončil celkem 68 správních řízení pro přestupky podle zákona volbách do Parlamentu (včetně řízení zahájených v roce 2018), za které uložil celkem 36 pokut v celkové výši 761.500,-Kč a 13 napomenutí. Ve 3 případech bylo řízení zastaveno. Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je dán tím, že v řadě případů bylo o přestupcích vedeno společné řízení.







## Volby do Evropského parlamentu

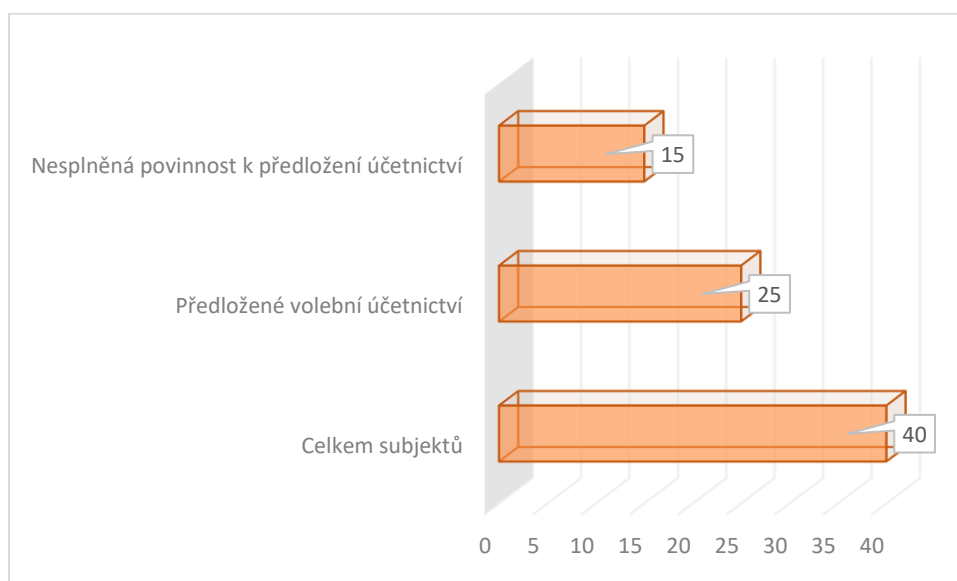
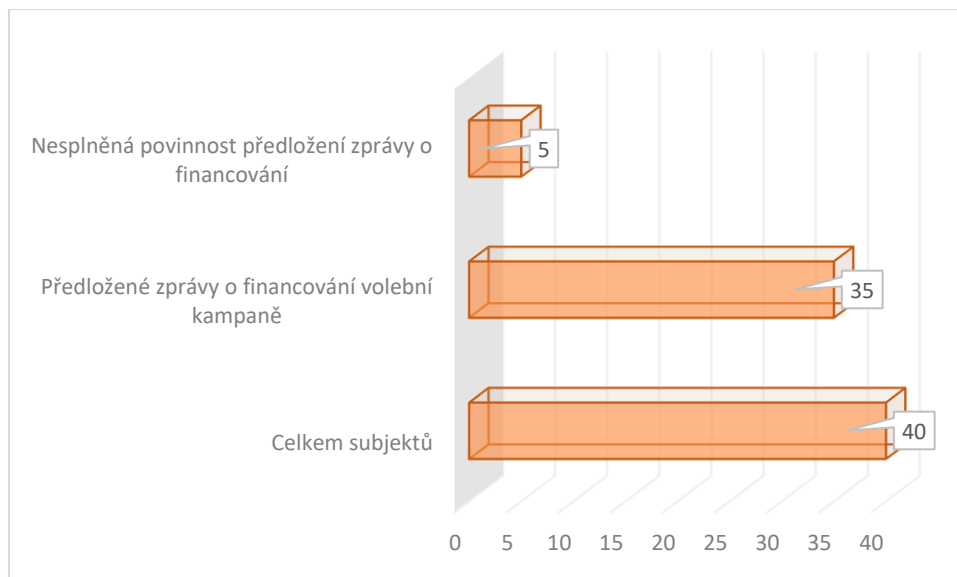
V rámci dohledové činnosti na úseku dodržování pravidel volebních kampaní v rámci voleb do Evropského parlamentu, které se konaly ve dnech 24. a 25. května 2019, se Úřad opírá zejména o zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Evropského parlamentu“). V době od vyhlášení voleb do jejich konání spočívalo těžiště dohledové činnosti zejm. v kontrole zřízení a vedení účtů kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu a povinné oznámení o zřízení volebního účtu Úřadu. Úřad dále kontroloval, zda každá jednotlivá kandidující politická strana, politické hnutí a koalice zveřejnily požadované údaje o všech osobách, které v jejich prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň nebo poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění (jméno, příjmení, datum narození a obec, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, uvedení její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla, bylo-li přiděleno), a to kontrolou seznamu poskytovatelů uvedených plnění, které jsou kandidující subjekty povinny zveřejnit 3 dny před volbami na své internetové stránce, kterou nahlásily Úřadu jako stránku, na níž budou informovat o financování volební kampaně. Vedle toho Úřad prováděl monitoring obsahu volebních materiálů z hlediska povinných informací o zadavateli a zpracovateli na materiálech volební kampaně, dohlížel na dodržování zákazu využití komunikačních médií obcí a krajů nebo právnických osob ovládaných obcemi či kraji pro účely volební kampaně.

Po skončení volební kampaně pak Úřad zaměřil dohledovou činnost zejm. na kontrolu doručených zpráv o financování volební kampaně a veškerého účetnictví, jež měly kandidující subjekty povinnost Úřadu zaslat do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb.

V těchto volbách kandidovalo celkem 40 subjektů, přičemž zprávu o financování volební kampaně předložilo celkem 35 subjektů, veškeré volební účetnictví pak 23 subjektů. Protože má Úřad zájem na tom, aby byly údaje o financování volební kampaně zpřístupněny na internetových stránkách Úřadu široké veřejnosti v co největší možné míře, adresoval Úřad nad rámec zákona celkem 25 výzev k dodatečnému předložení zpráv



o financování volební kampaně nebo volebního účetnictví či jejich doplnění těm kandidujícím subjektům, které svoje povinnosti nesplnily buď vůbec, anebo nedostatečně.



Úřad na základě § 59 odst. 2 zákona o volbách do Evropského parlamentu provedl registraci tzv. registrovaných třetích osob, které se hodlaly zúčastnit volební kampaně. Úřadem byly registrovány celkem 4 fyzické osoby a 2 právnické osoby.

Z důvodu zajištění požadavku zákona na dodržení transparentnosti kampaně byly zahájeny kontroly u subjektů, které neoznámily Úřadu pro dohled zřízení volebního účtu, adresu internetových stránek volebního účtu a adresu internetových stránek, kde budou



zveřejňovány informace o financování volební kampaně. Jednalo se o sedm politických stran či hnutí. Tři z nich na základě kontroly provedly okamžitou nápravu, čtyři subjekty s Úřadem vůbec nekomunikovaly, nápravu neprovedly. Oznámení o zahájení kontroly jim byla doručena fikcí, za nesoučinnost jim byly uděleny pokuty v souladu s kontrolním řádem, následně s nimi bylo vedeno správní řízení o přestupku.

Došlo také k zahájení kontroly u dvou registrovaných třetích osob z důvodů obdobného, jako u výše uvedených politických stran či hnutí. U jedné z nich bylo zjištěno, že registrace byla provedena zbytečně, jelikož se jednalo o podporovatele jednoho politického subjektu, který se voleb účastnil a výdaje spojené s činností podporovatele se objevili v závěrečné zprávě politického subjektu. V druhém případě registrovaná třetí osoba s Úřadem nekomunikovala, obdržela proto pokutu za nesoučinnost v souladu s kontrolním řádem.

Kontroly vlastního financování volební kampaně do evropského parlamentu budou v souladu s plánem kontrolní činnosti pokračovat v roce 2020.

### ***Volby prezidenta republiky***

Do volby prezidenta republiky v roce 2018 se na základě registrace Ministerstva vnitra zapojilo 9 kandidátů. V souladu s plánem kontrolní činnosti v roce 2019 byla zahájena kontrola u pěti z nich, u jednoho subjektu bylo zahájení odsunuto na rok 2020. Kontrola se zaměřila na financování volební kampaně, dále na dodržení legislativně stanovených požadavků kandidáty z důvodu zajištění transparentní průběh voleb a zveřejňování informací po ukončení voleb. Jednu z uvedených kontrol se podařilo ukončit v roce 2019, ostatní budou pokračovat v roce 2020.

### ***Správní soudnictví***

Přestupkové řízení vedené pro porušení povinností uložených volebními zákony a zákonem o sdružování je koncipováno jako jednostupňové (proti rozhodnutí nelze podat rozklad). Opravným prostředkem proti rozhodnutím Úřadu je tak správní žaloba podaná ke Krajskému soudu v Brně.



V loňském roce krajský soud v 1 případě řízení o žalobě proti rozhodnutí Úřadu zastavil z důvodu neuhrazení soudního poplatku; kasační stížnost proti usnesení Nejvyšší správní soud odmítl. V 1 případě krajský soud řízení zastavil z důvodu zpětvzetí žaloby. V 1 případě krajský soud žalobu odmítl z důvodu nevyužití opravného prostředku (odporu proti příkazu). Ve 2 případech krajský soud žalobu zamítl. Ve 2 případech krajský soud rozhodnutí Úřadu zrušil a věc vrátil k dalšímu řízení.

Nejvyšší správní soud v 1 případě zrušil rozsudek krajského soudu a dále zrušil rozhodnutí Úřadu a vrátil věc k dalšímu řízení.

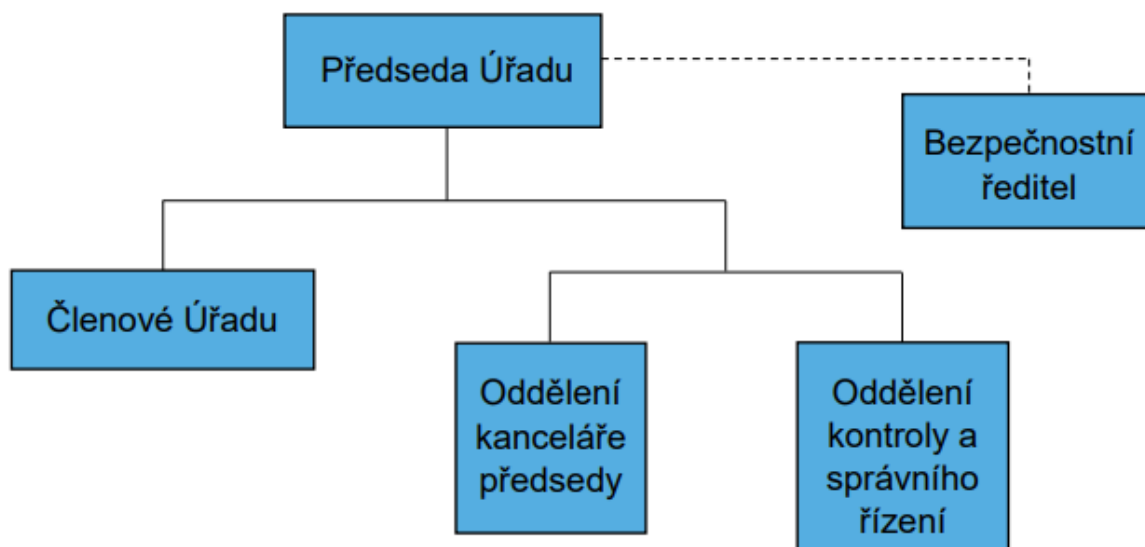
### *Personální agenda*

Dle zákona o sdružování je Úřad tvořen předsedou Úřadu, 4 členy Úřadu a dalšími zaměstnanci státu v něm zařazenými. Předseda stojí v čele Úřadu a řídí jeho činnost, považuje se za služební orgán a je oprávněn dávat státním zaměstnancům příkazy k výkonu státní služby podle zákona o státní službě. Členové Úřadu by měli v souladu se zákonem o sdružování vykonávat dohledovou činnost.

Další zaměstnanci Úřadu jsou zařazeni do dvou oddělení. Oddělení kontroly a správního řízení se v součinnosti s předsedou a členy podílí na shora popsané dohledové a kontrolní činnosti, oddělení kanceláře předsedy pak zajišťuje správu Úřadu a vedení a realizaci organizačně technické agendy.



## Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2019



Počet míst Úřadu je určen systemizací služebních a pracovních míst na příslušný kalendářní rok. V roce 2019 činil celkový počet systemizovaných míst Úřadu 19. V případě 10 míst se jednalo o místa služební, v 9 případech pak o místa pracovní (včetně místa předsedy a 4 členů Úřadu). Celkem tři místa z výše uvedeného počtu byla vedena jako místa vedoucích, resp. představených (pracovní místo předsedy Úřadu a služební místa obou vedoucích oddělení). Jelikož počet systemizovaných míst nebyl na začátku roku 2019 personálně naplněn, cílem roku 2019 bylo plné obsazení systemizovaných míst, stabilizace zaměstnanců a jejich profesionální rozvoj. Za tímto účelem bylo v průběhu roku 2019 realizováno několik výběrových řízení.

Obsazení jednotlivých míst bylo komplikováno zejména skutečností, že většina pracovních a služebních pozic byla s ohledem na nízký počet systemizovaných míst Úřadu koncipována jako pozice kumulované z hlediska Úřadem vykonávaných agend. To výrazně snižovalo počet potenciálně vhodných uchazečů, kteří mohli danou pozici po odborné stránce adekvátně vykonávat.

Celkem v roce 2019 proběhlo 5 výběrových řízení, z nichž všechna výběrová řízení se týkala obsazení pozic v pracovním poměru. Z celkového počtu 37 přihlášených uchazečů bylo



10 mužů a 27 žen. Na jedné pracovní pozici se nedařilo vybrat vhodného kandidáta, a proto výběrové řízení probíhalo opakovaně.

Do pracovního poměru byli nově přijati 3 zaměstnanci a 2 zaměstnanci pracovní poměr ukončili.

Do služebního poměru byli v loňském roce přijati 2 zaměstnanci.

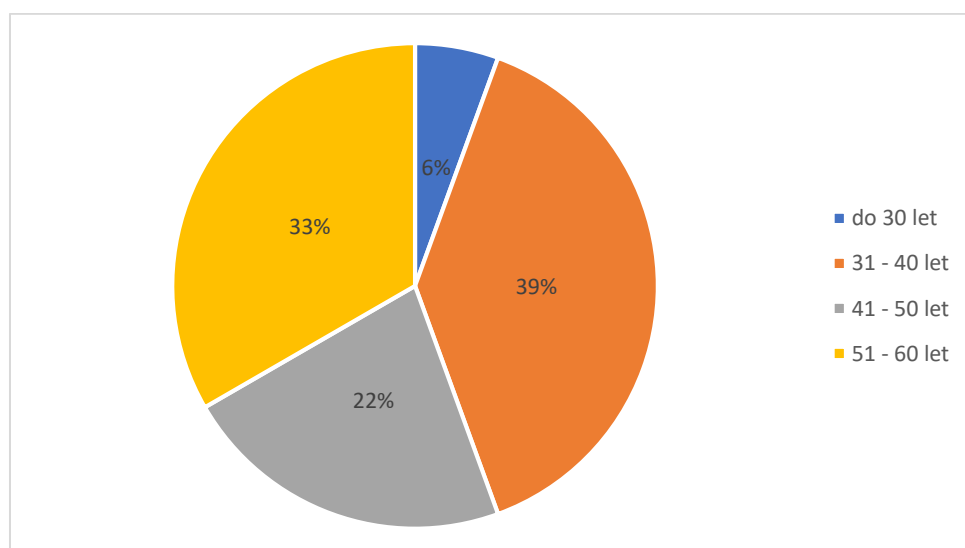
S nástupem nových zaměstnanců do služebního poměru vznikla těmto zaměstnancům povinnost vykonat úřednickou zkoušku pro příslušné obory služby na jimi obsazených systemizovaných místech. Tuto povinnost měli i stávající zaměstnanci, kteří nestihli splnit všechny zkoušky v předešlém roce. V průběhu roku byli přihlášení na úřednické zkoušky celkem 3 státní zaměstnanci a všichni tyto zkoušky úspěšně vykonali.

Celkový počet zaměstnanců na 19 systemizovaných místech tak k 31. prosinci 2019 činil 18 s tím, že se jednalo o 10 zaměstnanců ve služebním poměru a 8 zaměstnanců v pracovním poměru (včetně předsedy a 4 členů Úřadu).

### **Struktura zaměstnanců podle věku**

Z hlediska věku jsou v Úřadu mezi zaměstnanci poměrně rovnoměrně zastoupeni především profesně zkušení zaměstnanci v rozmezí 30 – 60 let věku. V menším množství jsou v Úřadu zastoupeni i zaměstnanci do 30 let věku.

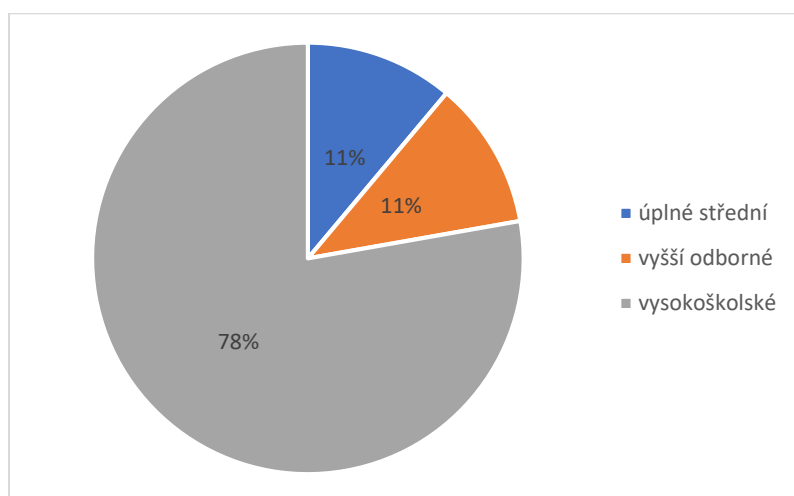
Průměrný věk zaměstnanců Úřadu je 45,16 let věku.





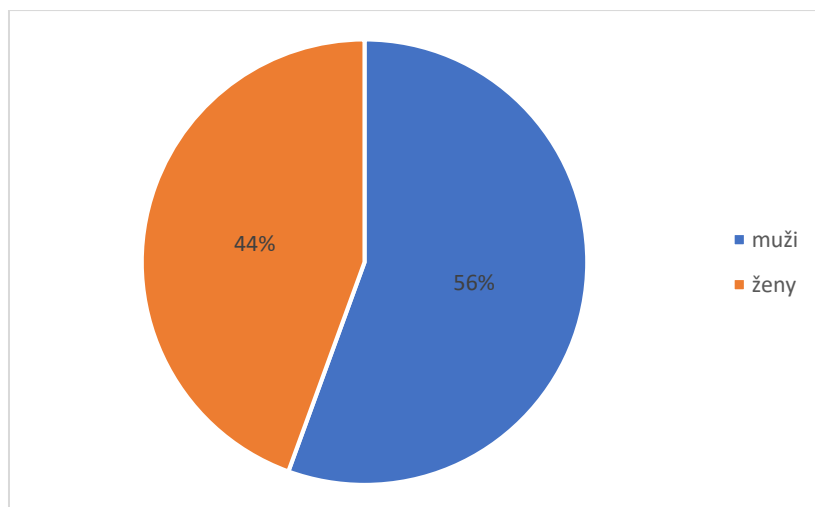
### **Struktura zaměstnanců podle vzdělání**

Jak vyplývá z výše uvedeného, z hlediska vzdělávání preferuje Úřad s ohledem na nízký počet systemizovaných míst především osoby s vyšším dosaženým vzděláním a profesní zkušeností ve vícero oborech činnosti. Tento přístup umožňuje maximálně využít dosažitelný potenciál lidských zdrojů, a to především díky širšímu spektru realizovatelných činností a efektivnějšímu výkonu kumulovaných agend. Ryze podpůrné činnosti, tedy pozice vhodné pro středoškolsky vzdělané osoby, jsou v Úřadu systemizovány na udržitelné minimum a tvoří pouze 11 % z celkového počtu zaměstnanců.



### **Struktura zaměstnanců podle pohlaví**

V Úřadu je téměř genderově vyvážené zastoupení poměru mužů a žen mezi zaměstnanci.





## ***Vzdělávání a rozvoj***

Vzdělávání je nezastupitelným nástrojem pro profesní a odborný rozvoj zaměstnanců Úřadu. Na základě specifikovaných odborných potřeb jednotlivých zaměstnanců byly v roce 2019 realizovány různorodé vzdělávací programy s cílem prohlubovat a zvyšovat znalosti a dovednosti zaměstnanců Úřadu.

V rámci Úřadu jsou realizována vstupní vzdělávání nových zaměstnanců v rámci adaptačního procesu, školení první pomoci, školení k bezpečnosti a ochraně zdraví při práci včetně požární ochrany či školení řidičů referentských vozidel.

Mimo to se zaměstnanci Úřadu pravidelně účastní také vzdělávacích akcí pořádaných externími subjekty. V roce 2019 absolvovali zaměstnanci školení v oblasti účetnictví, personalistiky, mzdové agendy, nebo školení v oblasti spisové a archivní služby.

Zaměstnanci oddělení kontroly a správního řízení a členové Úřadu se také účastnili školení ve specializovaných oborech vztahujících se k širšímu pojetí výkonu dohledové činnosti Úřadu (kontrolní řád, zásada právní úpravy přestupků).

## ***Administrativní činnost Úřadu***

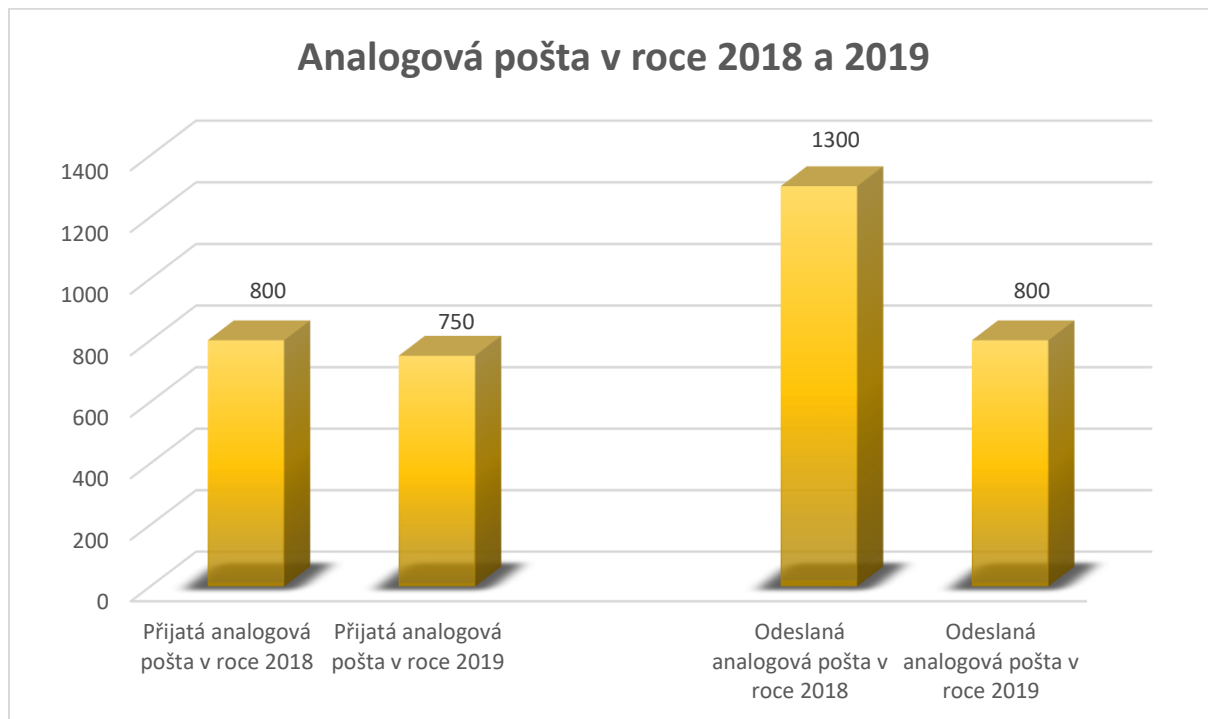
Podatelna Úřadu v roce 2019 zajišťovala agendu komplexně spojenou se spisovou službou, kam spadá příjem a evidence dokumentů, předávání mezi jednotlivými odděleními a odesílání písemností z Úřadu, jak v analogové podobě, tak digitální. V březnu roku 2019 Úřad přešel pod elektronický systém spisové služby, který plně zajišťuje evidenci elektronických a listinných dokumentů. Tím se zefektivnila práce jak při samotném přijímání, tak i vypravování dokumentů a všech procesech souvisejících. V roce 2019 bylo na Úřadě evidováno celkem 3 537 dokumentů, kam spadají jak příchozí, tak i vlastní dokumenty Úřadu.

Podatelna v roce 2019 přijala zhruba 750 zásilek v analogové podobě a odeslala přibližně 800 listinných zásilek prostřednictvím poštovních služeb České pošty. V porovnání s rokem 2018 zůstal počet přijatých zásilek téměř totožný, ovšem snížil se počet odeslaných

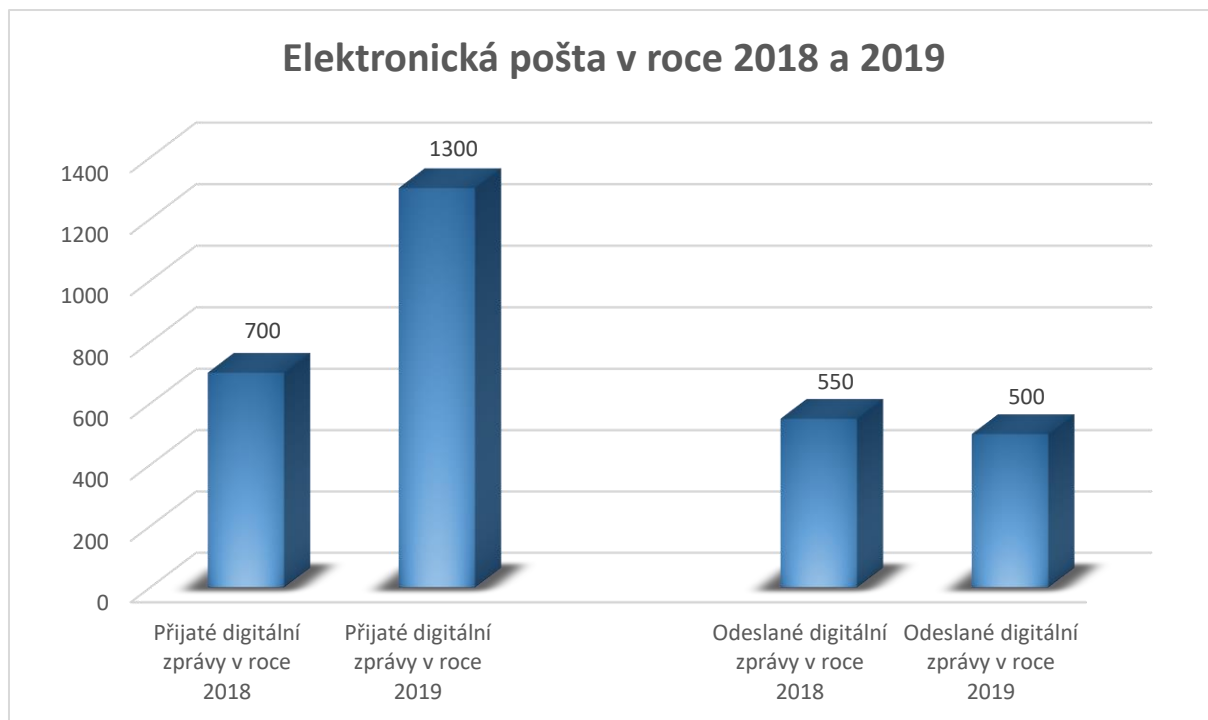




dokumentů prostřednictvím poštovních služeb, čímž se ušetřily finanční prostředky určené na poštovní služby.



Elektronicky přijatých zpráv prostřednictvím datové schránky či elektronické podatelny bylo zhruba 1300 a odeslaných cca 500. Podatelna organizačně zajišťovala předávání dokumentů prostřednictvím elektronického spisového programu a následných informací jak pro oddělení kanceláře předsedy, tak i v rámci oddělení kontroly a správního řízení. Jak vyplývá z grafu je patrné, že v porovnání s rokem 2018 se rapidně zvýšil počet zpráv přijatých v elektronické podobě.



Do kompetencí oddělení kanceláře předsedy Úřadu též spadá vydávání vnitřních nařízení. Byla vydána celkem 3 nová nařízení a dále bylo 8 stávajících nařízení novelizováno. Do agendy náplně pracovníků též spadá vkládání do Registru smluv, součinnost práce v elektronické knihovně legislativního procesu (eKLEP) a rovněž při zadávání zakázek v Národním elektronickém nástroji (NEN).

Nedílnou součástí činnosti podatelny je zajišťování a realizace provozních a technických záležitostí týkající se chodu Úřadu, kam spadala např. realizace nákupu kancelářských potřeb, řešení běžné IT podpory, buď v rámci vlastní personální kapacity, případně v součinnosti s externím dodavatelem podpory. V roce 2019 byly provedeny různé přesuny zaměstnanců v prostorách Úřadu a současně bylo realizováno nové zabezpečení prostor Úřadu.



## **Ekonomická agenda Úřadu**

### **Příjmy**

Na rok 2019 nebyly příjmy rozpočtovány. S ohledem na povahu Úřadu jako správního orgánu nelze předem presumovat příjmovou složku rozpočtu.

Úřad vykázal neplánovaný příjem v celkovém objemu 132 tis. Kč, největší podíl této částky tvoří ostatní příjmy z vlastní činnosti ve výši 76 tis. Kč, konkrétně odvedení neidentifikovaného daru do státního rozpočtu podle § 18 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb.; dále pak jsou to přijaté pojistné náhrady ve výši 2 tis. Kč, náklady řízení ve výši 33 tis. Kč a převody z vlastních fondů ve výši 21 tis. Kč.

### **Výdaje**

Celkové výdaje kapitoly činily 28 158 tis Kč. Z toho 3 765 tis. bylo čerpáno na kapitálové výdaje, což je 30,52 % konečného rozpočtu, neinvestiční nákupy a související výdaje byly čerpány ve výši 4 520 tis. Kč, tj. 28,91 % konečného rozpočtu.

Úřad působí nadále v pronajatých prostorách, které získal k užívání v prvním roce své existence. Řešení problematiky sídla Úřadu zůstává nadále jednou z priorit i pro rok 2020.

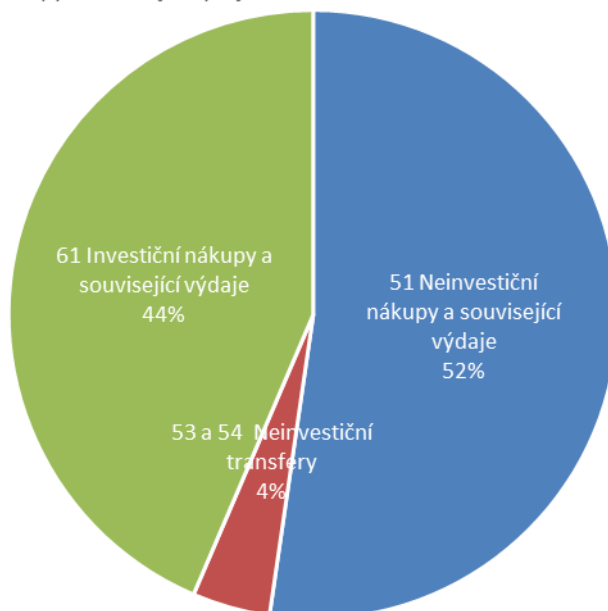
### **Skutečné výdaje kapitoly podle seskupení 51XX – 61XX**

51XX	Neinvestiční nákupy a související výdaje	4 520 108 Kč
53XX	Neinvestiční transfery veř. subjektům (FKSP + poplatky státu)	356 863 Kč
61XX	Investiční nákupy a související výdaje	3 765 205 Kč



## SKUTEČNÉ VÝDAJE KAPITOLY 371 V ROCE 2019 PODLE SESKUPENÍ POLOŽEK 51XX-61XX

- 51 Neinvestiční nákupy a související výdaje
- 53 a 54 Neinvestiční transfery
- 61 Investiční nákupy a související výdaje

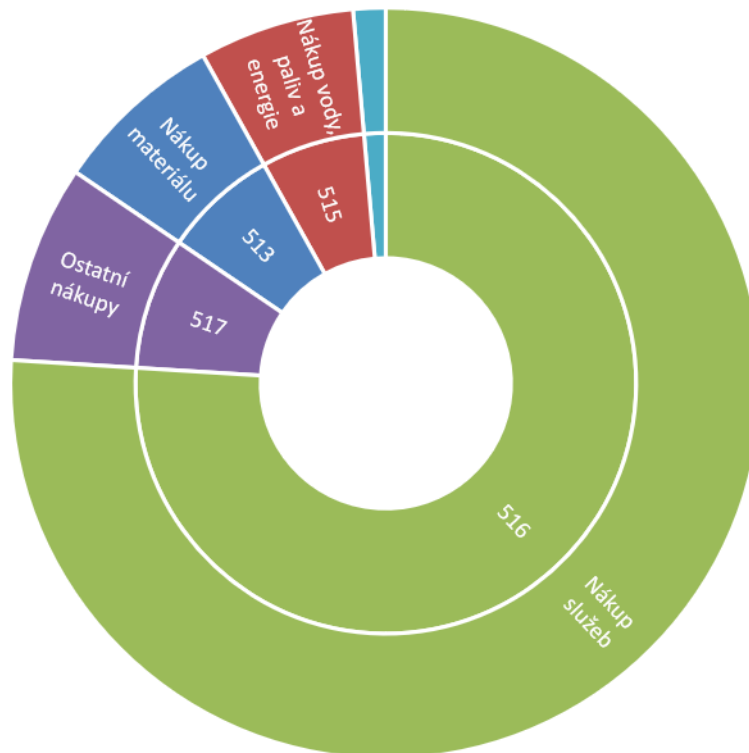


### Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX

513	Nákup materiálu	333 980
514	Úroky a ostatní finanční výdaje	0
515	Nákup vody, paliv a energie	303 004
516	Nákup služeb	3 434 713
517	Ostatní nákupy	385 176
519	Výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	63 236
51	Neinvestiční nákupy a související výdaje	<b>4 520 108</b>



## Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX Neinvestiční výdaje



Z hlediska neinvestičních výdajů tvoří významnou částku nájemné ve výši **977 tis. Kč**, ve kterém se promítají především náklady na pronájem nemovitých prostor Úřadu a pozemků na základě smluv se státní organizací Správa železniční dopravní cesty, s. o. Dále jsou zde zahrnuty výdaje za pronájem parkovacích míst, nezbytné s ohledem umístění sídla Úřadu v samém centru města. Částka zahrnuje také náklady na pronájem velkokapacitních tiskáren a kopírek. U těchto zařízení byla forma nájmu zvolena jako vhodnější zejména s ohledem na náročnost údržby těchto zařízení, kterou by Úřad nebyl schopen realizovat vlastními zaměstnanci.

Položka nákup ostatních služeb ve výši **846 tis. Kč** zahrnuje výdaje za služby spojené s podporou a správou ekonomického informačního systému a elektronické spisové služby, podpora při vedení ekonomické a účetní agendy Úřadu dle řádně uzavřených dodavatelských smluv, platby za úklidové služby, dále služby České pošty, s. p. za certifikační služby a služby časových razítek, poplatky za platební karty pro CCS Česká společnost pro platební karty, příspěvek zaměstnavatele na stravenky, BOZP a jiné.



Další významnější položkou je položka Výdaje na zpracování dat a služeb ve výši **812 tis. Kč**. Zde jsou zahrnuty služby zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi, zejména výdaje na údržbu počítačových programů, výdaje za licence „Monitoring sociálních sítí“, licence právního systému ASPI a další.

Konzultační, poradenské a právní služby ve výši **311 tis. Kč** obsahují výdaje za mapování reklamního trhu (počty billboardů, internetovou reklamu, umístění reklam v krajích a městech). Tato data slouží k porovnání deklarované reklamy ve zprávách o financování volebních kampaní. Dále obsahují výdaje za smlouvy k provedení analýzy připravenosti na dodržování obecného nařízení o ochraně osobních údajů a také další služby poradenského charakteru, a to zejména z oblasti IT.

Programové vybavení ve výši **252 tis. Kč** zahrnuje nákup SW do 60 tis. Kč a technické zhodnocení počítačových programů, nákupy ročních licencí, jako např. Office 365 Enterprise a Office 365 Enterprise E1.

Výdaje na pořízení drobného hmotného dlouhodobého majetku byly čerpány ve výši **200 tis. Kč**, a to zejména dodávkou nábytku od Věžeňské služby ČR, nákupem dvou tiskáren a drobné IT techniky a nákupem 2 kancelářských židlí.

Na položkách s čerpáním pod 200 tis. Kč bylo čerpáno 198 tis. Kč za služby elektronických komunikací a radiokomunikací (zejména tarify pro služební mobilní telefony a pevné připojení k internetu pro celý Úřad). Dále bylo čerpáno 110 tis. Kč na nákup kancelářských potřeb., 137 tis. Kč za teplo, 105 tis. Kč za pohonné hmoty, 82 tis. Kč za cestovné, 173 tis. Kč za odborná školení zaměstnanců, 49 tis. Kč za poštovní služby, 67 tis. Kč za pojištění vozidel a pracovních cest, 12 tis. za vodné a stočné, 49 tis. Kč za elektrickou energii a další čerpání v nižších hodnotách za lékárničky, pohoštění, knihy a učební pomůcky a další.



5133	Léky a zdravotnický materiál	1 916 Kč
5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	21 657 Kč
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	200 438 Kč
5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	109 968 Kč
5151	Studená voda	12 554 Kč
5152	Teplo	136 560 Kč
5154	Elektrická energie	48 664 Kč
5156	Pohonné hmoty a maziva	105 225 Kč
5161	Poštovní služby	48 701 Kč
5162	Služby elektronických komunikací	198 569 Kč
5163	Služby peněžních ústavů	67 360 Kč
5164	Nájemné	977 110 Kč
5166	Konzultační, poradenské a právní služby	311 514 Kč
5167	Služby školení a vzdělávání	173 470 Kč
5168	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	811 892 Kč
5169	Nákup ostatních služeb	846 195 Kč
5171	Opravy a udržování	21 314 Kč
5172	Programové vybavení	251 923 Kč
5173	Cestovné	82 930 Kč
5175	Pohoštění	29 008 Kč



### Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2019

Druh ukazatele	Kód ukazatele	Název ukazatele	Schválený rozpočet	Konečný rozpočet	Skutečnost dle položek
			2019	2019	2019
			uvedeno v Kč		
Specifické ukazatele- příjmy	SU10100000 00	Daňové příjmy	0	0	0
	SU10300000 00	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0,00	0,00	131 884,02
	SU10300400 00	Ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0,00	0,00	131 884,02
Specifické ukazatele- výdaje	SU50100000 00	<b>Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí</b>	<b>34 816 619,00</b>	<b>50 687 638,39</b>	<b>28 158 022,28</b>
Průřezové ukazatele	PU10010000	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	13 231 838,00	16 032 061,60	14 620 169,00
	PU10020000	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	4 498 826,00	5 518 589,00	4 895 676,00
	PU10030000	Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	240 636,00	271 139,40	271 139,40
	PU10060000	Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 489 443,00	1 774 376,00	1 294 947,00
	PU10240000	Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	3 775 595,00	4 829 674,00	6 111 646,00
	PU10050000	Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozované od platů ústavních činitelů	6 766 800,00	6 933 061,00	6 125 596,00
	PU10230000	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS /SMVS celkem	2 130 000,00	12 335 310,46	3 765 205,39





## Úřad v médiích

Mediální zájem o kroky a zjištění Úřadu věrně kopíroval volební cyklus a zákonné termíny pro jednotlivé povinnosti stanovené politickým stranám a hnutím. Z hlediska poměru mediálních zmínek pak oproti minulým letům vrostl podíl aktivní komunikace kontrolní a dohledové činnosti ze strany Úřadu. Informování médií, potažmo široké veřejnosti, uskutečňoval Úřad zejména skrze tiskové zprávy a mediální vystoupení předsedy, členů Úřadu pověřených jednotlivými agendami a nově také tiskové mluvčí.

Celkově se za rok 2019 Úřad objevil v necelých 300 článcích a reportážích, bez započítání zmínek v regionálních mutacích deníků. Drtivá většina publikovaných zpráv se týkala kontrolní a dohledové činnosti Úřadu a měla neutrální a faktické vyznění.

Prvním měsícům roku 2019 nedominovalo jedno silné téma. Úřad byl zmiňován zejména v souvislosti s bilancí uložených pokut za uplynulý rok. Opakovaně se také objevovalo téma uvažovaného zákona o registru lobbistů ve vztahu k povinnostem úřadu či obecně úskalím, která s sebou tato nová agenda může přinést. Média se rovněž začala zajímat o přípravu nadcházejících evropských voleb, zejména pak plnění povinností kandidujících subjektů. Úřad dále v tomto období komunikoval zejména zveřejnění zpráv o financování senátních kampaní za rok 2018, které se staly bohatým zdrojem informací a komentářů pro široké spektrum médií. Výraznému mediálnímu zájmu se těšila také informace o zahájení podrobných kontrol sněmovních voleb u několika parlamentních i mimo parlamentních subjektů.

Druhé čtvrtletí bychom mohli zarámovat třemi výraznými tématy. Jednalo se zejména o odevzdání výročních finančních zpráv registrovaných politických stran a hnutí, které prostřednictvím Úřadu dávají médiím i veřejnosti možnost podrobně nahlédnout do financování politického života v České republice. V rámci kontrolní a dohledové činnosti se tato agenda stala pomyslnou stálicí, která se těší pravidelnému zájmu širokého spektra veřejnoprávních, ale i soukromých médií.

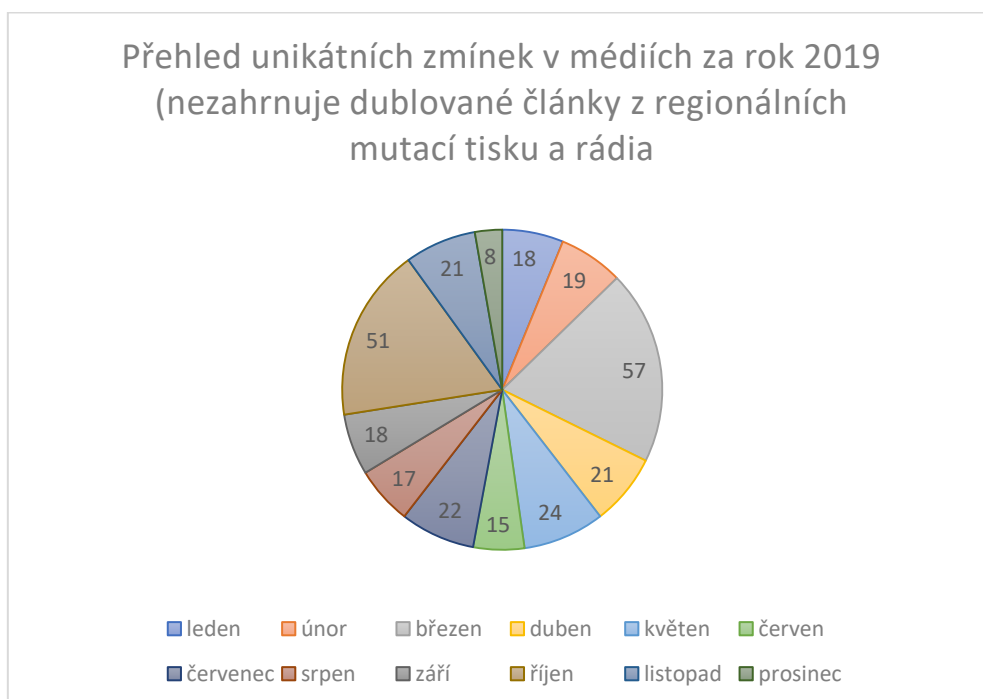
Dalším tématem se staly očekávané evropské volby, zejména pak kontrola zveřejňování finančních a nefinančních darů přijatých kandidujícími stranami. Konečně, třetí příčku jarních měsíců obsadilo téma několika soudních rozhodnutí, která napadala správní



rozhodnutí Úřadu. V tomto směru Úřad vítá vznik nové judikatury, který upřesní jeho další výkladovou právní praxi, i když nutně nedá původnímu právnímu výkladu prezentovanému Úřadem za pravdu.

Letní měsíce se nesly v duchu dozvuků evropských voleb. Zejména se jednalo o otázky respektování zákonných lhůt u kandidujících subjektů a odevzdání závěrečných zpráv o financování této kampaně. V souvislosti s jednáním vlády byla rovněž resuscitována agenda registru lobbistů, která by podle vládního návrhu měla spadat pod dohled Úřadu. Mediálně zajímavým tématem se rovněž stalo zveřejnění nejčastějších pochybení ve věci hospodaření a zveřejňování povinných údajů, kterých se politické strany, i přes opakovaná upozornění Úřadu, dopouštějí.

V závěru roku 2019 Úřad komunikoval zejména závažná kontrolní zjištění ke sněmovním volbám z roku 2017, ke kterým dospěl při podrobném šetření v případě šesti politických uskupení. Mediální pozornost vzbudil rovněž návrh na rozpuštění či pozastavení těch politických stran a hnutí, které dlouhodobě a opakovaně podle Úřadu neplní povinnosti stanovené relevantními právními předpisy. Informace o činnosti Úřadu se objevovala napříč všemi standartními mediálními kanály. Jednalo se zejména o největší tištěné deníky, včetně regionálních mutací, online zpravodajské portály, veřejnoprávní média a jejich zpravodajské portály.





## Informační činnost

Úřad se tradičně snaží ve vztahu k široké veřejnosti, účastníkům voleb a dalším zainteresovaným subjektům komunikovat otevřeně, transparentně a s uživatelskou přívětivostí. Proto i v roce 2019 pokračoval v dobré praxi, kdy na svých webových stránkách pravidelně zveřejňoval odborná stanoviska ke konkrétním volbám a k hospodaření stran obecně. Úřad nadále poskytuje na svých webových stránkách aktuální platnou legislativu k volbám a tiskové zprávy.

V posledním zmiňovaném případě jich Úřad vydal celkem 10. Všechny se týkaly kontrolní činnosti ve vztahu k uplynulým volbám a hospodaření stran a hnutí. Jejich obsahem byly standartně informace o ukončených správních řízeních ve věci financování volebních kampaní, zákonných lhůtách a porušování pravidel hospodaření politickými stranami a hnutími.

Novinkou pro evropské volby 2019 bylo zpracování „Průvodce ke kampani do Evropského parlamentu 2019“. Ten sloužil k základní orientaci v problematice volebních kampaní z hlediska financování a obsahových regulací předvolební agitace. Měl za cíl zodpovědět základní otázky, se kterými se v průběhu volební kampaně mohl setkat občan, kandidující subjekt či samospráva. Vzhledem k tomu, že byl průvodce pozitivně přijat nejen médii, ale také politickými subjekty, Úřad očekává, že na tuto dobrou praxi naváže i v dalších volbách jiných typů.

Směrem k veřejnosti Úřad také tradičně komunikuje prostřednictvím sociální sítě Twitter, u níž nově využívá prvky infografiky.

V rámci informační činnosti Úřad uspořádal také konzultační setkání pro zástupce politických institutů, které se obsahově věnovalo zejména očekávaným kontrolám jejich financování a potenciálním úskalím fungování politických institutů v době volebních kampaní.



## ***Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím***

V roce 2019 obdržel Úřad celkově 39 žádostí o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. V této souvislosti byl v prvním stupni řízení o žádostech vydáno 13 rozhodnutí o odmítnutí informace.

Žádosti o poskytnutí informací se týkaly nejčastěji informací k podnětům pro zahájení přestupkových řízení, informací o dokumentech ze spisů Úřadem vedených správních řízení a výsledků správních řízení, platů zaměstnanců Úřadu, personálních informací k zaměstnancům Úřadu, působení rozkladové komise Úřadu, vyřizování žádostí o náhradu škody a zadostiučinění za nemajetkovou újmu, informací ke zřízení volebních účtů kandidátů na funkci prezidenta republiky, protokolů o vykonaných kontrolách politických stran a politických hnutí, soudních rozsudků v řízeních, v nichž byl Úřad účastníkem či důvodu ztotožnění fyzické osoby v základním registru obyvatel.