

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 20. 10. 2020

Č.j. UDH-02386/2020

Sp.zn.: S-UDH-01401/2020

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“)

IČ: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

IDDS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

PhDr. Jan Outlý, Ph.D., číslo průkazu člena 005, vedoucí kontrolní skupiny,

Ing. Jarmila Matějovicová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 010, členka kontrolní skupiny,

Mgr. Naděžda Večeřová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 011, členka kontrolní skupiny

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 59f odst. 1 písm. a) zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o volbách do EP“) a § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Žádné osoby nebyly přizvány.

Označení kontrolované osoby

Alternativa pro Českou republiku 2017, IČO 03244750, se sídlem Primátorská 296/38, 180 00 Praha.

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu konanými ve dnech 24.–25. 5. 2019, a hospodaření politického hnutí v době od tří měsíců před vyhlášením voleb ve Sbírce zákonů, tj. od října 2018, do konce roku 2019.

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě tzv. fikcí dne 18. 6. 2020.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Vyhodnocení a kontrola podkladů předložených v rámci kontroly povinnou osobou dne 13. 10. 2020.

Obsah

Použité zkratky a synonyma	3
1. Průběh kontroly	4
2. Rozsah kontroly	5
3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole	7
4. Kontrolní zjištění	8
5. Shrnutí	9
6. Poučení	10

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
APAČI, hnutí, kontrolovaná osoba	Alternativa pro Českou republiku 2017
Volební zákon, zákon o volbách	Zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

1. Průběh kontroly

Kontrola byla zahájena dne 18. 6. 2020 doručením oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-01401/2020. Oznámení bylo doručeno tzv. fikcí.¹

Lhůta pro zaslání požadovaných podkladů činila 20 dní a uplynula tedy 8. 7. 2020. Úřad však žádné podklady od kontrolované osoby neobdržel. Příkazem č.j. UDH-01656/2020 proto Úřad uznal kontrolovanou osobu vinnou ze spáchání přestupku podle § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu, kterého se dopustila tím, že nesplnila povinnost stanovenou v § 10 odst. 2 kontrolního řádu, konkrétně neposkytla potřebnou součinnost, když Úřadu nepředložila požadované podklady, a uložil kontrolované osobě pokutu ve výši 15.000 Kč.

Při kontrole měl Úřad na zřeteli skutečnost, že v předmětných volbách umístila kontrolovaná osoba na své kandidátní listiny i zástupce politického hnutí Jednotní, IČO 07991070, se sídlem Kosmonautů 485/8, 734 01Karviná, a že toto hnutí se podílelo na výdajích na kampaň podporované listiny. Úřadu to v podání ze dne 29. 4. 2019, evidovaném pod č.j. UDH-1482/2019 sdělil tajemník hnutí Jednotní Ing. Tomáš Raždík. Uvedl současně, že hnutí Jednotní, ač samo listinu neregistrovalo, si zřídilo volební účet, z nějž již v hnutí hodlá hradit kampaň na podporu kandidátů hnutí Jednotní na listině kontrolované osoby.

Úřad se proto v rámci kontroly pokusil (vzhledem k tomu, že kontrolovaná osoba součinnost neposkytla) získat informace potřebné k dosažení účelu kontroly rovněž od hnutí Jednotní jako povinné osoby ve smyslu § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu. Výzvou k součinnosti ze dne 21. 7. 2020, č.j. UDH-01667/2020 vyzval toto hnutí k předložení vyčíslení volebních výdajů vynaložených v souvislosti s podporou kontrolované osoby v předmětné volební kampani a kopie smlouvy o podpoře ve volbách do Evropského parlamentu, pokud byla v rámci podpory sjednána. Dále Úřad, vzhledem k neposkytnutí součinnosti kontrolovanou osobou, vyzval k vyjádření k požadavkům, které adresoval kontrolované osobě. Politické hnutí Jednotní, jako povinná osoba dle výše uvedeného ustanovení kontrolního řádu, však na výzvu nijak nereagovalo.

Ze sdělení Ministerstva vnitra ze dne 17. 9. 2020, evidovaného Úřadem pod č.j. UDH-02135/2020, vyšlo najevo, že ke dni 17. 9. 2020 byla v Rejstříku politických stran a politických hnutí změněna adresa sídla politického hnutí Jednotní. Úřad proto dne 22. 9. 2020 zaslal pod č.j. UDH-02173/2020 povinné osobě výzvu k součinnosti opakovaně, tentokrát na novou adresu sídla. Politické hnutí ani tentokrát na výzvu nereagovalo. Dne 9. 10. 2020 vedoucí kontrolní skupiny telefonicky kontaktoval tajemníka politického hnutí Jednotní Ing. Tomáše Raždíka na telefonním čísle, které mu v minulosti poskytl při vzájemné komunikaci v jiné úřední věci. O hovoru byl pořízen úřední záznam č.j. UDH-02348/2020. Ing. Raždík přislíbil dohledání korespondence a za povinnou osobu urychlené poskytnutí součinnosti. Tu poskytl e-mailem ze dne 13. 10. 2020, který byl zaevidován pod č.j. UDH-02369/2020.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 13. 10. 2020, kdy ze strany Úřadu došlo ke komplexní formální kontrole všech zaslaných podkladů od povinné osoby, a o které byl pořízen úřední záznam.

¹ Jestliže si adresát uloženou písemnost ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byla k vyzvednutí připravena, nevyzvedne, písemnost se považuje za doručenu posledním dnem této lhůty dle § 24 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

2. Rozsah kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01401/2020 ze dne 4. 6. 2020 byl rozsah kontroly stanoven následujícími body.

V souvislosti se zahájenou kontrolou Úřad žádal o zaslání příslušných dokladů a oznámení následujících skutečností:

1. Předložení veškerého účetnictví týkajícího se volební kampaně, tedy
 - a) účtové osnovy účtů, na kterýchbyly účtovány účetní případy související s výdaji na volební kampaň;
 - b) účetního deníku, jež souvisí s výdaji na volební kampaň, vedeného chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);
 - c) hlavní knihy (položkové), jež souvisí s výdaji na volební kampaň a je vedena systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví;
 - d) soupisu veškerých dokladů (vč. knihy faktur), které nesou informace o účetních případech souvisejících s výdaji na volební kampaň. Rovněž předložení kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, interní doklady apod.), zaznamenané výběry hotovosti z volebního účtu a jejich následné užití na financování volební kampaně.
2. Předložení veškerého účetnictví za rok 2019, tedy
 - a) účtové osnovy účtů, na kterých byly účtovány účetní případy;
 - b) účetního deníku vedeného chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona o účetnictví;
 - c) hlavní knihy (položkové) vedené systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví. Rovněž předložení kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, bankovní výpisy ze všech vedených bankovních účtů, interní doklady apod.).
3. Předložení zprávy o financování volební kampaně.
4. Předložení kopie darovacích smluv na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 1.000 Kč přijatých v roce 2019.
5. Vyčíslení volebních výdajů vynaložených v souvislosti s podporou politického hnutí Jednotní – alternativa pro patrioty (JAP), IČO 07991070 a politického hnutí Slušní lidé, IČO 04755685, jejichž kandidáti kandidovali na kandidátní listině kontrolované osoby. Předložení kopie smlouvy o podpoře ve volbách do Evropského parlamentu, pokud byla v rámci podpory sjednána.
6. Vyčíslení volebních výdajů kandidátů bez politické příslušnosti, kteří kandidovali na kandidátní listině kontrolované osoby.
7. Dne 23. 4. 2019 pořádalo politické hnutí v restauraci U Vodárny, Korunní 75, Praha, akci "Dnes o současnosti s Klárou Samkovou a hosty". Kontrolovaná osoba byla vyzvána k předložení účetních dokladů vztahujících se k akci a k doložení zahrnutých výdajů na tuto akci do zprávy o financování kampaně a do volebního účetnictví.
8. Dne 12. 5. 2019 pořádal kandidát kontrolované osoby Ivan Hrbek v Dolních Kounicích akci Slavnosti lokálních potravin. Politické hnutí v Domě techniky, nám. Republiky 2686,

Pardubice, akci "Debata pardubického salónu s kandidáty Alternativy pro ČR do Evropského parlamentu". Kontrolovaná osoba byla vyzvána k předložení účetních dokladů vztahujících se k akci a k doložení zahrnutých výdajů na tuto akci do zprávy o financování kampaně a do volebního účetnictví.

9. K vysvětlení, proč byl jako volební účet pro předmětné volby použit účet shodný s tím, který politické hnutí Úřadu oznámilo jako zvláštní účet podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování. Doložení zřízení zvláštního účtu a volebního účtu jako samostatných transparentních účtů (předložení smlouvy o zřízení účtů, uvedením odkazů na nepřetržitý náhled na transakce na účtech, předložením výpisů z účtů za roky 2018 a 2019).
10. Zdůvodnění, proč politické hnutí dosud (do dne odeslání oznámení) nepředložilo Úřadu výroční finanční zprávu za rok 2019, ač zákonný termín pro její předložení uplynul 1. 4. 2020.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole

Kontrolovaná osoba neposkytla Úřadu potřebnou součinnost, jak jí ukládá § 10 odst. 2 kontrolního řádu, konkrétně nepředložila požadované podklady a informace na základě zaslání Oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01401/2020 ze dne 4. 6. 2020, doručené dne 18. 6. 2020. Spáchala tím přestupek podle § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu a byla jí podle § 15 odst. 2 kontrolního řádu a podle § 35 písm. b) zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů uložena jako správní trest pokuta ve výši 15.000 Kč.

Vzhledem k tomu, že nepředložení dokumentů uvedených v bodech 1 a 3 oznámení o zahájení kontroly, které měly být předmětem kontroly, byly předmětem samostatného správního řízení,² protokol se jimi dále nezabývá. Ostatní skutečnosti, obsažené v oznámení, nemohly být vzhledem k nesoučinnosti kontrolované osoby zkontrolovány.

Politické hnutí Jednotní jako povinná osoba sdělilo kontrolnímu orgánu v podání ze dne 13. 10. 2020, evidovaném pod č.j. UDH-02369/2020, následující:

- 1) Mezi politickým hnutím Jednotní a Alternativou pro Českou republiku nebyla uzavřena žádná smlouva, která by upravovala finanční či jiné okolnosti podpory kontrolované osoby v kampani před volbami do Evropského parlamentu 2019.
- 2) Politické hnutí Jednotní poskytlo Alternativě pro Českou republiku v rámci kontrolované kampaně bezúplatné plnění ve výši 231.810 Kč. Jednalo se
 - a. o propagaci členů hnutí Jednotní Mgr. Lubomíra Volného a Mariana Bojka kandidujících jako nestraníci na kandidátce kontrolované osoby. Propagace se skládala jak z nefinančního plnění (roznos letáků, výlep plakátů a polep vlastních automobilů členy Jednotných, kteří za tuto činnost neobdrželi finanční odměnu, ale její hodnotu hnutí vyčíslilo dle ceny v místě a čase obvyklé).
 - b. O placené služby reklamních agentur, které hnutí Jednotní hradilo z provozního účtu a výši plnění oznámilo kontrolované osobě za účelem uvedení v přehledech podporovatelů a ve zprávě o financování kampaně.

Dalšími informacemi ke skutečnostem, o jejichž doložení Úřad žádal kontrolovanou osobu, hnutí Jednotní dle svého vyjádření nedisponuje.

² Příkaz za nepředložení Zprávy o financování kampaně a volebního účetnictví – příkaz ze dne 13. 1. 2020, č.j. UDH-15/2020 (sp. zn.: S-UDH-03359/2019), právní moc nabyt dne 11. 2. 2020.

4. Kontrolní zjištění

Kontrolovaná osoba neumožnila dosažení účelu kontroly. Vzhledem k tomu, že kontrolovaná osoba nepředložila zprávu o financování předmětné volební kampaně, volební účetnictví ani výroční finanční zprávu za rok 2019, pokusil se kontrolní orgán alespoň prostřednictvím povinné osoby vyčíslit výši nákladů na volební kampaň. Bylo zjištěno, že volební výdaje dosáhly částky minimálně 231.810 Kč, tedy výše, kterou sdělilo politické hnutí Jednotní jako povinná osoba.

5. Shrnutí

Kontrolovaná osoba neposkytla Úřadu potřebnou součinnost, jak jí ukládá § 10 odst. 2 kontrolního řádu, konkrétně nepředložila požadované podklady a informace na základě zaslání Oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01401/2020 ze dne 4. 6. 2020, doručené dne 18. 6. 2020. Spáchala tím přestupek podle § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu a byla jí podle § 15 odst. 2 kontrolního řádu a podle § 35 písm. b) zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů uložena jako správní trest pokuta ve výši 15.000 Kč.

6. Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

PhDr. Jan Outlý, Ph.D.
vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Jarmila Matějovicová
členka kontrolní skupiny

Mgr. Naděžda Večeřová
členka kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba