

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 27.11.2020
Č.j. UDH- 02724/2020
Sp. zn.: S-UDH-01203/2020

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

Ing. František Sivera, číslo průkazu člena 002, vedoucí kontrolní skupiny,
Ing. Vlastimil Zavadský, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 006, člen kontrolní skupiny,
Mgr. Ivo Kousal, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 007, člen kontrolní skupiny.

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

- § 59f odst. 1) písm. a) zákona číslo 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů
- § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ, IČO 26673908, sídlo Malostranské náměstí 266/5, 118 00 Praha, jako člen volební koalice s názvem: „STAROSTOVÉ (STAN) s regionálními partnery a TOP 09“ ve složení STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ, IČO 26673908, sídlo Malostranské náměstí 266/5, 118 00 Praha a TOP 09, IČO 71339728, sídlo Opletalova 1603/57, 110 00 Praha.

Označení předmětu kontroly

Distanční kontrola financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu konanými ve dnech 24.–25. 5. 2019, a hospodaření politické strany v době od tří měsíců před vyhlášením voleb ve Sbírce zákonů, tj. od října 2018, do září 2019.

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly čj. UDH-1203/2020 kontrolované osobě dne 05.05.2020.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Závěrečné vyhodnocení shromážděných podkladů dne 16.11.2020 čj. UDH- 2672/2020

Obsah

1. Průběh kontroly.....	3
2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly.....	3
3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění.....	4
3.1. Oznámení o zřízení provozního účtu	4
3.2. Provozní účet – pohyby na účtu	5
3.3. Pracovněprávní vztahy	8
3.4. Faktury, jimiž byly hrazeny výdaje související s mítinky s občany spojené s hudební produkcí a veřejnou debatou s kandidáty	8
3.5. Evidence dárců a poskytovatelů bezúplatných plnění.....	8
3.6. Označení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli	9
4. Shrnutí.....	10
Poučení	10

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
ZFK, zpráva o financování	Zpráva o financování volební kampaně
STAN, kontrolovaná osoba, politické hnutí	STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ, IČO 26673908, se sídlem Malostranské náměstí 266/5, 118 00 Praha
Volební zákon, zákon o volbách	Zákon číslo 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

1. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 05.05.2020 doručením oznámení o zahájení kontroly, čj. UDH-01203/2020 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“) kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. žádost o pěti bodech k zaslání podkladů k provedení kontroly. Termín předložení požadovaných podkladů byl stanoven na 15 dnů ode dne doručení oznámení o zahájení kontroly, tj. do 20.05.2020.

Dne 10.05.2020 doručila kontrolovaná osoba Úřadu žádost o prodloužení lhůty pro zaslání podkladů ke kontrole z důvodu technických problémů na straně kontrolované osoby. Úřad této žádosti přidělil čj. UDH-01240/2020.

Dne 11.05.2020 Úřad svým usnesením čj. UDH-1248/2020 žádosti kontrolované osoby vyhověl a prodloužil lhůtu pro předložení podkladů ke kontrole, a to do 20 dnů od doručení předmětného usnesení. Usnesení bylo kontrolované osobě doručeno dne 13.05.2020. Konec lhůty pro předložení podkladů ke kontrole tak připadl na 02.06.2020.

Dne 02.06.2020 Úřad obdržel pod čj. UDH-1378/2020 od kontrolované osoby vyžádané materiály prostřednictvím datové schránky.

Kontrolní orgán veškeré doposud poskytnuté podklady posoudil a s ohledem na nutnost předložení dalších doplňujících informací k předmětu kontroly zaslal dne 18.06.2020 do datové schránky kontrolované osoby vyrozumění o pokračování kontroly pod čj. UDH-01457/2020. Lhůta pro předložení podkladů byla stanovena na 25 dnů ode dne doručení vyrozumění. Vyrozumění o pokračování kontroly bylo kontrolované osobě doručeno dne 18.06.2020; konec lhůty tak připadl na 13.07.2020.

Dne 13.07.2020 Úřad obdržel od kontrolované osoby vyžádané materiály prostřednictvím datové schránky. S ohledem na technické omezení datových schránek, byly podklady zaslány v několika datových zprávách, kterým Úřad přidělil tato č.j.: UDH-1591/2020, UDH-1592/2020, UDH-1593/2020 a UDH-1594/2020.

Kontrolovaná osoba ve volbách do Evropského parlamentu kandidovala v koalici s politickou stranou TOP 09 na základě koaliční smlouvy, kde TOP 09 byla stanovena odpovědným subjektem za úhradu volebních nákladů (viz příloha č.3 koaliční smlouvy, předložená Úřadu dne 02.06.2020 pod čj.UDH-1378/2020).

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 16.11.2020 (viz úřední záznam č.j. UDH-2672/2020), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly byl rozsah kontroly stanoven takto:

Předmětem kontroly bylo stanovení financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu konaných ve dnech 24.–25.05.2019 a hospodaření politického hnutí v době od tří měsíců

před vyhlášením voleb ve Sbírce zákonů, tj. od října 2018 do září 2019. V souvislosti se zahájenou kontrolou kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu k zaslání následujících podkladů:

1. Koaliční smlouvu uzavřenou mezi politickou stranou TOP 09 a politickým hnutím pro potřebu společné kandidatury ve volbách do Evropského parlamentu.
2. Bankovní výpisy ze všech provozních účtů politického hnutí za období říjen 2018 až září 2019.
3. Bankovní výpisy z účtu, který byl v roce 2019 využíváný k plnění vyplývající z pracovněprávních vztahů k politickému hnutí.
4. Faktury, jimiž byly hrazeny výdaje související s mítinky s občany spojené s hudební produkcí a veřejnou debatou s kandidáty (zcela i částečně, včetně vysvětlení souhrnných položek).
5. Evidenci dárců a poskytovatelů bezúplatných plnění ve smyslu § 59b odst. 3 a 4 volebního zákona, včetně zákonem stanovených údajů (jméno, příjmení, datum narození a obec trvalého pobytu fyzické osoby; obchodní název nebo firma, sídlo a identifikační číslo (bylo-li přiděleno) právnické osoby).

Kontrola financování volební kampaně do Evropského parlamentu politické strany byla zahájena na základě údajů z předložené zprávy o financování volební kampaně, z předloženého účetnictví týkajícího se volební kampaně, volebního účtu používaného pro výdaje spojené s kampaní ve volbách do Evropského parlamentu kontrolovanou osobou, a z předložených výročních finančních zpráv za roky 2018 a 2019.

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány formou vyrozumění o pokračování kontroly ze dne 18.06.2020, čj. UDH-1457/2020.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

3.1. Oznámení o zřízení provozního účtu

Podle § 17a odst. 4 zákona o sdružování strany a hnutí a politické instituty sdělí Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“) bez zbytečného odkladu číslo nebo jiný jedinečný identifikátor účtu, na němž vedou finanční prostředky podle odstavce 2 písm. d)“.

Kontrolovaná osoba zřídila účet podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování pro jiné příjmy a výdaje, a to konkrétně účet vedený u České spořitelny, a.s., č. ██████████0800. Oznámení o zřízení provozního účtu učinila v souladu s § 17a odst. 4 zákona o sdružování podáním doručeným Úřadu dne 16.05.2017 pod čj.UDH-143/2017. Následně bylo Úřadu oznámeno ukončení využívání účtu u České spořitelny, a.s., a zřízení nového účtu dle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování pro jiné příjmy a výdaje, a to konkrétně účet vedený u Fio banky, a.s., č. ██████████2100. Oznámení Úřadu bylo doručeno 01.10.2017 pod čj.UDH-835/2017.

Úřad si dopisem ze dne 18.06.2020 čj. UDH-01457/2020, vyžádal od kontrolované osoby dodání informace o veškerých provozních účtech, zřízených dle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování, které má zřízeny jakákoli organizační složka STAN, a to s uvedením zůstatku k 31.12.2018. Úřad dne 13.07.2020 pod čj. UDH-1591/2020 informaci obdržel s tím, že kontrolovaná osoba používá jediný účet v souladu s výše uvedeným paragrafem zákona o sdružování, a to účet č. ██████████2100, shodný s tím, který byl oznámen Úřadu dne 01.10.2017. Sdělený zůstatek k 31.12.2018 na účtu souhlasí s doloženým výpisem a informacemi, které jsou uvedeny ve výroční finanční zprávě kontrolované osoby za rok 2018 v položce peněžní prostředky na účtech.

Kontrolní orgán konstatuje, že postup kontrolované osoby je v souladu s § 17a odst. 4 zákona o sduřování.

3.2. Provozní účet – pohyby na účtu

Kontrolovaná osoba dne 02.06.2020 pod čj.UDH-1378/2020 předložila Úřadu výpis z jediného provozního účtu č. 2401283100/2100.

Na základě předložených informací Úřad požádal dopisem ze 18.06.2020, č.j. UDH-01457/2020, o doplnění u konkrétních (v tabulce č. 1 uvedených) vkladů a výdajů, a to předložením účetních dokladů, faktur, objednávek, dodacích listů, smluv či jiných dokumentů s pohybem souvisejících. Dále pak u plateb uhrazených dne 04.06.2019 Úřad požádal o předložení smlouvy, objednávky či dodacího listu, konkrétně u výdajů ve prospěch těchto osob: Hofman Štěpán, Reinöhl Filip, Kuba Patrik, Pergl Tomáš, Vlasák Ondrej, Němec Jan, Jech Tomáš, Urbánková Vlasta, Rejzek Ondrej, Durdák Aleš, Přecechtělová Jana, Netolický Luboš a Duchek Jiří.

Tabulka č. 1

Datum operace	Popis	Částka
12.2.	výkon činnosti tajemníka	31.190,-
13.3.	letáky	1.488,30,-
21.3.	videoznělka	30.250,-
28.3.	brožury A4	10.201,80,-
13.4.	nákup Facebook	12.879,78,-
24.4.	nákup Facebook	12.927,15,-
24.4.	Graf print	23.936,-
9.5.	nákup Facebook	18.000,-
11.5.	nákup Facebook	20.000,-
14.5.	Rejzek vklad pokladnou	52.500,-
16.5.	Kříž Erich - poradenství	8.000,-
16.5.	Palounek Petr grafické práce	5.520,-
16.5.	Palounek Petr grafické práce	3.680,-
20.5.	nákup Facebook	20.000,-
24.5.	nákup Facebook	14.722,43,-
4.6.	fotoreportáž	2.500,-
4.6.	Aeg - reklamní agentura, tisk	3.242,80,-
13.6.	výroba letáků	1.851,30,-
24.6.	nákup Facebook	13.855,83,-
25.7.	BeefBrothers - poradenství	48.400,-
25.7.	BeefBrothers - poradenství	48.400,-
25.7.	Kuba Patrik - videa	3.500,-

Požadované podklady Úřad obdržel dne 13.07.2020 pod čj. UDH-1591/2020 a čj. UDH-1592/2020. U položky z 14.5. – vklad pokladnou, bylo doloženo, že částka je složena z dílčích vkladů do pokladny kontrolované osoby, které s volební kampaní nesouvisí.

U výdajových položek, v tabulce částky označeny červeně, se nepodařila prokázat spojitost s propagační činností týkající se volební kampaně, nebyla zde shledána vazba na volební výdaje.

Kontrolní orgán konstatuje, že u kontrolovaných plateb na účtu č. [REDAKCE] 2100 nebyla shledána porušení volebního zákona a zákona o sdružování.

Z dokladů k platbám uskutečněným dne 4.6.2019 ve prospěch osob: Hofman Štěpán, Reinöhl Filip, Kuba Patrik, Pergl Tomáš, Vlasák Ondrej, Němec Jan, Jech Tomáš, Urbánková Vlasta, Rejzek Ondrej, Durďák Aleš, Přecechtělová Jana, Netolický Luboš a Duchek Jiří obdržel Úřad požadované podklady dne 13.07.2020 pod čj.UDH-1594/2020. Kontrolou bylo zjištěno, že se jedná o nákup služeb od OSVČ (nejde o zaměstnance). Jednotlivé smlouvy jsou s poskytovateli služeb uzavřeny na delší časové období, překrývající období sledované kontrolním orgánem v rámci kontroly. Kontrolní orgán se zaměřil na skutečnost, zda se nejednalo o volební výdaje dle § 59b odst.1 volebního zákona, k jejichž úhradě by měly být využity peněžní prostředky uložené na volebním účtu

S ohledem na potřeby bližšího upřesnění výdajů spojených s kampaní, Úřad na svých webových stránkách zveřejnil své stanovisko č. 20, týkající se **služeb poradců, marketérů, expertů na PR a sociální sítě atp. ve vztahu k nákladům kampaně.** „Volební zákon v § 59, § 59b a § 59c říká, že volební kampaní se rozumí jakákoliv propagace kandidujícího politického subjektu a jeho kandidáta, za kterou se platí, že financování volební kampaně zahrnuje **veškeré výdaje na volební kampaň** ocenitelné v penězích a že k úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu. Využívání služeb poradců, marketérů, expertů na PR a sociální sítě a podobně, které slouží k propagaci daného kandidujícího subjektu či jeho kandidátů, lze považovat za integrální součást volební kampaně. Nespatřujeme tedy žádný zákonný důvod, který by nás opravňoval k vyjmutí těchto nákladů stran z nákladů kampaně. Využívání služeb externích poradců však není vždy tímto jako využití stálých zaměstnanců či osob v obdobném postavení, jejichž pracovní náplň zahrnuje i nevolební agendu, v průběhu volební kampaně. V případě, že strana trvale zaměstnává pracovníka, jehož pracovní náplní je výhradně zajišťování politického marketingu, působení na sociálních sítích a podobně, nahlíží se na mzdové náklady tohoto zaměstnance stejně jako u externího nákupu služeb, tzn. v době volební kampaně jsou výdaje spojené s tímto zaměstnancem nákladem kampaně.“¹

Kontrolní orgán má za to, že v době od začátku volební kampaně (tj. od vyhlášení voleb), až do data vyhlášení výsledků voleb do Evropského parlamentu by na základě uzavřených smluv o poskytování služeb a v souladu s výše uvedeným, měly být do výdajů volební kampaně zahrnuty veškeré výdaje spojené s činností těchto osob: **Hofman Štěpán (volební koordinátor), Pergl Tomáš (tiskový mluvčí) a Němec Jan (mediální poradce)** – viz níže uvedený přehled:

Hofman Štěpán

faktura číslo:	010/2019
datum vystavení:	31.05.2019
částka:	38 779,- Kč
předmět fakturace:	37 000,- Kč za služby za měsíc duben 2019 dle smlouvy + cestovní náhrady 1 779,- Kč

¹ celé znění viz <https://www.udhpsch.cz/metodicka-stanoviska-volby-do-ep#ot20>

Vyjádření kontrolované osoby:

Platba byla provedena na základě Smlouvy o poskytování služeb uzavřené se STAN dne 19.12.2017 na výkon činnosti **volebního koordinátora**, zpracování dokumentace a podkladů, které objednatel (STAN) dodá a podle pokynů, které mu objednatel sdělí, příprava listin, interních sdělení a zpracování dalších dokumentů, případně provádění dalších úkonů v souvislosti s jednáním orgánů objednatel (včetně účasti na jednáních) anebo jednání objednatel se svými členy, představiteli státní správy a partnerskými organizacemi.

Pergl Tomáš

faktura číslo: 2019.05
datum vystavení: 31.05.2019
částka: 38 000,- Kč
předmět fakturace: administrativní činnost za měsíc květen 2019

Vyjádření kontrolované osoby:

Platba byla provedena na základě Smlouvy o poskytování služeb uzavřené se STAN dne 17.12.2018 na výkon činnosti **tiskového mluvčího**, zpracování dokumentace a podkladů, které objednatel (STAN) dodá a podle pokynů, které mu objednatel sdělí, příprava listin, interních sdělení a zpracování dalších dokumentů, případně provádění dalších úkonů v souvislosti s jednáním orgánů objednatel (včetně účasti na jednáních) anebo jednání objednatel se svými členy, představiteli státní správy a partnerskými organizacemi.

Němec Jan

faktura číslo: 201905
částka: 60 000,-Kč
datum vystavení: 31.05.2019
předmět fakturace: analytické a poradenské služby

Vyjádření kontrolované osoby:

Platba byla provedena na základě Smlouvy o poskytování služeb uzavřené se STAN dne 14.12.2017 na výkon činnosti **mediálního poradce**, zpracování dokumentace a podkladů, které objednatel (STAN) dodá a podle pokynů, které mu objednatel sdělí, příprava listin, interních sdělení a zpracování dalších dokumentů, případně provádění dalších úkonů v souvislosti s jednáním orgánů objednatel (včetně účasti na jednáních) anebo jednání objednatel se svými členy, představiteli státní správy a partnerskými organizacemi.

Kontrolní orgán si je vědom, že v době probíhající volební kampaně do Evropského parlamentu, a dále pak v době stanovené pro vyhotovení a zveřejnění zprávy o financování volební kampaně, nebylo známo stanovisko Úřadu, které by řešilo zaúčtování jednotlivých dlouhodobých výdajů koaličních stran v případech, kdy nevedou účetnictví koalice, jako tomu bylo v případě kontrolované osoby. Uvedená stanoviska Úřadu byla zveřejněna na internetových stránkách Úřadu až v roce 2020 v souvislosti s krajskými a senátními volbami – jedná se zejména o stanoviska č. 33 (bylo aktualizováno), 49 a 52 – takto číselně uvedené jsou v sekci metodická stanoviska Volby do senátu 2020². **S přihlédnutím k této skutečnosti kontrolní orgán nehodnotí postup kontrolované osoby jako rozporný s ust. § 59b odst. 1 volebního zákona, k čemuž by jinak přistoupil za**

² K dispozici [zde](#)

situace, kdy by kontrolovaná osoba kandidovala samostatně. Upozorňuje nicméně tímto kontrolovanou osobu, že typy výdajů popsané ve stanovisku č. 20, je do budoucna třeba zahrnovat do výdajů spojených s volební kampaní nejen v případech samostatné kandidatury, ale i v případech účasti v koaličních projektech.

U fakturací za činnosti tajemníků (Urbánková Vlasta, Durdá Aleš, Přecechtělová Jana, Netolický Luboš, Duchek Jiří), dále pak u fakturací za služby ekonoma (Rejzek Ondřej), legislativních konzultantů (Kuba Patrik, Jech Tomáš) a administrativních pracovníků (Vlasák Ondřej, Reinöhl Filip) nebylo prokázáno, že jejich činnost byla vykonávána v přímé souvislosti s volební kampaní. Kontrolní orgán tedy konstatuje, že kontrolovaná osoba postupovala v souladu s ust. § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování, když výdaje za služby těchto osob hradila z tzv. provozního účtu.

3.3. Pracovněprávní vztahy

Kontrolovaná osoba dne podáním doručeným dne 02.06.2020 pod čj.UDH-1378/2020 předložila Úřadu na základě požadavku uvedeného v bodu 3 oznámení o zahájení kontroly výpis z účtu č. [REDAKCE] 2010, založeného v souladu s ust. §17a odst.2 písm. b) zákona o sdružování určeného k plnění vyplývajícím z pracovněprávního vztahu ke straně a hnutí.

Z pohybů na účtech v jednotlivých měsících ve sledovaném období je patrné, že kontrolovaná osoba vyplácela finanční prostředky jednomu zaměstnanci. Uvedená informace byla ověřena ve výroční finanční zprávě za rok 2019 předložené kontrolovanou osobou Úřadu.

Kontrolní orgán konstatuje, že v rámci kontroly plnění vyplývajících z pracovně právních vztahů neshledal pochybení.

3.4. Faktury, jimiž byly hrazeny výdaje související s mítinky s občany spojené s hudební produkcí a veřejnou debatou s kandidáty

Kontrolovaná osoba podáním doručeným dne 02.06.2020 pod čj.UDH-1378/2020 na základě požadavku uvedeného v bodu 4 oznámení o zahájení kontroly sdělila Úřadu, že neeviduje žádné faktury spojené s výdaji souvisejícími s mítinky v rámci volební kampaně. Kontrolou provozního účtu č. 2401283100/2100 nebyl zjištěn žádný výdajový pohyb na účtu, který by mohl být spojován s uvedeným požadavkem.

Kontrolní orgán konstatuje, nebyly shledány další hrazené výdaje v souvislosti s mítinky nad rámec těch, které byly uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně koalice.

3.5. Evidence dárců a poskytovatelů bezúplatných plnění

Podle § 59c odst. 3 volebního zákona *nejpozději 3 dny přede dnem voleb musí být známy všechny osoby, které ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí, koalice nebo jejich kandidáta uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění. O těchto osobách se zveřejní na internetových stránkách kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice údaje stanovené v § 59b odst. 3.*

Podle § 59d odst. 3 písm. a) volebního zákona *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidující politické straně, politickému hnutí nebo koalici na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 59b odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotnými kandidáty.*

Kontrolovaná osoba podáním doručeným dne 02.06.2020 pod č.j.UDH-1378/2020 na základě požadavku uvedeného v bodu 5 oznámení o zahájení kontroly sdělila Úřadu údaje o osobách, které poskytly politickému hnutí finanční dary či bezúplatná plnění v době od října 2018 do září 2019.

Na základě porovnání údajů o dárcích získaných při kontrole a informací o obdržení darech a bezúplatných plnění ve zprávě o financování volební kampaně do Evropského parlamentu a na stránkách koalice <https://www.top09.cz/dokumenty/financovani-volebnich-kampani/#ep2019> kontrolní orgán konstatuje, že ve zveřejněných seznamech se neobjevuje žádný dárcé kontrolované osoby. Kontrolovaná osoba odesílala své koaličně dohodnuté příspěvky z provozního účtu, přičemž za situace, kdy podle předložených darovacích smluv nebylo poskytnutí darů účelově vázáno na volební kampaň (což zákon neukládá, nelze dovést, že na financování volební kampaně využila finanční prostředky dárců. **Kontrolní orgán tedy nenalezl důvody, na základě kterých by bylo možno konstatovat, že by některý z darů poskytnutých kontrolované osobě chyběl ve zveřejněných informacích.**

3.6. Označení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli

Podle § 59 odst. 6 věty první volebního zákona *propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kterékoli kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta.*

K označování příspěvků na sociálních sítích informací o zadavateli a zpracovateli v rámci volební kampaně pro volby do Evropského parlamentu se Úřad vyjádřil ve stanovisku č. 25.³ V tomto stanovisku Úřad uvádí, že *textové příspěvky („posty“) na sociálních sítích není třeba doplňovat informací o zadavateli a zpracovateli (výklad pojmů viz otázka č. 6), audiovizuální prvky (fotografie, videa, případně audionahrávky) informací o zadavateli a zpracovateli obsahovat mají.*

Podstatou sociálních sítí je vedle prezentace toho, komu daný profil patří nebo kdo jej spravuje (v tomto případě kandidujícího subjektu – ať už jednotlivce, politické strany a hnutí, či registrované třetí osoby) také možnost sdílení publikovaného obsahu („postů“) dalšími uživateli. Každý „post“ převzatý jiným uživatelem sítě (tedy viditelný na jeho profilu, timeline, zdi a podobně) však obsahuje informaci o tom, odkud byl převzat. Je tedy možné se proklikem dostat na profil dané strany, kandidáta či registrované třetí osoby atp. U textových sdělení tedy není třeba, aby ke každému postu byla připojena informace o zadavateli a zpracovateli – je však nutné její uvedení na hlavní stránce profilu daného subjektu provozujícího kampaň. Poněkud jiná situace je však u obrázků, fotografií, videí a audio nahrávek – ty lze vkládat do jiných internetových stránek či stáhnout a dál šířit jinými způsoby. Proto by všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně měly mít v sobě zakomponovánu informaci o zadavateli a zpracovateli (povinným údajem je také zkratka či název strany, respektive identifikace třetí osoby). V případě videí nehraje roli, zda jsou zveřejňována na sociální síti nebo prostřednictvím portálu YouTube. Na začátku nebo na konci videa se formou titulku musejí povinné informace uvést.

V případě audio nahrávek musí být tyto informace sděleny ústně. (Jsme si vědomi toho, že i textové příspěvky lze zkopírovat a publikovat mimo prostředí sociálních sítí, v tomto případě by však uvádění zadavatele a zpracovatele bylo poněkud redundantní, neboť není v možnostech kandidujících subjektů či kohokoliv jiného ovlivnit, aby takový šířitel spolu s textem zkopíroval i zákonem požadovanou informaci).

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně by měly mít v sobě zakomponovánu informaci o zadavateli a zpracovateli (povinným údajem je také zkratka či název strany). V případě videí nehraje roli, zda jsou zveřejňována na sociální síti nebo prostřednictvím portálu YouTube. Na začátku nebo na konci videa se formou titulku musejí povinné informace uvést.

U kontrolované osoby byly předmětem kontroly následující profily na Facebooku (včetně zde zveřejněných příspěvků):

STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ

<https://www.facebook.com/starostove/>

kandidát Stanislav Polčák

https://www.facebook.com/spolcak/?ref=page_internal

Kontrolní orgán konstatuje, že příspěvky naplňující znaky volební kampaně podle § 59 odst. 1 volebního zákona na uvedených profilech na Facebooku obsahovaly v souladu s § 59 odst. 6 větou první volebního zákona informaci o zadavateli a zpracovateli.

4. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů, resp. u nichž se porušení právních předpisů nepodařilo prokázat.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. František Sivera
vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Vlastimil Závadský
člen kontrolní skupiny

Mgr. Ivo Kousal
člen kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba