

**Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí**  
Kounicova 688/26, 602 00 Brno

---

V Brně dne 13.10.2020  
Č.j. UDH-2358/2020  
Sp. zn.: S-UDH-01201/2020

### **Protokol o kontrole**

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

#### **Označení kontrolního orgánu**

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“),  
IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

#### **Označení kontrolujících osob**

Ing. František Sivera, číslo průkazu člena 002, vedoucí kontrolní skupiny,  
Ing. Vlastimil Závadský, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 006, člen kontrolní skupiny,  
Mgr. Ivo Kousal, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 007, člen kontrolní skupiny,

#### **Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly**

- § 59f odst. 1) písm. a) zákona číslo 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů
- § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

#### **Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání**

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

#### **Označení kontrolované osoby**

**KDU-ČSL**, IČO 00442704, sídlo Karlovo náměstí 317/5, 120 00 Praha

#### **Označení předmětu kontroly**

**Distanční kontrola financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu** konanými ve dnech 24.–25. 5. 2019, a hospodaření politické strany v době od tří měsíců před vyhlášením voleb ve Sbírce zákonů, tj. od října 2018, do září 2019.

#### **Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení**

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1201/2020 kontrolované osobě dne 05.05.2020.

#### **Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení**

Vyhodnocení a kontrola zaslaných skutečností z posledního písemného vyjádření kontrolované osoby, které byly Úřadu doručeny dne 10.8.2020 a Úřad jim přidělil čj: UDH-02121/2020 a čj: UDH-01991/2020, se uskutečnilo dne 30.9.2020 (úřední záznam č.j. UDH-2259/2020)

## Obsah

1. Průběh kontroly.....	3
2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly .....	4
3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění.....	5
3.1. Bankovní účty politické strany KDU-ČSL.....	5
3.2. Smluvní dokumentace ke zřízení a zrušení volebního účtu pro financování voleb do Evropského parlamentu č. 8095112/0800.....	8
3.3. Příjmy na provozních účtech .....	9
3.4. Výdaje na provozních účtech .....	9
3.5. Kontrola uskutečněných výdajů za propagaci na sociálních sítích.....	10
3.6. Zpráva o financování volební kampaně – část IV. Výdaje na volební kampaň.....	10
3.7. Propagační předměty .....	11
3.8. Darovací smlouvy .....	12
4. Kontrolní zjištění.....	12
4.1. Oznámení čísla účtů, na nichž jsou vedeny finanční prostředky podle §17a odst. 2 písm. d) zákona o politických stranách .....	12
4.2. Nevedení oddělených účtů.....	12
4.3. Označení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli.....	13
4.4. Kontrola pohybů na provozních účtech – výdaje.....	15
4.5. Zpráva o financování volební kampaně – práce dobrovolníků .....	18
4.6. Peněžité dary poskytnuté kandidátovi na volební kampaň .....	19
5. Shrnutí .....	21
Poučení.....	22

## Použité zkratky a synonyma

<b>Úřad, kontrolní orgán</b>	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
<b>ZFK, zpráva o financování</b>	Zpráva o financování volební kampaně
<b>KDU-ČSL, kontrolovaná osoba, politická strana, strana</b>	<b>KDU-ČSL</b> , IČO 00442704, sídlo Karlovo náměstí 317/5, 120 00 Praha
<b>Volební zákon, zákon o volbách</b>	Zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů
<b>Zákon o politických stranách, zákon o sdružování</b>	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
<b>Správní řád</b>	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
<b>Kontrolní řád</b>	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

## 1. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 05.05.2020, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-1201/2020 (dále jen „oznámení“) kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost o osmi bodech k zaslání podkladů k provedení kontroly.

Dne 11.05.2020 doručila kontrolovaná osoba Úřadu prostřednictvím datové schránky Žádost o upřesnění. Žádosti bylo přiděleno č.j. UDH-01251/2020.

Úřad na žádost reagoval dne 14.05.2020 dopisem č.j. UDH-01279/2020 se zasláním vyžádaných informací.

Dne 18.05.2020 doručila kontrolovaná osoba osobně Úřadu vyžádané podklady a Úřad jim přidělil č.j.UDH-01295/2020. Úřad posouzením předložených podkladů zjistil, že nemají nezbytný rozsah a strukturu pro provedení objektivní kontroly.

Úřad si proto dne 02.06.2020 formou vyrozumění o pokračování kontroly č.j.UDH-1379/2020 vyžádal od kontrolované osoby doplnění a vysvětlení některých předložených podkladů s termínem předložení do 25 dnů od doručení předmětného vyrozumění, což v tomto případě bylo do pondělí 29.06.2020 s tím, že 25. den připadl na sobotu, neboť vyrozumění bylo kontrolované osobě doručeno dne 02.06.2020 (kontrolovaná osoba se přihlásila do datové schránky).

Kontrolovaná osoba na požadavek kontrolního orgánu reagovala ve stanovené lhůtě a dne 26.06.2020 osobně předala Úřadu doplňující podklady ke kontrole. Úřad doplňujícím podkladům přidělil č.j. UDH-01514/2020, všechny je posoudil a na základě toho konstatoval, že zaslané podklady neodpovídaly požadavkům kontrolního orgánu.

Dále bylo z vyjádření kontrolované osoby zjištěno, že kontrolovaná osoba nedisponuje informacemi, příp. podklady k objasnění aktivit kandidáta do EP pana Františka Talíře ve věci jeho přijímání finančních darů na crowd-fundigové platformě HitHit Talíř do Bruselu.

Úřad proto zaslal:

- **kontrolované osobě** druhé Vyrozumění o pokračování kontroly, (dopis ze dne 14.07.2020, č.j. UDH-1610/2020), které bylo kontrolované osobě doručeno dne 14.07.2020. Úřad stanovil kontrolované osobě lhůtu k předložení podkladů 15 dnů ode dne doručení vyrozumění, tj. do 29.07.2020.
- **panu Františku Talířovi, jako povinné osobě** žádost o součinnost (dopis ze dne 15.07.2020, č.j. UDH-1619/2020), která byla povinné osobě doručena dne 16.07.2020. Úřad stanovil povinné osobě lhůtu k předložení podkladů 15 dnů ode dne doručení vyrozumění, tj. do 30.07.2020.

Úřad obdržel opakovaně vyžádané podklady vztahující se k předmětu kontroly od kontrolované osoby dne 29.07.2020 pod č.j. UDH-1801/2020 (termín dodržen). Úřad obdržel vyžádané podklady vztahující se k předmětu kontroly od povinné osoby dne 29.07.2020 pod č.j.UDH-01782/2020. Na základě telefonického dotazu k nedodaným podkladům ve dvou kontrolovaných oblastech (body 3.3. a 3.7. protokolu o kontrole) kontrolovaná osoba zaslala poslední informace dne 10.8.2020

a Úřad jim přidělil č.j. UDH-2121/2020 (faktura propisky) a č.j. UDH-1991/2020 (příjmy na provozních účtech).

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 30.09.2020 (viz úřední záznam č.j. UDH-2259/2020), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

## **2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly**

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1201/2020 ze dne 05.05.2020 byl rozsah kontroly stanoven takto:

1. Bankovní výpisy ze všech provozních účtů politické strany za období říjen 2018 až září 2019
2. Bankovní výpisy z účtu, který byl v roce 2019 využíván k plnění vyplývající z pracovněprávních vztahů k politické straně.
3. Bankovní výpisy z volebního účtu zřízeného pro volby do Evropského parlamentu a doklad (smluvní dokumentace) o zřízení a zrušení volebního účtu.
4. Faktury nebo jiné doklady, na základě, nichž byly hrazeny výdaje za reklamu na sociálních sítích (zcela i částečně).
5. Faktury, jimiž byla hrazena propagace v podobě květin a cukrové vaty, které rozdával kandidát Tomáš Zdechovský. Dále pak v podobě propisek, které rozdávala kandidátka Michaela Šojdrová. Zároveň uveďte, k jakým položkám ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví se tyto výdaje vztahují.
6. Faktury či jiné doklady, jimiž byly hrazeny náklady spojené s účastí kandidáta Hayato Okamury na debatách spojených s projekcí dokumentárního filmu Bratři Okamurovi v době volební kampaně.
7. Darovací smlouvu - Jozef Šepetka, [REDAKCE]
8. Evidenci dárců ve smyslu § 59c odst. 3 volebního zákona, včetně zákonem stanovených údajů jméno, příjmení, datum narození a obec trvalého pobytu fyzické osoby; obchodní název nebo firma, sídlo a identifikační číslo (bylo-li přiděleno) právnické osoby, které poskytly peněžité dar na podporu kandidatury kandidáta Františka Talíře na crowdfundingové platformě HitHit.

Kontrola financování volební kampaně do Evropského parlamentu politické strany byla zahájena na základě údajů z předložené zprávy o financování volební kampaně, z předloženého účetnictví týkajícího se volební kampaně, z předložené Výroční finanční zprávy za rok 2018 a 2019 a z volebního účtu politické strany.

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány formou vyrozumění o pokračování kontroly č.j. UDH-1379/2020 ze dne 02.06.2020, č.j. UDH-1610/2020 ze dne 14.07.2020, a žádostí o součinnost povinné osoby pana Františka Talíře č.j.UDH-01619/2020 ze dne 16.07.2020.

### 3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

#### 3.1. Bankovní účty politické strany KDU-ČSL

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 1. – 3.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání výpisů ze všech provozních účtů, kterými disponuje, a to za období říjen 2018 – září 2019. Kontrolní orgán obdržel výpisy dne 18.05.2020 a z důvodu nejasnosti, k jakému účelu jednotlivé účty slouží a zda se jedná o všechny provozní účty, si vyžádal Úřad pod bodem 3) v rámci Vyrozumění o pokračování kontroly ze dne 02.06.2019, č.j. UDH-01379/2020, od KDU-ČSL doplnění údajů do přiložené tabulky. Požadovaná informace byla kontrolovanou osobou dodána dne 29.07.2020.

*zvláštní - (zřízen dle § 17a odst. 2 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb.)  
mzdový - (zřízen dle § 17a odst. 2 písm. b) zákona č. 424/1991 Sb.)  
volební - (zřízen dle § 17a odst. 2 písm. c) zákona č. 424/1991 Sb.)  
provozní - (zřízen dle § 17a odst. 2 písm. d) zákona č. 424/1991 Sb.)*

Tab.č.1

#### Přehled krajských a okresních provozních účtů

Organizační složka, která účet zřídila a užívá	Číslo účtu	Zůstatek k 31.12.2018	Druh účtu
<b>Jihomoravský kraj</b>			
Brno krajská kancelář	2000187724/2700	373 987,43 Kč	provozní účet
Blansko	9331631/0100	31 394,32 Kč	provozní účet
Brno - město	2000187820/2700	129 079,58 Kč	provozní účet
Brno - venkov	4431641/0100	203 154,94 Kč	provozní účet
Brno - venkov	107230230227/0100	3 020,40 Kč	provozní účet
Břeclav	7330651/0100	2 787,12 Kč	provozní účet
Hodonín	4433671/0100	34 101,85 Kč	provozní účet
Vyškov	244000146/0300	160 878,53 Kč	provozní účet
Znojmo	4532741/0100	176 608,50 Kč	provozní účet
<b>Karlovarský kraj</b>			
Karlovy Vary krajská kancelář	10037341/0100	304 881,50 Kč	provozní účet
<b>Královéhradecký kraj</b>			
Hradec Králové krajská kancelář	176138492/0300	249 084,68 Kč	provozní účet
Náchod	214006133/0300	53 488,10 Kč	provozní účet
Rychnov nad Kněžnou	265775290/0300	214 861,50 Kč	provozní účet
<b>Středočeský kraj</b>			
Krajská kancelář	518415030267/0100	147 394,34 Kč	provozní účet
Benešov	528991359/0800	40 756,34 Kč	provozní účet
<b>Plzeňský kraj</b>			
Plzeň krajská kancelář	728253369/0800	371 278,01 Kč	provozní účet

Plzeň krajská kancelář - nový	2201563554/2010	0,00 Kč	provozní účet
Plzeň krajská kancelář	19728253369/0800	102 886,69 Kč	provozní účet
Plzeň městská organizace - město	2501563564/2010	0,00 Kč	provozní účet
Plzeň	2901563539/2010	0,00 Kč	provozní účet

### Ústecký kraj

Ústí nad Labem krajská kancelář	1815474033/0300	621 383,90 Kč	provozní účet
---------------------------------	-----------------	---------------	---------------

### Liberecký kraj

Liberec krajská kancelář	2106587881/2700	697 022,79 Kč	provozní účet
Semily	170935714/0300	19 545,84 Kč	provozní účet

### Kraj Vysočina

Jihlava krajská kancelář	2100368813/2010	888 455,13 Kč	provozní účet
Havlíčkův Brod	1120183379/0800	34 941,62 Kč	provozní účet
Havlíčkův Brod	2401711910/2010	0,00 Kč	
Jihlava okresní organizace	2100416547/2010	180 664,15 Kč	provozní účet
Pelhřimov	2301420761/2010	68 478,93 Kč	provozní účet
Třebíč	2800418391/2010	166 304,07 Kč	provozní účet
Žďár nad Sázavou	2400431829/2010	415 880,38 Kč	provozní účet

### Zlínský kraj

Zlín krajská kancelář	212499800/0300	670 068,34 Kč	provozní účet
Zlín krajská kancelář	239159881/0300	962 703,10 Kč	provozní účet

### Jihočeský kraj

české Budějovice krajská kancelář	2500560863/2100	160 988,39 Kč	provozní účet
české Budějovice okresní organizace	2400961352/2010	194,01 Kč	provozní účet
český Krumlov	2500985271/2010	27 589,40 Kč	provozní účet
Strakonice	2301688506/2010	0,00 Kč	provozní účet

### Moravskoslezský kraj

Ostrava krajská kancelář	85533761/0100	16 681,12 Kč	provozní účet
Ostrava krajská kancelář	107-6940670247/0100	4 305 485,21 Kč	provozní účet
Frydek - Místek	107-9397520207/0100	11 205,92 Kč	provozní účet
Karviná	107-9397810247/0100	116 176,90 Kč	provozní účet
Nový Jičín	6736801/0100	70 307,78 Kč	provozní účet
Nový Jičín	107-6940600257/0100	501 876,61 Kč	provozní účet
Opava	8832821/0100	84 669,46 Kč	provozní účet
Ostrava - město	107-6242530247/0100	43 116,15 Kč	provozní účet

**Olomoucký kraj**

Olomouc krajská kancelář	2400383599/2010	513 229,68 Kč	provozní účet
Olomouc městská organizace	2900383595/2010	16 938,56 Kč	provozní účet
Jeseník	2301427357 /2010	7 037,13 Kč	provozní účet
Olomouc okresní organizace	2200383594/2010	209 367,10 Kč	provozní účet
Prostějov	363573036/0800	28 560,18 Kč	provozní účet
Prostějov	2201598642/2010	0,00 Kč	provozní účet
Přerov	363574338/0800	72 980,71 Kč	provozní účet
Přerov	2801651080/2010	0,00 Kč	provozní účet
Šumperk	6639841/0100	154 097,76 Kč	provozní účet
Hranice na Moravě	1880570339/0800	388 589,22 Kč	provozní účet
Hranice na Moravě	2201651095/2010	0,00 Kč	provozní účet

**Pardubický kraj**

Pardubice krajská kancelář	163981210/0300	5 765 189,74 Kč	provozní účet
Pardubice KPK	251271980/0300	130 368,52 Kč	provozní účet
Chrudim	156811862/0300	294 543,14 Kč	provozní účet
Pardubice okresní kancelář	156215286/2010	275 051,91 Kč	provozní účet
Ústí nad Orlicí	138208664/0600	128 413,15 Kč	provozní účet

**Praha**

Praha krajská kancelář	156922204/0300	31 469,55 Kč	provozní účet
Praha 5	2901371959/2010	61 268,89 Kč	provozní účet
Praha 7	2501371976/2010	56 605,37 Kč	provozní účet
Praha 8	2700436808/2010	11 679,61 Kč	provozní účet
Praha 10	2801371978/2010	41 826,32 Kč	provozní účet
Praha 11	2901371983/2010	16 192,52 Kč	provozní účet
Praha městská organizace	156921295/0300	653 373,73 Kč	provozní účet

**ÚK Praha**

2001210359/0800	provozní účet - členské příspěvky	1 094 657,88 Kč	provozní účet
2501711539/2010	provozní účet - členské příspěvky	0,00 Kč	provozní účet
10330011/0100	provozní účet	1 968 513,26 Kč	provozní účet
2901711546/2010	provozní účet - pracovněprávní vztahy	0,00 Kč	mzdový účet
2001157359/0800	provozní účet - pracovněprávní vztahy	21 976 320,31 Kč	mzdový účet
7251232/0800	zvláštní účet	5 488 340,82 Kč	zvláštní účet
7828652/0800	volební účet	28 692,22 Kč	volební účet

Kontrolou bylo zjištěno, že celkový součet finančních zůstatků na všech účtech, které KDU-ČSL v tabulce k datu 31.12.2018 uvedla, činí **52 076 690,31 Kč**. V účetním výkaze Rozvaha zpracovanému k datu 31.12.2018 je v položce „Účty v bankách“ uvedena hodnota **52 079 tis. Kč**. Oba údaje se shodují (rozdíl ve výši cca 2 000,- Kč přičítá Úřad vlivu zaokrouhlování) **Z toho plyne závěr, že KDU-ČSL v tabulce uvedla veškeré účty, kterými k datu 31.12.2018 disponovala.**

### **3.2. Smluvní dokumentace ke zřízení a zrušení volebního účtu pro financování voleb do Evropského parlamentu č. 8095112/0800.**

Podle § 59a odst. 1 volebního zákona *každá kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice jsou povinny si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet").*

V rámci volební kampaně pro volby do Evropského parlamentu v roce 2019 činila lhůta pro zřízení volebního účtu nejpozději do 22.01.2019.

Podle § 59a odst. 4 volebního zákona *s peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nelze nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb; tento zákaz se nevztahuje na úhradu výdajů na volební kampaň podle § 59c.* Podle § 59a odst. 6 věty první volebního zákona *do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odstavci 4 se veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedou na účet politické strany nebo politického hnutí vedený podle zákona upravujícího sdružování v politických stranách a politických hnutích.* Podle § 59a odst. 7 volebního zákona *volební účet lze zrušit teprve poté, co z něj byly podle odstavce 5 nebo 6 převedeny veškeré peněžní prostředky nevyužité na volební kampaň.*

V rámci volebního kampaně pro volby do Evropského parlamentu v roce 2019 nebylo možno nakládat s nevyužitými prostředky na volebním účtu do 25.11.2019 (za předpokladu, že s kandidující politickou stranou či hnutím nebylo vedeno správní řízení), s tím, že zůstatek na volebním účtu bylo třeba převést na jiný účet strany či hnutí nejpozději do 23.01.2020.

Kontrolní orgán obdržel požadované dokumenty dne 18.5.2020. Z nich vyplynulo, že volební účet byl zřízen dne 8.1.2019 a požadavek na zrušení byl odeslán dne 12.11.2019 s tím, aby byl účet k 30.11.2019 zrušen a zůstatek převeden na provozní účet KDU-ČSL.

**Na základě zjištěných skutečností kontrolní orgán konstatuje, že byly dodrženy zákonem stanovené povinnosti ve vztahu k volebnímu účtu dle § 59a volebního zákona.**



### 3.3. Příjmy na provozních účtech

Při kontrole pohybů na provozních účtech (uvedených v tabulce č. 1, bod 3.1.) byly zachyceny pohyby, u nichž účel transakce nebylo možno jednoznačně identifikovat z popisu transakce či účetnictví. Kontrolovaná osoba byla vyzvána k objasnění účelu transakce.

č.ú.	pohyby na účtu 10/2018 - 9/2019	číslo dok.	doplněné vyjádření KDU-ČSL
2901371959/2010	8.10. Michal Šesták dar 1.000 Kč	113	mimořádný členský příspěvek
2901371959 /2010	30.10. Michal Šesták dar 500 Kč	114	mimořádný členský příspěvek
2901371959 /2010	18.10. Marie Poesová 2.000 Kč	115	mimořádný členský příspěvek
2901371959 /2010	30.10. Marie Poesová 500 Kč	116	mimořádný členský příspěvek
2400961352 /2010	11.4. <u>dar</u> Božena Kudláčková 10.000 Kč	133	mimořádný členský příspěvek

**Kontrolní orgán, i přes vyjádření kontrolované osoby, nedokáže posoudit, zda se jednalo o mimořádný členský příspěvek či dar. Darovací smlouvy nebyly předloženy. Kontrolní orgán doporučuje kontrolované osobě, aby pro další období své členy dostatečně informovala o nutnosti správného označení zasílaných finančních prostředků na účet politické strany.**

### 3.4. Výdaje na provozních účtech

Účelem kontroly jednotlivých výdajových pohybů na provozních účtech (provozní účty uvedené v bodě 3.1. tohoto protokolu o kontrole) bylo ověření, zda výdaje uskutečněné z provozních účtů týkající se jakékoli propagace kandidující politické strany anebo jejího kandidáta nebo volební agitace ve prospěch kandidující politické strany, v období ode dne vyhlášení volební kampaně až do vyhlášení výsledku voleb, jsou zahrnuty ve Zprávě o financování volební kampaně. Na základě provedené kontroly pohybů byla kontrolovaná osoba vyzvána k doložení faktury, dodacího listu, smlouvy či jiné dokumentace s pohybem související k jednotlivým položkám se zdůvodněním, proč nebyly zahrnuty ve Zprávě o financování volební kampaně. Dne 26.6.2020 (č.j.UDH-1514/2020) kontrolní orgán obdržel vyjádření k jednotlivým položkám.

č.ú.	pohyb na účtu	komentář KDU-ČSL	dokl. č.
2400431829/2010	6.5. - Hrad KDÚ, Textil Kubíček - 96.558 Kč	pořízení majetku - skákacího hradu (používán pro různé akce během roku - Den dětí, konec školního roku....)	30
2201563554/2010	7.5. stojany úhrada KDU - 51.000 Kč	pořízení majetku, reklamní stojany, používány na akce během roku	91

Kontrolní orgán, po vyjádření kontrolované osoby k jednotlivým částkám výdajů z provozních účtů, konstatuje, že výdaje uvedené v tomto bodě protokolu jsou nástrojem spojeným s propagací politické strany. Jejich pořízení bylo uskutečněno v době volební kampaně do Evropského parlamentu. Kontrolní orgán zjistil, že uvedené položky nejsou uvedeny ve Zprávě o financování

volební kampaně. Kontrolní orgán vycházel z předpokladu, že nástroje pro propagaci zakoupené v době kampaně slouží či budou sloužit k propagaci, agitaci či její podpoře politické strany v probíhající volební kampani. Kontrolnímu orgánu se nepodařilo zjistit, zda uvedené nástroje pro propagaci byly ve volební kampani do Evropského parlamentu použity.

**Na základě uvedených informací kontrolní orgán konstatuje, že z předložených podkladů není schopen prokázat u dokladů č. 30 a 91 porušení §59d odst.3 volebního zákona.**

### **3.5. Kontrola uskutečněných výdajů za propagaci na sociálních sítích**

Kontrolní orgán si vyžádal doložení faktur spojených s propagací na sociálních sítích. Faktury byly dodány kontrolnímu orgánu dne 29.7.2020. Na základě jejich porovnání s údaji o rozsahu propagace s podklady získanými Úřadem **kontrolní orgán konstatuje, že všechny dodané faktury za propagaci na sociálních sítích jsou v souladu s § 59d odst. 3 písm. b) volebního zákona uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně.**

### **3.6. Zpráva o financování volební kampaně – část IV. Výdaje na volební kampaň**

Při kontrole údajů uvedených ve Zprávě o financování volební kampaně do Evropského parlamentu předložené kontrolovanou osobou došlo ke zjištění, že v části IV. Výdaje na volební kampaň jsou u těchto výdajových položek uvedeny záporné hodnoty.

<b>Částka v Kč</b>	<b>Účel, na který byla použita</b>
-2 295,00	plakátovací kampaň OLM, výdaj dne 27.05.2019
-448,00	reklamní omalovánky - volby do EP - s.s. 62019 - Talíř, výdaj dne 07.06.2019

Kontrolovaná osoba k uvedeným položkám zaslala úřadu kopie dobropisů dne 26.6.2020

- č. 103054 ze dne 27.05.2019 jako dobropis za plakátovací kampaň pro volby do EP za Olomoucký kraj
- č. 20003 ze dne 07.06.2019 jako oprava faktury 2219036 – snížení dopravy a balného

**Kontrolní orgán na základě doložených dokladů konstatuje, že snížení volebních výdajů o uvedené záporné hodnoty bylo oprávněné a jeho důsledkem nebyla porušena pravidla o financování volební kampaně do Evropského parlamentu ze strany KDU-ČSL.**

**Úřad nicméně doporučuje** v budoucnu dobropisy a snížení ceny neuvádět ve Zprávách o financování volební kampaně jako záporné výdaje, ale v zájmu transparentnosti pro veřejnost jako dobropisy a snížení ceny.

### 3.7. Propagační předměty

V oblasti propagačních předmětů používaných ve volební kampani kontrolovaným subjektem se kontrolní orgán zaměřil na doklady, kterými byly uhrazeny výdaje spojené s cukrovou vatou a květinami, které se byly rozdávány za účasti kandidáta Tomáše Zdechovského.

Kontrolovaná osoba dne 26.06.2020 předložila kontrolnímu orgánu vyžádané podklady a Úřad jim přidělil č.j. UDH-1514/2020. K uvedenému byla v rámci toho předložena faktura číslo 2019025 vystavená dodavatelem R36.cz, s.r.o., IČO 00442704, sídlo Chrudim na částku 20 795,47 Kč s předmětem plnění – fakturace volby 2019 EP – Tomáš Zdechovský – zajištění a realizace volební kampaně.

Kontrolní orgán zjistil, že tato částka byla uvedena ve volebních výdajích uvedených ve Zprávě o financování volební kampaně, byla uhrazena z volebního účtu č. 2800204764/2010 dne 03.06.2019 a konstatuje, že **nebyla porušena pravidla o financování volební kampaně do Evropského parlamentu ze strany KDU-ČSL.**

Z dalších propagačních předmětů byly použity propisky s potiskem na setkáních za účasti kandidátky Michaely Šojdrové. Na základě požadavku kontrolního orgánu kontrolovaný subjekt předložil dne 10.8.2020 poslední dokument, související s pořízením uvedených propagačních předmětů (propisek).

- čestné prohlášení pana [redacted] o tom, že rozdávali propisky v kampani pro Michaelu Šojdrovou ze starších zásob krajské kanceláře KDU-ČSL
- objednávku č. 121/PLA/2017 ze dne 21.07.2017 na dodávku 120 000 ks propisek s logem od Sdružení Neratov, o.s. v ceně max. 493 000 Kč
- fa č. 2017-242-040 ze dne 16.08.2017 od Sdružení Neratov, o.s. mj. za dodávku 28 000 ks propisek s logem „Volby 2017“ v ceně 106 649,40 Kč (vč. DPH)
- fa č. 2017-242-049 ze dne 11.09.2017 od Sdružení Neratov, o.s. mj. za dodávku 68 250 ks propisek s logem „Volby 2017“ v ceně 279 954,68 Kč (vč. DPH) a
- fa č. 2017-242-043 ze dne 25.07.2017 od Sdružení Neratov, o.s. mj. za dodávku 25 000 ks propisek s logem v ceně 102 487 Kč (vč. DPH)

Z předložených dokumentů vyplývá, že propisky rozdávané jako součást kampaně při volbách do Evropského parlamentu nebyly zakoupeny v době kampaně či bezprostředně před ní, ale jak je uvedeno v čestném prohlášení pana [redacted] jednalo se o staré zásoby z dřívějších období v doloženém účetnictví k volební kampani nijak neevidované. Dodaná objednávka z 21.07.2017 ovšem neodpovídá předloženým dokladům o dodávce. Oproti objednávce 120 000 ks propisek bylo dle předložených faktur dodáno 121 250 ks. KDU-ČSL nikterak nekomentovala, čím je způsoben rozdíl mezi objednaným a dodaným množstvím.

**Kontrolní orgán na základě prohlášení, že se jedná o staré zásoby nesouvisející s výdaji na volební kampaň do Evropského parlamentu i přes rozdíly mezi objednanými a uhrazenými propiskami nepovažuje uvedené za kontrolní zjištění související s kontrolovanými volbami a volební kampaní s ní spojenou.**

### 3.8. Darovací smlouvy

Úřad provedl kontrolu identity dárců zveřejněných ve Zprávě o financování volební kampaně KDU-ČSL. Poskytnuté dary byly využity pro financování volební kampaně do Evropského parlamentu. Při kontrole zveřejněných údajů se nepodařilo dohledat dárce Jozefa Šepetku, nar. [REDAKCE] v registru obyvatel. Úřad si proto v oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1201/2020 ze dne 05.05.2020 pod bodem č. 7 vyžádal předložení darovací smlouvy s tímto dárce, aby si ověřil jeho identitu.

Kontrolovaná osoba dne 26.06.2020 předložila kontrolnímu orgánu vyžádaný podklad spolu s dalšími podklady a Úřad jim přidělil č.j. UDH-1514/2020. K bodu 7. byla v rámci toho předložena Darovací smlouva uzavřená dne 11.3.2019 mezi Jozefem Šepetkou, jako dárce a Křesťanskou a demokratickou unií – Československou stranou lidovou na částku 500 000 Kč.

Kontrolou bylo zjištěno, že **nebyla porušena pravidla pro příjem a evidenci darů a evidenci dárců pro financování volební kampaně do Evropského parlamentu 2019 ze strany KDU-ČSL.**

## 4. Kontrolní zjištění

### 4.1. Oznámení čísla účtů, na nichž jsou vedeny finanční prostředky podle §17a odst. 2 písm. d) zákona o politických stranách

Podle § 17a odst. 4 zákona o politických stranách strany a hnutí a politické instituty sdělí Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen "Úřad") bez zbytečného odkladu číslo nebo jiný jedinečný identifikátor účtu, na němž vedou finanční prostředky podle odstavce 2 písm. d); na základě výzvy Úřadu pak číslo nebo jiný identifikátor účtu, na němž vedou finanční prostředky podle odstavce 2 písm. b).

K datu zahájení kontroly byl Úřadu znám pouze jeden provozní účet dle §17a odst. 2 písm. d) zákona o politických stranách, a to účet č. 2001157359/0800, oznámený Úřadu dne 20.6.2017, č.j. UDH-355/2017. Další účty, které kontrolovaná osoba používá pro další příjmy a výdaje, tj. účty vedené podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o politických stranách, kontrolovaná osoba oznámila Úřadu až dne 18.05.2020 pod č.j. UDH-1295/2020, resp. dne 26.06.2020 pod č.j. UDH-1514/2020, kdy politická strana doplnila účely jednotlivých jí vedených účtů.

Úřad tedy konstatuje, že **kontrolovaná osoba v rozporu s § 17a odst. 4 zákona o politických stranách neoznámila Úřadu bez zbytečného odkladu čísla jí využívaných účtů pro ostatní příjmy a výdaje (s výjimkou účtu č. 2001157359/0800.**

### 4.2. Nevedení oddělených účtů

Podle § 17a odst. 2 zákona o politických stranách strany a hnutí a politické instituty vedou oddělené účty pro

- a) příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění,
- b) plnění vyplývající z pracovněprávního vztahu ke straně a hnutí a politickému institutu,
- c) financování volebních kampaní za podmínek stanovených volebními zákony,
- d) ostatní příjmy a výdaje.

V průběhu kontroly bylo zjištěno, že účet č. 2001157359/0800, který politická strana oznámila Úřadu jako účet pro ostatní příjmy a výdaje, byl současně využíván i pro plnění vyplývající z pracovněprávního vztahu. Z podkladů předložených v rámci kontroly (podání doručené dne 26.06.2020 pod č.j. UDH-1514/2020 a podání doručené dne 29.07.2020 pod č.j. UDH-1801/2020) vyplynulo, že v době volební kampaně pro volby do Evropského parlamentu byly z účtu č. 2001157359/0800 realizovány níže uvedené platby, které svou povahou spadají mezi plnění vyplývající z pracovněprávních vztahů:

zaúčtováno	protiúčet	název protiúčtu	variabilní symbol	částka	komentář KDU-ČSL
07.05.2019	21012-7925081/0710	-	1120106511	-381 685,00	daň, sociální pojistné
07.05.2019	1038841811/0100	-	9	-18 895,00	výplata mzdy zaměstnanci
07.05.2019	1220306153/0800	-	9	-13 876,00	výplata mzdy zaměstnanci
08.03.2019	1508457014/3030	-	9	-30 852,00	výplata mzdy zaměstnanci

Tyto platby měly být realizovány ze samostatného účtu vedeného pro tyto platby podle § 17a odst. 2 písm. b) zákona o politických stranách (např. z účtu č. 2901711546/2010, který kontrolovaná osoba označila též jako mzdový účet). I na tomto účtu nicméně byly realizovány transakce, které měly být vedeny na oddělených účtech.

**Kontrolní orgán na základě výše uvedeného konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 17a odst. 2 zákona o politických stranách nepoužívá oddělené účty pro plnění vyplývající z pracovněprávních vztahů a pro jiné příjmy a výdaje.**

#### **4.3. Označení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli**

Podle § 59 odst. 6 věty první volebního zákona *propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kterékoli kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta.*

K označování příspěvků na sociálních sítích informací o zadavateli a zpracovateli v rámci volební kampaně pro volby do Evropského parlamentu se Úřad vyjádřil ve stanovisku č. 25.<sup>1</sup> V tomto stanovisku Úřad uvádí, že *textové příspěvky („posty“) na sociálních sítích není třeba doplňovat informací o zadavateli a zpracovateli (výklad pojmů viz otázka č. 6), audiovizuální prvky (fotografie, videa, případně audionahrávky) informací o zadavateli a zpracovateli obsahovat mají.*

*Podstatou sociálních sítí je vedle prezentace toho, komu daný profil patří nebo kdo jej spravuje (v tomto případě kandidujícího subjektu – ať už jednotlivce, politické strany a hnutí, či registrované třetí osoby) také možnost sdílení publikovaného obsahu („postů“) dalšími uživateli. Každý „post“ převzatý jiným uživatelem sítě (tedy viditelný na jeho profilu, timeline, zdi a podobně) však obsahuje informaci o tom,*

<sup>1</sup> Dostupné [zde](#)

*odkud byl převzat. Je tedy možné se proklikem dostat na profil dané strany, kandidáta či registrované třetí osoby atp. U textových sdělení tedy není třeba, aby ke každému postu byla připojena informace o zadavateli a zpracovateli – je však nutné její uvedení na hlavní stránce profilu daného subjektu provozujícího kampaň. Poněkud jiná situace je však u obrázků, fotografií, videí a audio nahrávek – ty lze vkládat do jiných internetových stránek či stáhnout a dál šířit jinými způsoby. Proto by všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně měly mít v sobě zakomponovánu informaci o zadavateli a zpracovateli (povinným údajem je také zkratka či název strany, respektive identifikace třetí osoby). V případě videí nehraje roli, zda jsou zveřejňována na sociální síti nebo prostřednictvím portálu YouTube. Na začátku nebo na konci videa se formou titulku musejí povinné informace uvést. V případě audio nahrávek musí být tyto informace sděleny ústně. (Jsme si vědomi toho, že i textové příspěvky lze zkopírovat a publikovat mimo prostředí sociálních sítí, v tomto případě by však uvádění zadavatele a zpracovatele bylo poněkud redundantní, neboť není v možnostech kandidujících subjektů či kohokoliv jiného ovlivnit, aby takový šířitel spolu s textem zkopíroval i zákonem požadovanou informaci).*

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně by měly mít v sobě zakomponovánu informaci o zadavateli a zpracovateli (povinným údajem je také zkratka či název strany). V případě videí nehraje roli, zda jsou zveřejňována na sociální síti nebo prostřednictvím portálu YouTube. Na začátku nebo na konci videa se formou titulku musejí povinné informace uvést.

Analýzou níže uvedených profilů na Facebooku využívaných kontrolovanou osobou nebo jejími kandidáty bylo zjištěno, že neobsahují povinnou informaci o zadavateli a zpracovateli:

<https://www.facebook.com/danielhermanofficial/videos/183934275858853>

<https://www.facebook.com/danielhermanofficial/videos/2828820990675501>

<https://www.facebook.com/danielhermanofficial/photos/a.1420233118065108/2239384959483249/?type=3>

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=1374669446006705&id=976872675786386](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1374669446006705&id=976872675786386)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2253463204903541&id=2108659169383946](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2253463204903541&id=2108659169383946)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2254567911459737&id=2108659169383946](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2254567911459737&id=2108659169383946)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2452650481413335&id=733410133337387](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2452650481413335&id=733410133337387)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2462227983788918&id=733410133337387](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2462227983788918&id=733410133337387)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2355710804645204&id=1451376028412024](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2355710804645204&id=1451376028412024)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=10161539319120577&id=251656685576](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=10161539319120577&id=251656685576)

**Kontrolní orgán konstatuje, že neuvedením informace o zadavateli a zpracovateli u uvedených příspěvků došlo k porušení §59 odst. 6 věty první volebního zákona.**

#### 4.4. Kontrola pohybů na provozních účtech – výdaje

Podle § 59 odst. 1 volebního zákona se volební kampaní rozumí jakákoli propagace kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta nebo volební agitace ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta, zejména veřejné oznámení určené na jejich podporu anebo sloužící v jejich prospěch, včetně jakékoli doprovodné akce, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata. Za volební kampaň se považuje i sdělení v neprospěch jiné kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta.

Podle § 59b odst. 1 volebního zákona financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu.

Podle § 59d odst. 3 písm. b) volebního zákona zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 59b odst. 3.

Účelem kontroly jednotlivých výdajových pohybů na provozních účtech (provozní účty uvedeny v bodě 3.1. tohoto protokolu o kontrole) bylo ověření, zda uskutečněné výdaje z provozních účtů týkající se jakékoli propagace kandidující politické strany anebo jejich kandidáta nebo volební agitace ve prospěch kandidující politické strany, v období ode dne vyhlášení volební kampaně až do vyhlášení výsledku voleb jsou zahrnuty ve Zprávě o financování volební kampaně. Na základě provedené kontroly pohybů byla kontrolovaná osoba vyzvána k doložení faktury, dodacího listu, smlouvy či jiné dokumentace s pohybem související k jednotlivým položkám se zdůvodněním, proč nebyly zahrnuty ve Zprávě o financování volební kampaně. Dne 26.06.2020 kontrolní orgán obdržel pod č.j. UDH-1514/2020 vyjádření k jednotlivým položkám.

Kontrolní orgán, po vyjádření kontrolované osoby k jednotlivým částkám výdajů z provozních účtů konstatuje, že níže uvedené výdaje jsou spojeny s propagací politické strany a představují tedy výdaje za volební kampaň ve smyslu § 59 odst. 1 volebního zákona a jako takové měly být uhrazeny z volebního účtu a měly být uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně:

č.ú.	pohyb na účtu	komentář KDU-ČSL	dokl. č.
2301420761/2010	26.3. Plachta city center Pelhřimov - 2.420 Kč	reklamní plachta	32
2301420761/2010	1.4. úhrady tisk letáky - 3.236 Kč	letáky na akci "Den matek"	33
2301420761/2010	18.4. roznáška - 8.471,77 Kč	distribuce letáků "Koncert pro maminky"	37
2301420761/2010	24.4. nájem reklamní plachta Škrobárny - 363 Kč	reklama na plotě "Koncert pro maminky"	38
2301420761/2010	6.5. inzerát - 1.162 Kč	inzerce "Koncert pro maminky"	39

2301420761/2010	16.5. inzerce - 2.074 Kč a plakáty - 1.210 Kč	inzerce a tisk plakátů "Koncert pro maminky"	41
2301420761/2010	4.6. FCB Den Matek - 2.182,02 Kč	propagace akce "Den matek"	42
2100416547/2010	25.1. kampaň Jihlava - 18.000 Kč	Platba č.1 za pronájem reklamní plochy, jedná se o každoroční dlouhodobý pronájem plochy. Jde o inzerci akcí pořádané každoročně - Den matek, Tříkrálový svařák, Vánoční polévka	46
2100416547/2010	27.3. BB Šojdrová - 2.400 Kč	Příprava grafických materiálů, nebylo použito k financování voleb do EP	48
2100416547/2010	6.6. kampaň BB Jihlava - 18.000 Kč	Platba č.2 za pronájem reklamní plochy, jedná se o každoroční dlouhodobý pronájem plochy. Jde o inzerci akcí pořádané každoročně - Den matek, Tříkrálový svařák, Vánoční polévka	50
2100368813/2010	16.4. čokoládová srdíčka - 45.540 Kč	Čokoládová srdíčka jsou pravidelně rozdávána na akcích ke Dni matek, které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL v kraji Vysočina.	52
2100368813/2010	27.5. propagační materiály - 35.247 Kč	Omalovánky a pexesa jsou pravidelně rozdávány na akci Den dětí (1.6.2019), které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL, VYS	53
1569222204/2010	28.5. tisk omalovánky a pexeso - 7.744 Kč	Omalovánky a pexesa jsou pravidelně rozdávány na akci Den dětí (1.6.2019), které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL, PHA	58
85533761/0100	3.6. úhrada faktury pexeso - 69.454 Kč	Omalovánky a pexesa jsou pravidelně rozdávána na akcích ke Dni matek a Dnu dětí, které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL v Moravskoslezském kraji. Omalovánky a pexesa jsme objednali na několik let.	72
107- 9397520207/0100	16.4. plakáty velikonoce - 1.306 Kč	plakáty KDU-ČSL F-M, Velikonoce, nejsou spojeny s EP	76
2200383594/2010	24.4. kytice - 56.845 Kč	Vydaná záloha na Den matek, který každoročně pořádáme v jednotlivých MO, kde se rozdávají kytičky pro maminky, babičky a prababičky. Jednotlivé MO dostanou určený počet květin, o který si řekly. Částka je zálohou pro objednání květin a kontejnerů, ve kterých jsou květiny umístěny. Jedná se o květiny po jednom kusu cca. více jak 3000 ks květin. Nebyl volební výdaj.	86



2201563554/2010	26.5. pexesa a omalovánky - 35.368 Kč	Omalovánky a pexesa jsou pravidelně rozdávána na akcích ke Dni matek a Dnu dětí, které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL v Plzeňském kraji. Omalovánky a pexesa jsme objednali na několik let.	92
212499800/0300	6.5. čokoládová srdíčka - Den matek - 4.307 Kč	Čokoládová srdíčka jsou pravidelně rozdávána na akcích ke Dni matek a Dnu dětí, které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL ve Zlínském kraji.	97
212499800/0300	27.5. omalovánky, pexeso - 35.247 Kč	Omalovánky a pexesa jsou pravidelně rozdávána na akcích ke Dni matek a Dnu dětí, které tradičně mnoho let pořádají místní organizace KDU-ČSL ve Zlínském kraji. Omalovánky a pexesa jsme objednali na několik let.	98
163981210/0300	17.5. odchozí úhrada - 31.781,40 Kč	faktura-kytičky na den matek-Pardubice, akce opakující se každý rok, není volební náklad	101
138208664/0600	15.5. tisk plakátů - beseda s M. Šojdovou - 1.089 Kč	tisk plakátů	105

Kontrolní orgán vychází z toho, že ustanovení § 59 odst. 1 volebního zákona zahrnuje do volební kampaně jakoukoliv propagaci či agitaci politické strany v době volební kampaně. Nelze tedy oddělit propagaci politické strany při příležitosti svátku či jiného významného dne od volební kampaně, pokud probíhá v době ode dne vyhlášení voleb do oznámení celkových výsledků voleb. Pozvánky, vyvěšená propagace, rozdáváné tiskoviny, propagační předměty jsou označeny logem politické strany, která v té době kandiduje v probíhajících volbách. Setkání se účastní osoby, které stranu reprezentují či přímo kandidáti. Na setkáních se rozdávají propagační materiály upozorňující na politickou stranu s cílem jejího zviditelnění. Slouží k dlouhodobějšímu připomenutí a uložení do podvědomí obdarované osoby na osobu či subjekt, která předmět darovala. I kdyby část z uvedených propagačních předmětů, uhrazených na základě dokladů č. 52, 53, 58, 72, 92, 97, 98 nebyla využita v době kampaně, bylo by namísto tyto výdaje započítat v plné výši (pokud by je kontrolovaná osoba započítala do výdajů volební kampaně).<sup>2</sup>

Zjištění, že v uvedených případech jde o propagaci kontrolovaného subjektu, lze najít na níže uvedených facebookových profilech:

<https://www.facebook.com/photo/?fbid=2201415163259025&set=a.729257500474806>

<https://www.facebook.com/KDUCSLPelhrimov/photos/a.729257500474806/2173306212736587>

<https://www.facebook.com/KDUCSLPelhrimov/photos/a.729257500474806/2167757403291468>

<sup>2</sup> K tomu viz stanovisko č. 19; k dispozici [zde](#)

<https://www.facebook.com/KDUCSLPelhrimov/photos/a.729257500474806/2162067223860486>

<https://www.facebook.com/photo?fbid=10157399737479171&set=pb.629599170.-2207520000>

V případě dokladů č. 48 a 105 jde, jak je uvedeno v popisech plateb, o tvorbu či výlep propagace kandidáta do Evropského parlamentu. Přesto, že kontrolovaný subjekt nedodal v těchto případech konkrétní podobu výsledku zaplacené práce, nelze přijmout konstatování kontrolovaného subjektu, že v době volební kampaně se uvedené netýkalo kandidáta.

**Na základě výše uvedeného kontrolní orgán konstatuje, že nezahrnutím výše uvedených výdajů v celkové výši 383.447,19 Kč ve Zprávě o financování volební kampaně do Evropského parlamentu došlo k porušení §59d odst.3 písm. b) volebního zákona. Tím, že tyto výdaje nebyly hrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 59b odst. 1 volebního zákona.**

#### **4.5. Zpráva o financování volební kampaně – práce dobrovolníků**

Podle § 59d odst. 3 písm. a) volebního zákona *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidující politické straně, politickému hnutí nebo koalici na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 59b odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotnými kandidáty*

Na základě čestného prohlášení pana [REDAKCE] [REDAKCE] které Úřad obdržel dne 18.05.2020 (č.j. UDH-1295/2020) o tom, že politická strana rozdávala propisky v kampani pro Michaelu Šojdrovou ze starších zásob krajské kanceláře KDU-ČSL, dále pak z fotodokumentace umístěné na webu či na facebookových profilech kandidující politické strany i jejích kandidátů, je patrné, že se na volební kampani podíleli i dobrovolníci při konání mítinků a setkání s občany. Ve Zprávě o financování volební kampaně se neobjevuje žádná informace ohledně ceny vynaložené za jejich činnost.

Kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu dne 02.06.2020 formou Vyrozumění o pokračování kontroly č.j. UDH- 1379/2020 bod 6, aby poskytla doklady a informace, jak byla oceněna práce dobrovolníků rozdávajících tyto propisky, a kde je ve Zprávě o financování volební kampaně zahrnut výdaj za práci těchto dobrovolníků. Kontrolovaná osoba na uvedenou výzvu ve věci ocenění práce dobrovolníků nereagovala.

K vykazování práce dobrovolníků v rámci volební kampaně pro volby do Evropského parlamentu se Úřad vyjádřil ve stanovisku č. 21.<sup>3</sup> V tomto stanovisku Úřad uvádí, že *dobrovolníci se na kampaních stran podílejí bez nároku na odměnu, avšak svoji práci mohou kandidujícímu subjektu poskytnout bezúplatné plnění. Zohlednění v nákladech kampaně je tedy odvislé od „ceny obvyklé“ takové práce. Ta závisí na tom, v jakém vztahu je dobrovolník ke straně, které s kampaní pomáhá, a k jejím kandidátům. Členy strany, kandidáty v daných volbách (nemusí jít nutně o členy strany) a jejich rodinné příslušníky považujeme za dobrovolníky, kteří se na kampani podílejí v principu zdarma, cena obvyklá je tedy u těchto dobrovolníků nulová a strana získává bezúplatné plnění s nulovou hodnotou (je třeba jej takto uvést ve zprávě o financování kampaně). Ostatní dobrovolníci jsou považováni za svého druhu brigádníky a byť za svoji práci nedostanou odměnu, kandidující subjekty mají jejich práci evidovat jako bezúplatné plnění s nenulovou hodnotou (vykáže se obvyklá cena dané práce).*

---

<sup>3</sup> Dostupné [zde](#)

**Tím, že kontrolovaná osoba ve Zprávě o financování volební kampaně neuvedla údaje o dobrovolnících jakožto poskytovatelích bezúplatných plnění (ať už s nulovou či nenulovou hodnotou), došlo k porušení § 59d odst. 3 písm. a) volebního zákona.**

#### **4.6. Peněžité dary poskytnuté kandidátovi na volební kampaň**

Podle § 59c odst. 3 volebního zákona *nejpozději 3 dny přede dnem voleb musí být známy všechny osoby, které ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí, koalice nebo jejich kandidáta uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžité dar nebo bezúplatné plnění. O těchto osobách se zveřejní na internetových stránkách kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice údaje stanovené v § 59b odst. 3.*

Podle § 59d odst. 3 písm. a) volebního zákona *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidující politické straně, politickému hnutí nebo koalici na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžité dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 59b odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotnými kandidáty.*

Kontrolní orgán ve svém oznámení o zahájení kontroly (dopis ze dne 05.05.2020, č.j. UDH-1201/2020) požadoval doložení zákonem stanovených údajů, uvedených v § 59c odst. 3 volebního zákona u osob, které poskytly peněžité dar na podporu kandidatury kandidáta Františka Talíře na crowdfundingové platformě HitHit. Kontrolovaná osoba předložila dne 18.05.2020 pod č.j. UDH-1295/2020 mj. stanovisko krajského tajemníka [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] pověřeného organizací volební kampaně ve volbách do Evropského parlamentu v Jihočeském kraji. V tomto vyjádření se mj. uvádí, že jediným darem týkajícím se crowdfundingové platformy HitHit spojené s Františkem Talířem na zvláštním účtu je dar Františka Talíře ve výši 123 385 Kč. Jiné peněžní prostředky týkající se crowdfundingové kampaně použity nebyly, a tudíž je není možné evidovat.

Vzhledem k tomu, že se kontrolující orgán potřebné informace nedozvěděl přímo od kontrolované osoby, vyzval pana Františka Talíře, kandidáta politické strany ve volbách do Evropského parlamentu, jakožto povinnou osobu podle § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu, aby předložil údaje o osobách, které poskytly v jeho prospěch peněžní dary na kampaň pro volby do Evropského parlamentu.

Na veřejně přístupné webové adrese crowdfundingové platformy HitHit Talíř do Bruselu<sup>4</sup> je uvedeno 127 dárců s celkovou hodnotou darů 141 777 Kč.

Vyjádření kontrolované osoby kontrolní orgán obdržel dne 26.06.2020 pod č.j. UDH-1514/2020. V tomto vyjádření kontrolovaná osoba mj. uvádí: „*Stále platí, že jediným darem na volební účet, na který se dotazuje Úřad, jest dar Františka Talíře ve výši 123 385,-Kč, který figuruje v seznamu peněžitých dárců pro kampaň na volby do EP 2019 zveřejněném na webových stránkách KDU-ČSL. Z jiných podkladů není možné vycházet, a to ani z veřejně dostupných webových stránek jakýchkoli obchodních společností. Ostatně ty mohou mít na svých webových stránkách jakékoli informace a KDU-ČSL za ně nemůže ze zákona odpovídat. Dále zdůrazňujeme, že neexistuje žádné stanovisko Úřadu, jak postupovat v případě crowdfundingu v případě evropských voleb, ač Úřad při kontrole tvrdil opak.*“

---

<sup>4</sup> Dostupné [zde](#)

Povinná osoba - kandidát František Talíř, zaslala své vyjádření, které bylo Úřadu doručeno dne 29.7.2020 a bylo mu přiděleno č.j. UDH-01782/2020.

V tomto vyjádření povinná osoba uvedla následující:

- 1) *Před spuštěním crowd-fundingové kampaně na portálu HitHit jsem ve stanovisku č. 5 „Za jakých podmínek lze využít služeb crowd-fundingových platforem ke shromažďování darů na kampaň či provoz strany (Aktualizováno 22.5.2018)“ na webových stránkách ÚDHPSH (<https://www.udhpsch.cz/dotazy-odpovedi-obecne#ot5>) našel výklad k prezidentským a senátním volbám, nikoliv k volbám do Evropského parlamentu.*
- 2) *Informace k financování kampaně do Evropského parlamentu jsem našel v Průvodci ke kampani do Evropského parlamentu 2019 ([https://www.udhpsch.cz/wp-content/uploads/2019/03/Pruvodce\\_EP.pdf](https://www.udhpsch.cz/wp-content/uploads/2019/03/Pruvodce_EP.pdf), zejména na straně 20 v části upravující crowd-funding podporu politických stran) („Průvodce“). Dle tohoto Průvodce, pokud chce politická strana či kandidát využít ke shromažďování darů na kampaň služeb crowd-fundingových platforem, musí se řídit pokyny, které jsou uvedeny v tomto Průvodci. V souladu s informacemi uvedenými v Průvodci pak podporovatelé nemohou dary přímo posílat na volební účet kandidující strany, nýbrž musí své příspěvky posílat na tzv. zvláštní účet. Nerozlišuje se, zda se jedná o dary míněné jako příspěvek na volební kampaň, nebo o dary na běžnou činnost – všechny dary, tedy i ty, které budou použity na volební kampaň, musí být poukázány na zvláštní, nikoliv volební účet politické strany.*
- 3) *V souladu s průvodcem si tak kandidující strany mohou darované prostředky na volební účet přeposílat ze zvláštního účtu dle potřeby, aby mohly krýt výdaje na volební kampaň. V dobré víře jsem tedy dále vycházel z toho, že po převedení částky na volební transparentní účet se stanu jediným dárce mám já. Peníze vybrané na crowd-fundingové platformě HitHit byly politické straně KDU-ČSL převedeny z mého bankovního účtu, a to následujícím způsobem:*
  - a) *Projekt byl ukončen ke dni 21. dubna 2019 a celkem bylo prostřednictvím crowd-fundingové platformy HitHit vybráno 141.777 Kč.*
  - b) *Provozovatel platformy si následně z této částky odečetl 9 % provizi, která představovala částku 15.439,52 Kč (včetně DPH) – viz faktura, příloha č. 1*
  - c) *Zbylá částka ve výši 123.384,82 Kč byla převedena přes platební bránu ComGate Payments, a to dne 2. 5. 2019 na můj osobní účet – viz výpis z účtu, příloha č. 2.*
  - d) *Částku 123.385 Kč jsem následně dne 14. 5. 2019 převedl ze svého účtu na transparentní účet KDU-ČSL 7251232/0800 – viz výpis z účtu, příloha č. 3.*

Výše citované stanovisko Úřadu primárně cílí na způsob nakládání s finančními prostředky shromažďovanými prostřednictvím crowd-fundingových platforem. V sekci Hospodaření stran a institutů na webových stránkách Úřadu je umístěno proto, že je univerzálně použitelné pro shromažďování prostředků jak pro volební kampaň, tak i pro běžný provoz stran či hnutí. Převedení prostředků na zvláštní účet politické strany proběhlo v souladu se zákonem i tímto stanoviskem, avšak vykazání údajů o dárcích již nikoli.

V tomto stanovisku se uvádí, že všechny dary musí strana či hnutí nebo nezávislý kandidát evidovat s údaji podle příslušného zákona, tedy u fyzických osob s uvedením jména, příjmení, data narození a obce trvalého pobytu, u právnických osob s uvedením názvu, IČO (bylo-li přiděleno) a sídla. V kontextu právní úpravy, konkrétně § 59c odst. 3 volebního zákona, je zřejmé, že je třeba shromažďovat, evidovat a ve stanovené lhůtě zveřejnit údaje o dárcích, kteří své dary poskytli prostřednictvím crowd-fundingové platformy, a to buď přímo ve prospěch samotné kandidující

strany či hnutí, nebo ve prospěch jejich kandidátů (srov. ustanovení § 59c odst. 3 volebního zákona - *nejpozději 3 dny přede dnem voleb musí být známy všechny osoby, které ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí, koalice **nebo jejich kandidáta** uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžité dar nebo bezúplatné plnění*). Postup, který zvolila politická strana, kdy 3 dny přede dnem voleb zveřejnila údaje o svém kandidátovi jakožto dárci, a následně tyto údaje uvedla ve Zprávě o financování volební kampaně, odporuje nejen textu, ale i smyslu tohoto ustanovení. Skutečným dárcem totiž nebyl kandidát samotný, ale jednotliví dárci, kteří své dary poskytli prostřednictvím crowd-fundigové platformy HitHit. Bylo tedy namístě, aby kandidát shromáždil zákonem stanovené údaje o těchto osobách, předal je politické straně, a ta je následně zveřejnila 3 dny přede dnem voleb na svých internetových stránkách a posléze je uvedla v části I. Zprávy o financování volební kampaně.

**Na základě výše uvedeného kontrolní orgán konstatuje, že za situace, kdy údaje o 127 dárcích, kteří poskytli dary kandidátovi do Evropského parlamentu Františku Talířovi, nebyly 3 dny přede dnem voleb zveřejněny na internetových stránkách politické strany, došlo k porušení § 59c odst. 3 volebního zákona. Dále za situace, kdy nebyly údaje o těchto dárcích uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně, došlo k porušení § 59d odst. 3 písm. a) volebního zákona.**

## 5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů, resp. u nichž se porušení právních předpisů nepodařilo prokázat. V případech, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, tyto popsal a uvedl v kapitole 4. Jejich shrnutí a dopad do výše nákladů volební kampaně jsou uvedeny v následující tabulce:

Kapitola	Název	Porušen předpis	Změna nákladů kampaně
4.1.	Oznámení čísla účtů, na němž nichž jsou vedeny finanční prostředky podle §17a odst. 2 písm. d) zákona o politických stranách	§ 17a odst. 4 zákona o politických stranách	0 Kč
4.2.	Nevedení oddělených účtů	§ 17a odst. 2 zákona o politických stranách	0 Kč
4.3.	Označení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli	§ 59 odst. 6 volebního zákona	0 Kč
4.4.	Kontrola pohybů na provozních účtech - výdaje	§ 59d odst. 3. písm. b) volebního zákona § 59b odst. 1 volebního zákona	+383.447,19 Kč

4.5.	Zpráva o financování volební kampaně – práce dobrovolníků	§ 59d odst. 3. písm. a) volebního zákona	není možno vyčíslit
4.6.	Peněžité dary poskytnuté kandidátovi na volební kampaň	§ 59c odst. 3 volebního zákona § 59d odst. 3 písm. a) volebního zákona	0,-

### Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

\_\_\_\_\_  
Ing. František Sivera  
vedoucí kontrolní skupiny

\_\_\_\_\_  
Ing. Vlastimil Závadský  
člen kontrolní skupiny

\_\_\_\_\_  
Mgr. Ivo Kousal  
člen kontrolní skupiny

### Rozdělovník

Kontrolní spis  
Kontrolovaná osoba