



**ÚDH**

Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

# Výroční zpráva 2020





**Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí**

Kounicova 688/26, Brno, 602 00

E-mail: [podatelna@udhpsh.cz](mailto:podatelna@udhpsh.cz)

Tel.: +420 604 815 899

<https://www.udhpsh.cz>



## Obsah

<b>Úvodní slovo předsedy Úřadu.....</b>	<b>5</b>
<b>Stručný přehled působnosti Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí .....</b>	<b>7</b>
<b>Výkon dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí .....</b>	<b>11</b>
<b>Podněty a správní řízení – celková statistika a meziroční srovnání 2017 - 2020.....</b>	<b>11</b>
<b>Výkon dohledu nad hospodařením prováděním kontroly výročních finančních zpráv .....</b>	<b>12</b>
Správní řízení v oblasti kontroly výročních finančních zpráv .....	14
<b>Dohled nad dodržováním pravidel financování volebních kampaní.....</b>	<b>15</b>
Volby do Senátu Parlamentu České republiky a volby do zastupitelstev krajů v roce 2020.....	15
Správní řízení v činnosti kontroly financování volebních kampaní v roce 2020.....	17
Další správní řízení v rámci působnosti Úřadu .....	18
Správní soudnictví .....	18
Povinnost oznámit Úřadu internetovou adresu zvláštního účtu .....	19
Lhůta pro zveřejnění údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění v zákonné lhůtě.....	20
Registrované třetí osoby .....	21
<b>Dohledová činnost v působnosti Ing. Františka Sivery, člena úřadu .....</b>	<b>22</b>
Volby prezidenta republiky v roce 2018.....	22
Vyhlášení voleb.....	23
Kandidáti.....	23
Volební kampaň.....	23
Kontroly dle kontrolního řádu .....	24
Volby do Evropského parlamentu 2019 .....	24
Vyhlášení voleb.....	24
Kandidáti.....	24
Registrované třetí osoby .....	26
Volební kampaň.....	26
Kontroly dle kontrolního řádu .....	27
Kontroly v průběhu kampaně.....	27
<b>Administrativní a spisová agenda úřadu v roce 2020 .....</b>	<b>29</b>
<b>Personální agenda.....</b>	<b>32</b>
Struktura zaměstnanců podle věku.....	33
Struktura zaměstnanců podle vzdělání .....	34
Struktura zaměstnanců podle pohlaví.....	34
Vzdělávání a rozvoj.....	35
<b>Ekonomická agenda Úřadu .....</b>	<b>36</b>



Příjmy.....	36
Výdaje.....	36
Skutečné výdaje kapitoly podle seskupení 51XX – 61XX.....	36
Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX.....	37
<b>Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2020 .....</b>	<b>41</b>
<b>Úřad v médiích.....</b>	<b>43</b>
Vývoj medializace Úřadu v roce 2020 .....	45
Celkové vyznění zveřejněných zpráv .....	46
<b>Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ..</b>	<b>47</b>



## Úvodní slovo předsedy Úřadu

Vážené dámy, vážení pánové,

již po čtvrté předkládám jako statutární zástupce Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí výroční zprávu, která rekapituluje předchozí rok působení Úřadu. Od začátku roku 2017, kdy Úřad na základě zákona č. 302/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, vznikl, postupně vzrůstá jeho činnost, počty provedených akcí v oblasti dohledu nad hospodařením politických subjektů a s tím souvisejících návazných aktivit.

Uplynulý rok 2020 jistě bude budoucnost hodnotit jako rok velmi složitý z hlediska celospolečenského dopadu závažné virové pandemie, která částečně paralyzovala celou světovou společnost. Navzdory všem komplikacím se i v uplynulém roce konaly v České republice dvoje volby, u nichž je Úřad jako ústřední orgán státní správy příslušný k dohledu, a to konkrétně ke kontrole a prověřování vedení volebních kampaní z hlediska jejich ekonomického aspektu v rámci hospodaření politických subjektů. Byly to volby do Senátu Parlamentu České republiky a volby do krajských zastupitelstev ve všech krajích České republiky. Nad rámec standardní průběžné agendy, a to kontroly výročních finančních zpráv dokladujících hospodaření politických subjektů v rámci běžného účetního roku, tedy Úřad prováděl v roce 2020 i kontrolu financování volebních kampaní ve výše uvedených dvojích volbách. Na základě externích podnětů nebo vlastních úředních rozhodnutí zahájil Úřad v roce 2020 desítky správních řízení za porušení platných právních předpisů, a to nejenom v oblasti vedení financování volebních kampaní kandidujících politických stran a politických hnutí, či jejich koalic. Přesto jsem rád, že mohu konstatovat, že dodržování pravidel financování volebních kampaní a hospodaření politických subjektů je kvalitní a z výrazné většiny nevyžaduje návazné správní zasahování.

Jak je uvedeno dále v textu, Úřad v roce 2020 zaměstnával 19 zaměstnanců, včetně předsedy Úřadu a čtyřech členů Úřadu jmenovaných do těchto funkcí prezidentem republiky na dobu 6 let. Ve čtvrtém roce své existence je již Úřad je stabilizován, je kvalitně



materiálně zajištěn. Kontinuálně jej stále považuji za personálně poddimenzován ohledně počtu zaměstnanců, kteří vykonávají dohled hospodaření politických subjektů v rámci působnosti Úřadu. V dalším období bych se proto rád kromě dalšího zvyšování jeho kvality soustředil také na kvalifikovaně dostatečné personální obsazení zejména s ohledem na zvýšení stávajícího počtu pěti zaměstnanců v oddělení kontroly a správního řízení minimálně o jednoho až dva stabilní zaměstnance. Tato potřeba bude nezbytná i s ohledem na novou agendu, která by měla připadnout do působnosti Úřadu, a sice vedení veřejného rejstříku lobbistů a lobbovaných a následné zajištění výkonu veřejné správy dle nově schvalovaného zákona o lobbingu.

Předkládaná výroční zpráva o činnosti Úřadu v uplynulém roce je dokladem o tom, že ačkoliv i v minulém roce čelil nejenom náš Úřad výzvám, obstál. Aktuální celospolečenská situace dokazuje ve dnech, kdy píšu tato slova, že v obrovské a nepoměrně těžší výzvě obstála i naše společnost. Věřím, že tento trend bude nejenom pro další činnost úřadu, ale zejména pro celou společnost zachován i pro další období a nové výzvy, kterým budeme teprve čelit.

Přeji všem hodně úspěchů!

Mgr. Vojtěch Weis, předseda Úřadu



## Stručný přehled působnosti Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“) byl zřízen s účinností od 1. ledna 2017 zákonem č. 302/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jako „zákon o sdružování“), a další související zákony, jako ústřední správní úřad.

Úřad vykonává dohled nad hospodařením politických stran, politických hnutí a politických institucí zkoumáním výročních finančních zpráv předkládaných stranami a hnutími a také prováděním vlastní kontroly jejich hospodaření. Úřad dále působí jako nezávislý státní dohledový a kontrolní orgán v oblasti kontroly financování volebních kampaní. V případě porušení povinností stanovených zákonem pak ukládá jako správní orgán sankce v přestupkovém řízení.

Kontrolní a dohledovou činnosti nad hospodařením politických subjektů vykonává Úřad v souladu s platnými právními předpisy, zejména zákonem o sdružování.

Působnost Úřadu je vymezena ustanovením § 19f zákona o sdružování, podle nějž Úřad

- a) vykonává dohled nad hospodařením stran a hnutí a politických institutů podle tohoto zákona,
- b) zpracovává a uveřejňuje na svých internetových stránkách zprávu o své činnosti za příslušný kalendářní rok,
- c) uveřejňuje na svých internetových stránkách úplné výroční finanční zprávy stran a hnutí a poznatky, které z jeho činnosti vyplynuly,
- d) sděluje Ministerstvu financí do 31. května příslušného kalendářního roku, zda mu výroční finanční zpráva strany a hnutí za předcházející rok byla předložena a zda je podle jeho zjištění úplná; Úřad sděluje Ministerstvu financí v uvedené lhůtě rovněž to, že výroční finanční zpráva nebyla předložena nebo není úplná,



- e) sděluje Ministerstvu financí výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování, a to neprodleně, nejpozději však do 10 dnů ode dne, kdy tuto výroční finanční zprávu obdržel,
- f) projednává přestupky a ukládá správní tresty,
- g) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem v oblasti financování volebních kampaní,
- h) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem.

Širší právní rámec činnosti Úřadu určují speciální volební zákony. Prvním z nich je zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů<sup>1</sup>, rozšiřuje působnosti úřadu o následující agendy:

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic, nezávislých kandidátů a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

---

<sup>1</sup> Viz ustanovení § 16f odst. 1 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů.





V souladu s ustanovením § 56g odst. 1 zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů pak stanoví, že Úřad

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Podle § 38b odst. 1 zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky) pak Úřad

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidátů a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,



d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Posledním z volebních zákonů je pak zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů. Dle § 59f odst. 1 tohoto zákona Úřad:

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Výkon dohledu podle jednotlivých shora uvedených zákonů v sobě zahrnuje i výkon kontrolní činnosti podle zákona č. 255/2012 Sb., kontrolního řádu, v platném znění.



## Výkon dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Sohledem na řadu legislativních změn, které vyvstaly v souvislosti s novelou zákona o sdružování a novelizacemi příslušných volebních zákonů v oblasti voleb a hospodaření politických stran a politických hnutí, se Úřad i v roce 2020 intenzivně zabýval metodickou činností. Základní motivací a smyslem této činnosti Úřadu je zejména podpora transparentnosti a předvídatelnosti postupu Úřadu v jím vedených správních řízeních, představení přijatého způsobu výkladu a aplikace právních předpisů při posuzování porušení právních předpisů povinnými subjekty. Proto, aby byla efektivně zavedena nikoliv represivní, ale zejména preventivní opatření, která by dokázala v maximální možné míře zamezit neúmyslnému porušování mnohdy nepřehledných právních povinností a zároveň byla v maximální míře umožněna veřejná a široká politická soutěž, jsou výkladová stanoviska Úřadu k některým ustanovením příslušných zákonů vždy volně veřejně dostupná. Relevantní stanoviska Úřadu jsou pravidelně průběžně aktualizována a jejich novelizované verze jsou zveřejňovány na stránkách [www.udhpsh.cz](http://www.udhpsh.cz).

## Podněty a správní řízení – celková statistika a meziroční srovnání 2017 - 2020

Z hlediska meziročního srovnání lze v obecné míře konstatovat, že počet úřadem vedených správních řízení je již stabilizován, nejčastější excesy, které vedly k zahájení správních řízení v prvních letech působnosti Úřadu, se již neopakují.

V roce 2020 Úřad obdržel **34** podnětů, z nichž se převážná část týkala krajských a senátních voleb v roce 2020 (např. ohledně neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli, využití komunikačních médií obcí a krajů k volební kampani či vedení volební kampaně bez registrace). Na základě došlých podnětů bylo zahájeno **18** řízení o přestupcích. V roce 2017 Úřad obdržel **156** podnětů, v roce 2018 **81** podnětů a v roce 2019 celkem **9** podnětů.

V roce 2020 bylo zahájeno celkem **207** správních řízení. Řízení bylo pravomocně ukončeno shledáním viny ve **192** případech, přičemž ve **117** případech Úřad uložil pokutu, v **7**



případech uložil napomenutí a v **8** případech Úřad řízení zastavil. Nesoulad mezi počty vedených řízení a uložených správních trestů je dán tím, že Úřad často vedl společná řízení pro více přestupků, za které byl uložen jeden správní trest. Pro srovnání s předchozími roky, v roce 2019 Úřad zahájil **203** a pravomocně ukončil **220** správních řízení, v roce 2018 Úřad zahájil **246** správních řízení a pravomocně ukončil **492** správních řízení a v roce 2017 (v něm Úřad reálně zahájil svoji činnost až ve druhé polovině tohoto roku) Úřad zahájil **152** správních řízení a pravomocně ukončil **41** správních řízení.

Úhrnná výše pokut pravomocně uložených Úřadem v roce 2020 činí **2 848 000,-Kč**. Nejvyšší pravomocně uložená pokuta v tomto roce činila 200 000,-Kč v rámci řízení navazujícího na kontrolu financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2017. Z údajů předložených Celním úřadem pro Jihomoravský kraj, který v rámci dělené správy za Úřad uložené pokuty vybírá a vymáhá, vyplývá, že z výše uvedené úhrnné částky pokut bylo zapláceno (resp. vymoženo) **1 395 114,26,-Kč**, tj. cca **49 %** z úhrnné výše pokut, a ze **117** uložených pokut bylo zcela nebo částečně uhrazeno či vymoženo **66** pokut, tj. cca **56 %** z uložených pokut. Z toho podle názoru Úřadu vyplývá (samozřejmě při vědomí toho, že malá část pokut byla uložena též fyzickým osobám a právnickým osobám, které nejsou politickými stranami a hnutími), že velká část politických stran či hnutí nedisponuje žádnými příjmy, na základě nichž by mohla financovat svoji činnost, popř. svoji činnost reálně financuje jinak než skrze zákonem stanovené účty, kdy každá politická strana či hnutí musí každoročně vynakládat finanční prostředky minimálně na zpracování zprávy auditora o ověření účetní závěrky. Tyto politické strany a hnutí se pak dopouští pochybení nejčastěji resp. opakovaně. Tento stav Úřad považuje za nežádoucí.

## Výkon dohledu nad hospodařením prováděním kontroly výročních finančních zpráv

Dohledovou činnost Úřad vykonává na základě zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sdružování“) a příslušných volebních zákonů předseda a členové Úřadu a dále státní zaměstnanci zařazení v oddělení kontroly a správního řízení.



Dohledová činnost nad hospodařením politických stran a politických hnutí v roce 2020 spočívala primárně v prověřování doručených výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí za rok 2019. Politické strany a politická hnutí měly podle § 19h odst. 1 zákona o sdružování povinnost Úřadu předložit výroční finanční zprávu za rok 2019 nejpozději k 1. dubnu 2020.

V roce 2020 mělo povinnost předložit výroční finanční zprávu za rok 2019 celkem **241** politických stran a hnutí. Úřad obdržel v zákonem stanovené lhůtě (tj. do 1. dubna 2020) celkem **143** úplných výročních finančních zpráv; po této lhůtě pak **28** úplných výročních finančních zpráv. Politickým stranám a hnutím, které nepředložily výroční finanční zprávu za rok 2019 do 1. dubna 2020, zaslal Úřad ve lhůtě podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování výzvu k předložení výroční finanční zprávy (s výjimkou těch, které zprávu předložily do doby odeslání výzvy). Ve **4** případech politické strany a politická hnutí Úřadu předložily výroční finanční zprávu sice včas, avšak neúplnou; ve **4** případech předložily politické strany a politická hnutí neúplnou výroční finanční zprávu po uplynutí zákonem stanovené lhůty. Tyto strany a hnutí Úřad vyzval k doplnění či odstranění nedostatků výroční finanční zprávy podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování. Nejčastějšími nedostatky byla absence účetní závěrky a zprávy auditora o ověření účetní závěrky s výrokem bez výhrad, výjimečně pak předložení výroční finanční zprávy na neplatném formuláři podle vyhlášky č. 273/2005 Sb. Úřad adresoval celkem **92** výzev k předložení výročních finančních zpráv a celkem **11** výzev k doplnění neúplných výročních finančních zpráv. Výroční finanční zprávu za rok 2019 (ať už úplnou či neúplnou) předložilo **179** politických stran a hnutí. **62** politických stran a hnutí pak nepředložilo výroční finanční zprávu za rok 2019 vůbec.

V řadě případů si výzvu na adrese sídla politické strany či politického hnutí nikdo nepřevzal, tzn. že výzva byla buď doručena tzv. fikcí doručení podle § 24 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*správní řád*“), anebo ani podmínky fikce doručení splněny nebyly, zaslal Úřad výzvy k předložení či doplnění výročních finančních zpráv podle § 21 odst. 3 správního řádu statutárním zástupcům politických stran a politických hnutí, aby se o této povinnosti fakticky dozvěděli a Úřad mohl v co největší míře výroční finanční zprávy na svých internetových stránkách zveřejnit.



Úřad dále na základě § 19f písm. d) zákona o sdružování sdělil Ministerstvu financí, zda mu výroční finanční zprávy politických stran a politických hnutí za předcházející rok byly předloženy a zda jsou podle jeho zjištění úplné. Úřad dále Ministerstvu financí podle § 19f písm. e) zákona o sdružování sdělil výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování. Na základě dohody s Ministerstvem financí Úřad prioritně sdělil svá zjištění o předložení výročních finančních zpráv a jejich úplnosti ohledně těch politických stran a politických hnutí, které podle sdělení Ministerstva financí měly nárok na příspěvek na činnost podle § 20 odst. 1 písm. a) zákona o sdružování, tak, aby Ministerstvo financí nemuselo přerušovat řízení o žádosti o výplatu splátky státního příspěvku za první čtvrtletí roku 2020, která je vázána na sdělení Úřadu o úplnosti předložené výroční finanční zprávy, přičemž tato splátka musí být vyplacena do 15. dubna příslušného kalendářního roku.

V roce 2020 Úřad vylepšil elektronickou aplikaci, prostřednictvím které lze nyní splnit povinnost předložit výroční finanční zprávu (a v případě kandidatury ve volbách též zprávu o financování volební kampaně a volební účetnictví). Možnosti předložit výroční finanční zprávu prostřednictvím elektronické aplikace využilo **128** politických stran a hnutí z celkem 179 politických stran a hnutí, které Úřadu předložily výroční finanční zprávu za rok 2019 (ať už úplnou nebo neúplnou). V **17** případech byla výroční finanční zpráva předložena prostřednictvím datové schránky, v **1** případě prostřednictvím aplikace i datové schránky, ve **28** případech poštou, ve **4** případech e-mailem a v **1** případě osobně.

## Správní řízení v oblasti kontroly výročních finančních zpráv

Úřad zahájil v loňském roce **2** správní řízení pro nesplnění povinnosti oznámit Úřadu adresu internetových stránek, na kterých je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu, tj. pro přestupek podle § 19j odst. 2 písm. c) zákona o sdružování. Úřad dále zahájil **50** správních řízení pro nesplnění povinnosti předložit úplnou výroční finanční zprávu v zákonem stanovené lhůtě, tj. za přestupek podle § 19j odst. 2 písm. d) zákona o sdružování. Úřad dále zahájil **3** správní řízení pro neodstranění zjištěných nedostatků



předložených výročních finančních zpráv, tedy za spáchání přestupku uvedeného v § 19j odst. 2 písm. e) zákona o sdružování. Nižší počet zahájených řízení vzhledem k počtu politických stran a hnutí, které nepředložily úplnou výroční finanční zprávu v zákonem stanovené lhůtě, tj. do 1. dubna 2020, je dán tím, že Úřad vzhledem k omezujícím opatřením přijatým vládou na jaře loňského roku v souvislosti s šířením nemoci Covid19, která významně omezila možnost splnit veškeré náležitosti výročních finančních zpráv (zejména pak nechat si zpracovat zprávu auditora o ověření účetní závěrky), přistoupil k tomu, že nezahájil správní řízení vůči těm politickým stranám a hnutím, které předložily výroční finanční zprávu sice po 1. dubnu 2020 nebo neúplnou, ale v Úřadem stanovené lhůtě 45 dní ji alespoň dodatečně předložily nebo doplnily. Úřad alespoň tímto způsobem zohlednil ztížené podmínky pro splnění této zákonné povinnosti, když mu zákon neumožňuje prodloužit lhůtu pro její splnění.

Úřad v roce 2020 pravomocně ukončil celkem **57** správních řízení pro přestupky podle zákona o sdružování, za které uložil celkem **50** pokut v úhrnné výši **1 303 000,-Kč**. Ve **2** případech Úřad řízení zastavil. Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je dán tím, že v některých případech bylo o přestupcích vedeno společné řízení.

## Dohled nad dodržováním pravidel financování volebních kampaní

### Volby do Senátu Parlamentu České republiky a volby do zastupitelstev krajů v roce 2020

V loňském roce se konaly ve dnech 5. a 6. června 2020 (I. kolo) a ve dnech 12. a 13. června 2020 (II. kolo) doplňovací volby do Senátu Parlamentu České republiky ve volebním obvodu č. 32 – Teplice. V těchto volbách kandidovalo celkem **10** subjektů, přičemž zprávu o financování volební kampaně předložilo **10** subjektů a volební účetnictví **10** subjektů.



V roce 2020 se dále konaly volby do jedné třetiny Senátu Parlamentu České republiky, které proběhly ve dnech 2. a 3. října 2020 (I. kolo) a ve dnech 9. a 10. října 2020 (II. kolo). Ve dnech 2. a 3. října 2020 dále proběhly volby do zastupitelstev krajů.

V rámci voleb do Senátu Parlamentu České republiky kandidovalo celkem **74** subjektů, z toho **38** politických stran a hnutí, **24** koalic a **12** nezávislých kandidátů. Do volební kampaně byly dále registrovány jako registrované třetí osoby **3** fyzické osoby a **3** právnické osoby.

V rámci voleb do zastupitelstev krajů kandidovalo celkem **80** subjektů, z toho **44** politických stran a hnutí a **36** koalic. Do volební kampaně byly dále registrovány jako registrované třetí osoby **6** fyzických osob a **1** právnická osoba.

V roce 2020, kdy předmětné volby probíhaly, spočívalo těžiště dohledové činnosti na úseku dohledu nad financováním volební kampaně v kontrole volebních účtů. Úřad kontroloval zřízení a vedení účtů politických stran a politických hnutí se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu a povinné oznámení o jeho zřízení Úřadu. Významnou činností pak byla kontrola dárců a poskytovatelů bezúplatných plnění. Úřad se zde zaměřil na to, zda každou jednotlivou kandidující politickou stranou, politickým hnutím, koalicí (a v případě voleb do Senátu též nezávislým kandidátem) byly zveřejněny požadované údaje o všech osobách, které v jejich prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň nebo poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění. U těchto dárců musí být vždy uvedeno jejich jméno a příjmení, datum narození a obec, v níž má fyzická osoba trvalý pobyt. Jde-li o právnickou osobu, je požadováno uvedení její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla, bylo-li přiděleno.

Poskytovatele uvedených plnění jsou kandidující subjekty povinny zveřejnit nejpozději 3 dny před konáním voleb na své internetové stránce, kterou nahlásily Úřadu jako stránku, na níž budou informovat o financování volební kampaně.

Po celou dobu probíhající volební kampaně Úřad na základě svých vlastních zjištění i na základě obdržných podnětů prováděl kontrolu a posouzení zejména obsahu volebních materiálů z hlediska povinných informací o zadavateli a zpracovateli na materiálech volební kampaně, či dohlížel na dodržování zákazu využití komunikačních médií obcí a krajů nebo právnických osob ovládaných obcemi či kraji pro účely volební kampaně.





## Správní řízení v činnosti kontroly financování volebních kampaní v roce 2020

Ve vztahu k volbám bylo podáno celkem **32** podnětů – zejména ohledně neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli, využití komunikačních médií obcí a krajů k volební kampani či vedení volební kampaně bez registrace.

V souvislosti s volbami do Senátu Úřad v roce 2020 zahájil **21** správních řízení pro neoznámení/opožděné oznámení internetových stránek o financování volební kampaně a/nebo odkazu na volební účet [přestupky podle § 16g odst. 2 písm. l) a § 16h odst. 2 písm. l) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“)]. Úřad dále zahájil **6** správních řízení pro nezveřejnění údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění 3 dny přede dnem voleb [přestupky podle § 16g odst. 2 písm. k) a § 16h odst. 2 písm. k) zákona o volbách do Parlamentu].

V souvislosti s volbami do zastupitelstev krajů Úřad v roce 2020 zahájil **6** správních řízení pro neoznámení/opožděné oznámení internetových stránek o financování volební kampaně a/nebo odkazu na volební účet [přestupky podle § 58 odst. 2 písm. l) zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších zákonů (dále jen „zákon o volbách do ZK“)]. Úřad v roce 2020 zahájil **14** správních řízení pro nezveřejnění údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění 3 dny přede dnem voleb [přestupky podle § 58 odst. 2 písm. k) zákona o volbách do ZK].

V souvislosti s volbami do zastupitelstev krajů Úřad dále zahájil ve sledovaném období **11** správních řízení pro využití/umožnění využití komunikačního média obce/kraje k volební kampani [přestupky podle § 57 odst. 1 písm. d) a § 58 odst. 1 písm. d) zákona o volbách do ZK; přestupky podle § 16h odst. 1 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu) a **5** správních řízení pro neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli (přestupky podle § 16h odst. 1 písm. c) zákona o volbách do Parlamentu, přestupky podle § 58 odst. 1 písm. b) zákona o volbách do ZK).



Úřad v roce 2020 pravomocně ukončil celkem **75** správních řízení pro přestupky podle zákona volbách do Parlamentu (včetně řízení navazujících na kontrolu financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2017), za které uložil celkem **28** pokut v úhrnné výši **857 000,-Kč** a **1** napomenutí. Ve **3** případech bylo správní řízení zastaveno. Úřad dále v roce 2020 pravomocně ukončil celkem **25** správních řízení pro přestupky podle zákona o volbách do ZK, za které uložil celkem **13** pokut v úhrnné výši **279 000,-Kč** a **4** napomenutí. Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je dán tím, že v řadě případů bylo o přestupcích vedeno společné řízení.

### Další správní řízení v rámci působnosti Úřadu

Úřad v roce 2020 nadále vedl a pravomocně ukončil správní řízení v následujících oblastech:

Celkově **12** správních řízení podle zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů, z toho **1** správní řízení bylo zastaveno; uložena pokuta ve výši **18 000,-Kč**.

Celkem **22** správních řízení podle zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, z toho **1** správní řízení bylo zastaveno; uloženo **19** pokut v úhrnné výši **295 000,-Kč** a **2** napomenutí.

Celkem **7** správních řízení podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, z toho **1** správní řízení bylo zastaveno; uloženo **6** pokut v úhrnné výši celkem **122 000,-Kč**.

### Správní soudnictví

Přestupkové řízení vedené pro porušení povinností uložených volebními zákony a zákonem o sdružování je koncipováno jako jednostupňové (proti rozhodnutí nelze podat rozklad). Opravným prostředkem proti rozhodnutím Úřadu je tak správní žaloba podaná ke Krajskému soudu v Brně (dále jen „*krajský soud*“). V loňském roce krajský soud ve **2**



případech žalobu zamítl. V 5 případech krajský soud rozhodnutí Úřadu zrušil a věc vrátil k dalšímu řízení.

Nejvyšší správní soud v 1 případě zrušil rozsudek krajského soudu a věc vrátil k dalšímu řízení (na základě tohoto rozsudku pak krajský soud zrušil rozhodnutí Úřadu a věc vrátil k dalšímu řízení). Nejvyšší správní soud dále v 1 případě zrušil rozsudek krajského soudu a dále zrušil rozhodnutí Úřadu v této věci a vrátil věc k dalšímu řízení. V 1 případě Nejvyšší správní soud zamítl kasační stížnost Úřadu. Nejvyšší správní soud dále přerušil řízení o kasační stížnosti žalobce a předložil Ústavnímu soudu návrh na zrušení části zákona o volbách do Parlamentu. V 1 případě Nejvyšší správní soud postoupil věc rozšířenému senátu NSS (jednalo se o kasační stížnosti proti usnesení krajského soudu o zamítnutí žádosti žalobce o osvobození od soudního poplatku)

Následující rozhodnutí krajského soudu a Nejvyššího správního soudu z loňského roku mají významný vliv na rozhodovací praxi Úřadu

### **Povinnost oznámit Úřadu internetovou adresu zvláštního účtu**

- rozsudek krajského soudu ze dne 30.01.2020, č.j. 30 A 52/2018-50 (dostupný na [http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI\\_LIST/2018/30A\\_52\\_2018\\_13\\_202002211302\\_34\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI_LIST/2018/30A_52_2018_13_202002211302_34_prevedeno.pdf))

Právní věta: „Nedisponuje-li politická strana, politické hnutí nebo politický institut příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění ve smyslu § 17a odst. 2 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, není povinna zřídit zvláštní účet podle § 17a odst. 3 téhož zákona a současně sdělit Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí adresu internetové stránky, na které je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu (§ 17b odst. 3 téhož zákona).“

- obdobně též rozsudek krajského soudu ze dne 26.03.2020, č.j. 30 A 44/2018-22 (dostupný na



[http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI\\_LIST/2018/30A\\_44\\_2018\\_9\\_2020042311053\\_5\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI_LIST/2018/30A_44_2018_9_2020042311053_5_prevedeno.pdf)

- rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 12.08.2020, č.j. Ars 2/2020-21 (dostupný na

[http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI\\_VYKON/2020/0002\\_0Ars\\_2000021\\_202008121\\_22729\\_20200812134013\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI_VYKON/2020/0002_0Ars_2000021_202008121_22729_20200812134013_prevedeno.pdf)

Právní věta: „*Politická strana je povinna oznámit Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí adresu internetové stránky, na které je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu (§ 17b odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb., o politických stranách a politických hnutích), pouze tehdy, pokud je povinna si tento účet zřídit (§ 17a odst. 3 citovaného zákona), tedy pouze v situaci, kdy disponuje příjmy z příspěvků ze státního rozpočtu či z darů a jiných bezúplatných plnění [§ 17a odst. 2 písm. a) téhož zákona].“*

### **Lhůta pro zveřejnění údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění v zákonné lhůtě**

- rozsudek krajského soudu ze dne 28.05.2020, č.j. 30 A 43/2018-59 (dostupný na [http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI\\_LIST/2018/30A\\_43\\_2018\\_14\\_202007081057\\_07\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI_LIST/2018/30A_43_2018_14_202007081057_07_prevedeno.pdf))

Právní věta: „*Povinnost zveřejnit údaje o osobách, které ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta anebo nezávislého kandidáta uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytny peněžitý dar nebo bezúplatné plnění (§ 16c odst. 4 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky), je nutno splnit nejpozději na počátku třetího dne přede dnem konání voleb tak, aby veřejnosti (voličům) byla k seznámení s těmito údaji zachována lhůta v délce celých tří dnů.“*

- k odlišnému závěru dospěl krajský soud v rozsudku ze dne 10.10.2019, č.j. 62 A 57/2018-39, když konstatoval, že „*udržitelný není ani závěr žalovaného, že účelem*



*předmětné povinnosti je umožnit se seznámit se zveřejňovanými informacemi v zásadě neomezenému okruhu osob minimálně 3 dny přede dnem konání voleb, neboť v takovém případě by zákonodárce lhůtu stanovil jako v případě § 16 odst. 7 zákona o volbách, podle něhož „[v] době počínající třetím dnem přede dnem voleb do Parlamentu České republiky a končící ukončením hlasování nesmějí být žádným způsobem zveřejňovány výsledky předvolebních a volebních průzkumů“ (obdobně § 16g odst. 1 písm. e/ a § 16h odst. 1 písm. e/ zákona o volbách). Zdejší soud má tak za to, že pokud žalobce povinnost podle § 16b odst. 3 zákona o volbách splnil dne 17.10.2017 ve 21:00 hod., dodržel § 16c odst. 4 zákona o volbách.*

Úřad přistoupil k aplikaci závěru příznivějšího pro kandidující subjekty, tj. že zákonem stanovené údaje o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění by na svých internetových stránkách měly zveřejnit nejpozději na konci třetího dne přede dnem voleb (v praxi do půlnoci z úterý na středu v kalendářním týdnu, kdy se konají volby).

### **Registrované třetí osoby**

Nejvyšší správní soud při posuzování kasační stížnosti podané žalobcem proti rozsudku krajského soudu ze dne 29.03.2019, č.j. 73 A 4/2018 – 55 (dostupný na [http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI\\_LIST/2018/73\\_A\\_4\\_2018\\_20190517082408\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/EVIDENCNI_LIST/2018/73_A_4_2018_20190517082408_prevedeno.pdf)) dospěl k závěru, že v daném konkrétním případě se sice o volební kampaň podle platné právní úpravy jednalo, nicméně povinná registrace třetích osob, kterou je podmiňována účast těchto osob ve volební kampani, nepřiměřeně zasahuje do práva na svobodu projevu. Z tohoto důvodu řízení o kasační stížnosti usnesením ze dne 14.07.2020, č.j. Ars 4/2019-53 (dostupné na [http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI\\_VYKON/2019/0004\\_0Ars\\_1900053\\_20200727151450\\_20200727154021\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI_VYKON/2019/0004_0Ars_1900053_20200727151450_20200727154021_prevedeno.pdf)) přerušil a předložil Ústavnímu soudu návrh na zrušení § 16h odst. 1 písm. a) a § 16 odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu. O návrhu Ústavní soud dosud nerozhodl. Úřad v této souvislosti upozorňuje na odlišné stanovisko soudce Petra Mikeše, které uplatnil při posuzování tohoto případu. Podle jeho názoru, s nímž se Úřad ztotožňuje, lze deklarovaného cíle právní úpravy (tj. transparentnosti volební kampaně) při



zachování práva na svobodu projevu dosáhnout zrušením ustanovení § 16e odst. 4 poslední věty zákona o volbách do Parlamentu, podle něhož *registrovaná třetí osoba může zahájit účast ve volební kampani nejdříve dnem následujícím po dni registrace*. Poté by bylo možno ústavně komfortním způsobem vyložit, že by účast na volební kampani registrovaných třetích osob nebyla nadále podmíněna předchozím úkonem, tj. registrací, ze strany Úřadu (povolovací princip), ale že by se třetí osoba mohla volební kampaně účastnit, pokud tuto skutečnost Úřadu oznámí (ohlašovací princip).

- rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 12.08.2020, č.j. Ars 6/2019 – 33 (dostupný na [http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI\\_VYKON/2019/0006\\_0Ars\\_1900033\\_20200812121150\\_20200812132013\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI_VYKON/2019/0006_0Ars_1900033_20200812121150_20200812132013_prevedeno.pdf))

Právní věta: *„Pokud třetí osoba bez předchozí registrace podle § 16e zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky, zveřejňuje způsobem, který by jinak bylo možno pokládat za volební kampaň, sdělení v neprospěch osoby, která ještě není formálně kandidátem, tedy není uvedena na již registrované kandidátní listině či přihlášce k registraci, nedopouští se tím přestupku podle § 16g odst. 1 písm. a) a § 16h odst. 1 písm. a) téhož zákona.“*

- obdobně též rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 19.11.2020, č.j. Ars 5/2019–38 (dostupný na [http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI\\_VYKON/2019/0005\\_0Ars\\_1900038\\_20201119171150\\_20201202094028\\_prevedeno.pdf](http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI_VYKON/2019/0005_0Ars_1900038_20201119171150_20201202094028_prevedeno.pdf))

## ***Dohledová činnost v působnosti Ing. Františka Sivery, člena úřadu Volby prezidenta republiky v roce 2018***



## **Vyhlášení voleb**

Volby prezidenta republiky byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů dne 28.8.2017 na základě rozhodnutí předsedy Senátu Parlamentu České republiky č. 275/2017 Sb. s termínem volby 12. a 13. ledna 2018 (druhé kolo 26. a 27. ledna 2018)

## **Kandidáti**

Od dne vyhlášení voleb se do volební kampaně zapojilo 29 osob, kteří svůj zájem o kandidaturu vyjádřili různými způsoby – veřejným prohlášením zájmu o kandidaturu, zřízení volebního účtu a jeho oznámení Úřadu pro dohled, sběrem podpisů. V termínu 66 dnů před volbami bylo podáno 20 kandidátních listin Ministerstvu vnitra ČR k registraci, 11 kandidátních listin ministerstvo v souladu se zákonem odmítlo a rozhodlo o registraci 9 kandidátů, kterými se stali: Jiří Drahoš, Pavel Fischer, Petr Hannig, Marek Hilšer, Michal Horáček, Jiří Hynek, Vratislav Kulhánek, Mirek Topolánek, Miloš Zeman.

V rámci zájmu o vstup do volební kampaně se u Úřadu registrovalo 5 fyzických a 4 právnické osoby. Jejich činnost byla minimální, a proto kontroly ze strany Úřadu pro dohled u nich nebyly zahájeny.

## **Volební kampaň**

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí / Úřad pro dohled / monitoroval průběh volebních kampaní jednotlivých registrovaných kandidátů z pohledu propagace na velkoplošných zařízeních, sociálních sítích i komunikačních mediích. U osob, u nichž bylo oznámeno odmítnutí registrace a nestaly se tak kandidáty, Úřad pro dohled v monitoringu nepokračoval a nezařadil tyto subjekty do následných kontrol.

Před začátkem a v průběhu kampaně Úřad pro dohled odpovídal na dotazy účastníků volební kampaně s cílem objasnit některé nejasnosti spojené s kampaní, včetně povinností jeho účastníků. Nejdůležitější a nejčastější požadované informace byly v rámci osvěty zveřejňovány na webu úřadu v části odpovědi na dotazy.



### ***Kontroly dle kontrolního řádu***

V souladu s plánem kontrolní činnosti v roce 2019 byla zahájena kontrola u pěti z registrovaných kandidátů, u jednoho subjektu bylo zahájení odsunuto na rok 2020. Kontrola se zaměřila na financování volební kampaně, dále na dodržení legislativně stanovených požadavků kandidáty z důvodu zajištění transparentního průběhu voleb a zveřejňování informací po ukončení voleb. Součástí podrobné kontroly zpráv o financování volební kampaně a účetnictví kandidáta bylo uvedení všech dárců a zahrnutí všech výdajů kampaně, včetně výdajů na prostředky kampaně či služby, které byly uhrazeny před dnem vyhlášení volební kampaně, ale jejich využití bylo v době od vyhlášení volební kampaně až do doby vyhlášení výsledků voleb.

Jednu z uvedených kontrol se podařilo ukončit v roce 2019, další tři pak v roce 2020 a poslední dvě se nachází ve stavu vyhotovení protokolu o kontrole. Jednotlivé protokoly se nacházejí (nebo po jejich ukončení se objeví) na webu úřadu v části Informace úřadu, výsledek dohledové a kontrolní činnosti, protokoly o vyhotovených kontrolách.

### ***Volby do Evropského parlamentu 2019***

#### ***Vyhlášení voleb***

Volby do Evropského parlamentu byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů dne 17.1.2019 na základě rozhodnutí prezidenta České republiky č. 9/2019 Sb. s termínem volby 24. a 25. května 2019.

#### ***Kandidáti***

Od dne vyhlášení voleb se do volební kampaně zapojilo 40 kandidujících subjektů, kteří svůj zájem o kandidaturu vyjádřily podáním kandidátních listin Ministerstvu vnitra ČR k registraci v termínu 66 dnů před volbami. Ministerstvo vnitra 39 kandidátních listin v souladu se zákonem registrovalo, pouze jedna kandidátní listina Moravské a Slezské pirátské strany byla odmítnuta.

#### **Název kandidujícího subjektu:**

Agrární demokratická strana





ALIANCE NÁRODNÍCH SIL

Alternativa pro Českou republiku 2017

ANO 2011

ANO, vytrolíme europarlament

BEZPEČNOST, ODPOVĚDNOST, SOLIDARITA

Česká pirátská strana

Česká strana sociálně demokratická

Česká Suverenita

CESTA ODPOVĚDNÉ SPOLEČNOSTI

Dělnická strana sociální spravedlnosti a NÁRODNÍ FRONTA

NÁRODNÍ FRONTA

Demokratická strana zelených - ZA PRÁVA ZVÍŘAT

Evropa společně

HLAS

JSI PRO? Jistota Solidarita Investice pro budoucnost

Klub angažovaných nestraníků

Komunistická strana Čech a Moravy

KONZERVATIVNÍ ALTERNATIVA

Křesťanská a demokratická unie - Československá strana lidová

Moravané

Moravská a Slezská pirátská strana

Moravské zemské hnutí

Národní socialisté

NE-VOLIM.CZ

Občanská demokratická strana

PATRIOTI PRO NEUTRALITU

Česká strana národně sociální

Pro Česko

PRO Zdraví a Sport

PRVNÍ REPUBLIKA

Romská demokratická strana



ROZUMNÍ a Národní demokracie

Národní demokracie

Sdružení pro republiku - Republikánská strana Československa Miroslava Sládka

STAROSTOVÉ (STAN) s regionálními partnery a TOP 09

STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ

Strana nezávislosti České republiky

Strana soukromníků ČR a NEZÁVISLÍ s podporou ODA a profesních společenstev

NEZÁVISLÍ

Svoboda a přímá demokracie - Tomio Okamura (SPD)

Svobodní, Liberland a Radostné Česko - ODEJDEME BEZ PLACENÍ

TVŮJ KANDIDÁT

Vědci pro Českou republiku

Volte Pravý Blok [www.cibulka.net](http://www.cibulka.net)

### **Registrované třetí osoby**

Do volební kampaně se u Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí / Úřad pro dohled/ zaregistrovaly 4 fyzické a 2 právnické osoby s cílem vstoupit do volební kampaně svou propagací či agitací bez vědomí kandidujících subjektů a jejich kandidátů v souladu se zákonem o volbách do Evropského parlamentu č. 62/2003 Sb. v platném znění.

### **Volební kampaň**

Úřad pro dohled monitoroval průběh volebních kampaní jednotlivých registrovaných kandidujících subjektů z pohledu propagace na velkoplošných zařízeních, sociálních sítích i komunikačních mediích. Před začátkem a v průběhu kampaně Úřad pro dohled odpovídal na dotazy účastníků volební kampaně s cílem objasnit některé nejasnosti spojené s kampaní, včetně povinností jeho účastníků. Nejdůležitější a nejčastější požadované informace byly v rámci osvěty zveřejňovány na webu úřadu v části odpovědi na dotazy.



### ***Kontroly dle kontrolního řádu***

Z důvodu zajištění požadavku zákona na dodržení transparentnosti kampaně byly v průběhu kampaně zahájeny kontroly u subjektů, které neoznámily Úřadu pro dohled zřízení volebního účtu, adresu internetových stránek volebního účtu a adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně. Jednalo se o sedm politických stran či hnutí. Tři z nich na základě kontroly provedly okamžitou nápravu, čtyři subjekty s Úřadem pro dohled vůbec nekomunikovaly, nápravu neprovedly. Oznámení o zahájení kontroly jim byla doručena fikcí, za nesoučinnost jim byly uděleny pokuty v souladu s kontrolním řádem, následně s nimi bylo vedeno správní řízení o přestupku.

Došlo také k zahájení kontroly u dvou registrovaných třetích osob z důvodů obdobného, jako u výše uvedených politických stran či hnutí. U jedné z nich bylo zjištěno, že registrace byla provedena zbytečně, jelikož se jednalo o podporovatele jednoho politického subjektu, který se voleb účastnil a výdaje spojené s činností podporovatele se objevili v závěrečné zprávě politického subjektu. V druhém případě registrovaná třetí osoba s úřadem nekomunikovala, obdržela proto pokutu za nesoučinnost v souladu s kontrolním řádem.

V souladu s plánem kontrolní činnosti v roce 2020 byla zahájena kontrola u devíti registrovaných kandidujících subjektů, u jednoho subjektu bylo zahájení odsunuto na rok 2021. Předmětem kontroly bylo financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu konanými ve dnech 24.–25. 5. 2019 a hospodaření politické strany či hnutí v části roku 2018 a v roce 2019. Jednotlivé protokoly se nacházejí (nebo po jejich ukončení se objeví) na webu úřadu v části Informace úřadu, výsledek dohledové a kontrolní činnosti, protokoly o vyhotovených kontrolách.

### ***Kontroly v průběhu kampaně***

Z hlediska transparentnosti volební kampaně byla 3 dny před dnem voleb provedena kontrola splnění zákonem stanovené podmínky kandidujících subjektů-zveřejnit dárce, jejichž dary byly, popř. budou použity k podpoře či úhradě výdajů kandidujícího subjektu ve



volbách, a to finanční či nefinanční povahy. V osmnácti případech nebyly informace zveřejněny.

Další kontrola z hlediska transparentnosti volební kampaně proběhla v termínu 90 dnů po vyhlášení výsledků voleb do Evropského parlamentu. Kandidující subjekty měly za povinnost zveřejnit na svých webových stránkách zprávu o financování volební kampaně a zaslat ji společně s účetnictvím ke kampani v zákonem stanovené podobě Úřadu pro dohled. Výsledkem bylo zjištění, že ve dvaceti případech kandidující subjekty nesplnily zákonem stanovenou povinnost, a to včetně jednoho subjektu, který nebyl registrován Ministerstvem vnitra ČR, ale do kampaně vstoupil.

Výsledky obou kontrol byly s jednotlivými subjekty řešeny ve správním řízení.

Zpracoval:

**František Sivera**

člen Úřadu pro dohled

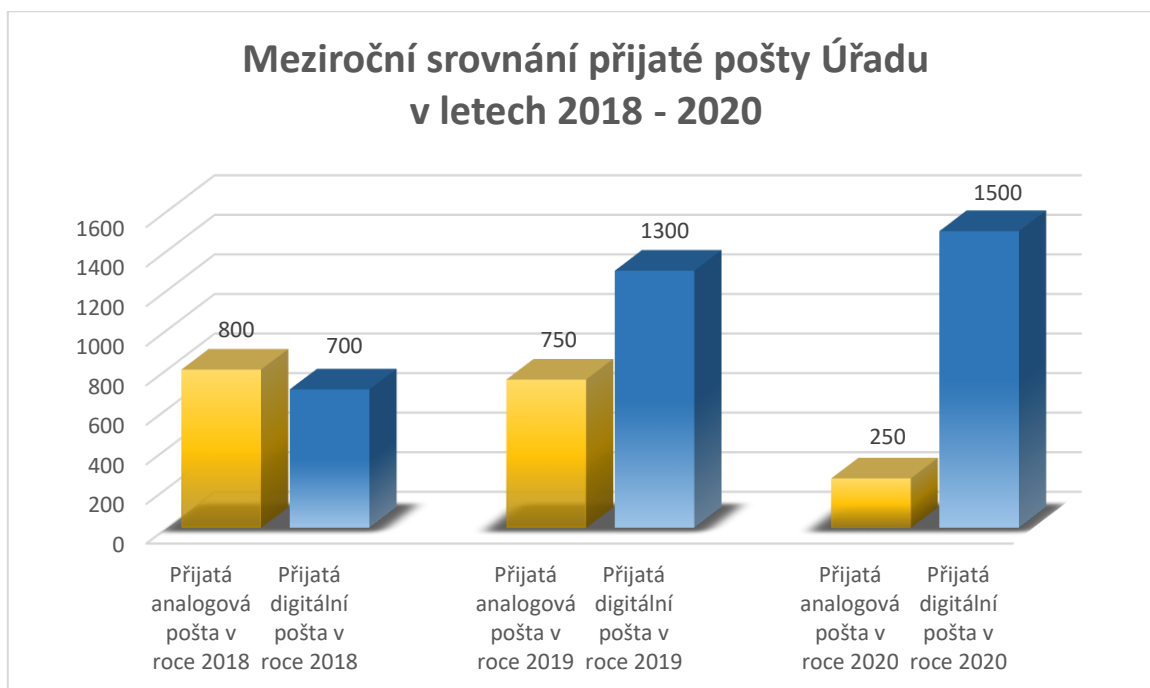
pověřen činností koordinátora v agendě volby Prezidenta České republiky a voleb do Evropského parlamentu ze dne 13.12.2018



## Administrativní a spisová agenda úřadu v roce 2020

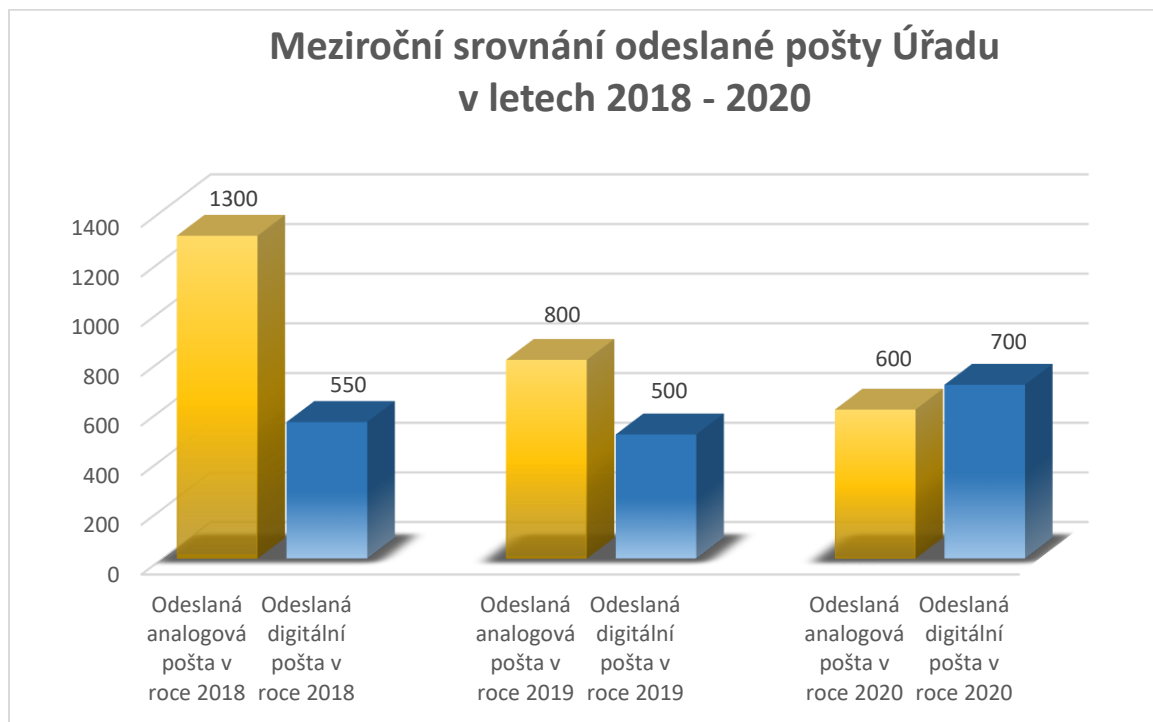
Podatelna Úřadu stejně jako v předchozích letech zajišťovala organizačně i personálně písemný styk Úřadu s politickými stranami a politickými hnutími a s ostatní veřejností v rámci své agendy, která je komplexně spojená se spisovou službou. Do ní spadá zejména příjem a evidence dokumentů a následné předávání mezi jednotlivými odděleními. Obsahově významnou činností podatelny je také výpravna, která odpovídá za řádné a včasné odesílání písemností z Úřadu, a to jak v analogové, tak i v digitální podobě. Od března roku 2019, kdy Úřad zavedl plně elektronický systém spisové služby se zvýšil podíl práce spisovny i výpravny v elektronické podobě a činnost podatelny se tak stala významně efektivnější. V roce 2020 bylo na Úřadě evidováno celkem 2 953 dokumentů, do tohoto počtu jsou zahrnuty jak příchozí, tak i interní dokumenty Úřadu.

Podatelna Úřadu v roce 2020 přijala zhruba 250 a odeslala přibližně 600 listinných zásilek prostřednictvím poštovních služeb České pošty v analogové podobě. Přiložený graf je dokladem výrazného snížení počtu přijatých a odeslaných analogových zásilek v porovnání s předchozími roky.





V roce 2020 výpravna podatelny odeslala zhruba 600 analogových a cca 700 digitálních zpráv jak pro oddělení kanceláře předsedy, tak oddělení kontroly a správního řízení. Jak vyplývá z grafu je patrné, že se také již druhým rokem v porovnání s předchozími lety zvyšují počty přijatých a odeslaných zpráv v elektronické podobě.



Zásadním důvodem tohoto posunu jsou bezesporu zejména dlouhodobé kroky Úřadu směrem k efektivní plné elektronizaci a plnému dálkovému přístupu externích subjektů k Úřadu. I v roce 2020 bylo opakovaně schvalováno otevření dalších funkcionalit pro širší používání elektronických komunikačních prostředků. Významným důsledkem tohoto směřování k plné elektronizaci je snížení počtu úkonů nutných k vyřizování korespondence (např. u analogové pošty je nutné administrativně následně zajišťovat autorizovanou konverzi dokumentů, aby s ní bylo možné v souladu se zákonem o elektronických úkonech pracovat v plně elektronickém obrazu). Co se týče počtu odeslaných analogových dokumentů, došlo jeho snížením v roce 2020 v porovnání s předchozím obdobím následně i k významnému snížení nákladů Úřadu predikovaných na poštovní služby.

Do agendy oddělení kanceláře předsedy Úřadu náleží rovněž vydávání vnitřních nařízení, které organizačně a administrativně rovněž zajišťuje podatelna Úřadu. V roce 2020 byla



vydána celkem 3 nová nařízení a 5 stávajících nařízení bylo novelizováno. Zaměstnanci podatelny odpovídají za vkládání uzavřených smluv a dohod do centrálního registru smluv, poskytují součinnost v elektronické knihovně legislativního procesu (eKLEP) a rovněž součinnost při zadávání zakázek v Národním elektronickém nástroji (NEN).

Nedílnou součástí činnosti podatelny je dále zajišťování a realizace provozních a technických záležitostí týkající se chodu Úřadu, kam v tomto roce spadala např. realizace nákupu kancelářských potřeb, obnova mobilních telefonů, řešení běžné IT podpory, ať už v rámci vlastní personální kapacity, případně v součinnosti s externím smluvním dodavatelem IT podpory.

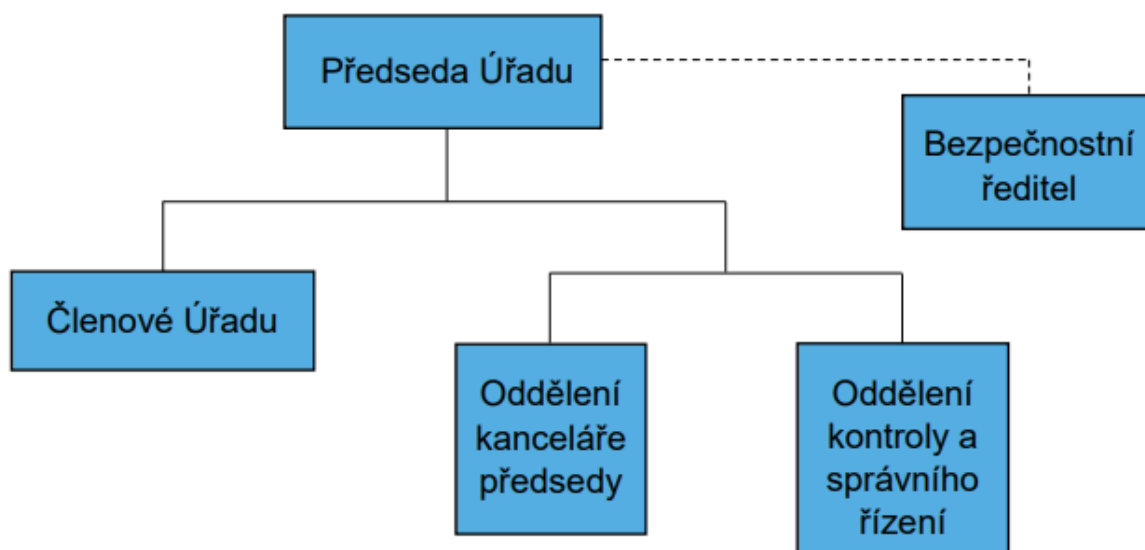


## Personální agenda

Dle zákona o sdružování tvoří Úřad z personálního hlediska předseda Úřadu, 4 členové Úřadu a další zaměstnanci státu v něm zařazení. V souladu se zákonem o sdružování stojí v čele Úřadu předseda a řídí jeho činnost, považuje se za služební orgán a je oprávněn dávat státním zaměstnancům příkazy k výkonu státní služby podle zákona o státní službě. Členové Úřadu by měli v souladu se zákonem o sdružování vykonávat dohledovou činnost.

Dalších 15 zaměstnanců Úřadu je rozděleno do dvou oddělení. Oddělení kontroly a správního řízení se v součinnosti s předsedou a členy podílí na shora popsané dohledové a kontrolní činnosti, oddělení kanceláře předsedy pak zajišťuje materiálně technické agendy, ekonomické agendy, personalistiku Úřadu a vedení a realizaci dalších organizačně technických agend.

### Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2020



Počet míst Úřadu je určen systemizací služebních a pracovních míst pro příslušný kalendářní rok. V roce 2020 činil celkový počet systemizovaných míst Úřadu 19 zaměstnanců. U 10 zaměstnaneckých míst se jednalo o místa služební dle zákona o státní službě, ve 4 případech jsou pak zaměstnanci v pracovněprávních vztazích uzavřených dle





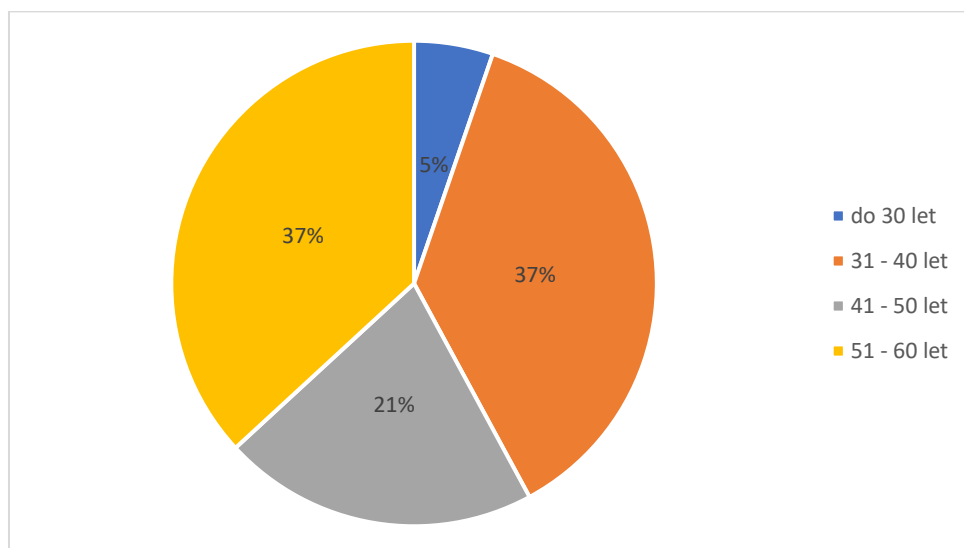
zákoníku práce. Předseda Úřadu a členové Úřadu jsou zaměstnanci státu zařazení v Úřadu a jmenováni do funkcí prezidentem republiky na dobu 6 let.

Celkem tři služební místa z výše uvedeného počtu byla vedena jako místa vedoucích, resp. představených (jedno z nich je pracovní místo předsedy Úřadu a 2 jsou služební místa vedoucích obou oddělení). Personální situace v roce 2020 byla stabilizovaná, v roce 2020 nedošlo k ukončení žádného pracovního, nebo služebního poměru nebo změně systemizace. Z tohoto důvodu nebylo v průběhu roku 2020 realizováno žádné výběrové řízení.

### **Struktura zaměstnanců podle věku**

Z hlediska věkového rozložení jsou v Úřadu mezi zaměstnanci většinou zastoupeni především profesně zkušení zaměstnanci v rozmezí 30 – 60 let věku. V menším množství jsou v Úřadu zastoupeni i zaměstnanci do 30 let věku.

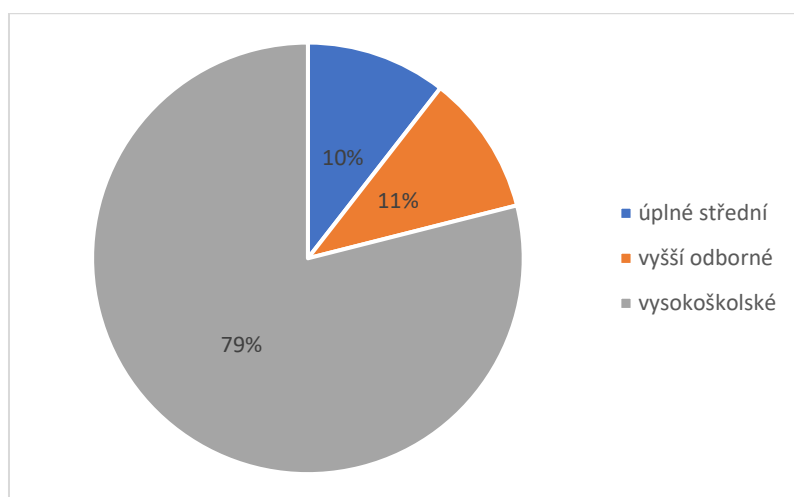
Průměrný věk zaměstnanců Úřadu je 46,21 let věku.





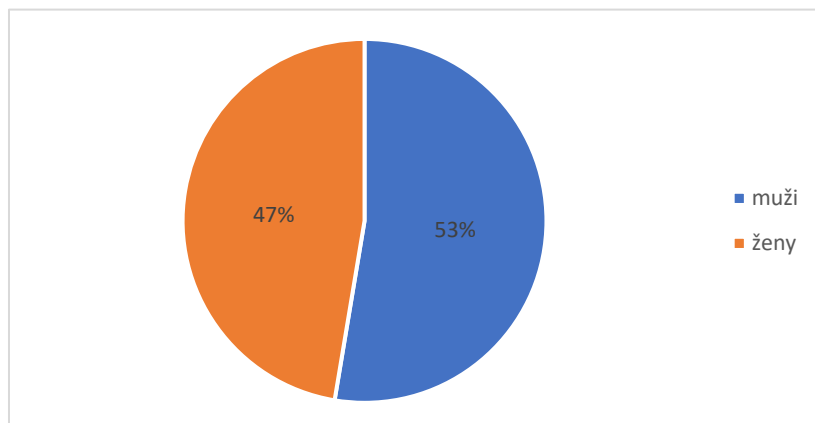
### Struktura zaměstnanců podle vzdělání

Jak vyplývá z výše uvedeného, z hlediska vzdělávání preferuje Úřad s ohledem na nízký počet systemizovaných míst především zaměstnávání osob s vyšším dosaženým vzděláním a širší profesní zkušeností ve vícerozličných oborech činnosti. Tento přístup umožňuje maximálně využít dosažitelný potenciál lidských zdrojů, a to především díky širšímu spektru realizovatelných činností a efektivnějšímu výkonu kumulovaných agend. Ryze podpůrné činnosti, tedy pozice vhodné pro středoškolsky vzdělané osoby, jsou v Úřadu systemizovány na udržitelné minimum a tvoří pouze 10 % z celkového počtu zaměstnanců.



### Struktura zaměstnanců podle pohlaví

V Úřadu je téměř genderově vyvážené zastoupení poměru mužů a žen mezi zaměstnanci.





## Vzdělávání a rozvoj

Vzdělávání zaměstnanců je nezastupitelným nástrojem pro profesní a odborný rozvoj zaměstnanců Úřadu. Na základě specifikovaných odborných potřeb jednotlivých zaměstnanců byly v roce 2020 realizovány vzdělávací programy s cílem prohlubovat a zvyšovat znalosti a dovednosti zaměstnanců Úřadu.

V interní vzdělávací činnosti Úřadu jsou realizována vstupní vzdělávání nových zaměstnanců při realizaci adaptačního procesu, dále školení první pomoci, školení k bezpečnosti a ochraně zdraví při práci včetně požární ochrany či školení řidičů referentských vozidel.

Povinnost vykonat úřednickou zkoušku měl v roce 2020 pouze jeden zaměstnanec ve služebním poměru, který byl v průběhu roku na tuto zkoušku přihlášen a úspěšně ji vykonal.

Vstupní školení jsou povinni absolvovat i zaměstnanci v pracovním poměru. V roce 2020 absolvovali toto školení dva zaměstnanci úřadu. Školení probíhalo formou e-learningového kurzu.

Mimo to se zaměstnanci Úřadu pravidelně účastní také vzdělávacích akcí pořádaných externími subjekty. V roce 2020 s ohledem na složitou pandemickou situaci probíhala téměř všechna školení formou online. V roce 2020 absolvovali specializovaní zaměstnanci školení v oblasti účetnictví, personalistiky a mzdové agendy, řízení kvality ve veřejné správě.

Zaměstnanci oddělení kontroly a správního řízení se také účastnili školení ve specializovaných oborech vztahujících se k širšímu pojetí výkonu dohledové činnosti Úřadu (poskytování informací ve veřejné správě).



## **Ekonomická agenda Úřadu**

### **Příjmy**

Na rok 2020 nebyly příjmy rozpočtovány, s ohledem na povahu Úřadu jako správního orgánu nelze předem presumovat příjmovou složku rozpočtu.

Úřad vykázal neplánovaný příjem v celkovém objemu 21 tis. Kč. Částku tvoří ostatní příjmy z vlastní činnosti ve výši 6 tis. Kč přijaté nekapitálové příspěvky ve výši 8 tis. Kč; a převody z vlastních fondů ve výši 7 tis. Kč.

### **Výdaje**

Celkové výdaje kapitoly činily 23 784 tis Kč. Z toho 0 Kč bylo čerpáno na kapitálové výdaje, neinvestiční nákupy a související výdaje byly čerpány ve výši 4 184 tis. Kč, tj. 18 % konečného rozpočtu.

Úřad sídlí nadále v pronajatých prostorách, které získal k užívání v prvním roce své existence. Řešení problematiky změny sídla Úřadu zůstává nadále jednou z priorit i pro rok 2021, v roce 2020 z důvodů celospolečenských pandemických opatření nebylo možné najít vhodné a odpovídající prostory pro sídlo Úřadu ve statutárním městě Brně.

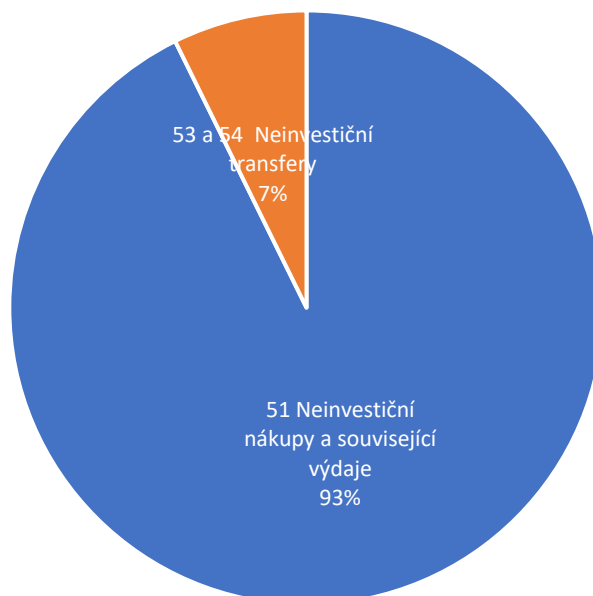
### **Skutečné výdaje kapitoly podle seskupení 51XX – 61XX**

51XX	Neinvestiční nákupy a související výdaje	4 135 928 Kč
53XX	Neinvestiční transfery veř. subjektům (FKSP + poplatky státu)	282 103 Kč
61XX	Investiční nákupy a související výdaje	0 Kč



## SKUTEČNÉ VÝDAJE KAPITOLY 371 V ROCE 2020 PODLE SESKUPENÍ POLOŽEK 51XX-61XX

■ 51 Neinvestiční nákupy a související výdaje      ■ 53 a 54 Neinvestiční transfery

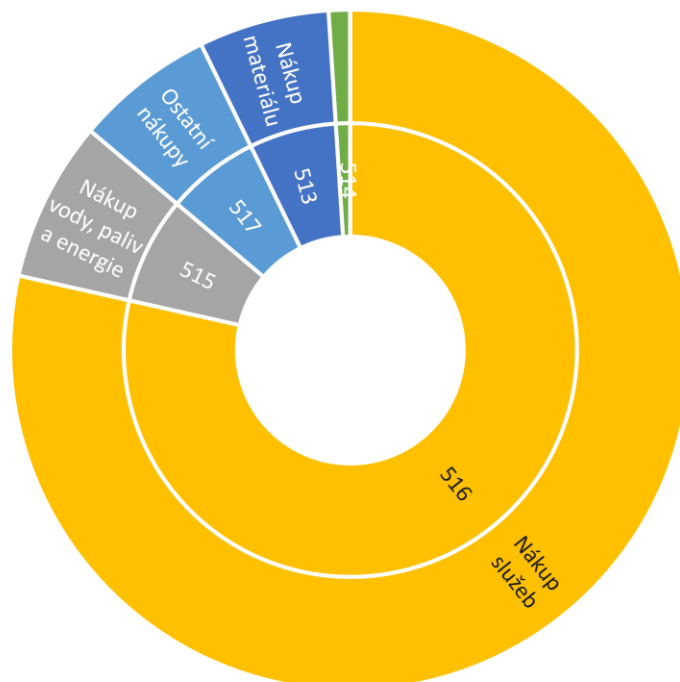


### Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX

513	Nákup materiálu	256 845
514	Úroky a ostatní finanční výdaje	564
515	Nákup vody, paliv a energie	315 643
516	Nákup služeb	3 247 184
517	Ostatní nákupy	273 818
519	Výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	41 874
<b>51</b>	<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje</b>	<b>4 135 928</b>



## Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX Neinvestiční výdaje



Z hlediska neinvestičních výdajů tvoří nejzásadnější a největší částku výdaje za nájem kancelářských prostor sídla Úřadu, parkovacích stání pro služební vozidla ve výši **1 087 tis. Kč**, ve kterém se promítají především náklady na pronájem nemovitých prostor Úřadu a pozemků na základě smluv se státní organizací Správa železniční dopravní cesty, s. p. Dále jsou do této položky zahrnuty výdaje za pronájem dalších parkovacích míst ve veřejném parkovací domě, které jsou nezbytné s ohledem umístění sídla Úřadu v centru statutárního města Brna. Částka zahrnuje také výdaje za dlouhodobý pronájem velkokapacitních tiskáren a kopírek<sup>2</sup>.

Položka nákup ostatních služeb ve výši **950 tis. Kč** zahrnuje výdaje Úřadu hrazené v roce 2020 zejména za služby České pošty, s. p., za certifikační služby a služby časového razítka, dále služby spojené se správou a vedením ekonomického informačního systému a elektronického systému spisové služby, platby za úklidové služby, poplatky za platební karty, příspěvky zaměstnavatele na stravenky, BOZP a další výdaje.

<sup>2</sup> U těchto zařízení byla forma nájmu zvolena jako vhodnější zejména s ohledem na náročnost údržby těchto zařízení, kterou by Úřad nebyl schopen realizovat vlastními zaměstnanci.



Další významnější výdajovou položkou je položka Výdaje na zpracování dat a služeb ve výši **571 tis. Kč**. Zde jsou zahrnuty výdaje Úřadu související se zajištěním služby servisní podpory funkčnosti serveru úřadu, licencí, softwarové podpory, dalších služeb externích dodavatelů pro zpracování dat pro potřeby dohledové činnosti (např. migrace dat nového uživatelského prostředí, datový trezor) , údržbu softwarových aplikací Úřadu a jejich nevyhnutelný rozvoj v roce 2020 (aplikace Úřadu pro registrace a aplikace pro výroční finanční zprávy pro komunikaci s povinnými subjekty jsou veřejně dostupné na [www.udhpsch.cz](http://www.udhpsch.cz)) a služby související s informačními a komunikačními technologiemi, zejména výdaje na údržbu počítačových programů, výdaje za licence monitoringu sociálních sítí pro ověření údajů z dohledové činnosti, licence za využívání právního systému ASPI a další.

Výdaje v položce Konzultační, poradenské a právní služby ve výši **363 tis. Kč** obsahují výdaje Úřadu realizované v roce 2020 zejména za služby spojené s mapováním reklamního trhu (počty externích billboardů v rámci volebních kampaní, internetovou reklamu politických subjektů, umístění a nákladovost volebních reklam v krajích a městech) využívaného politickými subjekty kandidujícími buď ve volbách do Senátu České republiky nebo ve volbách do krajských zastupitelstev do všech krajů České republiky v roce 2020. Externě získaná data jsou využívána následně v rámci dohledové činnosti k financování volebních kampaní politických subjektů, a sice ke srovnání údajů o deklarované reklamě výdajově vyjádřené ve zprávách o financování volebních kampaní se zjištěnou skutečností dle dodaných dat.

Dále jsou do této položky zahrnuty další výdaje Úřadu za služby poradenského charakteru, a to zejména z oblasti informačních technologií a podpory při zavádění nutných opatření kyberbezpečnosti Úřadu.

V položce Programové vybavení náklady ve výši **181 tis. Kč** zahrnují nákup SW do 60 tis. Kč a technické zhodnocení počítačových programů, nákupy ročních licencí. V roce 2020 byly na tuto položku účtovány licence zejména Office 365 Enterprise E3 a Office 365 Enterprise E1.



Výdaje na pořízení drobného hmotného dlouhodobého majetku byly ve sledovaném období čerpány ve výši **157 tis. Kč**, a to zejména v souvislosti s nákupem notebooků pro kontrolní a dohledovou činnost a výměnou zastaralých a nefunkčních služebních mobilních telefonů.

Na položkách s čerpáním pod 200 tis. Kč bylo čerpáno 184 tis. Kč za služby elektronických komunikací a radiokomunikací (zejména tarify pro služební mobilní telefony a pevné připojení k internetu pro celý Úřad). Dále bylo čerpáno 86 tis. Kč na nákup kancelářských potřeb., 138 tis. Kč za teplo, 118 tis. Kč za pohonné hmoty, 14 tis. Kč za cestovné, 46 tis. Kč za odborná školení zaměstnanců, 42 tis. Kč za poštovní služby, 46 tis. Kč za pojištění vozidel a pracovních cest, 8 tis. za vodné a stočné, 52 tis. Kč za elektrickou energii a další čerpání v nižších hodnotách za lékárníčky, pohoštění, knihy a učební pomůcky a další.

5132	Ochranné pomůcky	426 Kč
5133	Léky a zdravotnický materiál	759 Kč
5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	12881 Kč
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	156 965 Kč
5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	85 814 Kč
5142	Realizované kurzové ztráty	565 Kč
5151	Studená voda	8 326 Kč
5152	Teplo	139 903 Kč
5154	Elektrická energie	51 824 Kč
5156	Pohonné hmoty a maziva	117 59 Kč
5161	Poštovní služby	42 005 Kč
5162	Služby elektronických komunikací	184 203 Kč
5163	Služby peněžních ústavů	45 770 Kč
5164	Nájemné	1 087 162 Kč
5166	Konzultační, poradenské a právní služby	362 901 Kč
5167	Služby školení a vzdělávání	46 374 Kč
5168	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	571 268 Kč





5169	Nákup ostatních služeb	907 501 Kč
5171	Opravy a udržování	64 570 Kč
5172	Programové vybavení	180 704 Kč
5173	Cestovné	14 051 Kč
5175	Pohoštění	14 493 Kč
5191	Zaplacené sankce a odstupné	13 304 Kč
5192	Poskytnuté náhrady	28 570 Kč

### Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2020

		Schválený rozpočet v Kč	Konečný rozpočet v Kč	Skutečnost v Kč	
Druh ukazatele	Název ukazatele				
Specifické ukazatele - příjmy	SU1010000000	Daňové příjmy	0	0	0
Specifické ukazatele - příjmy	SU1030000000	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery cel.	0,00	0,00	21 187,91
Specifické ukazatele - příjmy	SU1030010000	v tom: Příjmy z rozpočtu Evropské unie bez SZP	0	0	0
Specifické ukazatele - příjmy	SU1030040000	Ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery	0,00	0,00	21 187,91
Specifické ukazatele - výdaje	SU5010000000	Výdaje na plnění úkolů ÚDHPSPH	34 444 691,00	38 488 054,69	23 783 650,11
Průřezové ukazatele	PU10010000	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	14 328 698,00	14 820 338,00	14 466 385,00
Průřezové ukazatele	PU10020000	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	4 843 100,00	5 006 020,00	4 856 158,00
Průřezové ukazatele	PU10030000	Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb	262 574,00	281 654,00	277 102,72
Průřezové ukazatele	PU10060000	Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 524 207,00	1 584 207,00	1 520 882,00
Průřezové ukazatele	PU10240000	Platy zaměstnanců na služebních místech dle z. o státní službě	4 824 491,00	5 778 491,00	5 548 711,00



Průřezové ukazatele	PU10050000	Platy zaměstnanců v prac. poměru odvozené od platů ústavních činitelů (předseda a 4 členové úřadu)	6 780 000,00	6 780 000,00	6 742 467,00
Průřezové ukazatele	PU10230000	Výdaje vedené v info. sys. program. financování EDS/SMVS	12 010 000,00	12 010 000,00	0,00



## Úřad v médiích

I v roce 2020 informoval Úřad média o své činnosti, potažmo širokou veřejnost, prostřednictvím tiskových zpráv, mediálních vystoupení předsedy, členů Úřadu pověřených jednotlivými agendami a tiskové mluvčí.

V období od 1. ledna do 31. prosince 2020 byl Úřad zmíněn v celkem **302 příspěvcích**, pokud nejsou započítány zmínky o Úřadu v regionálních mutacích deníků. Publicita Úřadu se vyvíjela nerovnoměrně, logicky ve vztahu k blížícím se nebo probíhajícími termínům voleb, o čemž svědčí počet příspěvků zaznamenaných v jednotlivých kvartálech. V prvním čtvrtletí byl Úřad zmíněn v 83 příspěvcích, ve druhém jen ve 20. Ve třetím čtvrtletí stoupla publicita Úřadu na 100 příspěvků a ve čtvrtém kvartále nepatrně klesla na 99 článků.

**Mediální obraz Úřadu byl v roce 2020 dobrý.** Média o ÚDHPŠH referovala převážně v neutrálním a faktickém duchu (74 %). Drtivá většina publikovaných zpráv se týkala kontrolní a dohledové činnosti Úřadu a informovala o provedených kontrolách a udělených pokutách.

Nejednoznačně (ambivalentně) vyznělo 22 % zpráv. Ty byly zaměřené na výhrady k práci Úřadu, dále na Nejvyšším správním soudem zrušenou pokutu pro Spolek svoboda slova a na nesouhlas některých politiků se zvažovanou rolí ÚDHPŠH při kontrole lobbingu. Vyloženě negativně vyzněly vůči Úřadu pouze 4 % příspěvků. Šlo například o výhrady ke způsobu prověřování posledních prezidentských voleb.

V **prvním čtvrtletí** se publicita ÚDHPŠH soustředila především na kontrolu kampaně kandidátů v prezidentské volbě 2018 a na pokuty udělené některým stranám za nesrovnalosti v kampaních před sněmovními volbami 2017. Tato témata rezonovala v médiích hlavně v lednu a únoru. V březnu se o Úřadu psalo v souvislosti s výročními finančními zprávami především parlamentních stran a připravovaným zákonem o lobbingu.



**Druhé čtvrtletí** přineslo značný pokles medializace Úřadu, v člancích, ani v reportážích, se neobjevilo žádné výrazné téma. V dubnu se média vracela k výročním finančním zprávám některých politických subjektů, v květnu pak k pokutám za chyby v kampani před posledními volbami do Poslanecké sněmovny.

Ve **třetím čtvrtletí** – přesněji v červenci a srpnu – hrála prim kauza spolku Svoboda slova, jenž byl v roce 2017 Úřadem sankcionován za to, že se s ohledem na kritickou inzerci vůči Andreji Babišovi nezaregistroval před volbami jako takzvaná třetí osoba. Loni v létě se však spolku, za nímž stojí novináři Zuzana Vlasatá a Jakub Patočka, zastal Nejvyšší správní soud. V září už se pozornost médií obracela k blížícím se krajským a senátním volbám, novináři se zajímali o plnění zákonem daných povinností kandidujících subjektů a lhůt.

**Čtvrtému čtvrtletí** dominovalo téma loňských podzimních voleb do krajských zastupitelstev a Senátu. Média se zabývala nesrovnalostmi v kampaních některých kandidujících subjektů. Největší ohlas měla listopadová pokuta pro Středočeský kraj za to, že neoprávněně využil krajský měsíčník Středočech k předvolební kampani tehdejší hejtmanky. V prosinci se opět řešil zákon o lobbingu.

### **Nejčastější témata v publicitě Úřadu**

- pokuty (ať již pravomocně udělené nebo možné) za zjištěné nesrovnalosti ve stranických kampaních před sněmovními volbami v roce 2017
- zprávy o financování politických stran a hnutí za uplynulý rok 2019
- kontrola financování volebních kampaní kandidátů v prezidentských volbách 2018
- pokuta Úřadu udělená spolku Svoboda slova
- rozhodnutí Nejvyššího správního soudu, ve kterém vyhověl návrhu podanému spolku Svoboda slova a zrušil rozhodnutí Úřadu
- podání návrhu na zrušení části volebního zákona, která se týká právě registrace třetích osob Ústavnímu soudu
- podzimní krajské a senátní volby
- chyby a nesrovnalosti některých kandidujících subjektů (nesplnění zákonem uložených povinností a nedodržení lhůt) v předvolební kampani

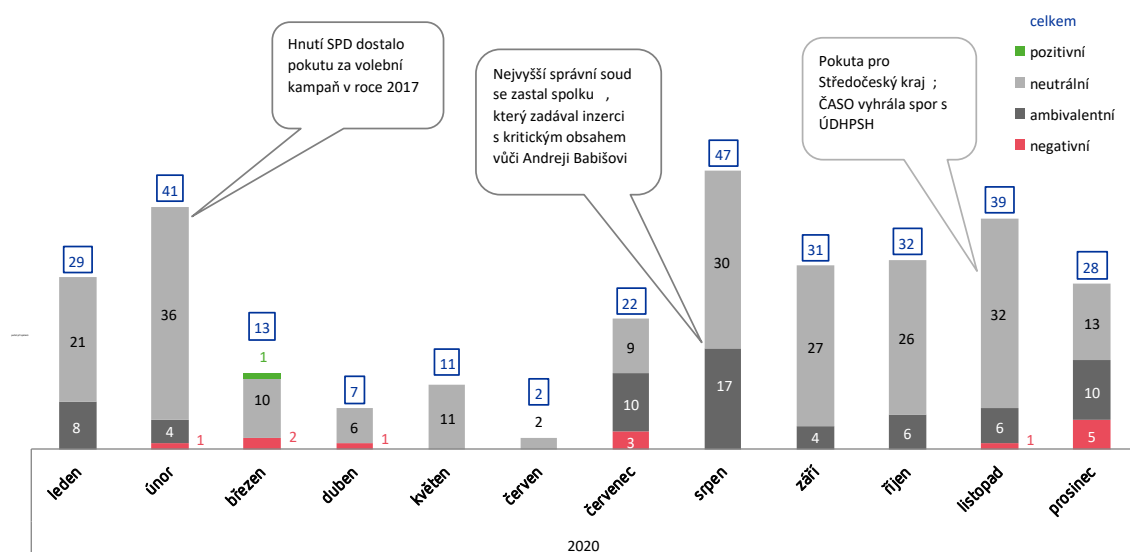


- pokuta pro Středočeský kraj
- podání podnětu na pozastavení činnosti některých politických subjektů z důvodu opakovaného nesplnění zákonných povinností
- vyhlášení termínu voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v říjnu 2021.

Název Úřadu zazníval v mediálním prostoru během roku 2020 také ve spojitosti s různými návrhy na legislativní úpravy platných právních předpisů. Během března, srpna a prosince se psalo o chystaných **pravidlech pro lobbying**. Všechny devět prosincových článků vyznělo ambivalentně, když cílily na nesouhlas některých poslanců, aby na lobbying dohlížel právě ÚDHPŠH. Několik příspěvků uveřejněných v září, listopadu a prosinci se soustředilo na připravovaný **zákon na ochranu oznamovatelů korupce**, v jehož rámci se počítá s možnou rolí ÚDHPŠH coby externího orgánu. V listopadu média upozornila na iniciativu zpřístupnit Úřadu **evidenci skutečných majitelů**.

Informace o činnosti Úřadu se objevovala napříč všemi standardními mediálními kanály. Jednalo se zejména o největší tištěné deníky, včetně regionálních mutací, online zpravodajské portály, veřejnoprávní média a jejich zpravodajské portály.

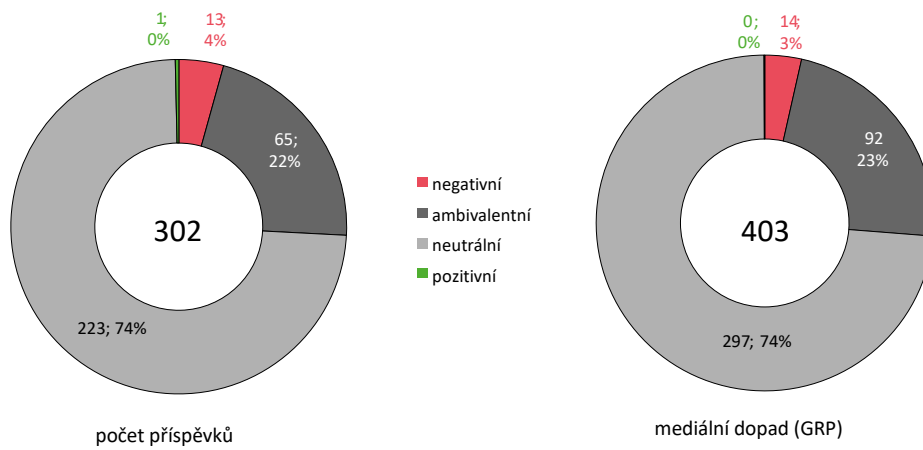
### Vývoj medializace Úřadu v roce 2020





Graf ukazuje vývoj medializace ÚDHPHSH v roce 2020 s ohledem na hodnotové zabarvení příspěvků.

### Celkové vyznění zveřejněných zpráv



Grafy znázorňují tonalitu mediálního obrazu ÚDHPHSH. Graf vlevo zohledňuje počet příspěvků, graf vpravo jejich mediální dopad.



## *Poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím*

V roce 2020 obdržel Úřad **20** žádostí o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Ohledně způsobu podaných informací byla vydána **2** odůvodněná rozhodnutí o částečném odmítnutí informace a **2** rozhodnutí o úplném odmítnutí informace.

Předložené žádosti o poskytnutí informací se vztahovaly zejména k poskytování informací z těchto oblastí: dokumenty ze správních řízení a výsledky správních řízení, platy předsedy, členů a zaměstnanců Úřadu, informace o činnosti a platu člena Úřadu, vyřizování žádostí o náhradu škody a zadostiučinění za nemajetkovou újmu, protokoly o vykonaných kontrolách politických stran a politických hnutí, oznámení volebního účtu kandidujícího subjektu, seznamu registrovaných třetích osob.

Všechna rozhodnutí Úřadu k poskytování informací dle zákona č. 106/1999 Sb., jsou zveřejněna na webových stránkách Úřadu.