

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 19. 1. 2021
Č.j. UDH-00334/2021
Sp.zn.: S-UDH-3278/2019

Protokol o kontrole

podle ust. § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
IČO: 05553466
Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno
ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D., číslo průkazu člena 004 (vedoucí kontrolní skupiny);
Ing. Vlastimil Závadský, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 006 (člen kontrolní skupiny);
Mgr. Naděžda Večeřová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 011 (členka kontrolní skupiny).

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

Ust. § 38b odst. 1 písm. a) zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Ing. Mirek Topolánek, nar. [REDAKCE] trvale bytem [REDAKCE]

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně vedené před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 12. 1. 2018 a 13. 1. 2018 (1. kolo volby) a ve dnech 26. 1. 2018 a 27. 1. 2018 (2. kolo volby).

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě dne 3. 12. 2019.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Vyhodnocení a kontrola podkladů předložených povinnou osobou dne 1. 12. 2020, která byla uskutečněna dne 12. 1. 2020.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva	Zpráva o financování volební kampaně
kontrolovaná osoba, kandidát na funkci prezidenta	Ing. Mirek Topolánek, nar. [redacted] trvale bytem [redacted]
Volební zákon, zákon o volbě prezidenta	Zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o účetnictví	Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Průběh kontroly	5
2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	8
3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole	11
3.1 Veřejný přístup k volebnímu účtu	11
3.2 Transakce na volebním účtu označené jako „vrácení daru“	12
3.3 Transakce na volebním účtu a jejich zaúčtování	12
3.4 Vrácení daru od spolku Million Chvilek, z.s.	13
3.5 Převedení nevyužitých prostředků na veřejně prospěšný účel	13
3.6 Bezúplatné plnění ve formě slevy od společnosti BigMedia, spol. s r.o.....	14
3.7 Služby poskytnuté společností KLAN s.r.o.	16
3.8 Ostatní venkovní reklama	18
3.9 Kniha „Hlavně se neposrat“	19
4. Kontrolní zjištění.....	21
4.1 Zveřejnění informace o převedení finančních prostředků na veřejně prospěšné účely ...	21
4.2 Výdaje za venkovní reklamu.....	21
4.2.1 Služby poskytnuté společností BigMedia, spol. s r.o.	22
4.2.2 Služby poskytnuté společností MEDIA DATA a.s.	23
4.3 Náklady na propagaci na sociální síti Facebook	24
4.4 Dárci peněžních darů.....	26
4.5 Poskytovatelé bezúplatného plnění.....	27
4.6 Zpráva o financování volební kampaně	28
4.7 Označení propagace na sociální síti Facebook	29
5. Shrnutí.....	32
6. Poučení	34

1. Průběh kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo splnění povinností a dodržení lhůt stanovených prezidentskému kandidátovi zákonem o volbě prezidenta, zejména povinnosti stanovené v ust. § 24 odst. 1 zákona o volbě prezidenta, podle něž je *každý kandidát na funkci prezidenta republiky povinen si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení volby zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazení přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet")*, dále povinnosti stanovené v ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, podle něž *do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odst. 4 se veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedou na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel, a to v rozsahu a způsobem, který určí kandidát na funkci prezidenta republiky*.

Kontrolní orgán se rovněž zaměřil na splnění povinnosti a dodržení lhůty stanovené v ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, podle které *kandidát na funkci prezidenta republiky do 15 dnů ode dne, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel podle § 24 odst. 6, zveřejní způsobem umožňující dálkový přístup na svých internetových stránkách a současně zašle Úřadu jím podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel byly tyto peněžní prostředky převedeny*.

Kontrolní orgán rovněž kontroloval splnění povinnosti stanovené v ust. § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta, podle kterého platí, že *k úhradě výdajů na volební kampaň lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu*.

Kontrolní orgán rovněž kontroloval splnění povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 1, tedy *zda kandidát na funkci prezidenta republiky zajistil, aby přístup k volebnímu účtu byl po dobu trvání tohoto účtu vymezenou v § 24 zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup na jeho internetových stránkách*.

Kontrolní orgán se dále zaměřil také na kontrolu splnění povinností v ust. § 38 odst. 3 zákona o volbě prezidenta, dle kterého platí, že *zpráva o financování volební kampaně obsahuje*

a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem,

b) přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3,

c) přehled peněžitých dluhů, k jejichž splnění se kandidát na funkci prezidenta republiky v souvislosti s financováním volební kampaně zavázal, s uvedením plnění, které bylo kandidátu na funkci prezidenta republiky věřitelem poskytnuto nebo k jehož poskytnutí se věřitel zavázal; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje věřitele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3.

Dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 3. 12. 2019, a to doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH-03374/2019. Kontrola byla v této fázi koncipována jako distanční, tj. byly vyžádány konkrétní materiály (účetnictví, faktury, smlouvy a další dokumenty a data) a vyjádření kontrolované osoby ke konkrétním materiálům a skutečnostem. Kontrolované osobě byla poskytnuta lhůta 15 dní na dodání požadovaných informací a materiálů, tedy lhůta do dne 18. 12. 2019. Dne 17. 12. 2019 zaslala kontrolovaná osoba

kontrolnímu orgánu své sdělení reflektující na zaslání oznámení o zahájení kontroly, spolu s požadovanými podklady. Tyto materiály byly kontrolním orgánem analyzovány a na základě dílčích zjištění byly následně vyžádány chybějící podklady, případně sděleny požadavky na objasnění nových skutečností, které z analýzy vyplynuly. Požadavky na upřesnění a vyžádané doplňující podklady byly specifikovány ve Vyrozmění o pokračování kontroly ze dne 12. 2. 2020, č.j. UDH-237/2020. Dne 3. 3. 2020 kontrolovaná osoba na tento požadavek reagovala a předložila další vyžádané podklady. Tyto materiály byly kontrolním orgánem opět analyzovány a na základě dílčích zjištění byly následně vyžádány chybějící podklady, případně sděleny požadavky na objasnění nových skutečností, které z analýzy vyplynuly. Požadavky na upřesnění a vyžádané doplňující podklady byly specifikovány ve Vyrozmění o pokračování kontroly ze dne 30. 3. 2020, č.j. UDH-818/2020. Jelikož kontrolovaná osoba na tento požadavek nereagovala, byla neformálně vyzvána dne 29. 5. 2020 k předložení vyžádaných podkladů a k vysvětlení daných skutečností. Dne 2. 6. 2020 kontrolovaná osoba na tento požadavek reagovala a předložila další vyžádané podklady.

Vzhledem k tomu, že kontrolovaná osoba Úřadu neposkytla potřebnou součinnost ve všech bodech, Úřad dne 10. 9. 2020 vyzval povinné osoby KLAN s.r.o. (č.j. UDH-02085/2020), MEDIA DATA a.s. (č.j. UDH-02086/2020) a BigMedia, spol. s.r.o. (č.j. UDH-02084/2020) k součinnosti, tj. k objasnění skutečností a doložení konkrétních materiálů. Povinná osoba BigMedia, spol. s.r.o. předložila potřebné dokumenty dne 25. 9. 2020 (č.j. UDH-02196/2020). Povinná osoba KLAN s.r.o. byla opakovaně vyzvána dne 23. 10. 2020 (č.j. UDH-02452/2020) k součinnosti, potřebné materiály byly Úřadu předloženy dne 1. 12. 2020 (č.j. UDH-02763/2020). U povinné osoby MEDIA DATA a.s. bylo zjištěno, že je v insolventci a na základě usnesení Městského soudu v Praze bylo rozhodnuto o úpadku.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 12. 1. 2021, kdy ze strany Úřadu došlo ke komplexní formální kontrole všech zasláných podkladů od kontrolované osoby a povinných osob, a o které byl pořízen úřední záznam.

Tabulka č. 1: Přehled komunikace v rámci kontroly

Identifikace (č.j.)	Datum	Předmět	Odesílatel	Adresát
UDH-03374/2019	26.11.2019	Oznámení o zahájení kontroly	Kontrolní orgán	Kontrolovaná osoba
UDH-03512/2019	17. 12. 2019	Odpověď na oznámení o zahájení kontroly	Kontrolovaná osoba	Kontrolní orgán
UDH-00237/2020	12. 2. 2020	Vyrozmění o pokračování kontroly I.	Kontrolní orgán	Kontrolovaná osoba
UDH-00584/2020	3. 3. 2020	Odpověď na vyrozmění o pokračování kontroly I.	Kontrolovaná osoba	Kontrolní orgán
UDH-00818/2020	30. 3. 2020	Vyrozmění o pokračování kontroly II.	Kontrolní orgán	Kontrolovaná osoba
UDH-01369/2020	29. 5. 2020	Výzva k reakci na vyrozmění o pokračování kontroly II.	Kontrolní orgán	Kontrolovaná osoba
UDH-01386/2020	2. 6. 2020	Odpověď na vyrozmění o pokračování kontroly II.	Kontrolovaná osoba	Kontrolní orgán
UDH-02085/2020	10.9. 2020	Výzva k součinnosti	Kontrolní orgán	KLAN s.r.o.
UDH-02086/2020	10.9. 2020	Výzva k součinnosti	Kontrolní orgán	MEDIA DATA a.s.
UDH-02084/2020	10.9. 2020	Výzva k součinnosti	Kontrolní orgán	BigMedia, spol. s.r.o.
UDH-02111/2020	15. 9. 2020	Příkaz za nesoučinnost	Kontrolní orgán	Kontrolovaná osoba

UDH-02172/2020	21. 9. 2020	Odpověď na výzvu k součinnosti I.	BigMedia, spol. s r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02196/2020	25. 9. 2020	Odpověď na výzvu k součinnosti II.	BigMedia, spol. s r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02380/2020	14. 10. 2020	Odpověď na opakovanou výzvu k součinnosti I.	KLAN s.r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02452/2020	23. 10. 2020	Opakovaná výzva k součinnosti	Kontrolní orgán	KLAN s.r.o.
UDH-02594/2020	6. 11. 2020	Odpověď na opakovanou výzvu k součinnosti II.	KLAN s.r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02611/2020	20. 11. 2020	Příkaz	Kontrolní orgán	KLAN s.r.o.
UDH-02746/2020	1. 12. 2020	Odpor	KLAN s.r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02763/2020	1. 12. 2020	Odpověď na opakovanou výzvu k součinnosti III.	KLAN s.r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02786/2020	4. 12. 2020	Uvědomění o pokračování v řízení	Kontrolní orgán	KLAN s.r.o.
UDH-02884/2020	18. 12. 2020	Vyjádření	KLAN s.r.o.	Kontrolní orgán
UDH-02888/2020	21. 12. 2020	Usnesení	Kontrolní orgán	KLAN s.r.o.
UDH-XXXXX/2021		Protokol o kontrole	Kontrolní orgán	Kontrolovaná osoba

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-03374/2019 ze dne 26. 11. 2019 byl rozsah kontroly stanoven následujícími body a kontrolovaná osoba byla vyzvána k zaslání níže uvedených podkladů, příp. ke sdělení následujících skutečností:

1. Předložení smlouvy o zřízení a zrušení volebního účtu pro financování kampaně v prezidentské volbě.
2. Předložení veškerých účetních dokladů o úhradách související s venkovní (např. billboardy, citylighty apod.) reklamou (tj. smlouvy, objednávky, faktury, protokoly o převzetí apod.), a uvedení, které transakce na volebním účtu se vztahují k úhradě této reklamy.
3. Předložení seznamu všech profilů na sociální síti Facebook, které byly vytvořeny nebo využívány v rámci prezidentské volební kampaně. Dále předložení veškerých přehledů reklam za období prezidentské kampaně, které na těchto profilech byly provozovány.
4. U všech transakcí na volebním účtu, které jsou označeny jako „vrácení daru“, uvedení, komu a proč byly vráceny.
5. Ve Zprávě část II – Jiná bezúplatná plnění je mj. uvedeno, že poskytovatelé bezúplatného plnění jsou „dobrovolníci, dobrovolníci, ČR“ s datem narození 1. 1. 2000, částka daru na volební kampaň v celkové výši 374.400 Kč. Vysvětlení, jak přesně byla částka vypočtena, o jaká konkrétní bezúplatná plnění se jednalo a proč nebyli poskytovatelé tohoto bezúplatného plnění identifikováni podle zákona (údaje o osobách se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno).
6. Uvedení, ke kterému datu byla zdarma poskytována ke stažení kniha „Hlavně se neposrat“.
7. Vysvětlení následujících transakcí na volebním účtu (tj. o jaké/čí prostředky šlo, a jak byly transakce zaúčtovány v rámci volebního účetnictví):
 - 5. 12. 2017 - jednorázový prodej Sporoinvest – operace s CP - 110.000 Kč,
 - 4. 5. 2018 - EAM, REICO - podílové fondy odkoupe - operace s CP -110.000 Kč.
8. Uvedení, jakým způsobem byl naplněn požadavek ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, tedy na jaký sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel převedl peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň, a to včetně technického popisu transakcí (čísla, názvy a vlastníky účtů, data a objemy převodů).

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány a v některých případech si Úřad v návaznosti na zjištěné skutečnosti vyžádal dne 12. 2. 2020 (č.j. UDH-237/2020) další materiály. Zejména byly předmětem kontroly následující skutečnosti:

9. Předložení smlouvy o zřízení volebního účtu č. 3084338183/0800 pro financování kampaně ve volbě prezidenta republiky.
10. V souvislosti s venkovní reklamou, kterou poskytla společnost BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451 (faktura č. 4201709196):
 - a. Uvedení výše bezúplatného plnění (tj. slevy z ceny obvyklé), které kontrolovaná osoba od společnosti obdržela.
 - b. Uvedení, zda a kde ve Zprávě byla příslušná sleva vykázána jako bezúplatné plnění.
 - c. Předložení dalších souvisejících dokumentů k faktuře č. 4201709196 – tj. objednávky, mediaplánu, potvrzení o převzetí, soupisu realizovaných služeb atp.
11. Dne 17. 12. 2019 byla Úřadu v souvislosti s naplněním požadavku v ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, tedy s převedením peněžních prostředků nevyužitých na volební kampaň na veřejně prospěšný účel, předložena tabulka, ve které chybí řádek č. 2. Předložení úplné tabulky.

12. Dne 27. 9. 2018 vrátil spolek Milion Chvilek, z. s. na volební účet finanční dar ve výši 10.000 Kč. Doložení, jakým způsobem bylo s vratkou tohoto daru následně naloženo.
13. Předložení kompletního výpisu z volebního účtu č. 3084338183/0800, a to včetně identifikace posledního volebního výdaje a konečného zůstatku peněžních prostředků nevyužitých na volební kampaň (vč. evidence údajů dle ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta, tedy *s uvedením jména, příjmení, data narození a obce v níž má fyzická osoba trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno*).
14. Doložení, zda banka poukázala zůstatek z volebního účtu prostřednictvím poštovní poukázky „B“ na adresu trvalého pobytu, jak bylo sjednáno v Dohodě o ukončení účinnosti smlouvy o účtu ze dne 10. 11. 2017, např. kopií poštovní poukázky.
15. Doložení, jak konkrétně bylo naloženo s veškerými peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň dle ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta (tj. *v jakém rozsahu a jakým způsobem byly tyto peněžní prostředky převedeny na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel*), a to předložením výpisu z bankovního účtu, příp. předložením příjmového či jiného dokladu o poukázání peněz na veřejně prospěšný účel.

V průběhu kontroly byly tyto body dále konkretizovány a v některých případech si Úřad v návaznosti na zjištěné skutečnosti vyžádal dne 30. 3. 2020 (č.j. UDH-818/2020) další materiály. Zejména byly předmětem kontroly následující skutečnosti:

16. Na základě výzvy ze dne 26. 11. 2019, č.j. UDH-03374/2019 k předložení veškerých účetních dokladů o úhradách souvisejících s venkovní reklamou a k identifikaci platebních transakcí na volebním účtu, které se vztahují k úhradě venkovní reklamy, byla Úřadu poskytnuta pouze faktura (č. 4201709196) společnosti BigMedia, spol. s r.o. s hodnotou plnění 2.420.000 Kč.
 - a. Identifikace platební transakce na volebním účtu, které se vztahují k platbě této faktury.
 - b. Identifikace příjemce platby za venkovní reklamu ve výši 1.524.600 Kč ze dne 28. 12. 2017 a platby ve výši 998.250 Kč ze dne 17. 1. 2018 z volebního účtu, rovněž k popsání povahy plnění.
 - c. Vysvětlení povahy plnění společnosti MEDIA DATA a.s. pro volební kampaň.
 - d. Vysvětlení, proč byla venkovní reklama rovněž provozována na venkovních plochách společností euroAWK s.r.o., outdoor akzent s.r.o. a RAILREKLAM, spol. s r.o. (jak to vyplývá z monitoringu reklamy zpracovaného společností Nielsen Admosphere, a.s.), aniž by účetní doklady k úhradám této reklamy byly předloženy v rámci probíhající kontroly.
 - e. Vysvětlení, proč společnost KLAN s.r.o. byla označena jako zadavatel venkovní reklamy a objasnění povahy její role ve volební kampani.
 - f. Předložení příslušných účetních dokladů ke všem výše uvedeným plněním za venkovní reklamu (tj. objednávky, faktury, smlouvy apod.).

Kontrolní orgán v oznámení o zahájení kontroly stanovil k dodání všech vyžádaných podkladů kontrolované osobě lhůtu 15 dní od doručení oznámení, tedy do dne 18. 12. 2019. Kontrolovaná osoba dne 17. 12. 2019 zaslala kontrolnímu orgánu své sdělení reflektující na zaslání oznámení o zahájení kontroly, spolu s požadovanými podklady. Tyto však nebyly úplné a kontrolní orgán vyžadoval po kontrolované osobě jednotlivé podklady pro provedení kontroly i po tomto datu. Dne 2. 6. 2020 kontrolovaná osoba předložila vyžádané podklady (viz výše), které nebyly kompletní, proto dne 10. 9. 2020 byly vyzvány povinné osoby KLAN s.r.o. (č.j. UDH-02085/2020, opakovaně dne 23. 10. 2020 pod č.j. UDH-02452/2020), MEDIA DATA a.s. (č.j. UDH-02086/2020) a BigMedia, spol. s r.o. (č.j. UDH-02084/2020) k součinnosti a k předložení:

17. veškerých faktur vystavených kontrolované osobě v roce 2018;
18. veškerých smluv, objednávek, dodacích listů a dalších případných ujednání k těmto fakturám;
19. položkovou kalkulaci celkových fakturovaných částek;
20. dokladů o zaplacení vystavených faktur – bankovních výpisů včetně čitelného bankovního účtu, na který byla přijata úhrada a čitelného bankovního účtu plátce;
21. kalkulaci všech slev poskytnutých kontrolované osobě oproti ceně v čase a místě obvyklé;
22. obrazové či jiné vhodné dokumentace ke všem fakturovaným službám a v případě, že je nelze takovou dokumentací doložit, úplný slovní výčet a charakteristika poskytnutých služeb;
23. sdělení, v jakém časovém období (vymezeném konkrétními daty) byly v roce 2018 služby poskytovány a pokud některé z nich byly poskytovány po skončení volební kampaně vysvětlení, jak s volební kampaní souvisely;
24. faktury subdodavatelů nebo prohlášení o tom, že povinná osoba je původním zhotovitelem (tvůrcem) všech poskytnutých služeb.

Povinná osoba BigMedia, spol. s r.o. poskytla výše požadované podklady dne 25. 9. 2020 (č.j. UDH-02196/2020), povinná osoba MEDIA DATA a.s. požadované podklady neposkytla, bylo zjištěno, že je v insolvenční a na základě usnesení Městského soudu v Praze bylo rozhodnuto o úpadku. Povinná osoba KLAN s.r.o. poskytla požadované dokumenty dne 1. 12. 2020 (č.j. UDH-02746/2020).

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole

3.1 Veřejný přístup k volebnímu účtu

Ust. § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta stanoví povinnost kandidátovi na funkci prezidenta republiky zajistit, aby přístup k volebnímu účtu byl po dobu trvání tohoto účtu vymezenou v ust. § 24¹ zveřejněn způsobem umožňující dálkový přístup na jeho internetových stránkách.

Kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu dne 26. 11. 2019 (č.j. UDH-3374/2019) a dne 12. 2. 2020 (č.j. UDH-237/2020) k předložení smlouvy o zřízení a zrušení volebního účtu pro financování kampaně v prezidentské volbě.

Kontrolovaná osoba dne 17. 12. 2017 (č.j. UDH-3512/2019) předložila pouze dodatek ke Smlouvě o účtu ze dne 10. 11. 2017 a Dohodu o ukončení účinnosti smlouvy o účtu ze dne 17. 10. 2018, následně dne 3. 3. 2020 (č.j. UDH-584/2020) předložila Smlouvu o Osobním účtu Premier ze dne 7. 11. 2017.

Na základě zaslaných podkladů a sdělení kontrolované osoby bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba zřídila volební účet č. 3084338183, vedený u bankovního ústavu Česká spořitelna, a.s., IČO 45244782, se sídlem Olbrachtova 1929/62, 140 00 Praha 4, dne 7. 11. 2017. Tento volební účet byl učiněn transparentním na základě Dodatku ke Smlouvě o účtu ze dne 10. 11. 2017, ve kterém se kontrolovaná osoba dohodla s Českou spořitelnou, a.s. na sjednání nové podmínky pro vedení účtu, konkrétně na skutečnosti, že po dobu platnosti vedení účtu bude účet využíván jako účet transparentní.

Tato skutečnost byla kontrolním orgánem následně ověřena z předložené smlouvy i dodatku, kontrolní orgán konstatuje, že neshledal pochybení.

¹ Každý kandidát na funkci prezidenta republiky je povinen si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení volby zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen „volební účet“).

Volební kampaň byla podle ust. § 35 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky zahájena dnem vyhlášení volby prezidenta republiky, tj. dne 28. 8. 2017, kdy bylo ve Sbírce zákonů publikováno pod č. 275/2017 Sb., rozhodnutí předsedy Senátu o vyhlášení volby prezidenta republiky. Nicméně dle výkladu Úřadu nastává pro kandidáta, který do kampaně vstupuje až po jejím oficiálním zahájení, povinnost zřídit si volební účet v den, v němž svým jednáním poprvé naplnil znaky volební kampaně. Úřad zastává stanovisko, že tito kandidáti a kandidující subjekty v den zahájení své volební kampaně již mají mít zřízený volební účet a tento mají povinnost Úřadu neprodleně oznámit. Kontrolovaná osoba oficiálně vstoupila do prezidentské kampaně až po jejím zahájení, konkrétně dne 7. 11. 2017, kdy byla podána kandidátní listina na Ministerstvo vnitra České republiky. Volební účet byl založen dne 7. 11. 2017, a dne 7. 11. 2017 došlo k prvním platebním transakcím na volebním účtu. Vzhledem k tomu, že kontrolovaná osoba svým jednáním poprvé naplnila znaky volební kampaně dne 7. 11. 2017, je lhůta pro založení volebního účtu nejpozději dne 7. 11. 2017. Informace o zřízení účtu s uvedením čísla účtu 3084338183/0800 byla Úřadu sdělena dne 10. 11. 2017 (č.j. UDH-1102/2017). Následně byla Úřadu zaslána adresa internetové stránky, na které se zobrazuje obsah transparentního volebního účtu, a to dne 14. 11. 2017 (č.j. UDH-1102/2017).

3.2 Transakce na volebním účtu označené jako „vrácení daru“

Kontrolou bylo zjištěno, že z volebním účtu bylo provedeno velké množství transakcí označených jako „vrácení daru“. V této souvislosti byla kontrolovaná osoba dne 26. 11. 2019 (č.j. UDH-3374/2019) vyzvána k vysvětlení těchto transakcí a k uvedení komu a proč byly vráceny.

Kontrolovaná osoba dne 17. 12. 2019 (č.j. UDH-3512/2019) k danému kontrolnímu bodu sdělila: „*Položky na transparentním účtu označené jako „vrácení daru“ znamenají, že u těchto darů nebyly splněny podmínky dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky a dané prostředky tedy byly vráceny na bankovní účet, ze kterého byly poskytnuty. Z tohoto důvodu Vám nemohu sdělit informaci „komu byly vráceny“, neboť s touto informací nedisponuji.“*

Kontrolní orgán považuje podané vysvětlení kontrolované osoby v tomto bodu za dostatečné.

3.3 Transakce na volebním účtu a jejich zaúčtování

V rámci kontroly byly zjištěny transakce na volebním účtu, které nebyly dohledány jako zaúčtované v rámci volebního účetnictví. Proto byla kontrolovaná osoba vyzvána k vysvětlení, o jaké a čí prostředky šlo, a jak byly tyto transakce zaúčtovány v rámci volebního účetnictví. Jednalo se o transakci ze dne 5. 12. 2017 - jednorázový prodej Sporoinvest – operace s CP - 110.000 Kč a transakci ze dne 4. 5. 2018 - EAM, REICO - podílové fondy odkoupe - operace s CP - 110.000 Kč.

Kontrolovaná osoba v rámci předmětného kontrolního bodu sdělila: „*Transakce ve výši 110.000,- Kč – operace s CP*

- a. *Dne 05. 12. 2017 – bylo na můj transparentní účet připsána částka 110 000,- Kč. Předpokládám, že se jednalo o dar.*
- b. *Jelikož jsem nebyl s to identifikovat dárce dle zákona, daná částka byla vrácena na bankovní účet, ze kterého byla částka odeslána a to dne 23. 04. 2018.*
- c. *Následně daná částka byla opět připsána na můj transparentní účet a to dne 04. 05. 2018 ve výši 110 000,- Kč.*
- d. *Byla tedy zahrnuta do zůstatku na transparentním účtu a následně použita dle § 38, odst. 6 zákona o volbě prezidenta.*

Kontrolní orgán ověřil, že sdělení kontrolované osoby koresponduje s obsahem výpisu z volebního účtu:

Tabulka č. 2: Výpis z volebního účtu k transakci ve výši 110.000 Kč

Datum	Název účtu	Valuta	Variabilní symbol	Částka
	Poznámka	Typ	Konstantní symbol	
			Specifický symbol	
05.12.2017	jednorázový prodej Sporoinvest	CZK	0000000022	110 000,00 Kč
		operace s CP	4058	
			-	
23.04.2018	vrácení daru	CZK	domácí platba	-110 000,00 Kč
			2018	
			558	

04.05.2018	EAM, REICO podílové fondy - odkoupení	CZK	000000002018	110 000,00 Kč
		operace s CP	4058	
			-	

Kontrolní orgán považuje podané vysvětlení kontrolované osoby v tomto bodu za dostatečné.

3.4 Vrácení daru od spolku Milion Chvilek, z.s.

Kontrolou bylo zjištěno, že dne 27. 9. 2018 vrátil spolek Milion Chvilek, z. s. na volební účet kontrolované osoby finanční dar ve výši 10.000 Kč, který mu kontrolovaná osoba převedla v rámci ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta². Kontrolovaná osoba byla vyzvána k doložení, jakým způsobem bylo s vratkou tohoto daru následně naloženo.

K tomuto kontrolovaná osoba dne 3. 3. 2020 (č.j. UDH-584/2020) sdělila: „*Spolek Milion Chvilek, z.s. vrátil peněžní dar ve výši 10.000,- Kč. Po zjištění této skutečnosti byl dar obratem poukázán na účet Nadace Charty 77 dne 2. 10. 2018 ve výši 10.428,46 Kč.*“

Tato skutečnost byla kontrolním orgánem následně ověřena z předloženého výpisu z volebního účtu a bylo zjištěno, že sdělení kontrolované osoby koresponduje s volebním účtem. Vzhledem k této skutečnosti kontrolní orgán konstatuje, že neshledal pochybení.


3.5 Převedení nevyužitých prostředků na veřejně prospěšný účel

Povinností kandidáta na funkci prezidenta republiky je dle ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odst. 4, veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převést na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel, a to v rozsahu a způsobem, který určí kandidát na funkci prezidenta republiky. Kontrolovaná osoba tak převod veškerých peněžních prostředků na volebním účtu nevyužitých na volební kampaň na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel měla realizovat v období od 29. 7. 2018 – 27. 9. 2018.

Kontrolovaná osoba byla vyzvána k doložení skutečností, jak konkrétně bylo naloženo s veškerými peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň, a to předložením výpisu z bankovního účtu, příp. předložením příjmového či jiného dokladu o poukázání peněz na veřejně prospěšný účel.

Kontrolovaná osoba k uvedenému kontrolnímu bodu sdělila: „*Nevyužité prostředky k financování prezidentské kampaně jsem v souvislosti s § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta převedl na veřejně prospěšné organizace uvedené v příloze č. 3.*“

Tabulka č. 3: přehled veřejně prospěšných organizací

No.	Jméno nadace	Částka	Bankovní účet
1	Klub na obranu demokracie, z.s.	15 000,00 Kč	
2			

² Do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odst. 4 se veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedou na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel, a to v rozsahu a způsobem, který určí kandidát na funkci prezidenta republiky.

3	Člověk v tísni, o.p.s.	10 000,00 Kč	
4	Svoboda, n.f.	25 000,00 Kč	
5	Babybox pro odložené děti - STATIM, z.s.	20 000,00 Kč	
6	Post Bellum, o.p.s.	10 000,00 Kč	
7	Pomníky obětem bezpráví, z.s.	10 000,00 Kč	
8	Nadace Charty 77	20 428,46 Kč	
9	MOST ProTibet, o.p.s.	65 000,00 Kč	
		175 428,46 Kč	

Vzhledem ke skutečnosti, že v tabulce zaslané kontrolovanou osobou chyběl bod 2 a z výpisů z volebního účtu, který měl kontrolní orgán k dispozici, nebylo možné zjistit konkrétní částku, tedy výši veškerých peněžních prostředků na volebním účtu nevyužitých na volební kampaň, kontrolní orgán dne 12. 2. 2020 (č.j. UDH-237/2020) vyzval kontrolovanou osobu rovněž k předložení úplné tabulky přehledu organizací, kterým měla kontrolovaná osoba převést tyto prostředky. Rovněž byla kontrolovaná osoba vyzvána k doložení, jak konkrétně bylo naloženo s veškerými peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň, a to předložením výpisu z bankovního účtu, příp. předložením příjmového či jiného dokladu o poukázání peněz na veřejně prospěšný účel. Dále byla kontrolovaná osoba vyzvána k doložení, zda jí byl bankou poukázán zůstatek z volebního účtu prostřednictvím poštovní poukázky „B“ na adresu trvalého pobytu, jak bylo sjednáno v Dohodě o ukončení účinnosti smlouvy o účtu ze dne 10. 11. 2017, např. kopií poštovní poukázky.

Kontrolovaná osoba dne 3. 3. 2020 (č.j. UDH-584/2020) zaslala doplněnou tabulku, kdy pod bodem 2 figuroval spolek Milion Chvílek, z.s., který dne 27. 9. 2018 vrátil peněžní prostředky kontrolované osobě na volební účet. Kontrolovaná osoba rovněž sdělila, že následně tyto peněžní prostředky dne 2. 10. 2018 poukázala na účet Nadace Charty 77. Kontrolovaná osoba rovněž předložila výpisy z bankovního účtu. Z toho je patrné, že dne 26. 9. 2018 převedla kontrolovaná osoba veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel – viz tabulka č. 3.

Na základě výše uvedeného a rovněž na základě předloženého výpisu z volebního účtu je tak zřejmé, že kontrolovaná osoba řádně převedla veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na veřejně prospěšné účely tak, jak jí to ukládá ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta.

3.6 Bezúplatné plnění ve formě slevy od společnosti BigMedia, spol. s r.o.

Kontrolní orgán prověřil, zda kontrolovaná osoba splnila povinnost stanovenou v ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta³, a to s uvedením všech výdajů na volební kampaň, včetně bezúplatných plnění, se zaměřením na výdaje na venkovní reklamu.

³ zpráva podle odstavce 2 obsahuje

a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem,

Za tímto účelem byla kontrolovaná osoba v oznámení o zahájení kontroly (č.j. UDH-03374/2019) vyzvána k předložení veškerých účetních dokladů o úhradách související s venkovní (např. billboardy, citylighty apod.) reklamou (tj. smlouvy, objednávky, faktury, protokoly o převzetí apod.), a k uvedení, které transakce na volebním účtu se vztahují k úhradě této reklamy.

V této souvislosti poskytla kontrolovaná osoba fakturu č. 4201709196 ze dne 1. 12. 2017, vystavenou společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4, na částku ve výši 2.420.000 Kč, za pronájem reklamních panelů za období od 1. 12. 2017 do 28. 1. 2018. Z této faktury vyplynulo, že hodnota nepeněžního daru na faktuře byla vyčíslena na částku ve výši 5.593.000 Kč. Doplňující dotaz kontrolního orgánu následně směřoval k tomu, zda společnost BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451 (faktura č. 4201709196) poskytla kontrolované osobě bezúplatné plnění (tj. slevu z ceny obvyklé), zda a kde byla ve Zprávě příslušná sleva vykázána jako bezúplatné plnění, rovněž byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení dalších souvisejících dokumentů k faktuře č. 4201709196 – tj. objednávky, mediaplánu, potvrzení o převzetí, soupisu realizovaných služeb apod.

Na základě výzvy kontrolního orgánu kontrolovaná osoba dne 3. 3. 2020 (č.j. UDH-584/2020) sdělila: *„Neobdržel jsem od společnosti BigMedia žádné bezúplatné plnění. Veškeré slevy, které byly poskytnuty, byly běžnou množstevní slevou. Výsledná cena byla dle společnosti BigMedia cenou obvyklou odpovídající velikosti zakázky.“*

Přestože je dle dalších kontrolních zjištění Úřadu běžně poskytována kandidátům na funkci prezidenta republiky sleva v oblasti různých marketingových služeb, právě v oblasti venkovní reklamy jsou tyto slevy oproti „ceníkovým cenám“ markantní. Je proto povinností kontrolované osoby, aby buď zajistila a na vyžádání kontrolního orgánu doložila, že jí získaná sleva odpovídá situaci v místě a čase obvyklé, nebo, pokud tohoto není schopna, slevu automaticky vykázala jako bezúplatné plnění ve Zprávě.

Kontrolovaná osoba nedoložila, že jí získaná sleva odpovídá situaci v místě a čase obvyklé, proto kontrolní orgán oslovil společnost BigMedia, spol. s r.o. jakožto povinnou osobu s dotazem na výši a obvyklost⁴ ceny, která byla kontrolované osobě poskytnuta. Společnost BigMedia, spol. s r.o. poskytla toto vyjádření:

⁴ Pojem „cena obvyklá“ není v rámci volebních zákonů nikterak definován. Kontrolní orgán tedy per analogiam iuris (srov. ust. § 2 odst. 1 zákona č. 151/1997, o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů) cenu obvyklou chápe jako cenu, která by byla dosažena při prodeji stejného, popřípadě obdobného majetku nebo při poskytování stejné nebo obdobné služby v obvyklém obchodním styku v tuzemsku ke dni ocenění. Přitom se zvažují všechny okolnosti, které mají na cenu vliv, avšak do její výše se nepromítají vlivy mimořádných okolností trhu, osobních poměrů prodávajícího nebo kupujícího ani vliv zvláštní obliby. Mimořádnými okolnostmi trhu se rozumějí například stav tísně prodávajícího nebo kupujícího, důsledky přírodních či jiných kalamit. Osobními poměry se rozumějí zejména vztahy majetkové, rodinné nebo jiné osobní vztahy mezi prodávajícím a kupujícím. Zvláštní oblibou se rozumí zvláštní hodnota přikládaná majetku nebo službě vyplývající z osobního vztahu k nim. Obvyklá cena vyjadřuje hodnotu věci a určí se porovnáním.

Úřad dále také zohlednil definici uvedenou v zákoně č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, dle něž se cenou obvyklou rozumí cena shodného nebo z hlediska užití porovnatelného nebo vzájemně zastupitelného zboží volně sjednáváná mezi prodávajícími a kupujícími, kteří jsou na sobě navzájem ekonomicky, kapitálově nebo personálně nezávislí na daném trhu, který není ohrožen účinky omezení hospodářské soutěže. Nelze-li zjistit cenu obvyklou na trhu, určí se cena pro posouzení, zda nedochází ke zneužití výhodnějšího hospodářského postavení, kalkulačním propočtem ekonomicky oprávněných nákladů a přiměřeného zisku.

„Poskytnutá sleva 75% z ceníkových cen odpovídá s ohledem na pozdní objednávku ploch v režimu tzv. „last minute“ (tedy nabídka zbylých, méně kvalitních ploch neprodaných za standardní ceny na další měsíc) a s ohledem na objem kampaně běžné slevě a je tak cenou v daném čase a místě obvyklou.“

Kontrolní orgán na tomto základě konstatuje, že v rámci tohoto kontrolního bodu nebylo shledáno porušení ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta, týkající se povinnosti uvést všechny výdaje na volební kampaň, včetně bezúplatných plnění.

3.7 Služby poskytnuté společností KLAN s.r.o.

Kontrolovaná osoba v rámci výzvy k předložení „veškerých účetních dokladů o úhradách souvisejících s venkovní reklamou“⁵ předložila pouze jednu fakturu od společnosti BigMedia, spol. s r.o., a to na částku ve výši 2.420.000 Kč. Vzhledem k tomu, že Úřad zjistil, že společnost KLAN s.r.o. byla označena jako zadavatel venkovní reklamy spojené s kontrolovanou osobou, byla dne 30. 3. 2020 (UDH-818/2020) kontrolovaná osoba vyzvána k vysvětlení a k objasnění povahy role této společnosti ve volební kampani.

Kontrolovaná osoba ve svém vyjádření doručeném dne 2. 6. 2020 (č.j. UDH-01386/2020) sdělila: „K bodu 1.5 uvádím, že Klan byl označen u venkovní reklamy jako zpracovatel, nikoliv jako zadavatel. Jako zadavatel byl vždy uveden Mirek Topolánek.“

Sama kontrolovaná osoba tak sdělila, že společnost KLAN s.r.o. byla označena u venkovní reklamy jako zpracovatel, a její služby tedy nutně souvisely s venkovní reklamou. V předloženém účetnictví bylo zaznamenáno 8 účetních záznamů (plateb) uhrazených společností KLAN s.r.o. a jedno bezúplatné plnění, jež kontrolovaná osoba od společnosti KLAN s.r.o. obdržela, konkrétně:

221.01	05.12.2017 B01	Platba DF1 17010005 (VS 1017320069)	302 500,00	KLAN s.r.o.
221.01	05.12.2017 B01	Platba DF1 17010004 (VS 1017320068)	206 789,00	KLAN s.r.o.
221.01	14.12.2017 B01	Platba DF1 17010012 (VS 1017320066)	475 772,00	KLAN s.r.o.
221.01	03.01.2018 B01	Platba DF1 17010018 (VS 1017320075)	222 882,00	KLAN s.r.o.
221.01	03.01.2018 B01	Platba DF1 17010017 (VS 1017320076)	209 935,00	KLAN s.r.o.
221.01	17.01.2018 B01	Platba DF1 17010034 (VS 1017320080)	194 205,00	KLAN s.r.o.
221.01	17.01.2018 B01	Platba DF1 17010025 (VS 1017320077)	186 582,00	KLAN s.r.o.
221.01	23.04.2018 B01	Platba DF1 18010016 (VS 1018320004)	136 599,00	KLAN s.r.o.
379.01	08.01.2018 BUP		50 000,00	KLAN s.r.o.

Bezúplatné plnění a 8 plateb bylo rovněž uvedeno ve Zprávě o financování volební kampaně, a to

a) v části II. Jiná bezúplatná plnění poskytnutá kandidátovi:

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Obvyklá cena v Kč	Bezúplatné plnění
KLAN s.r.o., Zemědělská 1578/14, Praha 6, 16000	63670607	50 000,00	volební kampaň

⁵ Formulace z Oznámení o zahájení kontroly ze dne 26. 11. 2019, č.j. UDH-03374/2019.

b) v části IV. Výdaje na volební kampaň:

Částka v Kč	Účel, na který byla použita
475 772,00	prezidentská volební kampaň - strategie - III. část prací včetně DPH, výdaj dne 24.11.2017
206 789,00	prezidentská volební kampaň - strategie - II. část prací, výdaj dne 01.12.2017
302 500,00	prezidentská volební kampaň - strategie - I. část prací, výdaj dne 01.12.2017
209 935,00	prezidentská volební kampaň - strategie - IV. část prací včetně DPH, výdaj dne 27.12.2017
222 882,00	prezidentská volební kampaň - strategie - V. část prací včetně DPH, výdaj dne 27.12.2017
194 205,00	volební kampaň - VI. část, výdaj dne 31.12.2017
136 599,00	volební kampaň - VII. část, výdaj dne 12.01.2018 hradil kandidát Topolánek, Mirek, nar. 15.05.1956
186 582,00	volební kampaň - V. část, výdaj dne 27.12.2017

Tyto platby byly rovněž uhrazeny z volebního účtu kontrolované osoby⁶. Z výše uvedeného je patrné, že společnost KLAN s.r.o. se prokazatelně za úplatu podílela na volební kampani kontrolované osoby, která kontrolnímu orgánu nepředložila příslušné účetní doklady vztahující se k této službě.

Kontrolovaná osoba tak neposkytla veškeré požadované informace a nepředložila veškeré požadované podklady, čímž neposkytla potřebnou součinnost k výkonu kontroly v rámci tohoto kontrolního bodu. Proto byla kontrolované osobě uložena pokuta za nesoučinnost s tím, že se dopustila přestupku podle ust. § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu.

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba neposkytla dostatečnou součinnost, byla povinná osoba KLAN s.r.o. vyzvána dne 10. 9. 2020 (č.j. UDH-02085/2020) a následně dne 23. 10. 2020 (č.j. UDH-02452/2020) k poskytnutí součinnosti a k vysvětlení a doložení:

1. veškerých faktur vystavených kontrolované osobě v roce 2018;
2. veškerých smluv, objednávek, dodacích listů apod.;
3. položkové kalkulace celkových fakturovaných částek;
4. dokladů o zaplacení vystavených faktur;
5. kalkulaci všech slev poskytnutých kontrolované osobě;
6. obrazové či jiné vhodné dokumentace ke všem fakturovaným službám;
7. sdělení, v jakém časovém období byly v roce 2018 služby poskytovány a pokud byly poskytovány až po skončení volební kampaně vysvětlení, jak s volební kampaní souvisely;
8. faktur subdodavatelů, příp. prohlášení o tom, že povinná osoba je původním zhotovitelem všech poskytnutých služeb.

Dne 1. 12. 2020 pod č.j. UDH-02763/2020 povinná osoba KLAN s.r.o. k bodu předložila smlouvu o dílo ze dne 10. 11. 2017, jež byla sjednána mezi kontrolovanou osobou a společností KLAN s.r.o., a jejímž předmětem bylo „...poskytování reklamního servisu Dodavatelem Klientovi na základě jednotlivých realizačních objednávek, včetně veškerých reklamních, propagačních a obdobných aktivit,

⁶ č.ú.: 3084338133/0800

vztahujících se k podnikání Klienta a jeho službám.“ Povinná osoba rovněž předložila faktury vystavené společností KLAN s.r.o.:

faktura č. 1017320080	194.205 Kč	projekt Prezidentská volební kampaň Mirka Topolánka – 6. část prací
faktura č. 1018320004	136.599 Kč	projekt Prezidentská volební kampaň Mirka Topolánka – 7. část prací

Povinná osoba rovněž předložila faktury od subdodavatelů:

faktura č. 16013908	597 Kč	INDIGOPRINT	Dopis
faktura č. 1758	19.722 Kč	Mgr. Jitka Chlebounová	Jazykové služby
faktura č. 1762	14.861 Kč	Mgr. Jitka Chlebounová	Jazykové služby
faktura č. 1803	10.675 Kč	Mgr. Jitka Chlebounová	Jazykové služby

Povinnou osobou byly rovněž předloženy kalkulace k fakturám č. 1017320080 a č. 1018320004 a rovněž výpisy z účtu o uhrazení těchto faktur. Společnost KLAN s.r.o. předložila kontrolnímu orgánu rovněž velké množství obrazové dokumentace, ze které je patrné, že společnost KLAN s.r.o. pro volební kampaň kontrolované osoby zajišťovala značnou část grafických návrhů, ne-li všechny.

3.8 Ostatní venkovní reklama

Kontrolovaná osoba byla v rámci předmětného kontrolního bodu dne 30. 3. 2020 (UDH-818/2020) vyzvána k vysvětlení, proč byla venkovní reklama rovněž provozována na venkovních plochách společností euroAWK s.r.o., outdoor akzent s.r.o. a RAILREKLAM, spol. s r.o. (což vyplynulo z monitoringu reklamy zpracovaného společností Nielsen Admosphere, a.s.), aniž by účetní doklady k úhradám této reklamy předložila v rámci probíhající kontroly.

Kontrolovaná osoba ve svém vyjádření doručeném dne 2. 6. 2020 (č.j. UDH-01386/2020) sdělila: „K bodu 1.4 uvádím, že neznám tuto skutečnost. Možná byl přeprodáván prostor.“

Úřad prověřil u předmětných společností, zda nastávají situace přeprodávání prostoru mezi jednotlivými společnostmi pronajímajícími venkovní reklamní plochy, přičemž tuto možnost potvrdil. Mimo to společnost BigMedia, spol. s r.o. aktuálně potenciálním inzerentům nabízí „exkluzivní prodejce ploch s logy BigBoard, CzechOutdoor, outdoor akzent, News Advertising, Bilbo City, QEEP a Railreklam“⁷.

Vzhledem k tomu, že Úřad nemá zdroje ani analytické možnosti k tomu, aby prověřil zahrnutí každé použité plakátovací či jiné venkovní reklamní plochy do nákladů volební kampaně, potažmo do Zprávy, není možné relevantně posoudit, zda byly všechny výdaje za venkovní reklamu obsaženy v předložené faktuře č. 4201709196, vystavené dne 1. 12. 2017 společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha. V této souvislosti je tak kontrolní orgán odkázán toliko na tvrzení kontrolované osoby a konstatuje, že nebylo shledáno porušení zákona.

⁷ Zdroj: <https://bigmedia.cz/>

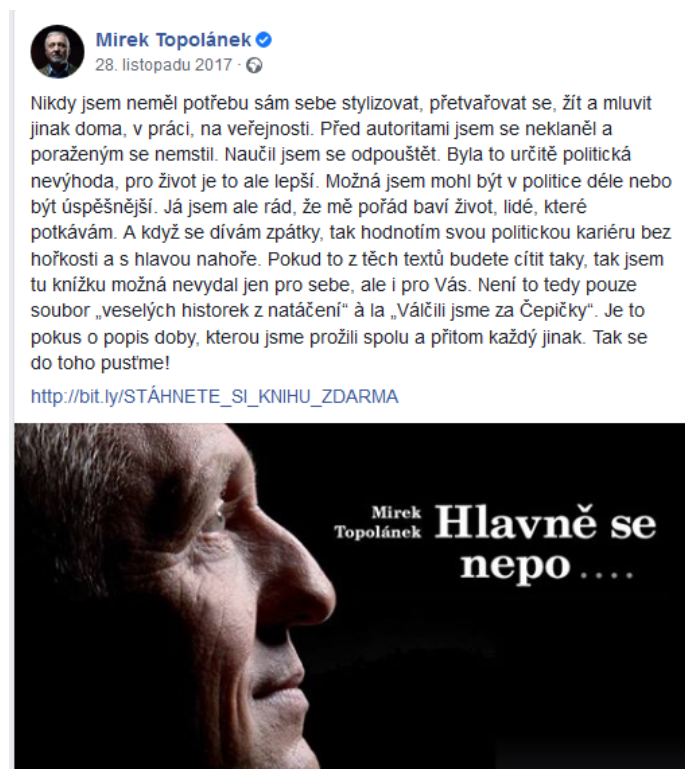
3.9 Kniha „Hlavně se neposrat“

V rámci kontroly bylo prověřováno, k jakému datu byla zdarma poskytována ke stažení kniha kontrolované osoby „Hlavně se neposrat“. Kontrolovaná osoba byla v rámci předmětného kontrolního bodu na tuto skutečnost dotázána a dne 17. 12. 2019 (č.j. UDH-3512/2019) k danému kontrolnímu bodu uvedla: „*Moje kniha byla poskytována zdarma ke stažení, a to od začátku listopadu 2017, po dodatku smlouvy s nakladatelem o zkrácení platnosti licenční smlouvy ze dne 18. 10. 2017. Přesným datem nedisponuji, nemám ke stránkám přístup. Dispoziční práva ke knize jsem po tomto datu vlastnil já.*“

Kontrolní orgán zjistil, že prodej tištěné knihy byl zahájen v květnu 2016, kdy vyšla v nakladatelství Euromedia Group, a.s. Dne 28. 11. 2017, tedy tři týdny poté, co kontrolovaná osoba veřejně oznámila svůj úmysl kandidovat ve volbě prezidenta, nabídla na svém oficiálním facebookovém profilu⁸, kde rovněž prezentovala svoje další volební materiály, knihu veřejně ke stažení zdarma (viz Obr. 1).

Kontrolní orgán zjišťoval, zda případné vynaložené náklady na stažení knihy zdarma z oficiálního facebookového profilu kontrolované osoby (tj. jazykové korektury, grafické a typografické práce, atd.) neměly být započítány do výdajů na volební kampaň, případně do bezúplatných plnění. Kontrolní orgán nicméně konstatuje, že tím, že se jedná o autorské dílo, nikoli o volební materiál ve smyslu volební propagace⁹, náklady na tuto publikaci nelze zahrnout do volebních výdajů, ani do bezúplatných plnění ve smyslu volebního zákona. Kontrolní orgán tak konstatuje, že v tomto kontrolním bodě nebylo shledáno porušení volebního zákona.

Obrázek 1: Oznámení o nabídce knihy zdarma



⁸ <https://www.facebook.com/MirekTopolank.cz/>

⁹ Podle ust. § 35 odst. 1 zákona o volbě prezidenta se volební kampaní rozumí jakákoliv propagace kandidáta na funkci prezidenta republiky nebo volební agitace v jeho prospěch, zejména veřejné oznámení určené na jeho podporu nebo sloužící v jeho prospěch, včetně jakékoli doprovodné akce, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata.

4. Kontrolní zjištění

4.1 Zveřejnění informace o převedení finančních prostředků na veřejně prospěšné účely

V souvislosti se splněním povinnosti stanovené v ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta provedl kontrolní orgán kontrolu povinnosti stanovené v ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky. Zákonodárce kandidátům stanovil povinnost *do 15 dnů ode dne, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel podle ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách a současně zaslat Úřadu jím podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel byly tyto peněžní prostředky převedeny.*

Kontrolou bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba převedla dne 26. 9. 2018 veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel (viz tabulka č. 3), a to v souladu s ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta. Následně dne 27. 9. 2018 byl kontrolované osobě na volební účet vrácen dar od spolku Milion Chvílek, z.s. Kontrolovaná osoba tento dar dne 2. 10. 2018 poukázala na účet Nadace Charty 77, tedy ke splnění povinnosti dle ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta¹⁰ mělo dojít do 15 dnů poté, tedy do dne 17. 10. 2018.

Kontrolou bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba sdělila kontrolnímu orgánu informaci o převedení peněžních prostředků na volebním účtu nevyužitých na volební kampaň na veřejně prospěšné účely, a rovněž tuto informaci zveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách¹¹ až dne 24. 10. 2018 (č.j. UDH-1016a/2018-1).

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba až dne 24. 10. 2018 zveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách a téhož dne zaslala Úřadu jí podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel byly tyto peněžní prostředky převedeny, došlo k porušení ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta.

4.2 Výdaje za venkovní reklamu

V rámci kontroly Úřad zjišťoval, zda jsou ve Zprávě zahrnuty veškeré výdaje, které souvisí s volební kampaní v souladu s ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta. Kontrolní orgán rovněž zjišťoval, zda volební výdaje byly uhrazeny z volebního účtu, jak ukládá ust. § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta. A rovněž, zda jsou výdaje volební kampaně řádně zaúčtovány v rámci účetnictví.

Při určování předmětného kontrolního bodu byla stěžejní zejména vlastní zjištění kontrolního orgánu, která vzešla z úkonů předcházejících kontrole, spočívajících v provedení komparace rozsahu Úřadem monitorované venkovní reklamy s náklady, které kontrolovaná osoba vykázala ve Zprávě.

¹⁰ do 15 dnů ode dne, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel podle ust. § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta, zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách a současně zaslat Úřadu jím podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel byly tyto peněžní prostředky převedeny.

¹¹ <https://www.mirekprezident.cz/financovani/>

Kontrolovaná osoba byla v oznámení o zahájení kontroly ze dne 26. 11. 2019 (č.j. UDH-03374/2019) vyzvána k předložení veškerých účetních dokladů o úhradách souvisejících s venkovní (např. billboardy, citylighty apod.) reklamou (tj. smlouvy, objednávky, faktury, protokoly o převzetí apod.), a k uvedení, které transakce na volebním účtu se vztahují k úhradě této reklamy.

V této souvislosti poskytla kontrolovaná osoba pouze fakturu č. 4201709196 ze dne 1. 12. 2017, vystavenou společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4, za pronájem reklamních panelů za období 1. 12. 2017 až 28. 1. 2018, na částku ve výši 2.420.000 Kč.

4.2.1 Služby poskytnuté společností BigMedia, spol. s r.o.

Kontrolní orgán se v rámci tohoto kontrolního bodu zabýval fakturou č. 4201709196 vystavenou dne 1. 12. 2017 společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4, na částku ve výši 2.420.000 Kč za pronájem reklamních panelů, kterou kontrolovaná osoba předložila dne 17. 12. 2019 (č.j. UDH-03512/2019) jako jediný účetní doklad související s venkovní reklamou.

Jelikož kontrolní orgán nebyl schopen identifikovat úhradu této faktury z volebního účtu kontrolované osoby a tento volební výdaj nebyl nalezen ani v dostupném účetnictví, ani ve Zprávě, kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu dne 26. 11. 2019 (č.j. UDH-03374/2019) a následně dne 30. 3. 2020 (č.j. UDH-00818/2020) k identifikaci platební transakce na volebním účtu, která se vztahuje k úhradě této faktury.

Kontrolovaná osoba tuto platební transakci neidentifikovala, a to ani v podání doručeném kontrolnímu orgánu dne 17. 12. 2019 (č.j. UDH-03512/2019), ani v podání doručeném kontrolnímu orgánu dne 2. 6. 2020 (č.j. UDH-01386/2020).

Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba neposkytla dostatečnou součinnost v rámci předmětného kontrolního bodu a opakovaně neidentifikovala platební transakci na volebním účtu, která by se vztahovala k úhradě této faktury. Tato skutečnost je tak patrná z podání ze dne 2. 6. 2020 (č.j. UDH-01386/2020), ve kterém kontrolovaná osoba k identifikaci platební transakce na volebním účtu, která se vztahuje k úhradě této faktury, uvedla: „*Požadovanou fakturu neznám a z toho důvodu k ní nemohou existovat platby na transparentním účtu.*“

Sama kontrolovaná osoba předložila v rámci kontroly dne 17. 12. 2019 pod č.j. UDH-03512/2019 tuto předmětnou fakturu č. 4201709196, vystavenou dne 1. 12. 2017 společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4 a rovněž uvedla: „*V příloze č. 2 zasílám podklad – fakturu k realizovaným venkovním reklamám. Jedná se o jednu fakturu od společnosti BigMedia, spol. s r.o.*“

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba neposkytla dostatečnou součinnost, byla povinná osoba – společnost BigMedia, spol. s r.o. dne 10. 9. 2020 (č.j. UDH- 02084/2020) vyzvána k poskytnutí součinnosti a k vysvětlení a doložení:

1. veškerých faktur vystavených kontrolované osobě v roce 2018;
2. veškerých smluv, objednávek, dodacích listů apod.;
3. položkové kalkulace celkových fakturovaných částek;
4. dokladů o zaplacení vystavených faktur;

5. kalkulaci všech slev poskytnutých kontrolované osobě;
6. obrazové či jiné vhodné dokumentace ke všem fakturovaným službám;
7. sdělení, v jakém časovém období byly v roce 2018 služby poskytovány a pokud byly poskytovány až po skončení volební kampaně vysvětlení, jak s volební kampaní souvisely;
8. faktur subdodavatelů, příp. prohlášení o tom, že povinná osoba je původním zhotovitelem všech poskytnutých služeb.

Dne 25. 9. 2020 pod č.j. UDH-02196/2020 povinná osoba BigMedia, spol. s r.o. k bodu 1. připojila fakturu vystavenou dne 1. 12. 2017 na částku ve výši 2.420.000 Kč, tato se shoduje s fakturou, kterou předložila kontrolovaná osoba. K bodu 2. povinná osoba sdělila, že vzhledem k tomu, že objednávka kampaně byla provedena na poslední chvíli a pouze ústně, nelze nic požadovaného předložit. K bodu 3. povinná osoba uvedla, že částka k fakturaci byla výsledkem aplikace ceníku a poskytnuté slevy, viz příloha „SPECIÁLNÍ BALÍČEK PLOCH NA MĚSÍC PROSINEC 2017“. K bodu 4. povinná osoba sdělila, že výše uvedená faktury nebyla do dnešního dne uhrazena, proto informace nemůže být poskytnuta. K bodu 5. povinná osoba uvedla, že poskytnutá sleva 75% z ceníkových cen odpovídá s ohledem na pozdní objednávku ploch v režimu tzv. „last minute“ a s ohledem na objem kampaně běžné slevě, je tak cenou v daném čase a místě obvyklou. K bodu 6. poskytla povinná osoba fotodokumentaci. K bodu 7. bylo sděleno, že plochy byly poskytnuty od 1. 12. 2017 do 31. 12. 2017, ale vzhledem k tomu, že pro tyto konkrétní plochy nebyl k dispozici platící klient, nechaly se zde plakáty viset až do 28. 1. 2018. K bodu 8. povinná osoba sdělila, že veškeré plochy pro kampaň byly poskytnuty pouze z portfolia společnosti BigMedia, spol. s r.o.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že faktura č. 4201709196 vystavená společností BigMedia, spol. s r.o. nebyla kontrolovanou osobou uhrazena, měla být zahrnuta ve Zprávě do části V.¹², tímto došlo k porušení ust. § 38 odst. 1 písm. c) zákona o volbě prezidenta.

4.2.2 Služby poskytnuté společností MEDIA DATA a.s.

Kontrolní orgán v rámci prověřování výdajů za venkovní reklamu zjistil, že ve Zprávě jsou uvedeny dva výdaje označené jako „*venkovní reklama*“, a to výdaj ve výši 1.524.600 Kč, označen jako „*venkovní reklama 2017/12, výdaj dne 01.12.2017*“ a výdaj ve výši 998.250 Kč, označen jako „*venkovní reklama, výdaj dne 02.01.2018*“. Tyto výdaje byly rovněž uhrazeny z volebního účtu kontrolované osoby.

Jelikož kontrolovaná osoba předložila v souvislosti s venkovní reklamou pouze jednu fakturu vystavenou společností BigMedia, spol. s r.o., kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu dne 30. 3. 2020 (č.j. UDH-818/2020) k identifikaci příjemce plateb za venkovní reklamu ve výši 1.524.600 Kč ze dne 28. 12. 2017 a platby ve výši 998.250 Kč ze dne 17. 1. 2018 z volebního účtu a k popsání povahy plnění. Kontrolovaná osoba byla rovněž vyzvána k vysvětlení povahy plnění společnosti MEDIA DATA a.s., IČO 24768561, pro volební kampaň.

Kontrolovaná osoba dne 2. 6. 2020 (č.j. UDH-01386/2020) ke kontrolnímu bodu sdělila: „*K bodu 1.2 uvádím, že se jedná o společnost Media data, a.s., IČ 24768561. K bodu 1.3 uvádím, že společnost Media data, a.s. zajišťovala dopravu a logistiku pro moji kampaň.*“

¹² Peněžité dluhy, k jejichž splnění se kandidát v souvislosti s financováním volební kampaně zavázal

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba neposkytla dostatečnou součinnost, byla povinná osoba MEDIA DATA a.s. vyzvána dne 10. 9. 2020 (č.j. UDH-02086/2020) k poskytnutí součinnosti a k vysvětlení a doložení:

1. veškerých faktur vystavených kontrolované osobě v roce 2018;
2. veškerých smluv, objednávek, dodacích listů apod.;
3. položkové kalkulace celkových fakturovaných částek;
4. dokladů o zaplacení vystavených faktur;
5. kalkulaci všech slev poskytnutých kontrolované osobě;
6. obrazové či jiné vhodné dokumentace ke všem fakturovaným službám;
7. sdělení, v jakém časovém období byly v roce 2018 služby poskytovány a pokud byly poskytovány až po skončení volební kampaně vysvětlení, jak s volební kampaní souvisely;
8. faktur subdodavatelů, příp. prohlášení o tom, že povinná osoba je původním zhotovitelem všech poskytnutých služeb.

Povinná osoba MEDIA DATA a.s. požadované podklady neposkytla, následně bylo kontrolním orgánem zjištěno, že je společnost MEDIA DATA a.s. v insolvenční a na základě usnesení Městského soudu v Praze bylo rozhodnuto o úpadku. Kontrolní orgán tak tento kontrolní bod hodnotil na základě podkladů, které měl k dispozici, tj. na základě předložené Zprávy a účetnictví.

Protože tyto položky nesplňují požadavky zákona na uvedení účelu výdajů v rámci volební kampaně, došlo tak k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta.

4.3 Náklady na propagaci na sociální síti Facebook

Kontrolní orgán zjišťoval, zda v době volební kampaně byl kontrolovanou osobou provozován veřejný sponzorovaný profil na sociální síti Facebook. V tomto ohledu bylo detekováno několik facebookových profilů, které propagovaly kandidaturu kontrolované osoby:

<https://www.facebook.com/MirekPrezident.cz/> - později došlo při zachování profilu ke změně uživatelského jména, a tedy i změně adresy na: <https://www.facebook.com/MirekTopolaneck.cz/>

<https://www.facebook.com/topol.train1/>

<https://www.facebook.com/TopolaneckForPresident.cz/>

Aktivita na těchto profilech dále propagovala kandidaturu kontrolované osoby, dále šířila negativní reklamu v neprospěch dalších kandidátů (Miloš Zeman, Jiří Drahoš).

Kontrolovaná osoba byla proto dne 26. 11. 2019 (pod č.j. UDH-03374/2019) vyzvána, aby předložila seznam všech profilů na sociální síti Facebook, které byly vytvořeny nebo využívány v rámci její prezidentské volební kampaně. Rovněž, aby předložila veškerý přehled reklam za období prezidentské kampaně, které na těchto profilech byly provozovány.

Kontrolovaná osoba ve svém vyjádření ze dne 17. 12. 2019 (č.j. UDH-3512/2019) uvedla: „Na základě prověření jsem zjistil, že profily na sociální síti Facebook již nejsou k dané věci již uloženy. Bohužel nemám znalost, jak se k této informaci dostat. FB stránka, která byla použita v kampani je <https://www.facebook.com/MirekTopolaneck.cz/>. Kostatním, které jsou pod jménem Mirek

Topolánek vedeny jsem v průběhu kampaně neměl a dodnes nemám přístup. Náklady spojené s výdaji na internetu byly doloženy v závěrečné zprávě.“

Kontrolovaná osoba byla následně dne 12. 2. 2020 (č.j. UDH-237/2020) požádána, aby k předmětné facebookové stránce použité v kampani poskytla veškeré přehledy reklam podle konkrétního návodu, který byl kontrolované osobě poskytnut¹³. Přestože byla tato facebooková stránka aktivní nejpozději v lednu 2020 a sloužila ke komunikaci kontrolované osoby a k propagaci jejích současných aktivit, kontrolovaná osoba tvrdila, že k této facebookové stránce aktuálně nemá přístup.

Kontrolní orgán tak mohl pouze prověřit, zda výdaje za kampaň na sociální síti Facebook, jež jsou uvedeny ve Zprávě a o nichž je účtováno v účetnictví, korespondují s platbami z volebního účtu kontrolované osoby. Platby v dané výši byly ve Zprávě i účetnictví zaznamenány, nicméně ve Zprávě u nich nebyl uveden účel, na který byly použity. Jedná se konkrétně o tyto výdaje:

6 000,00	2017/11/19, výdaj dne 29.11.2017
6 782,52	2017/11/30, výdaj dne 30.11.2017
12 000,00	2017/12/01, výdaj dne 01.12.2017
18 000,00	2017/12/04, výdaj dne 04.12.2017
18 000,00	2017/12/06, výdaj dne 06.12.2017
18 000,00	2017/12/09, výdaj dne 06.12.2017
18 000,00	2017/12/12, výdaj dne 12.12.2017
18 000,00	2017/12/14, výdaj dne 14.12.2017
18 000,00	2017/12/17, výdaj dne 17.12.2017
18 000,00	2017/12/20, výdaj dne 20.12.2017
18 000,00	2017/12/23, výdaj dne 23.12.2017
18 000,00	2017/12/27, výdaj dne 27.12.2017
18 000,00	2017/12/27-1, výdaj dne 27.12.2017
18 000,00	2017/12/28, výdaj dne 28.12.2017
18 000,00	2017/12/30, výdaj dne 30.12.2017
18 000,00	2017/12/31, výdaj dne 31.12.2017
18 000,00	2018/01/01, výdaj dne 01.01.2018
18 000,00	2018/01/02, výdaj dne 02.01.2018
18 000,00	2018/01/03, výdaj dne 03.01.2018
18 000,00	2018/01/04, výdaj dne 04.01.2018
18 000,00	2018/01/05, výdaj dne 05.01.2018
18 000,00	2018/01/06, výdaj dne 06.01.2018
18 000,00	2018/01/07, výdaj dne 07.01.2018
18 000,00	2018/01/08, výdaj dne 08.01.2018
18 000,00	2018/01/08-1, výdaj dne 08.01.2018
18 000,00	2018/01/09, výdaj dne 09.01.2018
18 000,00	2018/01/10, výdaj dne 10.01.2018
18 000,00	2018/01/11, výdaj dne 11.01.2018

¹³ <https://www.udhpsb.cz/jak-ziskat-prehled-reklam-na-facebooku>

18 000,00	2018/01/11-1, výdaj dne 11.01.2018
18 000,00	2018/01/12, výdaj dne 12.01.2018
18 000,00	2018/01/12-1, výdaj dne 12.01.2018
18 000,00	2018/01/13, výdaj dne 13.01.2018
3 990,38	2018/01/31, výdaj dne 31.01.2018

Jde o 32 položek v celkové výši 550.772,90 Kč.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že ve Zprávě nebyl u 32 výdajů na volební kampaň uveden účel, na který byly použity, došlo k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta.

4.4 Dárci peněžních darů

Kontrolou bylo prověřováno, zda Zpráva obsahuje povinné údaje, jež stanovuje ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta¹⁴ v návaznosti na vyhlášku č. 113/2017 Sb., o vzoru formuláře pro zveřejnění zprávy o financování volební kampaně.

Ze Zprávy je patrné, že kontrolovaná osoba obdržela peněžité dary v celkové výši 10.688.250,39 Kč. V rámci kontroly byli vytipováni dárci peněžitých darů, kteří kontrolované osobě poskytli nejvyšší podporu. Údaje o těchto dárcích byly prověřovány v Základním registru obyvatel a Základním registru osob. Jednalo se celkem o 30 fyzických osob a 4 právnické osoby.

U 7 fyzických osob našel kontrolní orgán nesoulad mezi zveřejněnými údaji a údaji podle Základního registru obyvatel. Ve třech případech nebyla osoba v Základním registru obyvatel vůbec ztotožněna, jednalo se o Jakuba Rádlu, Oldřicha Kronka a Olgu Stárkovou. Ve čtyřech případech byla k datu ověření údajů zjištěna chyba v psaní data narození či uvedení příjmení bez diakritiky, nicméně po opravě údajů byly tyto osoby v Základním registru obyvatel ztotožněny, jednalo se o osoby: Daniel Křetínský, Miroslav Varvařovský, Pavel Škandera a Jan Veverka.

Tabulka č. 4: přehled kontrolovaných dárců

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
Altereco.cz, s.r.o., Sazečská 247/2, Praha 10 - Strašnice, 10800	29036011	180 000,00
Beneš, Jaromír, Brno	██████████	100 000,00
Benýšek, Richard, ██████████ Olomouc	██████████	1 100 000,00
CZMTEPRAHA, s.r.o., Okružní 753, Psáry - Dolní Jirčany, 25244	27914569	100 000,00
D+K Drmela s.r.o., Nádražní 1844/153, Ostrava, 70200	25839021	100 000,00
Duncsák, Petr, Karlovy Vary	██████████	190 000,00
Chochol, Jan, Praha ██████	██████████	230 000,00
Janstová, Martina, Psáry	██████████	99 000,00

¹⁴ Ust. § 38 odst. 3 zákona o volbě prezidenta stanoví, že zpráva o financování volební kampaně obsahuje:
a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem.

Janstová, Martina, Psáry	██████████	11 000,00
Jiřík, Michal, Praha	██████████	100 000,00
Kloudová, Gabriela, Praha	██████████	100 000,00
Kopřiva, Matěj, Stodolní 426, 747 64 Velká Polom	██████████	100 000,00
Kožušník, Edvard, Praha	██████████	5 000,00
Kožušník, Edvard, Praha	██████████	150 000,00
Kronek, Oldřich, Praha	██████████	155 000,00
Křetínský, Daniel, ██████████ ██████████ ██████████ Praha ██████████	██████████	350 000,00
Kunzl, Jaroslav, Praha	██████████	300 000,00
Lopez, Emanuel, Čisovice ██████████	██████████	300 000,00
Mandíková, Soňa, Praha	██████████	200 000,00
Matuška, Tomáš, Olešnice	██████████	120 000,00
Ocelářská a.s., Ocelářská 1354/35, Praha 9, 19000	25693816	200 000,00
Ohlídal, Vladimír, Rajhrad	██████████	170 000,00
Oravec, David, Vsetín	██████████	300 000,00
Pešata, Marek, Votice	██████████	250 000,00
Rádl, Jakub, Plzeň	██████████	250 000,00
Sekanina, Petr, Praha	██████████	100 000,00
Skandera, Pavel, Dobruška	██████████	100 000,00
Stárková, Olga, Praha	██████████	82 000,00
Stárková, Olga, Praha	██████████	100 000,00
Šafářová, Monika, Praha ██████████	██████████	160 000,00
Šilha, Jan, Votice	██████████	300 000,00
Varvarovský, Miroslav, Kosov	██████████	130 000,00
Včeliš, Daniel, Lomnice	██████████	200 000,00
Veverka, Jan, Praha ██████████	██████████	100 000,00
Vondrouš, Petr, Pstruží	██████████	220 000,00
Zázvorka, Aleš, Kralupy nad Vltavou	██████████	100 000,00
Zlamalová, Jessica, Praha	██████████	200 000,00

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba tím, že chybně identifikovala dárce peněžitých darů, porušila povinnost stanovenou v ust. § 38 odst. 3 odst. a) zákona o volbě prezidenta.

4.5 Poskytovatelé bezúplatného plnění

V rámci tohoto kontrolního bodu bylo rovněž prověřováno, zda Zpráva obsahuje povinné údaje, jež stanovuje ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta¹⁵ v návaznosti na vyhlášku č. 113/2017 Sb., o vzoru formuláře pro zveřejnění zprávy o financování volební kampaně.

¹⁵ Ust. § 38 odst. 3 zákona o volbě prezidenta stanoví, že zpráva o financování volební kampaně obsahuje:

Kontrolou bylo zjištěno, že v předložené Zprávě v části II – Jiná bezúplatná plnění je mj. uvedeno, že poskytovatelé bezúplatného plnění jsou „dobrovolníci, dobrovolníci, ČR“ s datem narození 1. 1. 2000, kdy celková částka bezúplatného plnění je zde uvedena ve výši 374.400 Kč. Kontrolovaná osoba byla v oznámení o zahájení kontroly (č.j. UDH-03337/2019) vyzvána k vysvětlení, jak přesně byla částka vypočtena, o jaká konkrétní bezúplatná plnění se jednalo a proč nebyli poskytovatelé tohoto bezúplatného plnění řádně identifikováni podle ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta¹⁶.

Kontrolovaná osoba dne 17. 12. 2019 (č.j. UDH-03512/2019) k uvedenému kontrolnímu bodu sdělila: „*Jiná bezúplatná plnění – dobrovolníci v částce 374 400,- Kč.*

- a. *Částka se odvíjí od kvalifikovaného ocenění práce dobrovolníků, na jednoho dobrovolníka připadalo 5 hodin práce za cenu 80,- Kč za hodinu práce.*
- b. *Výše uvedení dobrovolníci nemohli být identifikováni dle zákona, neboť vstoupili do kampaně bez naší účasti a roznášeli např. letáky.“*

Kontrolovaná osoba přijala bezúplatná plnění v celkové částce 1.309.401 Kč, z toho největší díl bezúplatného plnění ve výši 374.400 Kč připadá právě na neidentifikované dobrovolníky. Důvody, kterými kontrolovaná osoba objasňuje absenci možnosti identifikace dobrovolníků nelze ze strany kontrolního orgánu akceptovat. Není reálné, aby bez vědomí kontrolované osoby nebo jejího volebního týmu získali dobrovolníci volební materiály, které dále distribuovali.

Tím, že samotní dárci bezúplatného plnění – dobrovolníci neposkytli údaje předpokládané v ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta, došlo k nesprávnému zveřejnění údajů o dárcích na internetových stránkách kontrolované osoby 3 dny přede dnem volby a ve Zprávě.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že ve Zprávě nebyly uvedeny povinné údaje v souladu s ust. § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta, došlo k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. a) volebního zákona. Kontrolovaná osoba rovněž nejpozději 3 dny přede dnem volby nezveřejnila na internetových stránkách údaje o všech osobách, které ve prospěch kandidáta uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly dar nebo bezúplatné plnění; nebyla tak splněna povinnost stanovená v ust. § 37 odst. 3 zákona o volbě prezidenta.

4.6 Zpráva o financování volební kampaně

V rámci kontroly bylo prověřováno, zda Zpráva splňuje náležitosti stanovené zákonem, konkrétně, zda obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity dle ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta. V rámci kontroly byly zaznamenány následující položky, u kterých byl účel využití uveden natolik vágně a obecně, že není zřejmé, jakou roli tyto výdaje hrály ve financování předmětné volební kampaně.

Jde o následující položky:

1 698 579,29 Prezidentská kampaň 12/2017, výdaj dne 31. 12. 2017
136 599,00 volební kampaň - VII. část, výdaj dne 12. 1. 2018

a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem.

¹⁶ Údaje o osobách se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno.

163 350,00 Prezidentská kampaň 12/2017, výdaj dne 31. 12. 2017
975 456,20 Prezidentská volba, výdaj dne 9. 1. 2018

V rámci předmětného kontrolního bodu dospěl kontrolní orgán k závěru, že tím, že ve Zprávě nebyl uveden přehled jednotlivých výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity, došlo k porušení ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta.

4.7 Označení propagace na sociální síti Facebook

Kontrola se rovněž zaměřila na splnění povinnosti stanovené v ust. § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta¹⁷, tedy zda sponzorované příspěvky na sociální síti Facebook obsahují informaci o zadavateli a zpracovateli.

Povinnými údaji podle ust. § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta je informace o zadavateli a zpracovateli. Zadavatelem je ten, kdo si daný prostředek volební kampaně objednal, v tomto případě kandidát na funkci prezidenta republiky. Zpracovatel je pak ten, u koho zadavatel prostředek volební kampaně objednal a kdo kampaň vytvořil a její náklady zadavateli vyfakturoval – typicky PR a reklamní agentura či společnost zajišťující volební poradenství a realizaci kampaně.

Podstatou sociálních sítí je vedle prezentace toho, komu daný profil patří nebo kdo jej spravuje, také možnost sdílení publikovaného obsahu („postů“) dalšími uživateli. Každý „post“ převzatý jiným uživatelem sítě (tedy viditelný na jeho profilu, timeline, zdi apod.) však obsahuje informaci o tom, odkud byl převzat. Je tedy možné se proklikem dostat na profil kandidáta. U obrázků, fotografií, videí a např. audio nahrávek – ty lze vkládat do jiných internetových stránek či stáhnout a dál šířit jinými způsoby. Proto by všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně měly mít v sobě zakomponovanou informaci o zadavateli a zpracovateli. Nestačí tedy, aby měla kontrolovaná osoba informaci o zadavateli a zpracovateli uvedenou pouze v informacích svého facebookového profilu, jako v případě kontrolované osoby (zadavatel: Mirek Topolánek, zpracovatel: CCG - Czech Communication Group, s.r.o.)¹⁸. V případě videí nehraje roli, zda jsou zveřejňována na sociální síti nebo prostřednictvím portálu YouTube.

Na základě materiálů získaných v rámci dohledové činnosti (monitoring sociálních sítí) i následné kontrole facebookového profilu kontrolované osoby, ke kterému se v rámci kontroly přihlásila, kontrolní orgán zjistil, že následující nosiče volební kampaně neobsahovaly informaci o jejich zadavateli a zpracovateli.

Videa:

1. Daniela Filipová - bývalá ministryně zdravotnictví, zveřejněno 11. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolaneckcz/videos/284947205362175/?t=29>
2. Pavel Nečas o Mirkovi., zveřejněno 11. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolaneckcz/videos/285167152006847/?t=28>
3. Šikana živnostníků, zveřejněno 14. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolaneckcz/videos/285993138590915/?t=26>

¹⁷ Propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kteréhokoli kandidáta na funkci prezidenta. Kandidáti jsou povinni označit svým jménem a příjmením jimi využitě prostředky volební kampaně.

¹⁸ https://www.facebook.com/pg/MirekTopolaneckcz/about/?ref=page_internal

4. Pavel Šporcl, zveřejněno 14. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/286212688568960/?t=27>
5. Martin Dejdar, zveřejněno 18. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/287918161731746/?t=29>
6. Michal Šimůnek, zveřejněno 19. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/288242148366014/?t=36>
7. Jiří Hrdina, zveřejněno 22. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/289567208233508/?t=6>
8. Děkuji za podporu!, zveřejněno 28. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/291887724668123/?t=1>
9. Lyžování v Peci pod Sněžkou, zveřejněno 30. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/292684204588475/?t=1>
10. Podpora od veterána, zveřejněno dne 4. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/295022134354682/?t=29>
11. Česká republika potřebuje silného prezidenta, zveřejněno 4. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/294780481045514/?t=1>
12. Miloši, neschovávej se za fíkus, stejně tě vidíme!, zveřejněno dne 5. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/295304514326444/?t=34>
13. MUDr. Klečka, zveřejněno dne 6. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/295905270933035/?t=45>
14. Ivan Medek, zveřejněno 6. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/295840284272867/?t=34>
15. Františka Čížková, zveřejněno dne 7. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/296073047582924/?t=1>
16. Svoboda se nedědí, zveřejněno dne 10. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/297494250774137/?t=3>
17. Konferenční hovor, zveřejněno dne 10. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/297836304073265/?t=11>
18. Podpora Jana Václava Nedvídky, zveřejněno 11. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/297950930728469/?t=20>
19. Kubera jde do toho s Mirkem, zveřejněno dne 12. 1. 2018
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/298320037358225/?t=6>
20. Morava na hrad, zveřejněno dne 12. 1. 2018 na
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/298365110687051/?t=9>
21. Návštěva pekárny v Ivančicích., zveřejněno 7. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/283406755516220/?t=29>
22. Charitativní turnaj Nadace Karolíny Plíškové ve Vestci, zveřejněno 9. 12. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/videos/284303175426578/?t=27>

Fotografie a grafika:

1. Fotografie zveřejněna dne 7. 11. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/photos/a.271063613417201/271174216739474/?type=3&theater>
2. Fotografie zveřejněna dne 7. 11. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/photos/a.271063613417201/271130960077133/?type=3&theater>
3. Fotografie zveřejněna dne 7. 11. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolanek.cz/photos/a.270921420098087/271062393417323/?type=3&theater>

4. Fotografie zveřejněna dne 30. 11. 2017
<https://www.facebook.com/MirekTopolaneK.cz/photos/a.270921420098087/280349652488597/?type=3&theater>
5. Fotografie zveřejněna dne 30. 12. 2017 na
<https://www.facebook.com/MirekTopolaneK.cz/photos/a.271232213400341/292776537912575/?type=3&theater>
6. Fotografie zveřejněna dne 4. 1. 2018 na
<https://www.facebook.com/MirekTopolaneK.cz/photos/a.271063613417201/295066727683556/?type=3&theater>

Kontrolní orgán v souvislosti s výše uvedeným konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba neoznačila příspěvky (video, fotografie a grafiku) na sociální síti Facebook informací o jejich zadavateli a zpracovateli, došlo k porušení povinnosti stanovené v ust. § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta.

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Průběh a předmět kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu kontrolních bodů. V kapitole 3 kontrolní orgán představil skutečnosti vztahující se ke kontrole, avšak bez výsledku v podobě kontrolních zjištění. Kontrolní zjištění o porušení zákona o volbě prezidenta jsou popsány v kapitole 4, jejichž shrnutí přináší níže uvedená Tabulka č. 5.

Tabulka 5: Rekapitulace kontrolních zjištění

Kapitola	Kontrolní zjištění	Zjištěná pochybení/Porušený předpis
4.1	Kontrolovaná osoba do 15 dnů ode dne, kdy byly peněžní prostředky nevyužité na volebním účtu převedeny na veřejně prospěšný účel, nezveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách a nezaslala Úřadu jí podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel, byly tyto peněžní prostředky převedeny.	ust. § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta
4.2.1	Kontrolovaná osoba nezahrnula fakturu č. 4201709196 vystavenou společností BigMedia, spol. s r.o. do části V. Zprávy.	ust. § 38 odst. 1 odst. c) zákona o volbě prezidenta
4.2.2	Kontrolovaná osoba ve Zprávě chybně popsala účel výdajů, na který byly použity.	ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta
4.3	Kontrolovaná osoba ve Zprávě neuvedla účel výdajů, na který byly použity.	ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta
4.4	Kontrolovaná osoba chybně identifikovala dárce peněžitých darů.	ust. § 38 odst. 3 odst. a) zákona o volbě prezidenta
4.5	Kontrolovaná osoba nejpozději 3 dny před dnem volby nezveřejnila na internetových stránkách údaje o všech osobách, které v její prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit bezúplatné plnění. Kontrolovaná osoba nezajistila, aby byly ve Zprávě uvedeny povinné údaje týkající se bezúplatného plnění.	ust. § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta ust. § 37 odst. 3 zákona o volbě prezidenta
4.6	Kontrolovaná osoba ve Zprávě neuvedla přehled všech jednotlivých výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity.	ust. § 38 odst. 3 písm. b) zákona o volbě prezidenta
4.7	Kontrolovaná osoba neoznačila prostředky volební kampaně (videa, fotografie a grafiku) na sociální síti Facebook informací o jejich zadavateli a zpracovateli.	ust. § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta

6. Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle ust. § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D.
Vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Vlastimil Závadský
člen kontrolní skupiny

Mgr. Naděžda Večeřová
členka kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba