



**ÚDH**

Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

# Výroční zpráva 2021





**Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí**

Kounicova 688/26, Brno, 602 00

E-mail: [podatelna@udhpsh.cz](mailto:podatelna@udhpsh.cz)

Tel.: +420 604 815 899

<https://www.udhpsh.cz>



## Obsah

Úvodní slovo předsedy Úřadu .....	4
Působnost Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí .....	6
Podněty a správní řízení – celková statistika a srovnání s předchozími lety .....	9
Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí .....	11
<b>Správní agenda kontroly výročních finančních zpráv politických subjektů v roce 2021</b> .....	<b>11</b>
<b>Správní řízení v oblasti kontroly výročních finančních zpráv</b> .....	<b>13</b>
<b>Podněty k pozastavení činnosti a rozpuštění politických stran a politických hnutí</b> .....	<b>14</b>
Dohled nad dodržováním pravidel financování volebních kampaní .....	14
Volby do Senátu Parlamentu České republiky a volby do zastupitelstev krajů .....	14
<b>Správní řízení v souvislosti s volbami do Senátu Parlamentu ČR a do krajských zastupitelstev</b> .....	<b>16</b>
Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky .....	17
<b>Správní řízení ve vztahu k volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR</b> .....	<b>18</b>
Vybrané problematické aspekty v dohledové činnosti .....	19
PhDr. Jan Outlý, Ph.D. člen Úřadu .....	19
Reflexe systémových problémů při dohledové činnosti Úřadu v roce 2021 .....	19
Vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny .....	20
Nejasné vymezení médií .....	22
Využívání veřejných funkcí v kampani .....	23
Další správní řízení ve vztahu k plnění povinností volebních subjektů .....	24
Správní soudnictví .....	25
Administrativní a spisová agenda úřadu v roce 2021 .....	25
Personální agenda .....	27
Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2021 .....	28
<b>Struktura zaměstnanců podle věku</b> .....	<b>30</b>
<b>Struktura zaměstnanců podle vzdělání a pohlaví</b> .....	<b>30</b>
<b>Vzdělávání a rozvoj</b> .....	<b>31</b>
Ekonomická agenda Úřadu .....	32
<b>Příjmy</b> .....	<b>32</b>
<b>Výdaje</b> .....	<b>33</b>
Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2021 .....	37
Úřad v médiích .....	38
<b>Nejčastější témata v publicitě Úřadu v roce 2021</b> .....	<b>40</b>
Poskytování informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím v platném znění .....	43



## Úvodní slovo předsedy Úřadu

Vážené dámy, Vážení pánové,

dovoluji si Vám předložit výroční zprávu Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jako „Úřad“) shrnující činnost Úřadu za rok 2021. Rok 2021 byl nejen pro Úřad, ale rovněž pro celou naši společnost mimořádným především nutností dodržovat protiepidemiologická opatření související s pandemií koronaviru. Tato opatření si vyžádala i změnu organizace činností v Úřadu, zejména nařízením výkonem práce z jiného místa – z domova, abychom zabránili jakémukoliv šíření nákazy a omezení činností Úřadu. Také jsme zavedli téměř výlučně distanční komunikaci uvnitř Úřadu, která byla nově v roce 2021 realizována, a to včetně pravidelných porad z 90 % on-line formou, tedy bez vzájemných kontaktů. Tento postup byl novým nejenom pro náš Úřad jako ústřední orgán státní správy, který musí být vždy veřejně přístupný a otevřený a u něhož je denní komunikace zaměstnanců pracovní nutností, ale věřím, že i pro většinu právnických subjektů.

Významným specifikem uplynulého roku 2021 byla pro činnost Úřadu nezvykle dlouhá volební kampaň před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, která zcela nestandardně začala již před koncem roku 2020, přičemž volby byly vyhlášeny až na termín 8. a 9. října 2021.

V rámci dohledu nad pravidly volebních kampaní s ohledem na jejich financování u voleb, které se konaly v říjnu roku 2020, tj. volby do Senátu Parlamentu České republiky a volby do zastupitelstev krajů konaných ve stejném termínu, se Úřad v roce 2021 zabýval především dohledem nad dodržováním příslušných povinností politických subjektů i dalších osob na volbách účastněných. Logické těžiště dohledové činnosti se zaměřilo na kontroly a prověřování informací v doručených zprávách o financování volebních kampaní a veškerého volebního účetnictví k volbám do Senátu Parlamentu České republiky a k volbám do zastupitelstev krajů a jejich srovnání s vlastní kontrolní činností a monitoringem průběhu volebních kampaní ze strany Úřadu.



V případě voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky konaných ve dnech 8. a 9. října 2021 spočívala dohledová činnost Úřadu v kontrole volebních účtů. Úřad kontroloval zřízení a vedení účtů politických stran a politických hnutí se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu a povinné oznámení o jeho zřízení Úřadu.

Kontinuálně prováděná dohledová činnost Úřadu ohledně kontroly hospodaření politických subjektů v roce 2021 spočívala primárně v prověřování správnosti údajů obsažených ve výročních finančních zprávách politických stran a politických hnutí, které byly Úřadu předloženy za rok 2020. V této souvislosti Úřad zahájil navazující správní řízení, ukládal správní tresty v případě porušení právních předpisů, jak dokládá další obsah této výroční zprávy.

V roce 2022 bude Úřad nadále pokračovat v dohledové činnosti jak ve vztahu k volbám do Poslanecké sněmovny z konce roku 2021, tak k volbám do Senátu Parlamentu České republiky, které se budou konat na podzim letošního roku, případně k volbám na funkci prezidenta republiky, které by měly být také zahájeny nejpozději v posledním čtvrtletí letošního roku.

Velkou výzvou pro následující období bude plánované rozšíření agendy Úřadu o zcela novou oblast vyplývající z projednávané novely zákona o střetu zájmů.

Závěrem mi dovoluji poděkovat všem zaměstnancům Úřadu za celou jejich práci v mimořádných podmínkách v roce 2021 a všem popřát hodně pracovních i osobních úspěchů.

Mgr. Vojtěch Weis, předseda Úřadu



## ***Působnost Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí***

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“) byl zřízen s účinností od 1. ledna 2017 zákonem č. 302/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jako „zákon o sdružování“), a další související zákony, jako ústřední správní orgán.

Úřad vykonává dohled nad hospodařením politických stran, politických hnutí a politických institucí zkoumáním výročních finančních zpráv předkládaných stranami a hnutími a také prováděním vlastní kontroly jejich hospodaření. Úřad dále působí jako nezávislý státní dohledový a kontrolní orgán v oblasti kontroly financování volebních kampaní. V případě porušení povinností stanovených zákonem pak ukládá jako správní orgán sankce v přestupkovém řízení.

Kontrolní a dohledovou činnost nad hospodařením politických subjektů vykonává Úřad v souladu s platnými právními předpisy, zejména zákonem o sdružování.

Působnost Úřadu je vymezena ustanovením § 19f zákona o sdružování, podle nějž Úřad

- a) vykonává dohled nad hospodařením stran a hnutí a politických institutů podle tohoto zákona,
- b) zpracovává a uveřejňuje na svých internetových stránkách zprávu o své činnosti za příslušný kalendářní rok,
- c) uveřejňuje na svých internetových stránkách úplné výroční finanční zprávy stran a hnutí a poznatky, které z jeho činnosti vyplynuly,
- d) sděluje Ministerstvu financí do 31. května příslušného kalendářního roku, zda mu výroční finanční zpráva strany a hnutí za předcházející rok byla předložena a zda je podle jeho zjištění úplná; Úřad sděluje Ministerstvu financí v uvedené lhůtě rovněž to, že výroční finanční zpráva nebyla předložena nebo není úplná,
- e) sděluje Ministerstvu financí výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování,



a to neprodleně, nejpozději však do 10 dnů ode dne, kdy tuto výroční finanční zprávu obdržel,

- f) projednává přestupky a ukládá správní tresty,
- g) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem v oblasti financování volebních kampaní,
- h) vykonává působnost stanovenou jiným právním předpisem.

Širší právní rámec činnosti Úřadu určují speciální volební zákony. Prvním z nich je zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů<sup>1</sup>, rozšiřuje působnosti Úřadu o následující agendy:

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic, nezávislých kandidátů a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

V souladu s ustanovením § 56g odst. 1 zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů pak stanoví, že Úřad:

---

<sup>1</sup> Viz ustanovení § 16f odst. 1 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů.



- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Podle § 38b odst. 1 zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky) pak Úřad:

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidátů a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidátů, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidátů, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.





Posledním z volebních zákonů je pak zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů. Dle § 59f odst. 1 tohoto zákona Úřad:

- a) vykonává dohled nad financováním volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a registrovaných třetích osob,
- b) uveřejňuje na svých internetových stránkách adresu internetových stránek kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a účetnictví týkající se volební kampaně kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic, a adresu internetových stránek registrovaných třetích osob, kde jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně a na kterých je přístupný volební účet registrované třetí osoby,
- c) provádí registraci třetích osob, které se hodlají účastnit volební kampaně, rozhoduje o odmítnutí registrace třetí osoby a zveřejňuje údaje o registraci na svých internetových stránkách,
- d) projednává přestupky a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a ukládá sankce.

Výkon dohledu podle jednotlivých shora uvedených zákonů v sobě zahrnuje i výkon kontrolní činnosti podle zákona č. 255/2012 Sb., kontrolního řádu, v platném znění.

### ***Podněty a správní řízení – celková statistika a srovnání s předchozími lety***

V roce 2021 Úřad obdržel 73 podnětů, z nichž se převážná část týkala sněmovních voleb v roce 2021 (např. ohledně neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli, využití komunikačních médií obcí a krajů k volební kampani, financování volební kampaně či vedení volební kampaně bez registrace). Na základě přijatých podnětů bylo zahájeno 23 správních řízení o přestupcích. Pro srovnání, v roce 2017 Úřad obdržel 156 podnětů, v roce 2018 bylo Úřadu doručeno 81 podnětů, v roce 2019 pak toliko 9 podnětů a v roce 2020 obdržel Úřad celkem 34 podnětů.

V roce 2021 bylo zahájeno celkem 267 správních řízení. Řízení bylo pravomocně ukončeno shledáním viny ve 251 případech, přičemž ve 139 případech Úřad uložil správní pokutu, v dalších 6 případech uložil napomenutí a v 6 případech Úřad správní řízení zastavil.



Nesoulad mezi počty vedených řízení a uložených správních trestů je dán tím, že Úřad často vedl společná řízení pro více přestupků, za které byl uložen jeden správní trest. Pro srovnání s předchozími roky, v roce 2020 Úřad zahájil 207 a pravomocně ukončil 200 správních řízení, v roce 2019 Úřad zahájil 203 a pravomocně ukončil 220 správních řízení, v roce 2018 Úřad zahájil 246 správních řízení a pravomocně ukončil 492 správních řízení a v roce 2017 (v něm Úřad reálně zahájil svoji činnost až ve druhé polovině tohoto roku) Úřad zahájil 152 správních řízení a pravomocně ukončil 41 správních řízení.

Úhrnná výše pokut pravomocně uložených Úřadem v roce 2021 činí 3 193 000 Kč. Nejvyšší pravomocně uložená pokuta v tomto roce činila 75 000 Kč v rámci řízení navazujícího na kontrolu financování volební kampaně pro volby do Evropského parlamentu v roce 2019. Z údajů předložených Celním úřadem pro Jihomoravský kraj, který v rámci dělené správy za Úřad uložené pokuty vybírá a vymáhá, vyplývá, že z výše uvedené úhrnné částky pokut bylo zapláceno (resp. vymoženo) 1 388 502,65 Kč, tj. cca 43,5 % z úhrnné výše pokut, a ze 139 uložených pokut bylo zcela nebo částečně uhrazeno či vymoženo 74 pokut, tj. cca 53 % z uložených pokut. Z toho podle názoru Úřadu vyplývá (samozřejmě při vědomí toho, že malá část pokut byla uložena též fyzickým osobám a právníckým osobám, které nejsou politickými stranami a hnutími), že velká část pravomocně správně potrestaných politických stran či hnutí nedisponuje žádnými příjmy, na základě nichž by mohly reálně financovat svoji činnost. Je zřejmé, že svoji činnost reálně financují jinak než prostřednictvím zákonem stanovených účtů. Vzhledem k průběžně nízké finanční solventnosti, kdy každá politická strana či hnutí musí navíc každoročně vynakládat finanční prostředky minimálně na zpracování zprávy auditora o ověření účetní závěrky, přičemž finanční prostředky nemají k dispozici, dopouštějí se pochybení nejčastěji, resp. opakovaně. Tento stav Úřad považuje za nežádoucí, na což poukazoval již ve výroční finanční zprávě za rok 2020. Oproti tomuto roku došlo v roce 2021 ke snížení vymahatelnosti úhrnné výše uložených pokut o cca 5,5 %.



## *Dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí*

### **Správní agenda kontroly výročních finančních zpráv politických subjektů v roce 2021**

Dohledovou činnost v Úřadě vykonávají v souladu s příslušnými ustanovením zákona o sdružování a volebními zákony předseda a členové Úřadu a dále státní zaměstnanci zařazení v oddělení kontroly a správního řízení Úřadu.

Dohledová činnost nad hospodařením politických stran a politických hnutí v roce 2021 spočívala primárně v prověřování obsahů v doručených výročních finančních zprávách politických stran a politických hnutí za rok 2020. Politické strany a politická hnutí byly podle § 19h odst. 1 zákona o sdružování povinny Úřadu předložit výroční finanční zprávu o svém hospodaření za rok 2020 nejpozději k 1. dubnu 2021.

V roce 2021 mělo povinnost předložit výroční finanční zprávu za rok 2020 celkem 250 politických stran a hnutí (tj. o 9 více než v roce 2020). Úřad obdržel v zákonem stanovené lhůtě (tj. do 1. dubna 2021) celkem 157 úplných výročních finančních zpráv; po této lhůtě pak 23 úplných výročních finančních zpráv. Politickým stranám a hnutím, které nepředložily výroční finanční zprávu za rok 2020 do 1. dubna 2021, zaslal Úřad ve lhůtě podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování výzvu k předložení výroční finanční zprávy (s výjimkou těch, které zprávu předložily do doby odeslání výzvy). Ve 2 případech politické strany a politická hnutí Úřadu předložily výroční finanční zprávu sice včas, avšak neúplnou; v 6 případech předložily politické strany a politická hnutí neúplnou výroční finanční zprávu po uplynutí zákonem stanovené lhůty. Tyto strany a hnutí Úřad vyzval k doplnění či odstranění nedostatků výroční finanční zprávy podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování. Nejčastějšími nedostatky byla absence účetní závěrky a zprávy auditora o ověření účetní závěrky s výrokem bez výhrad, výjimečně pak předložení výroční finanční zprávy na neplatném formuláři podle vyhlášky č. 273/2005 Sb.

Úřad adresoval celkem 62 výzev k předložení výročních finančních zpráv a celkem 17 výzev k doplnění neúplných výročních finančních zpráv. Výroční finanční zprávu



za rok 2020 (ať už úplnou či neúplnou) předložilo 188 politických stran a hnutí. Celkem 62 politických stran a hnutí pak nepředložilo výroční finanční zprávu za rok 2020 vůbec.

V řadě případů výzvu Úřadu ke splnění právní povinnosti na adrese sídla politické strany či politického hnutí nikdo nepřevzal, tzn. že výzva byla buď doručena tzv. fikcí doručení podle § 24 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), anebo pokud podmínky fikce doručení splněny nebyly, zaslal Úřad výzvy k předložení či doplnění výročních finančních zpráv podle § 21 odst. 3 správního řádu statutárním zástupcům politických stran a politických hnutí na adresu trvalého bydliště, aby Úřad mohl v co největší míře výroční finanční zprávy na svých internetových stránkách zveřejnit.

Úřad dále na základě § 19f písm. d) zákona o sdružování sdělil Ministerstvu financí, zda mu výroční finanční zprávy politických stran a politických hnutí za předcházející rok byly předloženy a zda jsou podle jeho zjištění úplné. V této souvislosti také Úřad oznámil Ministerstvu financí podle § 19f písm. e) zákona o sdružování výsledek posouzení výroční finanční zprávy předložené dodatečně podle § 19h odst. 3 zákona o sdružování nebo předložené na výzvu k doplnění nebo odstranění nedostatků podle § 19h odst. 5 zákona o sdružování. V souladu s obvyklým postupem Úřad prioritně sdělil Ministerstvu financí svá zjištění o předložení výročních finančních zpráv a jejich úplnosti ohledně těch politických stran a politických hnutí, které podle sdělení Ministerstva financí měly nárok na příspěvek na činnost podle § 20 odst. 1 písm. a) zákona o sdružování. Účelem tohoto postupu je, aby Ministerstvo financí nepřerušilo řízení o žádosti politických subjektů o výplatu splátky státního příspěvku za první čtvrtletí roku 2021, která je vázána právě na sdělení Úřadu o úplnosti předložené výroční finanční zprávy. Tyto splátky musí Ministerstvo financí vyplatit nejpozději do 15. dubna příslušného kalendářního roku.

Pokud jde o způsob předložení výroční finanční zprávy za rok 2020, možnosti předložit výroční finanční zprávu prostřednictvím elektronické aplikace Úřadu využilo 117 politických stran a hnutí z celkem 188 politických stran a hnutí, které Úřadu předložily výroční finanční zprávu za rok 2020 (ať už úplnou nebo neúplnou). Ve 26 případech byla výroční finanční zpráva předložena prostřednictvím datové schránky, ve 3 případech prostřednictvím



aplikace i datové schránky, ve 37 případech poštou, ve 4 případech prostřednictvím pošty i aplikace, v 1 případě osobně.

### ***Správní řízení v oblasti kontroly výročních finančních zpráv***

Úřad zahájil v loňském roce 49 správních řízení pro nesplnění povinnosti předložit úplnou výroční finanční zprávu v zákonem stanovené lhůtě, tj. za přestupek podle § 19j odst. 2 písm. d) zákona o sdružování. Úřad dále zahájil 7 správních řízení pro neodstranění zjištěných nedostatků předložených výročních finančních zpráv, tedy za spáchání přestupku uvedeného v § 19j odst. 2 písm. e) zákona o sdružování. Nižší počet zahájených řízení vzhledem k počtu politických stran a hnutí, které nepředložily úplnou výroční finanční zprávu v zákonem stanovené lhůtě, tj. do 1. dubna 2021, je dán tím, že Úřad, stejně jako v roce 2020, vzhledem k omezujícím opatřením přijatým vládou na jaře loňského roku v souvislosti s šířením nemoci Covid-19, která významně omezila možnost splnit veškeré náležitosti výročních finančních zpráv (zejména pak nechat si zpracovat zprávu auditora o ověření účetní závěrky), přistoupil k tomu, že nezahájil správní řízení vůči těm politickým stranám a hnutím, které předložily výroční finanční zprávu sice po 1. dubnu 2021 nebo neúplnou, ale v Úřadem stanovené lhůtě 45 dnů ji alespoň dodatečně předložily nebo doplnily. Úřad alespoň tímto způsobem zohlednil ztížené podmínky pro splnění této zákonné povinnosti, když mu zákon neumožňuje prodloužit lhůtu pro její splnění. Úřad dále v loňském roce zahájil 7 správních řízení pro přestupky podle zákona o sdružování navazujících na kontroly hospodaření politických stran a politických hnutí.

Úřad v roce 2021 pravomocně ukončil celkem 75 správních řízení pro přestupky podle zákona o sdružování (včetně řízení navazujících na kontroly), z toho 2 řízení zastavil. Za tyto přestupky uložil celkem 62 pokut v úhrnné výši 1 740 000 Kč. Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je logickým důsledkem toho, že v některých případech bylo o přestupcích vedeno společné řízení.



## ***Podněty k pozastavení činnosti a rozpuštění politických stran a politických hnutí***

Úřad podal v říjnu loňského roku v souladu s ustanovením § 15 odst. 1 zákona o sdružování podnět vládě ČR k předložení návrhu na pozastavení činnosti 26 politických stran a politických hnutí a rozpuštění 3 politických stran a politických hnutí Nejvyššímu správnímu soudu, a to z důvodu opakovaného porušení povinnosti předložit Úřadu v zákonem stanovené lhůtě úplnou výroční finanční zprávu.

## ***Dohled nad dodržováním pravidel financování volebních kampaní***

### ***Volby do Senátu Parlamentu České republiky a volby do zastupitelstev krajů***

S ohledem na zákonem stanovené lhůty se Úřad v roce 2021 zabýval dohledem nad dodržováním příslušných povinností (zejména doručení zpráv o financování volební kampaně a veškerého volebního účetnictví) podle zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně o doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“) a zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších zákonů (dále jen „zákon o volbách do ZK“) v rámci voleb do 1/3 Senátu Parlamentu České republiky, které proběhly ve dnech 2. a 3. října 2020 (I. kolo) a ve dnech 9. a 10. října 2020 (II. kolo). Ve dnech 2. a 3. října 2020 dále proběhly volby do zastupitelstev krajů.

Volby do zastupitelstev krajů byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů dne 15. 4. 2020 na základě Rozhodnutí prezidenta republiky o vyhlášení voleb do Senátu Parlamentu České republiky a o vyhlášení voleb do zastupitelstev krajů č. 169/2020 ze dne 9. dubna 2020. Úřad po vyhlášení voleb monitoroval průběh volebních kampaní jednotlivých kandidujících subjektů z pohledu volební propagace na venkovních plakátovacích plochách, v tištěných médiích, i v online prostoru.

Monitoring volebních kampaní probíhal nejen ve vztahu k subjektům, které Úřadu nahlásily volební účty a internetové stránky, ale také ve vztahu k registrovaným třetím osobám (jako třetí osoby se v rámci krajských voleb registrovalo 6 fyzických a 1 právnická osoba)



a dalším subjektům, které do volební kampaně vstupovaly bez povinné registrace. Po ukončení volební kampaně a zveřejnění celkových výsledků voleb (3. října 2020) došlo ke zveřejnění výdajů kampaně registrovaných třetích osob (s termínem 16. října 2020) a následně k odevzdání zpráv o financování volební kampaně (s termínem 4. ledna 2021). Tyto zprávy byly následně kontrolovány z hlediska formálních náležitostí a následně analyzovány v kontextu dat získaných pomocí monitoringu volební kampaně v roce 2020. Na základě tohoto porovnání a analýzy došlo k vyhotovení detailní analytické zprávy a v souladu s plánem kontrolní činnosti došlo ke stanovení plánu kontrol u subjektů, u nichž analýza monitorovaných dat a odevzdaných zpráv naznačila možné problémy.

Zřejmě největší odlišností oproti předchozím volbám, a současně zdrojem mnoha problémů a nejasností při analýze volebních financí, bylo nezvykle velké množství koalic mezi kandidujícími subjekty (ty tvořily téměř polovinu všech kandidujících subjektů), souběh krajských a senátních voleb, a dále variabilita počtu krajů, ve kterých jednotlivé subjekty kandidovaly. Dále byly do plánu kontrol zařazeny subjekty, které hrubě porušovaly zákonná pravidla pro vedení kampaně a vykazování volebních nákladů. Byl sestaven seznam kandidujících subjektů, u kterých byly nebo budou zahájeny kontroly dle kontrolního řádu. Jednotlivé kontrolní protokoly jsou po ukončení kontrol zveřejňovány na internetových stránkách Úřadu.

V rámci voleb do Senátu Parlamentu České republiky kandidovalo celkem 74 subjektů, z toho 38 politických stran a hnutí, 24 koalic a 12 nezávislých kandidátů. Do volební kampaně byly dále registrovány jako registrované třetí osoby 3 fyzické osoby a 3 právnické osoby.

V rámci voleb do zastupitelstev krajů kandidovalo celkem 80 subjektů, z toho 44 politických stran a hnutí a 36 koalic. Do volební kampaně byly dále registrovány jako registrované třetí osoby 6 fyzických osob a 1 právnická osoba.

Protože má Úřad zájem na tom, aby byly údaje o financování volební kampaně zpřístupněny na internetových stránkách Úřadu široké veřejnosti v co největší možné míře, adresoval Úřad nad rámec zákona celkem 23 výzev k dodatečnému předložení zpráv o financování



volební kampaně nebo volebního účetnictví či jejich doplnění těm kandidujícím subjektům, které svoje povinnosti nesplnily buď vůbec, anebo nedostatečně.

### ***Správní řízení v souvislosti s volbami do Senátu Parlamentu ČR a do krajských zastupitelstev***

V souvislosti s volbami do Senátu konanými v roce 2020 Úřad v roce 2021 zahájil 14 správních řízení pro nepředložení zprávy o financování volební kampaně v zákonem stanovené lhůtě [přestupky podle § 16g odst. 2 písm. l) a § 16h odst. 2 písm. l) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad dále zahájil 27 správních řízení pro nepředložení veškerého volebního účetnictví v zákonem stanovené lhůtě [přestupky podle § 16g odst. 2 písm. l) a § 16h odst. 2 písm. l) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad rovněž zahájil 26 správních řízení pro nezveřejnění zprávy o financování volební kampaně na internetových stránkách kandidujícího subjektu [přestupky podle § 16g odst. 2 písm. l) a § 16h odst. 2 písm. l) zákona o volbách do Parlamentu].

V souvislosti s volbami do zastupitelstev krajů konanými v roce 2020 Úřad v roce 2021 zahájil 5 správních řízení pro nepředložení zprávy o financování volební kampaně v zákonem stanovené lhůtě [přestupky podle § 58 odst. 2 písm. l) zákona o volbách do ZK]. Úřad dále zahájil 25 správních řízení pro nepředložení veškerého volebního účetnictví v zákonem stanovené lhůtě [přestupky podle § 58 odst. 2 písm. l) zákona o volbách do ZK]. Úřad rovněž zahájil 27 řízení pro nezveřejnění zprávy o financování volební kampaně na internetových stránkách kandidujícího subjektu [přestupky podle § 58 odst. 2 písm. l) zákona o volbách do ZK]. Vedle toho Úřad v loňském roce zahájil 1 správní řízení pro neoznačení prostředku volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli [přestupek podle § 58 odst. 1 písm. b) zákona o volbách do ZK].

V souvislosti s volbami do Senátu Parlamentu České republiky a volbami do zastupitelstev krajů tedy Úřad v roce 2021 zahájil celkem 125 správních řízení.

Úřad v roce 2021 v souvislosti s volbami do Senátu konanými v roce 2020 pravomocně ukončil celkem 72 správních řízení pro přestupky podle zákona o volbách do Parlamentu, za které uložil celkem 33 pokut v úhrnné výši 639 000 Kč a 1 napomenutí.





Úřad rovněž v roce 2021 v souvislosti s volbami do zastupitelstev krajů konanými v roce 2020 pravomocně ukončil celkem 63 správních řízení pro přestupky podle zákona o volbách do ZK, za které uložil celkem 14 pokut v úhrnné výši 175 000 Kč a 4 napomenutí. **Celkem 4** správní řízení byla zastavena.

Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je dán tím, že v řadě případů bylo o přestupcích vedeno společné řízení, a to jak pro více přestupků podle zákona o volbách do ZK nebo zákona o volbách do Parlamentu, tak v řadě případů byla vedena společná řízení pro přestupky podle zákona o volbách do Parlamentu a podle zákona o volbách do ZK; v těchto případech byla pokuta ukládána na základě § 41 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejpřísněji trestný, tj. přestupek podle zákona o volbách do Parlamentu.

### **Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky**

Ve dnech 8. a 9. října 2021 se konaly volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Těchto voleb se zúčastnilo celkem 22 kandidujících subjektů (20 politických stran a hnutí, 2 koalice). Do volební kampaně bylo dále registrováno jako registrované třetí osoby 12 fyzických osob a 19 právnických osob.

V roce 2021, kdy předmětné volby probíhaly, spočívalo těžiště dohledové činnosti na úseku dohledu nad financováním této volební kampaně v kontrole správnosti volebních účtů. Úřad kontroloval zřízení a vedení transparentních účtů politických stran a politických hnutí se zaměřením na včasnost zřízení transparentního volebního účtu a povinné oznámení o jeho zřízení Úřadu. Významnou činností kontrolního typu pak byla kontrola dárců a poskytovatelů bezúplatných plnění. Úřad se především v této souvislosti zaměřil na to, zda každou jednotlivou kandidující politickou stranou, politickým hnutím či koalicí byly zveřejněny požadované údaje o všech osobách, které v jejich prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň nebo poskytly peněžitý dar nebo jiné bezúplatné plnění. U těchto dárců Úřad kontroluje splnění povinnosti, tj. zda je vždy uvedeno jméno a příjmení dárce, datum narození a obec, v níž má dárce (fyzická osoba)



trvalý pobyt. Jde-li o právnickou osobu, je požadováno uvedení její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla, bylo-li přiděleno.

Údaje o poskytovatelích uvedených plnění jsou kandidující subjekty povinny zveřejnit nejpozději 3 dny přede dnem zahájení voleb na své internetové stránce, kterou zároveň nahlásily Úřadu jako stránku, na níž budou zveřejňovat veškeré informace o financování své volební kampaně.

Po celou dobu probíhající volební kampaně Úřad na základě svých vlastních zjištění i na základě obdržených podnětů prováděl kontrolu a posouzení zejména obsahu volebních materiálů z hlediska povinných informací o zadavateli a zpracovateli na materiálech volební kampaně, či dohlížel na dodržování zákazu využití komunikačních médií obcí a krajů nebo právnických osob ovládaných obcemi či kraji pro účely volební kampaně.

### ***Správní řízení ve vztahu k volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR***

Ve vztahu k volbám do Poslanecké sněmovny bylo podáno celkem 60 podnětů – zejména ohledně neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli, využití komunikačních médií obcí a krajů k volební kampani, financování volební kampaně či vedení volební kampaně bez registrace.

V souvislosti s volbami do Poslanecké sněmovny konanými v loňském roce Úřad v roce 2021 zahájil 1 správní řízení pro neoznačení adresy internetových stránek, které obsahovaly požadované informace o financování volební kampaně a/nebo odkazu na volební účet [přestupek podle § 16h odst. 2 písm. l) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad dále zahájil 4 správní řízení pro nezveřejnění údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatných plnění 3 dny přede dnem voleb [přestupky § 16h odst. 2 písm. k) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad rovněž zahájil 15 správních řízení pro neoznačení prostředků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli [přestupky podle § 16g odst. 1 písm. c) a § 16h odst. 1 písm. c) zákona o volbách do Parlamentu].

Úřad dále zahájil 2 správní řízení pro využití, resp. umožnění využití komunikačních médií obcí nebo krajů ve volební kampani [přestupky podle § 16h odst. 1 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad v této souvislosti také zahájil 6 správních řízení pro vedení volební kampaně bez registrace ve zvláštním registru Úřadu [přestupky podle



§ 16g odst. 1 písm. a) a § 16h odst. 1 písm. a) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad dále zahájil 2 správní řízení pro neoznačení prostředků volební kampaně jménem a příjmením (resp. názvem nebo zkratkou) a evidenčním číslem registrované třetí osoby Úřadu [přestupky podle § 16g odst. 1 písm. d) a § 16h odst. 1 písm. d) zákona o volbách do Parlamentu]. Ve sledovaném období Úřad rovněž zahájil 11 správních řízení pro nezřízení, resp. neoznámení volebního účtu či neoznámení adresy internetových stránek o financování volební kampaně registrované třetí osoby Úřadu [přestupky podle § 16g odst. 1 písm. f) a § 16h odst. 1 písm. f) zákona o volbách do Parlamentu]. Úřad také zahájil 12 správních řízení pro nezveřejnění přehledu výdajů registrované třetí osoby na volební kampaň [přestupky podle § 16g odst. 1 písm. k) a § 16h odst. 1 písm. k) zákona o volbách do Parlamentu].

Celkem tedy Úřad v roce 2021 v souvislosti s volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky zahájil 53 správních řízení.

Úřad v roce 2021 pravomocně ukončil celkem 21 správních řízení pro přestupky podle zákona o volbách do Parlamentu, za které uložil celkem 17 pokut v úhrnné výši 342 000 Kč a 1 napomenutí. Rozdíl mezi počtem ukončených správních řízení a počtem uložených správních trestů je dán tím, že v řadě případů bylo o přestupcích vedeno společné řízení.

### ***Vybrané problematické aspekty v dohledové činnosti***

***PhDr. Jan Outlý, Ph.D. člen Úřadu***

### ***Reflexe systémových problémů při dohledové činnosti Úřadu v roce 2021***

Rok 2021 byl pro agendu financování politických stran a volební soutěže i pro Úřad coby instituci, které tato agenda náleží, v několika ohledech rokem neobyčejným. Konaly se volby do Poslanecké sněmovny, s nimiž se pojí obvykle nejsilnější, nejnákladnější a nejsledovanější volební kampaň. Ta loňská odhalila několik systémových problémů, na které níže poukážeme. Dohledovou činnost poznamenaly také institucionální obtíže spojené s nejednoznačným vyzněním legislativy.



Institucionální problémy Úřadu se dlouhodobě pojí s nejasným legislativním vymezením jeho vnitřní struktury, a to zejména ve vztahu k roli předsedy a členů Úřadu. Tyto nedostatky se projeví i v loňském roce. Nezávislost dohledové činnosti má podle zákona garantovat pět veřejných činitelů (čtyři členové a předseda). Z celkového aranžmá zákona o sdružování (způsob nominace, volby, jmenování pětice činitelů a silná ochrana jejich mandátu) plyne, že mají nezávislost dohledu zajišťovat společným působením. Zákon ale zásadu kolektivního posuzování otázek dohledové činnosti výslovně neobsahuje a neupravuje ani vnitřní strukturu instituce. Z tohoto legislativního nesouladu plynulo i dočasné ochromení kolektivního výkonu dohledu v prvním čtvrtletí roku. Přestože se Úřadu nakonec podařilo přes tyto potíže přenést a dohledová činnost před volební kampaní před sněmovními volbami omezena nebyla, jeví se jako žádoucí zpřesnit legislativu tak, aby ohledně obsahu a charakteru kompetencí veřejných funkcionářů působících v Úřadu nebyl do budoucna pochyb.

### ***Vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny***

Jak je již uvedeno výše v textu, začátek roku 2021 byl současně začátkem volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Volby byly vyhlášeny rozhodnutím prezidenta republiky č. 611/2020 Sb., o vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, které nabylo účinnosti poslední den roku 2020. Podle § 16 odst. 3 volebního zákona (zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, dále jen „volební zákon“), přitom vyhlášením voleb začíná volební kampaň. Jako volební dny stanovil prezident republiky 8. a 9. října 2021, kampaň ve smyslu zákona tak začala více než 10 měsíců před hlasováním.

Vyhlášení voleb s takto výrazným předstihem vyvolalo reakce ve veřejnosti i na politické scéně. Ty Úřadu nepřísluší hodnotit, je však namístě upozornit, že i pro výkon agendy Úřadu není nezvykle brzké vyhlášení bez důsledků. Ode dne vyhlášení voleb by totiž Úřad měl být schopen monitorovat kampaň, tedy dokumentovat, doložit a vyčíslit v penězích jakoukoliv propagaci kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta



anebo nezávislého kandidáta nebo volební agitaci ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta nebo nezávislého kandidáta, zejména veřejné oznámení určené na jejich podporu anebo sloužící v jejich prospěch, včetně jakékoliv doprovodné akce, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata. Nadto by měl být Úřad schopen monitorovat i všechna sdělení v neprospěch jiné kandidující politické strany, politického hnutí, koalice, jejich kandidáta nebo nezávislého kandidáta (§ 16 odst. 1 volebního zákona). Zajistit monitoring v takovémto rozsahu přitom vyžaduje jak administrativní přípravu, tak přípravu rozpočtových možností.

Vyhlášení voleb má také dalekosáhlé dopady na fungování politických stran a hnutí. Ode dne začátku kampaně se jejich veřejné působení, které nabývá znaky kampaně, dostává do zákonem regulovaného režimu, tedy například musí být v souladu se zákonem označeno, musí se o něm vést oddělené účetnictví a jeho hodnota se odečítá z pomyslného devadesátimilionového „banku“, tedy limitu výdajů na kampaň. Nadto stranám a hnutím vzniká povinnost zřídit si volební účet a internetovou stránku s informacemi a o obojím Úřad vyrozumět. Koalice spolu s tímto úkonem musejí oznámit své složení. Problematicnost vyhlášení voleb ve zmíněném termínu dokládá mimo jiné skutečnost, že strany, hnutí a koalice reálně neměly možnost splnit pětidenní lhůtu pro zřízení volebního účtu; po silvestrovském zveřejnění rozhodnutí prezidenta ve Sbírce zákonů následoval den pracovního klidu a víkend, takže na zřízení účtu reálně zbyly dva pracovní dny, nežádka s omezeným provozem bank.

Z uvedených skutečností je zřejmé, že vyhlášení voleb není pouhým formálním aktem, ale zásadním úkonem, jímž Úřadu i politickým subjektům vznikají právní povinnosti. Začátek kampaně by proto měl být předem předvídatelný, nejlépe v podobě předem známé lhůty. Nahodilost až překvapivost dne začátku volební kampaně vytváří přinejmenším komplikace, v krajním případě hrozí chaosem. Jako překvapivé označil vyhlášení voleb dokonce premiér Andrej Babiš, a to přestože rozhodnutí prezidenta kontrasignoval.

V rámci případných úprav volební legislativy by proto bylo vhodné zrušit spojení vyhlášení voleb a začátku kampaně. Regulovaná fáze kampaně by měla být stanovena jako konkrétní časový úsek před koncem volebního období.



## Nejasné vymezení médií

Při dohledu nad volební kampaní se Úřad znovu, tentokrát v mimořádné intenzitě, potýkal s otázkou nedostatečného legislativního vymezení médií. Svoboda tisku je nezpochybnitelnou hodnotou a názorová média jsou součástí žurnalistiky. Z pohledu Úřadu však při dohledu nad volební kampaní vyvstává problém, jak rozlišit názorová média od platform, které provozují volební kampaň. Tento problém lze pro ilustraci vymežit třemi pracovními termíny: tradiční média, nová média a „kvazimédia“.

Tradičními médii rozuměl v úvahách, které Úřad vedl v souvislosti s dohledem nad volební kampaní, média, na která se vztahuje tiskový zákon (zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů, v platném znění) nebo zákon o rozhlasovém a televizním vysílání (zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění). Jejich formu a částečně i obsah reguluje legislativa, respektive vysílací rady. Novými médii Úřad pracovním způsobem rozuměl zpravodajsko-publicistické portály, které fungují mimo rámec zmíněné legislativy, přesto jsou běžně za regulérní média považovány (nejčastěji jde o internetové verze tradičních médií, ale také o zcela nová internetová média). S výjimkou „vysílacích“ médií, u nichž legislativa vyžaduje vyváženost, mohou být všechna tato média názorová, vyhraněná. Běžně publikují sdělení ve prospěch či v neprospěch stran, koalic a kandidátů a jedná se o činnost, za kterou se obvykle poskytuje úplata (což jsou hlavní znaky volební kampaně, jak ji definuje volební zákon). Jde o běžnou a žádoucí roli médií a bylo by absurdní vykládat volební zákon tak, že svými publikovanými prohlášeními vstupují tato média do kampaně a vniká jim povinnost se registrovat jako takzvaná třetí osoba (s čímž se pojí povinnost vykázat náklady kampaně, označovat publikované materiály povinnými informacemi atp.). Ostatně vydavatelé periodického tisku a provozovatelé vysílání dle volebního zákona ani registrovanými třetími osobami být nesmějí.

Vedle tradičních a nových médií však ve veřejném prostoru působí také kanály, které jsme výše nazvali „kvazimédii“. Typicky se jedná o profily na sociálních sítích, na nichž jsou umístována sdělení, která se svojí formou podobají publicistickým pořadům. Vizuálně tyto kanály často připomínají televizní tvorbu. Úřad se v době kampaně musel



zabývat otázkou, zda by se provozovatelé těchto „kvazimédií“ neměli v případech, kdy v době volební kampaně publikují sdělení ve prospěch či neprospěch kandidátů, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata, registrovat jako třetí osoby (čili nekandidující účastníci kampaně), označovat své materiály jako volební kampaň (zejména když vysílací studio a použitá grafika nezřídka připomínají publicistický formát) a rozkrýt financování své činnosti.

Mimo jiné i z neformálních konzultací s odborníky na oblast médií však vyplynulo, že posouzení otázky „hranice médií“ se při aktuálním stavu legislativy jeví jako krajně problematické až nemožné. Multimediální povaha internetové komunikace ruší hranice mezi jednotlivými tradičními médii. Rozhovor v rozhlasu například snímá webkamera a je streamován, internetové deriváty tištěných médií nabízejí obrazové reportáže, uživatelé mohou využívat interaktivní prvky, například hlasování v nejrůznějších anketách. Přibývá internetových projektů, které se snaží dostupnými prostředky prosazovat či posilovat určitý pohled na svět, tedy určitý světonázor, určitou ideologii, a činí tak všemi dostupnými prostředky od výběru zpráv přes jejich zpracování po volbu komentátorů či bloggerů. Najít v tomto pozvolném přechodu jasnou hranici, podle níž by bylo možné odlišit názorové platformy médií od volební kampaně ve smyslu zákona je prakticky nemožné.

Volební kampaň před sněmovními volbami 2021 tedy ukázala také na potřebu legislativní redefinice médií a přiblížení mediální legislativy reálné podobě, v níž média fungují.

### ***Využívání veřejných funkcí v kampani***

A konečně posledním systémovým problémem, s nímž se Úřad v souvislosti s volební kampaní 2021 potýkal, bylo využívání veřejných funkcí v kampani nad míru, která byla dosud v zemi obvyklá. Nejednalo se o obecný, či dokonce masový jev, spíše šlo o praktiky několika osob, v kampani však tato praxe rezonovala. Za systémový problém je označujeme kvůli legislativnímu rámci, v němž se odehrály.

Společným rysem jednání, které je z pohledu dohledového orgánu problematické, bylo prolínání prezentace pracovní agendy s osobní prezentací politiků (a současně



volebních kandidátů) stojících v čele státních institucí a využívajících přitom finanční, materiální nebo lidské zdroje těchto institucí. Ústavní soud v roce 2005 (nález Pl. ÚS 73/04 ze dne 26. 1. 2005) konstatoval, že by bylo absurdní upřít veřejným činitelům a úředním osobám možnost angažovat se ve volební kampani. V příslušném verdiktu však soudci napsali, že politici nesmí při agitaci používat prostředků, které jiný občan použít nemůže a které by dodávaly vystupováním činitele punc oficiality. V praxi je přitom za aktuálního právního stavu problematické prostřednictvím volebního zákona nebo zákona o sdružování v politických stranách uchopit, či dokonce postihnout jednání, kdy takových prostředků využito je.

V této souvislosti Úřad upozorňuje, že volební legislativa zakazuje využívat v kampani pouze komunikační média obcí, krajů a jimi ovládaných právnických osob. Využití komunikačních médií jiných orgánů veřejné moci zákon nezakazuje.

### ***Další správní řízení ve vztahu k plnění povinností volebních subjektů***

Úřad v roce 2021 dále vedl a pravomocně ukončil správní řízení v následujících oblastech (v rámci vedených kontrol nebo řízení navazujících na kontroly):

- a) 5 správních řízení podle zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů; uložena pokuta ve výši 15 000 Kč.
- b) 13 správních řízení podle zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; uloženy 4 pokuty v úhrnné výši 162 000 Kč.
- c) 8 správních řízení podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů; uloženo 8 pokut v úhrnné výši 120 000 Kč.





## Správní soudnictví

Přestupkové řízení vedené pro porušení povinností uložených volebními zákony a zákonem o sdružování je koncipováno jako jednostupňové (proti rozhodnutí nelze podat rozklad). Opravným prostředkem proti rozhodnutí Úřadu je tak správní žaloba podaná ke Krajskému soudu v Brně (dále jen „krajský soud“).

V loňském roce krajský soud ve 3 případech rozhodnutí Úřadu zrušil a věc vrátil k dalšímu řízení. Nejvyšší správní soud v 1 případě zamítl kasační stížnost žalobce proti usnesení o zamítnutí žádosti o osvobození od soudního poplatku. V 1 případě pak zamítl kasační stížnost žalobce ve věci samé.

Následující rozhodnutí Nejvyššího správního soudu z loňského roku má významný vliv na rozhodovací praxi Úřadu, zejména s ohledem na kontrolované dodržování povinnosti oznámit Úřadu adresu internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně (*rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 30.09.2021, č. j. Ars 3/2020 – 35*) Právní věta: „*Neobsahovaly-li internetové stránky stěžovatelky ve svém souhrnu zákonem požadované informace, a to ani co do řádného a úplného přehledu osob financujících její volební kampaň, ani co do odkazu na volební účet (lapidárně řečeno odkazu umožňujícího voličům se na volební účet „prokliknout“), je stěžovatelce správně kladeno za vinu, že neoznámila žalovanému adresu takových svých internetových stránek, jež by obsahovaly informace o financování volební kampaně. Závěr žalovaného, který zmiňuje rovněž ve vyjádření ke kasační stížnosti, že stěžovatelka pouze formálně zaslala žalovanému adresy internetových stránek, které však materiálně požadavkům zákona o volbách neodpovídaly, je v posuzované věci tedy namístě.*“

## Administrativní a spisová agenda úřadu v roce 2021

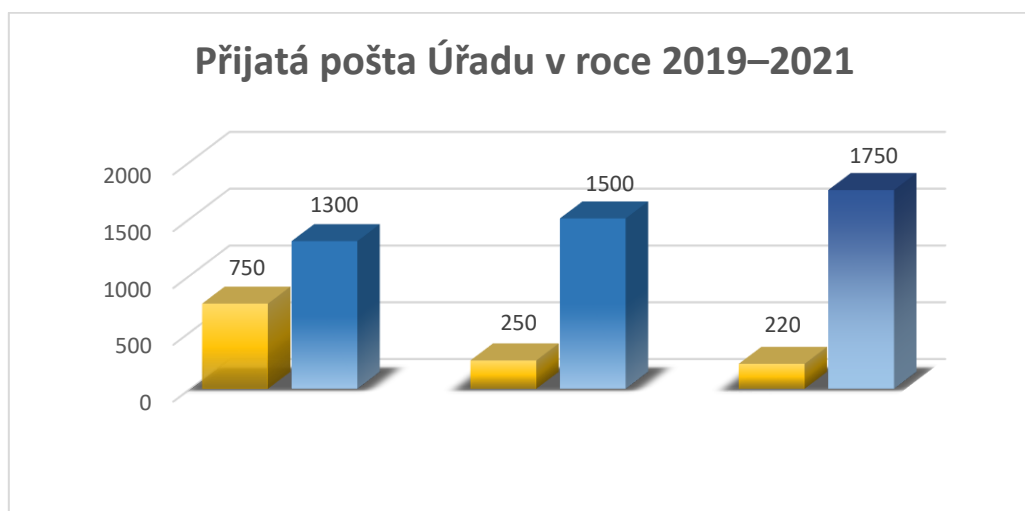
Administrativní a spisová agenda Úřadu vedená v roce 2021 zahrnuje jak analogovou, tak elektronickou komunikaci nejen dovnitř Úřadu, ale i do externího prostředí. V roce 2021 Úřad již druhým rokem plně využíval elektronický systém spisové služby. Ve srovnávání s předchozími obdobími je v roce 2021 opět z praxe Úřadu zřetelná vzestupná tendence komunikace prostřednictvím digitálních komunikačních technologií. Politické



strany a politická hnutí při komunikaci s Úřadem využívají speciální aplikace, které jsou otevřené, on-line dostupné z veřejného prostředí a provozované Úřadem. Takto nastavený bezprostřední přístup k Úřadu umožňuje politickým subjektům podávání zpráv prostřednictvím intuitivně a interaktivně zpracovaných elektronických aplikací a jednoduchých elektronických formulářů Úřadu kdykoliv do naplnění požadovaného termínu.

V časové ose je přitom stále častěji využívána varianta zaslání podání přes datové schránky provozované Českou poštou. V roce 2021 bylo na podatelně Úřadu evidováno zhruba 2 800 dokumentů. Do tohoto počtu je započítána příchozí pošta od externích subjektů i dokumenty zpracované Úřadem a určené k expedici.

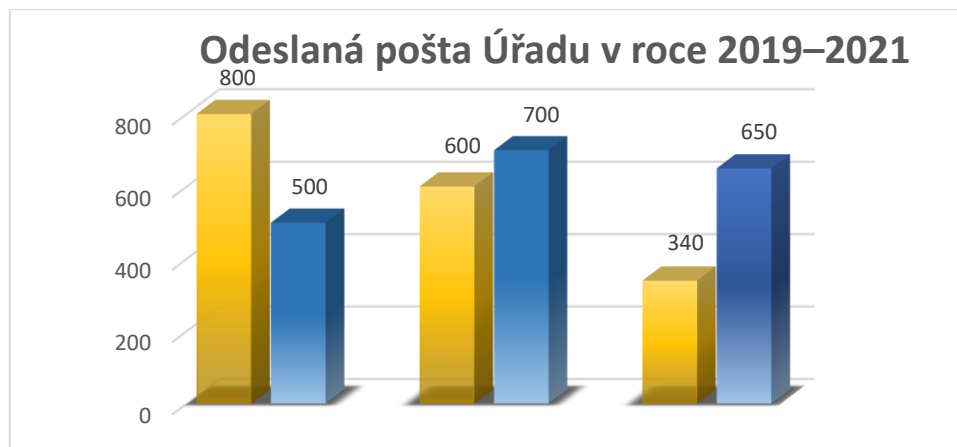
Na podatelně Úřadu bylo v roce 2021 přijato také v analogové podobě celkem 220 zásilek. Ve srovnání s rokem 2020 lze i v grafu níže zaznamenat jen mírné snížení objemu přijaté pošty v listinné podobě. Přiložený graf doručené pošty deklaruje i v roce 2021 vzrůstající tendenci převládající elektronické pošty.



V roce 2021 podatelna vypravila přes 340 listinných zásilek, čímž došlo oproti roku 2020 téměř k polovičnímu snížení objemu poštovních listinných dokumentů, a tím i k významnému snížení nákladů Úřadu predikovaných v rozpočtové kapitole a určených na poštovní služby. V digitální podobě bylo odesláno zhruba 650 dokumentů,



a i v roce 2021 tak převládalo využívání zejména elektronické komunikace s politickými a dalšími subjekty ze strany Úřadu.



Do agendy oddělení kanceláře předsedy Úřadu náleží rovněž zpracovávání vnitřních nařízení, jejichž vydávání a archivaci následně organizačně a administrativně rovněž zajišťuje podatelna Úřadu. V roce 2021 byla vydána celkem 3 nová nařízení a 5 stávajících nařízení bylo novelizováno. Zaměstnanci podatelny odpovídají mj. také za vkládání uzavřených smluv a smluvních závazků do centrálního registru smluv, poskytují součinnost povinného subjektu v elektronické knihovně legislativního procesu (eKLEP) a rovněž zajišťují provoz a technickou spolupráci při zadávání veřejných zakázek v Národním elektronickém nástroji (NEN).

### **Personální agenda**

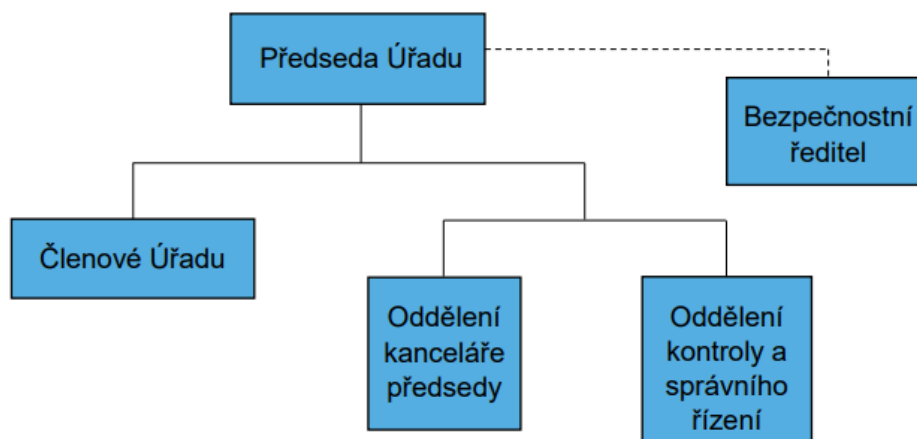
Dle zákona o sdružování je Úřad složen z personálního hlediska z celkem 19 zaměstnanců: předseda Úřadu, 4 členové Úřadu a další zaměstnanci státu zařazení do činnosti Úřadu. V souladu se zákonem o sdružování stojí v čele Úřadu předseda Úřadu, který řídí jeho činnost, je služebním orgánem i statutárním zástupcem Úřadu. Předseda Úřadu zároveň vykonává činnosti správního orgánu při vydávání rozhodnutí v Úřadem vedených správních řízeních. Členové Úřadu v rámci Společné porady členů a předsedy Úřadu vytváří mj. metodiky a výkladová stanoviska pro další postup Úřadu v prozkoumávaných právních problémech, v souladu se zákonem o sdružování vykonávají kontrolní a dohledovou činnost nad hospodařením politických subjektů v rozsahu dle svého pověření ke koordinaci svěřené



agendy a dle podmínek kontrolního řádu. Dohledovou činnost dále vykonávají jako členové kontrolních skupin vedených členy Úřadu zaměstnanci oddělení kontroly a správního řízení dle rozhodnutí o služebním poměru. Oddělení kontroly a správního řízení rovněž realizuje další administrativní činnost spojenou s reálným dohledem and hospodařením politických subjektů, vede správní řízení a navrhuje další postup ve správním řízení.

Z hlediska organizačního je Úřad rozdělen při počtu 14 řadových zaměstnanců do dvou oddělení. Oddělení kontroly a správního řízení se v součinnosti s předsedou a členy podílí na shora popsané dohledové a kontrolní činnosti, vykonává agendu Úřadu ve vztahu k politickým subjektům, prováděným kontrolám, správním řízením apod. Oddělení kanceláře předsedy Úřadu pak zajišťuje zbylé agendy, tj. veškeré materiálně technické agendy, ekonomickou a rozpočtovou činnost, personalistiku Úřadu, vedení a realizaci veřejných zakázek, zpracovávání inertních předpisů, podkladů a dokumentů k systému kvality, systému kybernetické bezpečnosti apod.

### Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2021



Počet služebních a pracovních míst Úřadu je určen systemizací schválenou vládou ČR vždy na příslušný kalendářní rok. Systemizace služebních a pracovních míst pro rok 2021 s účinností od 1. ledna 2021 byla schválena usnesením vlády č. 956 ze dne 5. listopadu 2021. Pro Úřad bylo systemizováno celkem 10 služebních míst (2 místa představených a 8 služebních míst ostatních státních zaměstnanců) a 9 pracovních



míst (1 pracovní místo vedoucího služebního úřadu a 8 ostatních pracovních míst, včetně 4 míst členů Úřadu). Počet systemizovaných míst byl začátkem roku 2021 personálně naplněn. V roce 2021 došlo k ukončení dvou pracovních poměrů a jednoho služebního poměru, a s tím souvisejícím navazujícím výběrovým řízením na volná pracovní a služební místa.

V průběhu roku 2021 byl na základě výsledků vyhlášeného výběrového řízení přijat do pracovního poměru jeden zaměstnanec. Obsazení této pracovní pozice je velmi náročné, jedná se o klíčovou pracovní pozici Úřadu se sdílenou agendou, a to účetní/rozpočtář. Tato pracovní pozice byla s ohledem na nízký počet systemizovaných míst Úřadu koncipována jako kumulovaná, z reálného pohledu uložených a vykonávaných agend v sobě zahrnuje jak ekonomicko/účetní činnost a funkci hlavní/ho účetní/ho, tak i veškeré činnosti správce rozpočtu samostatné rozpočtové kapitoly se všemi povinnostmi, kvalifikací a odpovědností, které k oběma poměrně širokým agendám patří. V rámci opětovného naplnění uvolněného systemizovaného služebního místa byl v průběhu roku 2021 na základě výsledku vyhlášeného výběrového řízení přijat do služebního poměru také jeden zaměstnanec, a to se služebním zařazením na služební místo personalista/ka/mzdová/ý účetní.

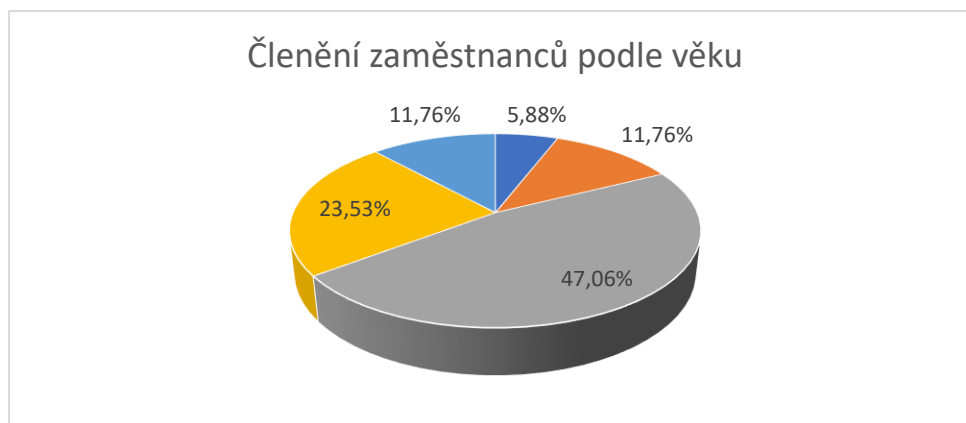
Celkový počet 19,00 zaměstnanců Úřadu odpovídající schválené systemizaci na uvedené období byl v ročním průměru v rozpočtu po změnách ve skutečnosti tedy naplněn do průměrného přepočteného počtu 17,5 zaměstnanců, což představuje 1,5 neobsazeného místa.



### **Struktura zaměstnanců podle věku**

Z hlediska věkové hranice jsou v Úřadu mezi zaměstnanci poměrně rovnoměrně zastoupeni především profesně více zkušení zaměstnanci v rozmezí 30–60 let věku. Pouze jeden zaměstnanec v Úřadu zastupuje skupinu do 30 let věku.

Věk	Muži	Ženy	Celkem	%
do 20	0	0	0	0
21-30	0	1	1	5,88 %
31-40	2	0	2	11,76 %
41-50	5	3	8	47,06 %
51-60	2	2	4	23,53 %
61 a	1	1	2	11,76 %
<b>Celkem</b>	10	7	17	<b>100 %</b>
	58,82 %	41,18 %	100 %	



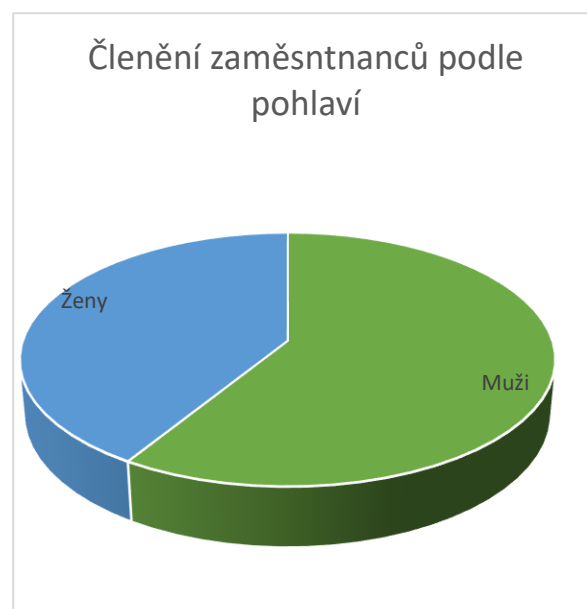
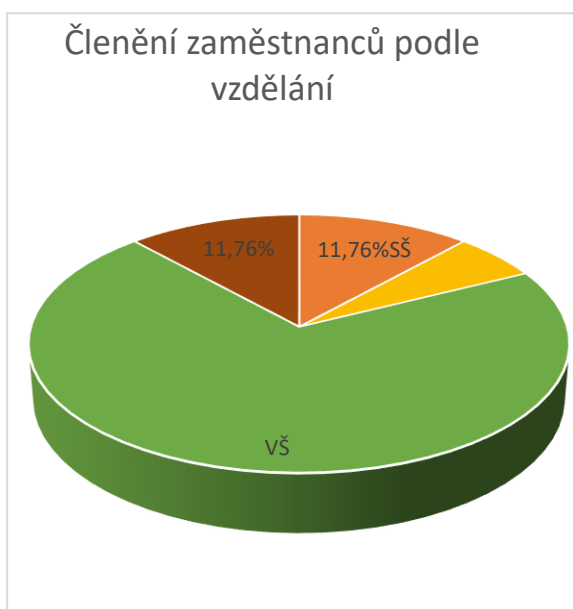
### **Struktura zaměstnanců podle vzdělání a pohlaví**

Jak vyplývá z výše uvedeného, z hlediska vzdělání a požadované kvalifikace na uvolněná pracovní i služební místa preferuje Úřad s ohledem na nízký počet systemizovaných míst především uchazeče s vyšším dosaženým vzděláním a širší profesní zkušeností ve vícerozličných oborech činnosti. Tento personální přístup následně umožňuje maximálně využít dosažitelný potenciál lidských zdrojů, a to především ve vztahu k nutně širšímu spektru realizovatelných činností a efektivnějšímu výkonu kumulovaných agend. Ryze podpůrné



činnosti, tedy pozice vhodné pro středoškolsky vzdělané osoby, jsou v Úřadu systemizovány na udržitelném minimu a tvoří pouze 10 % z celkového počtu zaměstnanců.

Vzdělání dosažené	Muži	Ženy	Celkem	%
Základní	0	0	0	0,00 %
Vyučen/a	0	0	0	0,00 %
Střední odborné	0	0	0	0,00 %
Úplné střední	1	1	2	11,76 %
Vyšší odborné	1	0	1	5,88 %
Vysokoškolské	6	6	12	70,59 %
Doktorské	2	0	2	11,76 %
<b>Celkem</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>17</b>	<b>100 %</b>



### **Vzdělávání a rozvoj**

Průběžné vzdělávání zaměstnanců Úřadu je při plnění veškerých úkolů uložených Úřadu zásadním nástrojem nejenom pro další profesní a odborný rozvoj zaměstnanců, ale zároveň významným předpokladem pro kvalitní plnění úkolů, které jsou na Úřad v průběhu roku kladeny. V souladu s identifikovanými specifickými požadavky zaměstnanců i objektivně vzniklými potřebami na straně Úřadu na úroveň a obsah vzdělávacích akcí byla i v roce 2021 nadále podporována účast zaměstnanců na vzdělávacích programech.



Úřad realizuje vstupní vzdělávání nových zaměstnanců v rámci adaptačního procesu, školení první pomoci, školení k bezpečnosti a ochraně zdraví při práci, pravidelné vzdělávání v oblasti požární ochrany či školení řidičů referentských vozidel.

Pro úplnost je nutné doplnit, že všem zaměstnancům ve služebním poměru vznikla povinnost vykonat úřednickou zkoušku pro příslušné obory služby na jimi obsazených systemizovaných místech. Tuto povinnost v roce 2021 splnil v roce jeden zaměstnanec.

V roce 2021 s ohledem na složitou pandemickou situaci probíhala téměř všechna školení formou on-line. V roce 2021 absolvovali zaměstnanci oddělení kanceláře předsedy Úřadu školení v oblasti účetnictví, personalistiky a mzdové agendy, činností spojených s prací v centrálním registru smluv, agendových informačních systémech, agendy vztahující se k zavádění systému kvality v Úřadu i školení kybernetické bezpečnosti.

Zaměstnanci oddělení kontroly a správního řízení se účastnili školení ve specializovaných oborech vztahujících se k širšímu pojetí výkonu dohledové činnosti Úřadu a poskytování informací ve veřejné správě. Absolvované vzdělávací akce byly proto primárně zaměřeny na: přestupkové právo a judikaturu správních soudů, prohlubování odbornosti v oblasti právní argumentace (včetně modelových příkladů), školení a vzdělávání ke kontrolnímu řádu a související judikatuře.

## ***Ekonomická agenda Úřadu***

### ***Příjmy***

Na rok 2021 nebyly pro kapitolu č. 371 státního rozpočtu příjmy rozpočtovány. S ohledem na povahu Úřadu jako správního orgánu nelze předem presumovat příjmovou složku rozpočtu.

Úřad vykázal neplánovaný příjem v celkovém objemu 37,6 tis. Kč. Částku tvoří ostatní příjmy z vlastní činnosti ve výši 6,3 tis. Kč přijaté nekapitálové příspěvky ve výši 29,3 tis. Kč; a převody z vlastních fondů ve výši 2 tis. Kč.





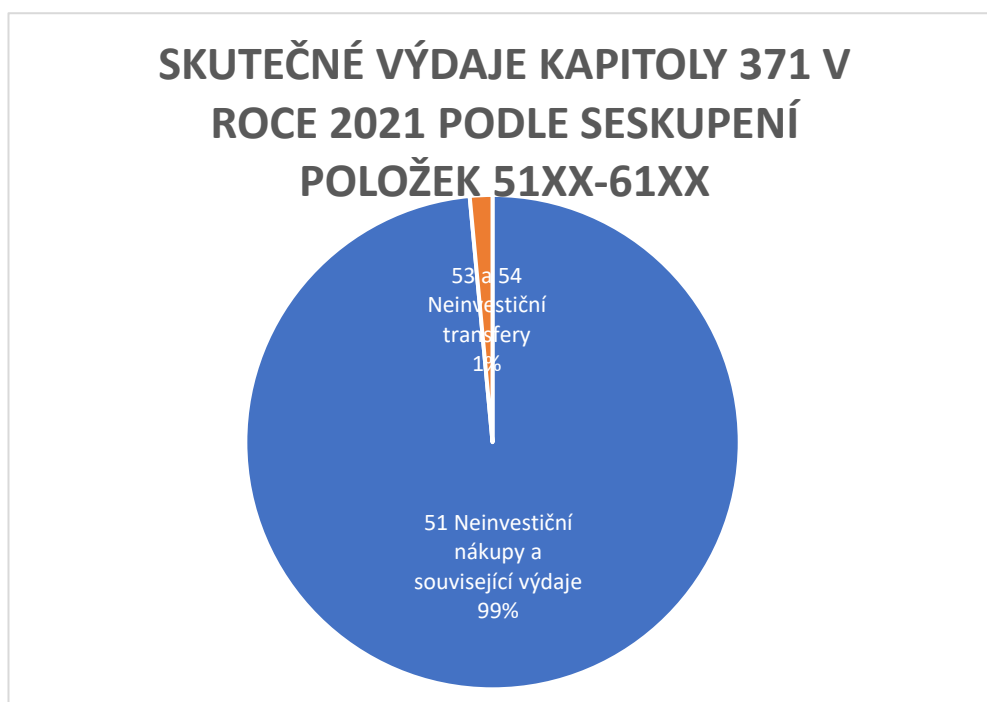
## Výdaje

Celkové výdaje kapitoly v roce 2021 činily 25 313 tis. Kč. Z toho celkem 0 Kč bylo čerpáno na kapitálové výdaje, neinvestiční nákupy a související výdaje byly čerpány ve výši 5 559 tis. Kč, tj. 22 % konečného rozpočtu.

Úřad působí nadále v pronajatých prostorách, které získal k užívání v prvním roce své existence. Řešení problematiky sídla Úřadu zůstává nadále jednou z priorit i pro rok 2022.

### Skutečné výdaje kapitoly podle seskupení 51XX – 61XX

51XX	Neinvestiční nákupy a související výdaje	5 470 623 Kč
53XX	Neinvestiční transfery veř. subjektům (FKSP + poplatky státu)	61 776 Kč
54XX	Neinvestiční transfery obyvatelstvu	20 212 Kč
61XX	Investiční nákupy a související výdaje	0 Kč

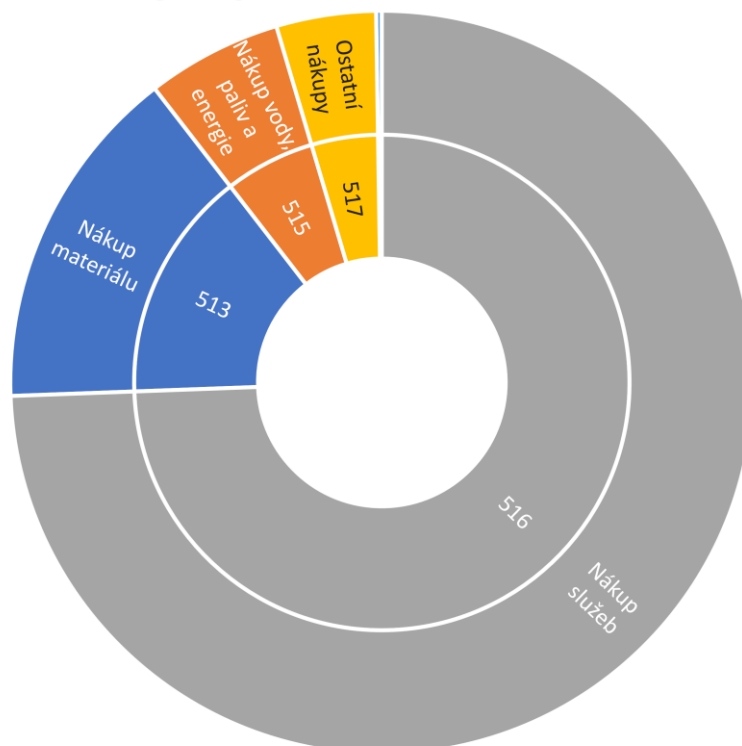




### Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX

	<b>U k a z a t e l</b>	<b>Čerpání 2021</b>
513	Nákup materiálu	826 197
514	Úroky a ostatní finanční výdaje	0
515	Nákup vody, paliv a energie	322 284
516	Nákup služeb	4 071 260
517	Ostatní nákupy	237 382
519	Výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	13 500
51	Neinvestiční nákupy a související výdaje	<b>5 470 623</b>

### Skutečné běžné výdaje kapitoly seskupení 51XX Neinvestiční výdaje





Z hlediska neinvestičních výdajů tvoří významnou částku nájemné ve výši **990 tis. Kč**, ve kterém se promítají především náklady na pronájem nemovitých prostor Úřadu a pozemků na základě smluv se státní organizací Správa železniční dopravní cesty, s. p. Dále jsou zde zahrnuty výdaje za pronájem parkovacích míst, nezbytné s ohledem umístění sídla Úřadu v samém centru města. Částka zahrnuje také náklady na pronájem velkokapacitních tiskáren a kopírek. U těchto zařízení byla forma nájmu zvolena jako vhodnější, zejména s ohledem na náročnost údržby těchto zařízení, kterou by Úřad nebyl schopen realizovat vlastními zaměstnanci.

Položka Nákup ostatních služeb ve výši **992 tis. Kč** zahrnuje výdaje za služby společnosti Gordic spol., s. r. o., spojené se správnou ekonomického systému, platby za úklidové služby pro SŽDC, s. p., dále služby České pošty, s. p., za certifikační služby a služby časového razítka, poplatky za platební karty pro CCS Česká společnost pro platební karty, příspěvek zaměstnavatele na stravenky, BOZP a jiné.

Další významnější položkou je položka Výdaje na zpracování dat a služeb ve výši **558 tis. Kč**. Zde jsou zahrnuty služby zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi, zejména výdaje na údržbu počítačových programů, výdaje za licence „Monitoring sociálních sítí“, licence právního systému ASPI a další.

Konzultační, poradenské a právní služby ve výši **1 192 tis. Kč** obsahují výdaje za mapování reklamního trhu (počty billboardů, internetovou reklamu, umístění reklam v krajích a městech). Tato data slouží k porovnání deklarované reklamy ve zprávách o financování volebních kampaní. Dále obsahují výdaje za smlouvy k provedení analýzy připravenosti na dodržování obecného nařízení o ochraně osobních údajů a také další služby poradenského charakteru, a to zejména z oblasti IT.

Programové vybavení ve výši **177 tis. Kč** zahrnuje nákup SW do 60 tis. Kč a technické zhodnocení počítačových programů, nákupy ročních licencí, jako např. Office 365 Enterprise E3 a Office 365 Enterprise E1.

Výdaje na pořízení drobného hmotného dlouhodobého majetku byly čerpány ve výši **681 tis. Kč**, a to zejména nákupem notebooků, dovybavení jednotlivých kanceláří.



Na položkách s čerpáním pod 200 tis. Kč bylo čerpáno 181 tis. Kč za služby elektronických komunikací a radiokomunikací (zejména tarify pro služební mobilní telefony a pevné připojení k internetu pro celý Úřad). Dále bylo čerpáno 99 tis. Kč na nákup kancelářských potřeb., 137 tis. Kč za teplo, 138 tis. Kč za pohonné hmoty, 78 tis. Kč za odborná školení zaměstnanců, 34 tis. Kč za poštovní služby, 47 tis. Kč za pojištění vozidel a pracovních cest, 15 tis. za vodné a stočné, 32 tis. Kč za elektrickou energii, 29 tis. Kč za léky a zdravotnický materiál a další čerpání v nižších hodnotách za pohoštění, knihy a učební pomůcky a další.

5133	Léky a zdravotnický materiál	29 231 Kč
5134	Prádlo, oděv, obuv	150 Kč
5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	17 420 Kč
5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	680 647 Kč
5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	98 749 Kč
5151	Studená voda	15 451 Kč
5152	Teplo	137 062 Kč
5154	Elektrická energie	32 142 Kč
5156	Pohonné hmoty a maziva	137 629 Kč
5161	Poštovní služby	33 608 Kč
5162	Služby elektronických komunikací	181 196 Kč
5163	Služby peněžních ústavů	46 754 Kč
5164	Nájemné	990196
5166	Konzultační, poradenské a právní služby	1 192 243 Kč
5167	Služby školení a vzdělávání	77 671 Kč
5168	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	557 886 Kč
5169	Nákup ostatních služeb	991 706 Kč
5171	Opravy a udržování	50 763 Kč
5172	Programové vybavení	177 267 Kč
5173	Cestovné	1 199 Kč
5175	Pohoštění	8 153 Kč
5192	Poskytnuté náhrady	13 500 Kč



## Závazné ukazatele kapitoly 371 státního rozpočtu za rok 2021

Druh ukazatele	Název ukazatele		Schválený rozpočet v Kč	Konečný rozpočet v Kč	Skutečnost v Kč
Specifické ukazatele - příjmy	SU1010000000	Daňové příjmy			
Specifické ukazatele - příjmy	SU1030000000	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery cel.	0,00	0,00	37 676,64
Specifické ukazatele - příjmy	SU1030010000	v tom: Příjmy z rozpočtu Evropské unie bez SZP			
Specifické ukazatele - příjmy	SU1030040000	Ost. nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery	0,00	0,00	37 676,64
Specifické ukazatele - výdaje	SU5010000000	Výdaje na plnění úkolů ÚDHPSPH	32 521 772,00	36 067 873,14	25 312 867,74
Průřezové ukazatele	PU10010000	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	15 114 472,00	15 500 769,00	14 586 297,00
Průřezové ukazatele	PU10020000	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	5 108 692,00	5 014 120,00	4 885 857,00
Průřezové ukazatele	PU10030000	Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb	288 289,00	282 693,00	282 080,18
Průřezové ukazatele	PU10060000	Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměst.na sl. místech	1 524 207,00	1 797 532,00	1 631 640,00
Průřezové ukazatele	PU10240000	Platy zaměstnanců na služebních místech dle z. o státní službě	6 110 265,00	6 060 245,00	5 659 575,00
Průřezové ukazatele	PU10050000	Platy zaměst. v prac.poměru odv. od platů ústavních činitelů	6 780 000,00	6 822 455,00	6 792 582,00
Průřezové ukazatele	PU10230000	Výdaje vedené v info. sys. program. financování EDS/SMVS	7 010 000,00	7 010 000,00	0,00

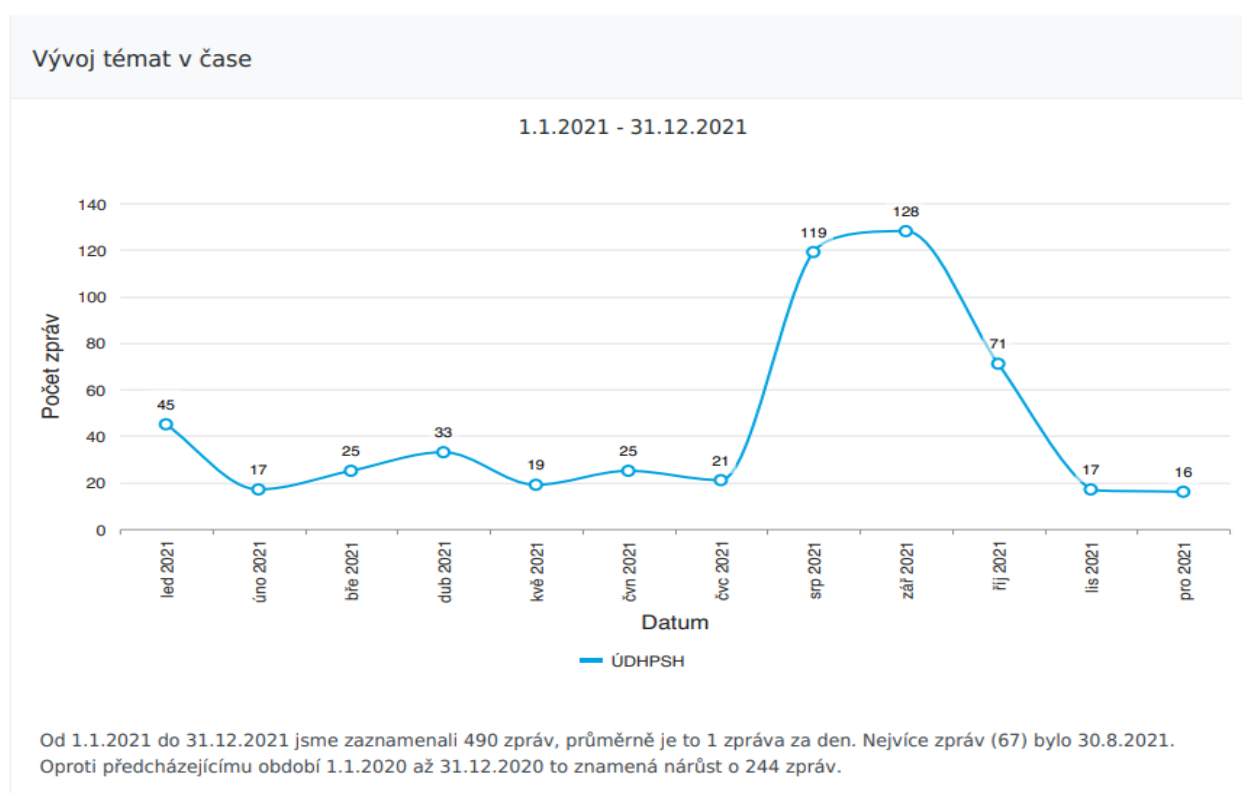


## Úřad v médiích

I v roce 2021 informoval Úřad média, potažmo širokou veřejnost o své činnosti prostřednictvím tiskových zpráv, mediálních vystoupení předsedy, členů Úřadu pověřených jednotlivými agendami a tiskové mluvčí.

V období od 1. ledna do 31. prosince 2021 se stal Úřad námětem celkem 490 příspěvků. Po započtení zmínek v regionálních mutacích deníků bylo mediálních výstupů 1 296. Publicita Úřadu se v roce 2021 vyvíjela nerovnoměrně, o čemž svědčí počet příspěvků zaznamenaných v jednotlivých kvartálech. V prvním čtvrtletí jich bylo 83 a ve druhém 70. Ve třetím čtvrtletí stoupla publicita Úřadu na 242 příspěvků, zejména kvůli nadcházejícím volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, které se konaly 8. a 9. října 2021. Ve čtvrtém kvartálu roku 2021 se pak počet příspěvků snížil na 95.

Celkový mediální obraz Úřadu v roce 2021 byl dobrý. Média o Úřadu referovala převážně v neutrálním a faktickém duchu. Drtivá většina publikovaných zpráv se týkala vykonávané kontrolní a dohledové činnosti Úřadu, média rovněž informovala o provedených kontrolách a udělených pokutách. Stěžejním tématem roku 2021 však logicky byly volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.





V **prvním čtvrtletí** 2021 se publicita Úřadu soustředila především na časně vyhlášení voleb pro Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR na rok 2021. Dalším tématem byla kontrola kampaně kandidátů v krajských a senátních volbách konaných na podzim roku 2020. Politické subjekty měly začátkem roku 2021 povinnost předložit Úřadu zprávy o financování svých kampaní, a to včetně volebního účetnictví, za uplynulý rok. Následně proto tato témata rezonovala v médiích hlavně v lednu a únoru. V březnu se o Úřadu psalo i v souvislosti s blížícím se koncem lhůty pro odevzdání výročních finančních zpráv a souvisejících účetnictví za rok 2020, média se soustředila na plnění této povinnosti především u parlamentních stran. Tématem pak byla i ústavní stížnost na nezvykle časně vyhlášení termínu voleb do Poslanecké sněmovny PČR a její odmítnutí Ústavním soudem.

**Druhé čtvrtletí** přineslo drobný pokles medializace Úřadu, v člancích ani v reportážích se neobjevilo žádné nové výrazné téma. Média se vracela k výročním finančním zprávám za rok 2020, zajímaly je postihy za nedodržení lhůty pro jejich podání a výsledky hospodaření především parlamentních stran. V květnu se média zajímala o pokuty za chyby v kampani před posledními volbami do Senátu Parlamentu ČR a zastupitelstev krajů. Novináři také sledovali plnění podmínek pro účast v kampani pro říjnové volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, například naplnění povinnosti založit si transparentní volební účet.

Ve **třetím čtvrtletí** se do popředí dostala volební kampaň ke sněmovním volbám jednotlivých politických subjektů a jejich představitelů, především parlamentních stran. Politické subjekty odevzdávaly své kandidátní listiny. V srpnu se média nejvíce zajímala o ukončení kontroly prezidentské kampaně Miloše Zemana před volbami v roce 2018. V září se však už pozornost médií soustředila na blížící se volby, novináři se zajímali o plnění zákonem daných povinností kandidujících subjektů a dodržení stanovených lhůt. Pozornost médií se obracela i na registrované třetí osoby, které měly povinnost zveřejnit přehled všech výdajů kampaně. Médii neuniklo ani zveřejňování údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatného plnění ostatních politických subjektů.

**Čtvrtému čtvrtletí** logicky dominovalo téma podzimních voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, které připadly na začátek října. V souvislosti s UDHPSH se média zabývala nesrovnalostmi v kampaních některých kandidujících subjektů.



## **Nejčastější témata v publicitě Úřadu v roce 2021**

- vyhlášení termínu voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021
- kontrola kampaně Miloše Zemana v prezidentských volbách 2018
- odevzdání zpráv o financování volební kampaně do Senátu parlamentu ČR a zastupitelstev krajů v roce 2020
- odevzdání zpráv o financování stran a hnutí za uplynulý rok
- volební kampaň na sociálních sítích
- podání podnětu v souvislosti s klipem a fotografií ministryně financí Aleny Schillerové (za ANO), na nichž společně s celníky propaguje projekt daňové kobry (označený jako politická kampaň)
- dokončení správních řízení vedených pro nepředložení a nezveřejnění zpráv o financování volební kampaně a nepředložení volebního účetnictví v krajských a senátních volbách
- podnět v souvislosti s knihou Sdílejte, než to zakážou! premiéra Andreje Babiše
- podnět v souvislosti se vstupem Spolku Milion chviliek pro demokracii do předvolební kampaně
- ukončení kontroly prezidentské kampaně Miloše Zemana před volbami v roce 2018
- záměr některých zdravotních pojišťoven vydat a distribuovat brožury o prevenci rakoviny „Kdyby“ znamená pozdě
- zamítnutí kasační stížnosti Komunistické strany Čech a Moravy vůči ÚDHPHSH Nejvyšším správním soudem
- registrované třetí osoby měly povinnost zveřejnit přehled všech výdajů kampaně
- třetina subjektů kandidujících v sněmovních volbách nezveřejnilo v zákonem stanovené lhůtě dárce a podporovatele své předvolební kampaně
- podzimní volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR
- Úřad podal podnět na pozastavení činnosti a rozpuštění celkem 29 politických subjektů z důvodu opakovaného nesplnění zákonných povinností
- chyby a nesrovnalosti, kterých se v předvolební kampani podle Úřadu dopustily některé kandidující subjekty (nesplnění zákonem uložených povinností a nedodržení lhůt)





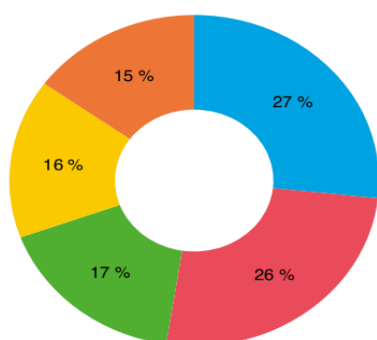
Název Úřadu zazníval během roku 2021 také ve spojitosti s různými zákony, či jejich návrhy. Začátkem roku média upozornila na **zákon ze dne 19. ledna 2021 o evidenci skutečných majitelů**, díky kterému se pro Úřad zpřístupnil registr skutečných majitelů.

V souvislosti s Úřadem se psalo také o chystaných **pravidlech pro lobbying a novele zákona o střetu zájmů**.

Informace o činnosti Úřadu se opět v roce 2021 objevovala napříč všemi standardními mediálními kanály. Jednalo se zejména o největší tištěné deníky, včetně regionálních mutací, on-line zpravodajských portálů, veřejnoprávních médií a jejich zpravodajských portálů.

#### TOP Vydavatelé

1.1.2021 - 31.12.2021

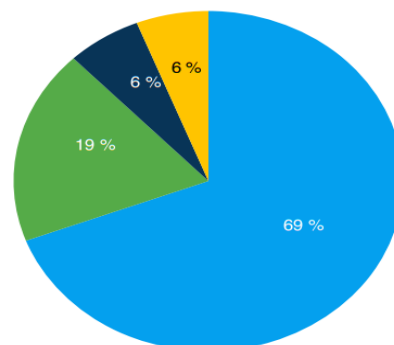


— ČESKÝ ROZHLAS (55) — Economia, a.s. (53)  
— Mafra, a.s. (35) — CZECH NEWS CENTER, a.s. (32)  
— Seznam.cz, a.s. (31)

Zprávy nejčastěji pochází od vydavatelů ČESKÝ ROZHLAS (27%; 55 zpráv), následuje Economia, a.s. (26%; 53 zpráv) a Mafra, a.s. (17%; 35 zpráv).

#### Typy médií

1.1.2021 - 31.12.2021



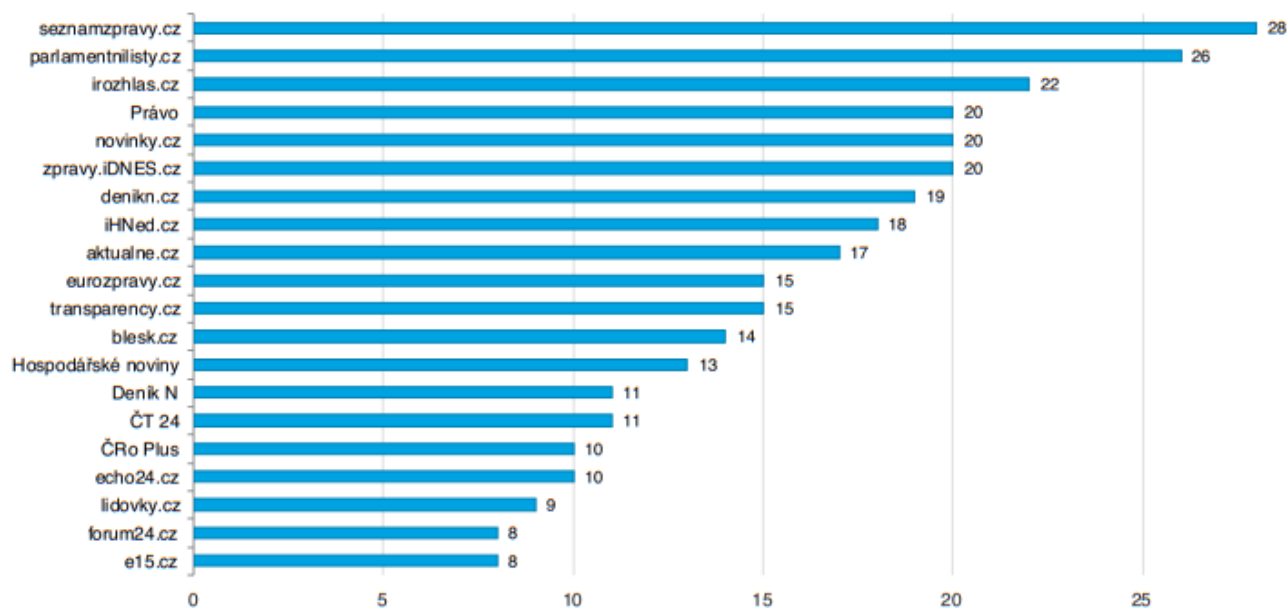
— Internet (370) — Tištěná média (99) — Televize (33)  
— Rozhlas (32)

Nejvíce zpráv se objevilo v těchto mediatypech: Internet (69% zpráv), Tištěná média (19% zpráv) a Televize (6% zpráv).



TOP Zdroje

1.1.2021 - 31.12.2021



V TOP 20 zdrojích bylo 314 zpráv z celkového počtu 1 184.

Nejvíce jich publikoval zdroj seznamzpravy.cz (28 zpráv), následuje parlamentnilisty.cz (26 zpráv) a irozhlas.cz (22 zpráv).



## ***Poskytování informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím v platném znění***

V roce 2021 obdržel Úřad celkem 18 žádostí o informace podle zákona č. 106/1999 Sb. V reakci na obdržené žádosti pak Úřad vydal toliko jedno 1 rozhodnutí o úplném odmítnutí informace, v ostatních případech vyhověl žádosti úplně nebo částečně.

Podané žádosti se týkaly zejména poskytnutí informací z těchto oblastí: zveřejnění dokumentů ze správních řízení, zveřejnění výsledků správních řízení, poskytnutí informace o výši platu předsedy Úřadu, členů Úřadu a zaměstnanců Úřadu. Žadatelé se také domáhali vydání informací o způsobu a výsledku vyřizování žádostí o náhradu škody a zadostiučinění za nemajetkovou újmu, rozhodovací činnost Nejvyššího správního soudu ve vztahu k působnosti Úřadu, informace o volebním účetnictví politických subjektů ve volbách do zastupitelstev krajů, kasační stížnost proti rozsudku Krajského soudu v Brně, zprávy o financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2021, výpisu z účtu politického hnutí.