



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX000Z1P7

Občanská demokratická strana

IČO 16192656
Truhlářská 1106/9
110 00 Praha

ID DS: j8ciw65

Sp.zn.: S-UDH-01127/2022 ČÚ
Naše č.j.: UDH-00492/2023 Vaše č.j.: Dne: 31.01.2023
Vyřizuje: Ing. Vlastimil Tel.: +420 731 945 131
 Závadský
E-mail: vlastimil.zavadsky@udhpsh.cz

Protokol o kontrole

vyhotovený dle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen
„Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D., člen úřadu, číslo průkazu člena 004 (vedoucí
kontrolní skupiny);

Ing. Jarmila Matějovicová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 010 (členka
kontrolní skupiny);

Ing. Vlastimil Závadský, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 006 (člen kontrolní
skupiny);

Mgr. Monika Strnadová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 008 (členka
kontrolní skupiny).

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

- § 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Politická strana **Občanská demokratická strana**, IČO 16192656, se sídlem Truhlářská 1106/9, 110 00 Praha (která byla před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 08.–09.10.2021 členem koalice s názvem: **SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09**).

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně koalice SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09 před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 08.–09.10.2021 (dále jen „*volební kampaň*“) a hospodaření politické strany Občanská demokratická strana v roce 2020 a 2021.

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j.: UDH-1199/2022, dne 12.05.2022.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 23.01.2023, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
ODS, politická strana, kontrolovaná osoba	Občanská demokratická strana, IČO 16192656, se sídlem Truhlářská 1106/9, 110 00 Praha
SPOLU, koalice SPOLU	koalice s názvem SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Volební zákon	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Předmět kontroly	6
2. Průběh a rozsah kontroly	8
2.1 Časová osa a hlavní úkony kontroly	8
3. Rozsah kontroly	10
3.1 Zahájení kontroly	10
3.2 Výzva k doplnění podkladů I.	14
3.3 Výzva k doplnění podkladů II.	21
3.4 Výzva k doplnění podkladů III.	22
3.5 Výzvy povinným osobám	23
4. Skutečnosti bez kontrolních zjištění	27
4.1 Započítávání osobních nákladů do volebních výdajů	27
4.2 Přijímání darů v r. 2021	35
4.3 Anonymní podpora pomocí sociálních médií	38
4.4 Součet nákladových účtů v sumarizačním soupise	39
4.5 Výdaje za outdoorovou reklamu uvedené ve ZoFVK	40
4.6 Dohoda o úhradě nákladů uzavřená mezi kontrolovanou osobou, KDU-ČSL a TOP 09	42
5. Kontrolní zjištění	44
5.1 Leták poslance – Petr Fiala	44
5.2 Propagace Jana Skopečka	47
5.2.1 Charitativní fotbalový turnaj v Benešově	47
5.2.2 Další charitativní fotbalové turnaje	49
5.2.2.1 Distribuce nosičů propagující akce	50
5.2.2.2 Další výdaje související s konáním akcí	51
5.2.3 Kampaň „Živnostníci“	51
5.2.4 Propagace v časopise Náš region	53
5.2.5 Akce v ZOO Chleby	55
5.2.6 Beseda o současné politické situaci	57
5.3 Propagace akce „Dračí lodě na přehradě“	58
5.4 Reklamní plocha na ul. Truhlářská	60
5.5 Dělení výdajů na propagaci na sociální síti Facebook	62
5.6 Výdaje za videa od Aleše Svobody	65
5.7 Výdaje za videa od Matěje Štěpána	66
5.8 Debaty s Petrem Fialou v Brně	68

5.9 Anonymní podpora pomocí sociálních médií	71
6. Shrnutí	73
<i>Reklamní plocha na ul. Truhlářská</i>	73

1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 08.–09.10.2021¹ (dále jen „*volební kampaň*“) a hospodaření politické strany v roce 2020 a v roce 2021.

Úřad v rámci vedené kontroly vycházel mj. i z politickou stranou předložených výročních finančních zpráv za rok 2020² a za rok 2021³.

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba byla v rámci volební kampaně členem koalice SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09, zahájil Úřad kontrolu i u ostatních členů koalice [politické strany TOP 09, IČO 71339728, se sídlem Opletalova 1603/57, 110 00 Praha (dále jen „*TOP 09*“) a politické strany KDU-ČSL, IČO 00442704, se sídlem Karlovo náměstí 317/5, 120 00 Praha (dále jen „*KDU-ČSL*“)], aby ověřil, zda finanční plnění realizované kontrolovanou osobou v rámci volební kampaně neovlivnilo celkové výdaje koalice.

Koalici SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09 zastupovala kontrolovaná osoba. Ta zároveň za koalici vedla volební účet, volební účetnictví a předkládala za koalici volební účetnictví a zprávu o financování volební kampaně. Účetnictví koalice SPOLU pak bylo vedeno v rámci účetnictví ODS.

Úřad tedy v rámci kontroly dále posoudil i údaje uvedené ve volebním účetnictví a zprávě o financování volební kampaně koalice SPOLU. V kontextu předmětné kontroly byla pro kontrolní orgán podstatná informace, že v rámci volební kampaně bylo vykázáno bezúplatné plnění ve výši 3.446.676 Kč, výdaje kandidátů ve výši 0,- Kč a celkové výdaje včetně bezúplatných plnění ve výši 89.773.505,08 Kč.

Peněžitě dary činily 18.859.722,- Kč.

Úřad se dále v rámci vedené kontroly zabýval skutečností, že TOP 09 a KDU-ČSL zaslaly na volební účet koalice SPOLU (č.: 2701915288/2010) finanční příspěvky; KDU-ČSL ve výši 22.500.000,-Kč a TOP 09 ve výši 15.885.000,-Kč.

Dle údajů uvedených ve výročních finančních zprávách členů koalice za rok 2021 uskutečnili členové koalice tyto volební výdaje:

- KDU-ČSL 22.500. 000,- Kč.
- TOP 09 15.885.000,- Kč
- ODS 89.773.505,08 Kč (jedná se o celkové volební výdaje koalice SPOLU, neboť ODS vedla koalici volební účetnictví).

TOP 09 dále poskytla koalici SPOLU bezúplatné plnění ve výši 987.593,-Kč za propagační materiál, poradenství, grafické práce, poplatky a krajské manažery.

¹ Volební kampaň pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky započala dle § 16 odst. 3 volebního zákona dnem vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky byly vyhlášeny na základě Rozhodnutí prezidenta republiky, o vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, které bylo dne **31.12.2020** publikováno ve Sbírce zákonů pod č. 611/2020 Sb., a skončila dne **12.10.2021**, kdy bylo ve Sbírce zákonů pod č. 372/2021 Sb., o vyhlášení a uveřejnění celkových výsledků voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky konaných ve dnech 8. a 9. října 2021, publikováno sdělení Státní volební komise.

² Viz <https://zpravy.udhpsh.cz/zprava/vfz2020/ods>

³ Viz <https://zpravy.udhpsh.cz/zprava/vfz2021/ods>

KDU-ČSL poskytla koalici SPOLU bezúplatné plnění ve výši 958.511,- Kč. Jednalo se o část ze mzdových nákladů KDU-ČSL.

Kontrolovaná osoba poskytla koalici SPOLU část ze svých celkových mzdových nákladů, a to částku ve výši 999.475,- Kč (mzdové náklady byly hrazeny z bankovního účtu pro mzdy a částka ve výši 999.475,-Kč byla uvedena v části IV. ZFK koalice SPOLU).

Kontrola všech členů koalice SPOLU, tedy i politické strany, proběhla distančně (korespondenčně) na základě Úřadem vyžádaných a kontrolovanou osobou poskytnutých písemných podkladů, vyjádření a vysvětlení.

2. Průběh a rozsah kontroly

Kontrolní orgán vedl kontrolu vůči kontrolované osobě na základě příslušných ustanovení kontrolního řádu. Dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 05.05.2022, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly ze dne 05.05.2022, č.j. UDH-1127/2022 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“), kontrolované osobě.

2.1 Časová osa a hlavní úkony kontroly

Doručeno	Věc	Odesílatel	Adresát	Č.j.
05.05.2022	Oznámení o zahájení kontroly koalice SPOLU a ODS	Úřad	ODS	UDH-1127/2022
06.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-1382/2022
09.06.2022	Žádost o doplnění informací	Úřad	ODS	UDH-0451/2023
18.07.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-1656/2022
21.09.2022	Výzva k doplnění podkladů	Úřad	ODS	UDH-2113/2022
12.10.2022	Výzva k součinnosti povinné osoby	Úřad	NORDEKO, a.s.	UDH-2235/2022
14.10.2022	Výzva k součinnosti povinné osoby	Úřad	FROU FROU, s.r.o.	UDH-2236/2022
12.10.2022	Výzva k součinnosti povinné osoby	Úřad	Jan Horák	UDH-2237/2022
12.10.2022	Výzva k součinnosti povinné osoby	Úřad	BigMedia, spol. s r.o.	UDH-2238/2022
20.10.2022	Výzva k součinnosti povinné osoby	Úřad	Adved s.r.o.	UDH-2239/2022
13.10.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	Jan Horák	Úřad	UDH-2244/2022
13.10.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2249/2022
24.10.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	FROU FROU, s.r.o.	Úřad	UDH-2317/2022
09.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2405/2022
09.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2406/2022
09.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2407/2022
09.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2408/2022
10.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2414/2022
10.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2415/2022
10.11.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2416/2022
16.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	Adved	Úřad	UDH-2219/2022
31.10.2022	Opakovaná výzva	Úřad	ODS	UDH-2328/2022
9.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2405/2022
9.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2406/2022

9.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2407/2022
9.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2408/2022
10.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2414/2022
10.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2415/2022
10.11. 2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2416/2022
15.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	BigMedia, spol. s r.o.	Úřad	UDH-2241/2022
15.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	BigMedia, spol. s r.o.	Úřad	UDH-2242/2022
15.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	BigMedia, spol. s r.o.	Úřad	UDH-2243/2022
15.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	BigMedia, spol. s r.o.	Úřad	UDH-2244/2022
15.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	BigMedia, spol. s r.o.	Úřad	UDH-2245/2022
15.11.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	BigMedia, spol. s r.o.	Úřad	UDH-2246/2022
16.12.2022	Příkaz za neposkytnutí součinnosti	Úřad	NORDEKO, a.s.	UDH-2658/2022
08.12.2022	Úřední záznam o telefonním hovoru	Úřad	ODS	UDH-2627/2022
08.12.2022	Výzva	Úřad	ODS	UDH-2628/2022
16.12.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-2693/2022
16.12.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-0453/2023
16.12.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	ODS	Úřad	UDH-0454/2023
21.12.2022	Odpověď na výzvu k součinnosti povinné osoby	NORDEKO, a.s.	Úřad	UDH-2727/2022

3. Rozsah kontroly

3.1 Zahájení kontroly

Kontrolovaná osoba byla v rámci oznámení o zahájení kontroly vyzvána k předložení následujících vysvětlení a podkladů (oznámení o zahájení kontroly bylo doručeno 05.05.2022, lhůta byla stanovena do 20 dní od doručení písemnosti):

1. Za politickou stranu za rok 2021 předložte: 1.1 Účtovou osnovu s uvedením čísel všech používaných bankovních účtů.

1.2 Účetní deník vedený chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona č. 563/1991, o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“). 1.3 Položkovou hlavní knihu vedenou systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví.

1.4 Knihu faktur vydaných a knihu faktur přijatých a tabulkový přehled všech interních dokladů.

1.5 Přehled všech faktur, o kterých bylo účtováno v činnosti, která nebyla zahrnuta do volebních výdajů, s částkou přesahující 50.000,-Kč.

1.6 Bankovní výpisy z provozních účtů s čísly účtů příchozích a odchozích plateb.

2. Za koalici SPOLU předložte: 2.1 Knihu faktur přijatých.

2.2 Tabulkový přehled všech interních dokladů.

2.3 Bankovní výpisy z volebního účtu s čísly účtů příchozích a odchozích plateb.

3. Za koalici SPOLU:

3.1 Vysvětlete o jakých částkách bylo účtováno účtech [REDACTED] a [REDACTED] a [REDACTED] a čeho se předmětné finanční položky týkaly.

3.2 Předložte položkový rozpis na účtu [REDACTED] a účtu [REDACTED] a doložte ho interními doklady a bankovními výpisy s čísly účtů příchozích i odchozích plateb a smlouvami příp. všemi jinými souvisejícími prvotními doklady.

3.3 Na účtu [REDACTED] Vnitropodnikové náklady – převod darů na služby bylo účtováno o částce v celkové výši 3.850.000,- Kč. Vysvětlete, proč tato částka nebyla zahrnuta do volebních výdajů ve zprávě o financování volební kampaně.

3.4 Uveďte jména a příjmení všech kandidátů, o kterých bylo účtováno na účtu [REDACTED] s uvedením, za kterou politickou stranu nebo politické hnutí byli navrženi.

3.5 Objasněte, proč účet [REDACTED] - Vnitřní zúčtování vykazoval k 31.12.2021 zůstatek na straně Dal ve výši 1.183.475,-Kč a jak bylo s tímto zůstatkem po volbách naloženo, tj. jak byl vyúčtován.

4. K započítávání osobních nákladů do volebních výdajů koalice SPOLU:

4.1 Předložte přehled osob, které měly pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou v průběhu r. 2021, a uveďte v jaké výši jim byla v tomto období vyplacena mzda nebo odměna za práci (ve členění – jméno, příjmení, celková částka mzdových výdajů, počet odpracovaných měsíců/hodin v r.

2021, změna v počtu odpracovaných měsíců/hodin oproti r. 2020, změna v celkové částce mzdových výdajů oproti roku 2020).

4.2 Předložte přehled celkových osobních nákladů politické strany pro všechny osoby, které měly v průběhu r. 2021 pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou, a které se podílely na volební kampani politické strany, resp. koalice SPOLU (ve členění – jméno, příjmení, celková částka mzdových výdajů na osobu vykázaná ve zprávě o financování volební kampaně).

4.3 Sdělte, podle jakého klíče byl u každé osoby, která měla pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou, a která se podílela na volební kampani politické strany, resp. koalice SPOLU, určen podíl osobních nákladů vykázaný jako náklad volební kampaně.

4.4 V roce 2021 oproti roku 2020 došlo ke zvýšení počtu zaměstnanců o 3 osoby a o zvýšení částky mzdových prostředků o 6.282.910,-Kč. Popište a zdůvodněte zvýšení osobních nákladů Vaší strany v r. 2021.

4.5 Popište náplň práce všech nových pracovníků z bodu 4.4 (ve členění – jméno, příjmení) a doložte ji pracovními smlouvami, popř. dohodami.

4.6 Uveďte, zda jsou mezi osobními náklady politické strany zahrnuty i prostředky na mzdu volebního manažera ODS Mgr. Jana Kočího.

4.7 Uveďte jména a příjmení osob, které byly za politickou stranu nominovány do centrálního celostátního volebního štábu koalice SPOLU, popř. do jednotlivých pracovních skupin.

5 Předložte darovací smlouvy na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 99.000 Kč přijaté v roce 2021 politickou stranou.

6. K veškeré tištěné, outdoorové a internetové propagaci využitě v předvolební kampani politickou stranou, resp. koalici SPOLU:

6.1 Předložte kopie smluv, objednávek, faktur a dodacích listů týkající se jejího zajištění.

6.2 Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně.

6.3 Předložte fakturu za pronájem reklamní plochy Truhlářská, která byla uhrazena z provozního účtu politické strany.

7. Ve volebním účetnictví koalice SPOLU byly na straně Má dáti účtu [REDAKCE] – Propagační materiál – HČ zřizovatel zaúčtovány oproti straně Dal účtu [REDAKCE] - Vnitřní zúčtování částky v plusové a ve stejné hodnotě i minusové výši. Písemně zdůvodněte tento způsob účtování, objasněte čeho se týkal a každou níže uvedenou položku doložte souvisejícími doklady. Jedná se o částky v celkové výši 169.513,14 Kč:

- dne 08.06.2021 ve výši 17.404,-Kč,
- dne 08.06.2021 ve výši 22.480,-Kč,
- dne 08.06.2021 ve výši 10.335,-Kč,
- dne 8.06.2021 ve výši 1.270,-Kč,

- dne 22.06.2021 ve výši 10.417,- Kč,
- dne 14.09.2021 ve výši 1.430,22 Kč,
- dne 14.09.2021 ve výši 1.906,96 Kč,
- dne 14.09.2021 ve výši 85.994,70 Kč,
- dne 16.09.2021 ve výši 7.082,76 Kč a
- dne 16.09.2021 ve výši 11.192,50 Kč.

8. Předložte kopii faktury D11 2111001289 (VS 1390044442) od České pošty, s.p. ve výši - 113.716,50 Kč. Vysvětlete a doložte doklady proč o tuto částku byly sniženy volební náklady zaúčtované na účtu [REDACTED] – Poštovné – HČ zřizovatel. 8.1 Doložte i ostatní kopie faktur, smluv a objednávek s Českou poštou, s.p., o kterých bylo účtováno ve volebním účetnictví koalice SPOLU.

9. Popište a dokumenty doložte plnění, na základě kterého byla provedena veškerá fakturace od spol. Adved s.r.o (IČO 289250009) pro politickou stranu, resp. koalici SPOLU.

9.1 Uvedte, co bylo konkrétně předmětem plnění, a v jakém rozsahu. Předložte veškeré doklady, které toto plnění dokumentují, např. objednávky, dodací listy, smlouvy, faktury apod.

9.2 U faktury č. D11 2111000783 (VS 210069) objasněte jaké plnění bylo fakturováno.

9.3 Předložte doklad, na základě kterého došlo ke snížení fakturované ceny o částku ve výši 54.555,17 Kč a zdůvodněte toto snížení.

10. Popište a zdokumentujte plnění, na základě kterého byla provedena veškerá fakturace od spol. NORDEKO, a.s. (IČO 26508231) pro politickou stranu, resp. koalici SPOLU.

10.1 Uvedte, co bylo konkrétně předmětem plnění, a v jakém rozsahu. Předložte veškeré doklady, které toto plnění dokumentují, např. objednávky, dodací listy, smlouvy, faktury apod.

10.2 U faktury č. D11 2111000532 (VS 20210023) ve výši 52.362,75 Kč, o které bylo účtováno ve volebním účetnictví koalice SPOLU, zdůvodněte, proč byla stornována a zdůvodněte proč o této faktuře nebylo účtováno ve volebních nákladech.

11. K volební kampani kandidáta Jana Skopečka:

11.1 Předložte veškeré dokumenty (smlouvy, objednávky, faktury apod.).

11.2 Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně.

11.3 Předložte kopie faktury č. D11 2111001076 na 35.000,-Kč a kopie faktury č. D22 2122000255 na 2.363,- Kč včetně všech souvisejících dokladů, tj. obrazové dokumentace, objednávek, smluv apod.

12. K volební kampani kandidáta Petra Sokola:

12.1 Předložte veškeré dokumenty (smlouvy, objednávky, faktury apod.).

12.2 Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně.

13. Uveďte, zda došlo v r. 2021 ke spolupráci mezi politickou stranou, koalici SPOLU nebo jejími kandidáty, a následujícími subjekty:

- C&B Reputation management, s.r.o, IČO 24182443
- CMI News, s.r.o, IČO 07749147
- CZECH NEWS CENTER a.s., IČO 02346826
- Gazetisto, s.r.o, IČO 11640120
- Hotshots, s.r.o, IČO 03509711
- katz83, a.s., IČO 29131090
- YDEAL s.r.o., IČO 27104028
- KINOSERVIS, s.r.o., IČO 28299949
- Šimon Ehrlich, IČO 04343123
- Miloš Gregor, IČO 72545500

13.1 Pokud ano, popište obsah této spolupráce, předložte veškeré související účetní doklady (tj. smlouvy, objednávky, faktury, protokoly o převzetí apod.), a uveďte, které transakce na volebním účtu a položky ve zprávě o financování volební kampaně se vztahují k úhradě této spolupráce.

14. Předložte kopie smluv, objednávek a faktur týkající se kompletního organizačního zajištění projektu ČESKO.plus (<https://cesko.plus/>) (tj. organizace, pronájem domény, správa webu, propagace atd.).

14.1 Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně.

14.2 Předložte smlouvu o založení a výpis z transparentního účtu tohoto projektu [REDACTED] za r. 2021.

15. Předložte kopie smluv, objednávek a faktur týkající se výroby všech videí tzv. stand-upů propagujících koalici SPOLU, ve kterých vystupují Jaroslav Cerman, Nikola Džokič a Kateřina Hašková (přehled např. zde: <https://www.facebook.com/spolu21/videos/>). Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně.

16. Předložte kopie smluv, objednávek a faktur týkající se organizačního zajištění (tj. pronájmy, propagační materiály, ozvučení atd.) následujících

předvolebních událostí. Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně:

- *Debata s Evou Decroix v Třebíči 13. září 2021*
- *Předvolební akce SPOLU na jihlavském náměstí 29. září 2021*
- *Modrý den s ODS ve Vratislavicích 28. září 2021*
- *Diskuse s P. Fialou v Letovicích 1. září 2021*
- *Diskuse s P. Fialou a J. Grolichem v Otevřené zahradě 21. června 2021*
- *Diskuse s P. Fialou v restauraci Zlatá loď v Brně 13. září 2021*
- *Skopečkův charitativní turnaj v Benešově 7. srpna 2021*
- *Křest publikace J. Skopečka v Kutné Hoře 30. září 2021*
- *Diskuse J. Skopečka s podnikateli o "ekonomickém manifestu" v Kladně 6. října 2021*

3.2 Výzva k doplnění podkladů I.

Dne 06.06.2022, pod č.j. UDH-1382/2022, a dne 18.07.2022, pod č.j. UDH-1656/2022, kontrolovaná osoba Úřadu předložila první část vyžádaných podkladů, a dne 18.07.2022, pod č.j. UDH-1656/2022, další část podkladů navazujících na oznámení o zahájení kontroly. Úřad tyto podklady prozkoumal a následně kontrolované osobě reagoval na jejich formu a obsah⁴ (sdělení pod č.j. UDH-451/2023).

Vzhledem ke skutečnosti, že po prozkoumání kontrolovanou osobou dodaných podkladů došel Úřad k závěru, že tyto byly zčásti nedostačující, příp. ze strany kontrolované osoby nedošlo k dodání Úřadem vyžádaného, zaslal kontrolní orgán dne 20.09.2022, pod č.j. UDH-2113/2022, politické straně Výzvu, ve které stanovil lhůtu pro jejich doplnění, a to do 20 dnů od doručení výzvy. Výzva byla politické straně doručena dne 21.09.2022.

Ve výzvě k doplnění vyžádaných podkladů byly vyžádány následující podklady a informace:

1. K úvěrům politické strany čerpaným v roce 2021:

1.1 Uvedte celkovou výši úvěrů čerpaných v roce 2021, tj. výše příjmů z úvěrů pro politickou stranu v roce 2021;

1.2 Předložte kopie smluvní dokumentace, vč. příp. dodatků a kopie zajištění úvěrů.

⁴ Politická strana byla e-mailem požádána o zaslání soupisu již dodaných dokladů, a to ve vztahu k jednotlivým bodům a pod-bodům kontrolní osnovy uvedené v Oznámení o zahájení kontroly, neboť podklady byly doručeny v písemné podobě a vzhledem k množství dokumentů nebylo možné se v dodaném materiálu smysluplně orientovat. Politická strana byla rovněž požádána o zaslání chybějících dokumentů a podkladů pouze v elektronické, a tam kde je to možné i ve strojově čitelné podobě, opět společně se soupisem těchto dokladů a identifikací bodů či pod-bodů, k nimž se vztahují. Toto bylo nicméně v následujících fázích kontroly politickou stranou respektováno minimálně.

2. Politická strana KDU-ČSL, IČ 00442704, se sídlem Karlovo náměstí 317/5, 120 00 Praha (dále jen „KDU-ČSL“) a politická strana TOP 09, IČ 71339728, se sídlem Opletalova 1603/57, 110 00 Praha (dále jen „TOP 09“) zaslaly politické straně finanční prostředky, které nebyly poukázány na volební účet koalice, ale na provozní účet politické strany, číslo účtu [REDAKCE]. Prostředky byly zaslány již v lednu 2021 a na začátku února 2021. Od KDU-ČSL byla poukázána částka ve výši 5.000.000,-Kč dne 29.01.2021 na provozní účet ODS, číslo účtu [REDAKCE]. Od TOP 09 byla poukázána částka ve výši 5.000.000,-Kč dne 02.02.2021 na provozní účet ODS, číslo účtu [REDAKCE].

2.1 Sdělte Úřadu na jakém smluvním základě byly prostředky převedeny a předložte tento doklad.

2.2 Sdělte, zda také politická strana poukázala finanční prostředky – pokud ano, tak kdy a v jaké výši. Dle názoru Úřadu se jedná o částku ve výši 5.000.000,-Kč převedenou na účet ODS, číslo účtu [REDAKCE] dne 05.03.2022 z jiného účtu ODS, tj. z účtu číslo [REDAKCE].

2.3 TOP 09 i KDU-ČSL účtovaly o celé poskytnuté částce v celkové výši 5.000.000,-Kč jako o svém nákladu za rok 2021. Písemně zdůvodněte, proč v účetnictví politické strany nebyly účty [REDAKCE] a [REDAKCE] vyúčtovány a vykazovaly konečné zůstatky, a to na účtu [REDAKCE] (KDU-ČSL) ve výši 2.108.134,94 Kč a na účtu [REDAKCE] (TOP 09) ve výši 1.686.507,94 Kč.

2.4 Předložte veškeré prvotní doklady, na základě kterých došlo k vyúčtování uvedených částek poskytnutých KDU-ČSL a TOP 09, s ohledem na skutečnost, že TOP 09 i KDU-ČSL účtovaly v roce 2021 tak, že celé částky, každá ve výši 5.000.000,-Kč, od TOP 09 i KDU-ČSL byly využity a celé částky ve výši 5.000.000,-Kč odúčtovaly v roce 2021 do svých nákladů.

2.5 Sdělte Úřadu, jak bylo naloženo s neutracenou částkou za rok 2021 poskytnutých finančních prostředků od TOP 09 a od KDU-ČSL a zda, případně kde politická strana uvedla tyto neutracené částky ve své výroční finanční zprávě za rok 2021.

2.6 Předložte fakturu č. E 11 2111100031 za registraci ochranné známky SPOLU a písemně sdělte, proč tento výdaj nebyl v celé výši faktury zahrnut do volebních výdajů koalice.

2.7 V souvislosti s vyúčtováním předložte

2.7.1 Fakturu D11 2111000217, v.s. 012021;

2.7.2 Dokumentaci kompletního výstupu (dokumenty, záznam, prezentace atp.) této fakturace od společnosti Institute for Social and Economic Research, z. ú., IČ 07457260, se sídlem Jungmannova 26/15, 110 00 Praha (podklady pro formulaci politických témat).

3. Uveďte přehled všech subjektů, které pro politickou stranu smluvně zajišťovaly venkovní (outdoorovou) volební reklamu v rámci předmětné volební kampaně, v členění dle následující tabulky:

Název smluvního partnera	IČO	Celková výše plnění vztahující se k venkovní kampani	Poskytnutá sleva:

3.1 Předložte kopie všech faktur od společnosti NORDEKO, a.s., IČ 26508231, se sídlem Bělohorská 193/149, 169 00 Praha a veškeré jiné doklady, a to včetně stornovaných, které byly adresovány politické straně, a které souvisely se zajištěním nevolební venkovní reklamy v r. 2021.

4. Předložte tabulkový přehled všech dokladů, které byly děleny mezi volební výdaje a provozní výdaje s uvedením dodavatele, variabilního symbolu, celkové částky, částky zahrnuté do volebních výdajů a částky zahrnuté do provozních výdajů.

5. V souvislosti s akcí „leták poslance“ předložte veškeré související prvotní doklady (smlouvy, dodací listy, objednávky, včetně veškerých grafických/tiskových dat a návrhů, služeb tisku a roznosu těchto materiálů...apod.).

5.1 Zdůvodněte, proč tyto výdaje nebyly zahrnuty do volebních výdajů;

5.2 Uveďte datum, od kterého byly letáky distribuovány veřejnosti.

6. Předložte veškeré faktury a veškeré jiné doklady, a to včetně stornovaných, které byly adresované politické straně a souvisely pouze s plněním pro politickou stranu:

6.1 Od společnosti YDEAL s.r.o., IČ 27104028, se sídlem Radlická 714/113a, 158 00 Praha,

6.2 Od společnosti Adved s.r.o., IČ 28925009, se sídlem Truhlářská 1106/9, 110 00 Praha,

6.3 Od společnosti Komplot Advertising, s.r.o., IČ 35800925, se sídlem Panna 30/678, 811 03 Bratislava, Slovenská republika.

6.3.1K faktuře od společnosti Komplot Advertising, s.r.o., DCM V 2100000006, v.s. 00621 ve výši 259.750,-Kč (bez DPH) předložte veškeré související prvotní doklady, a to včetně zpracovaných výstupů k této fakturaci (tj. materiály, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky).

6.4 Ke smluvní spolupráci se společností IPSOS s.r.o., IČ 26738902, se sídlem Topolská č. ev. 1591, 25228 Černošice, předložte veškeré související prvotní doklady a dále veškeré zpracované výstupy k této fakturaci (tj. materiály či data, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky, a ze kterých je zřejmá úplná povaha smluvního plnění) k následujícím fakturám:

6.4.1 D11 2111000211, v.s. 20000721 ve výši 77.440,-Kč;

6.4.2 D11 2111000231, v.s. 20003011 ve výši 546.920,-Kč;

6.4.3 E11 2111100014 ve výši 357 540,-Kč;

6.4.4E11 2111100015 ve výši 350 000,-Kč;

6.4.5E11 2111100016 ve výši 350 000,-Kč.

7. Ke smluvní spolupráci se společností SUNSPOT COMMUNICATION s.r.o., IČ 24318761, se sídlem Lucemburská 1599/31, 130 00 Praha, předložte veškeré související prvotní doklady a dále veškeré zpracované výstupy k této fakturaci (tj. materiály či data, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky, a ze kterých je zřejmá úplná povaha smluvního plnění).

8. Předložte veškeré související prvotní doklady (kopie smluv, objednávek, faktur), a doložte obsah plnění (kopie zpracovaných materiálů či jinou dokumentaci, audio, video, prezentace, přehled spravovaných profilů na sociálních sítích atp.) ke každé faktuře jako výstupy (tj. plnění, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky) od:

8.1 Jakuba Horáka, IČ 61292427, se sídlem [REDAKCE]

8.2 Ing. Ivana Pištory, IČ 65703561, [REDAKCE]

8.3 PhDr. Herberta Bryndy, IČ 61300721, [REDAKCE]

8.4 Terezy Modlové, IČ 10669302, [REDAKCE]

8.5 Matěje Štěpána, IČ 08318387, [REDAKCE]

8.6 Aleše Svobody, IČ 88683401, [REDAKCE]

8.7 Petra Soukupa, IČ 10154205, [REDAKCE]

9. Předložte veškeré související prvotní doklady a faktury od Facebook Ireland Limited za leden až říjen 2021 (včetně).

9.1 Uvedte seznam profilů na sociální síti Facebook/Meta, na kterých byla reklama placena.

9.2 U každého profilu uvedte seznam ID konkrétních reklam, které byly placeny.

10. Předložte veškeré související prvotní doklady a faktury od Google za leden až říjen 2021 (včetně).

10.1 K částkám na fakturách uvedte veškerý obsah sponzorovaného sdělení.

11. Ke spolupráci se společností RENGL, s.r.o., IČ 25420160, se sídlem Zákopnická 354/11, 460 14 Liberec, předložte následující faktury:

11.1 D22 2122000160, v.s. 10121093 ve výši 36.123,-Kč za výlep plakátů J. Skopeček;

11.2 D22 2122000073 ve výši 7.037,-Kč za plakátování;

11.3 D22 212200002, v.s. 1012140 za plakátování ve výši 24.463,-Kč;

11.4 D22 21:2200008 ve výši 24.096,-Kč;

11.5 D22 2122000092 ve výši 686,-Kč;

11.6 Ke všem požadovaným fakturám vždy doložte obrazovou dokumentaci (vizuály) plakátů či jinou dokumentaci popisující obsah poskytnuté služby.

12. Předložte seznam všech tzv. „charitativní fotbalů“ v členění místo + datum konání akce.

12.1 Předložte prvotní doklady samostatně k jednotlivým těmto akcím a obrazovou dokumentaci ke každé akci (není třeba dokládat akci Benešov, ke které již byly materiály zaslány).

12.2 Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D22 2122000084, v.s. 252021 od pana Jana Dlouhého, IČ 18846700, [REDACTED] ve výši 36.000,-Kč (J. Skopeček) včetně obrazové dokumentace.

12.3 Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D22 2122000129, v.s. 20211123 od Města Kolín, IČ 00235440., Karlovo náměstí 78, 280 02 Kolín za charitativní fotbal J. Skopečka ve výši 6.050,-Kč a obrazovou dokumentaci.

13. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D11 2111000148, v.s. 150006 od společnosti FILMSERVICE a.s., IČ 28232771, se sídlem Ostrovní 126/30, 1100 00 Praha, ve výši 399.300,-Kč (videospot, medailonky), a to včetně zpracovaných výstupů této fakturace, (tj. materiály, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky).

14. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D11 2111001088, v.s. 2101023 od společnosti Daylight films, s.r.o., IČ 27361659, se sídlem Pod novým lesem 410/13, 162 00 Praha, ve výši 159.720,-Kč, včetně zpracovaných výstupů této fakturace (tj. materiály, které politický strana obdržela za vynaložené finanční prostředky).

15. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D11 2111000222, v.s. 210028 od společnosti Magnas Media s.r.o., IČ 24225584, se sídlem Příkrá 271/16, 147 00 Praha, ve výši 378.125,-Kč, a to včetně výstupů této fakturace, (tj. materiály, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky).

16. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu č. D11 2111000031, v.s. 1210003 od společnosti FORUM 24 a.s., IČ 05227011, se sídlem Vodičkova 677/10, 110 00 Praha, ve výši 60.500,-Kč za online kampaň 1-10/ 2021.

17. Předložte veškeré související prvotní doklady a faktury od společnosti Aenze s.r.o., IČ 28534395, se sídlem Moskevská č. ev. 1842, 272 04 Kladno, za inzerci Kladeňák, a to včetně obrazové dokumentace.

18. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D30 2130000036 od Mikroregion Slezská Harta, IČ 71193821, Leskovec nad Moravicí, 793 68 Leskovec nad Moravicí, ve výši 6.000,-Kč za dračí loď Slezská Harta.

19. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D28 2128000063, v.s. 20210240 od společnosti FiftyFifty kreativní agentura s.r.o., IČ 45537135, se sídlem Lesní 2080/6a, 500 08 Hradec Králové, ve výši 148.989,-Kč a fakturu D28 2128000034 ve výši 120.000,-Kč, a u obou faktur včetně výstupů.

20. Předložte veškeré související prvotní doklady a faktury od společnosti A 11 s.r.o., IČ 27120805, se sídlem Ortenovo náměstí 1524/36, 170 00 Praha, za inzerci v Náš region, a to včetně obrazové dokumentace.

21. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D22 2122000026, v.s. 2021013 od společnosti PLAKÁT s.r.o., IČ 26165201, se sídlem K Zeleným domkům 802/67, 148 00 Praha, ve výši 24.088,68 Kč, D 22 D22 2122000094 ve výši 56.013,-Kč a obrazovou dokumentaci k oběma fakturám.

22. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 22 2122000036 od paní Andrei Kuncové, IČ 00910686, [REDAKCE] ve výši 5.580,97 Kč za reklamní kampaň za FCB. Specifikujte a doložte, jaké reklamy (ke každé reklamě uveďte ID) byly placeny.

23. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 11 2111001087 od společnosti CARRIAGES cz s.r.o., IČ 27363511, se sídlem Patočkova 9/8, 160 00 Praha, ve výši 344.850,- Kč.

24. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 11 2111000744 od pana Aleše Doležala, IČ 05040892, [REDAKCE] ve výši 13.000,- Kč včetně výstupu.

25. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 11 2111000604 od pana Tomáše Hauptvogela, IČ 67252371, [REDAKCE] [REDAKCE] ve výši 48.400,- Kč včetně výstupu

26. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 22 2122000087 od paní Moniky Vránové, IČ 76020801, [REDACTED] [REDACTED] ve výši 9.999,- Kč

27. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 22 2122000134 od pana Zbyňka Puldu, IČ 5864119, [REDACTED] [REDACTED] ve výši 8.500,-Kč. Uveďte, kdy se akce v ZOO Chleby konala.

28. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 22 2122000139 od společnosti CZECH NEWS CENTER a.s., IČ 02346826, se sídlem Komunardů 1584/42, Holešovice, 170 00 Praha, ve výši 34.303,50Kč. Doložte obrazový materiál.

29. Předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 22 2122000166 od společnosti TAC-TAC agency s.r.o., IČ 25105396, se sídlem Benediktská 1030/9, 110 00 Praha, ve výši 1.210,-Kč. Předložte obrazový materiál a uveďte, kdy se beseda konala a dále předložte veškeré související prvotní doklady a fakturu D 22 2122000188 ve výši 64.517,20 Kč.

30. V bodě 4 Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-01127/2022 Úřad požadoval informace, které jsou nezbytné k provedení kontroly spočívající v relevantním zhodnocení započtení všech nákladů týkajících se volební kampaně. Dle sdělení kontrolované osoby tyto kontrolovaná osoba nemůže poskytnout, a to s ohledem na příslušná ustanovení Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (General Data Protection Regulation - GDPR). Úřad v této souvislosti sděluje, že kontrola vedená vůči kontrolované osobě je vedena v rámci příslušných ustanovení kontrolního řádu. Poskytnutí vyžádaných podkladů k provedení kontroly při výkonu zákonné pravomoci Úřadu zakotvené v kontrolním řádu a v zákoně o volbách do Parlamentu či zákoně o sdružování nemůže z povahy věci představovat neoprávněný nebo nahodilý přístup k osobním údajům (příp. neoprávněný přenos osobních údajů, jejich změnu, zničení či jiný způsob jejich neoprávněného zpracování) ve smyslu výše uvedeného Nařízení (podle kterého správce a zpracovatel jsou povinni přijmout taková opatření, aby nemohlo dojít k neoprávněnému nebo nahodilému přístupu k osobním údajům, k jejich změně, zničení či ztrátě, neoprávněným přenosům, k jejich jinému neoprávněnému zpracování, jakož i k jinému zneužití osobních údajů). Nad to Úřad uvádí, že podle čl. 6 odst. 1 písm. f) Nařízení je zpracování osobních údajů zákonné, pokud je zpracování nezbytné pro účely oprávněných zájmů příslušného správce či třetí strany, kromě případů, kdy před těmito zájmy mají přednost zájmy nebo základní práva a svobody subjektu údajů vyžadující ochranu osobních údajů, zejména pokud je subjektem údajů dítě. Ve svém sdělení dále uvádíte, že informace vyžádané v bodu 4 Oznámení považujete za Vaše obchodní tajemství. Obchodní

tajemství je definováno v § 504 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NOZ“) následovně: „Obchodní tajemství tvoří konkurenčně významné, určitelné, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti, které souvisejí se závodem a jejichž vlastník zajišťuje ve svém zájmu odpovídajícím způsobem jejich utajení.“ Úřad tento argument odmítá s tím, že kontrolovaná osoba se nemůže zprostit splnění povinnosti uložené jí § 8 písm. c) kontrolního řádu odkazem na skutečnost, že požadované informace tvoří obchodní tajemství, neboť:

- *kontrolovaná osoba nspecifikuje, proč by měly být informace a podklady vyžádané kontrolním orgánem považovány za obchodní tajemství;*
- *obsah obchodního tajemství si určují kontrolované osoby samy/ve spolupráci s obchodními partnery – kdyby byla akceptována teze, že poskytnutí součinnosti podle § 8 písm. c) kontrolního řádu kontrolnímu orgánu kontrolovanou osobou je možné odmítnout z důvodu označení požadovaných podkladů a informací za obchodní tajemství, byl by tím popřen smysl a účel kontrolního řádu, neboť by to byly de facto kontrolované osoby, které by si určovaly, jaké informace (a zda vůbec nějaké) kontrolním orgánům poskytnout;*
- *i pokud by poskytované informace tvořily předmět obchodního tajemství podle § 504 NOZ, na situaci by to nic neměnilo, neboť zaměstnanci kontrolního orgánu jsou povinni o všech skutečnostech, které se dozví v rámci výkonu kontroly, zachovávat mlčenlivost – v této souvislosti lze odkázat na § 20 kontrolního řádu.*

S ohledem na výše uvedené Úřad i nadále trvá na předložení informací a skutečností uvedených v bodě 4 Oznámení.

Politická strana na Výzvu reagovala dne 13.10.2022, pod č.j. UDH-2249/2022, a Úřadu sdělila, že z důvodu velkého rozsahu požadovaných podkladů a informací zasílá část požadovaných podkladů, přičemž zbývající materiály dodá následně.

3.3 Výzva k doplnění podkladů II.

Vzhledem ke skutečnosti, že některé, kontrolovanou osobou dodané podklady, nemohl kvůli jejich nejednoznačnosti či neúplnosti Úřad jednoznačně vyhodnotit, opakovaně kontrolní orgán kontrolovanou osobu vyzval k dodání chybějících podkladů a informací. Dne 26.10.2022 byla tedy kontrolované osobě zaslána druhá výzva k doplnění podkladů č.j. UDH-2328/2022, s termínem pro dodání požadovaného do 10 dnů. Tato výzva byla politické straně doručena 31.10.2022.

Výzva požadovala předložení následujících dokumentů a informací:

- *mimo celkově nedodaných informací a podkladů k jednotlivým bodům z výzvy ze dne 21.9. 2022 (č.j. UDH–02113/2022) Úřad rovněž upozorňuje na konkrétní chybějící dílčí informace či podklady k bodům, ke kterým politická strana část požadovaných informací či podkladů dodala. Konkrétně se jedná o:*
- *2.7.2 Dokumentaci kompletního výstupu (dokumenty, záznam, prezentace atp.) společnosti Institute for Social and Economic Research, z. ú., IČ 07457260, se sídlem Jungmannova 26/15, 110 00 Praha (podklady pro formulaci politických témat)*
- *3. Chybějící položky v přehledu smluvních partnerů pro outdoorovou reklamu*
- *4. Chybějící položky v tabulce*
- *5.2. Chybějící datum distribuce letáků*
- *6.2. Chybějící faktury za reklamu na síti Facebook*

3.4 Výzva k doplnění podkladů III.

Politická strana dne 09.11.2022 (č.j. UDH-2405/2022, UDH-2406/2022, UDH-2407/2022 a UDH-2408/2022) a dne 10.11.2022 (č.j. UDH-2414/2022, UDH-2415/2022 a UDH-2416/2022) zaslala podklady, které byly Úřadem vyžadovány. I přes opakovanou výzvu nicméně stále nebyly dodány některé informace a podklady:

- *přehled všech osob, které měly pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou v průběhu r. 2021, a uveďte v jaké výši jim byla v tomto období vyplacena mzda nebo odměna za práci (ve členění – jméno, příjmení, měsíční částka mzdových výdajů, počet odpracovaných měsíců/hodin v r. 2021, změna v počtu odpracovaných měsíců/hodin oproti r. 2020, změna v celkové částce mzdových výdajů oproti roku 2020)*
- *vysvětlení, podle jakého klíče byl u každé osoby, která měla pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou, a která se podílela na volební kampani politické strany, resp. koalice SPOLU, určen podíl osobních nákladů vykázaný jako náklad volební kampaně*
- *dokumentaci kompletního výstupu (dokumenty, záznam, prezentace atp.) této fakturace od společnosti Institute for Social and Economic Research, z. ú., IČ 07457260, se sídlem Jungmannova 26/15, 110 00 Praha (podklady pro formulaci politických témat)*
- *Ke spolupráci se společností RENGL, s.r.o., IČ 25420160, se sídlem Zákopnická 354/11, 460 14 Liberec, a následujícím fakturám (D22 21:2200008 ve výši 24.096,-Kč; D22 2122000092 ve výši 686,-Kč) - doložte obrazovou dokumentaci (vizuály) plakátů či jinou dokumentaci popisující obsah poskytnuté služby.*

- obrazová dokumentace k faktuře od pana Jana Dlouhého, IČ 18846700, [REDACTED]
[REDACTED] ve výši 36.000,-Kč (J. Skopeček)

Po zvážení všech okolností⁵ se kontrolní orgán opětovně, již naposledy, pokusil o získání zbývajících informací ke kontrole a oslovil politickou stranu telefonicky (úřední záznam hovoru č.j. UDH-02627/2022). Následně, dne 16.12. 2022, došlo k poskytnutí zbývajících podkladů ke kontrole (UDH-2693/2022, UDH-0453/2023, a UDH-0454/2023).

3.5 Výzvy povinným osobám

Vzhledem k nutnosti podrobněji zdokumentovat a objasnit případné spolupráce třetích osob s kontrolovanou osobou, se Úřad v rámci kontroly rozhodl také oslovit tzv. povinné osoby. Konkrétně šlo o čtyři právnické osoby a jednu fyzickou podnikající osobu, které byly vybrány na základě analýzy účetního deníku, položkové hlavní knihy, knihy faktur vydaných a knihu faktur přijatých, přehledu faktur, bankovních výpisů a tabulkového přehled všech interních dokladů, které si Úřad vyžádal v oznámení o zahájení kontroly, neboť některé související faktury/plnění nebyly zahrnuty do volebních výdajů koalice SPOLU, byť nesly znaky možné souvislosti s vedením volební kampaně. Konkrétně šlo o následující osoby a výzvy:

1. NORDEKO, a.s., IČO 26508231, se sídlem Bělohorská 193/149, 169 00 Praha:

- *k venkovní reklamě, kterou jste v roce 2021 pro kontrolovanou osobu, či koalici v roce realizovali nebo zprostředkovali (tzn. i po konání podzimních voleb, tj. včetně např. „kampaně Poděkování voličům“), zašlete Úřadu tabulkový přehled (například ve formátu MS Excel) veškerých souvisejících faktur, který ke každé faktuře obsahuje následující informace:*

- *o jaký typ reklamních nosičů se jednalo;*
- *jaký byl jejich počet;*
- *jaká byla jejich celková fakturovaná cena;*
- *jaká byla případná sleva z této ceny uvedená na faktuře.*

2. FROU FROU, s.r.o., IČO 06021824, se sídlem Kounicova 290/51, 602 00 Brno:

1. *Předložte veškeré faktury, které fakturovala obchodní společnost kontrolované osobě nebo koalici za služby či zboží v kalendářním roce 2021.*
2. *Písemně objasněte, jaké konkrétní činnosti obchodní společnost pro kontrolovanou osobu vykonávala.*

⁵ Podrobněji popsáno v úředním záznamu č.j. UDH-02627/2022.

3. Na faktuře v.s. 14092021101 ze dne 14.09.2021 ve výši 54.450,-Kč je uvedeno, že předmětem fakturace je **první část platby** za vytvoření 3 ks whiteboard videí dle smlouvy o dílo a smlouvy licenční č. OP-21-016:

3.1 Předložte smlouvu o dílo i smlouvu licenční (např. ve formě el. kopie);

3.2 Uvedte, kdy byly vystavené a zaplacené faktury **ke zbývajícím částem platby** a předložte tyto faktury (např. ve formě el. kopií)

3.3 Sdělte, o jaká videa se jednalo a co bylo jejich obsahem, a zašlete videa v digitální podobě ke shlednutí (např. pomocí sdílení online obsahu, nebo na datovém nosiči).

3. BigMedia, spol. s.r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, Krč, 140 00 Praha 4:

1) Zašlete kopie všech faktur vystavených obchodní společností NORDEKO, a.s., IČO 26508231, Bělohorská 193/149, 169 00 Praha, za plnění v kalendářním roce 2021 týkajících se pouze outdoorové reklamy a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis a informaci o jaký typ nosičů se jednalo, jejich počet, celková fakturovaná cena a sleva na faktuře.

2) K faktuře č. 120202606 ze dne 30.09.2020 ve výši 73.205,-Kč vystavené obchodní společností odběrateli TOP 09, IČO 71339728, Opletalova 1603/57, 110 00 Praha sdělte, o jaký tisk prezentačních materiálů se na základě objednávky č. 16407/2020 jednalo, a doložte veškeré plnění obrazovým materiálem v elektronické podobě (tisková data, vizuály, atd.).

4. Adved s.r.o, IČO 28925009, se sídlem Truhlářská 1106/9, 110 00 Praha 1:

1. Předložte níže uvedené faktury, které byly fakturovány kontrolované osobě (např. ve formě el. kopií):

- v.s. 210014 ve výši 124.657, Kč
- v.s. 210017 ve výši 167.550,72 Kč
- v.s. 210024 ve výši 237.609,13 Kč
- v.s. 210033 ve výši 15.881,25 Kč
- v.s. 210041 ve výši 57.178,80 Kč

Ke každé položce z uvedených dokladů uveďte, čeho přesně se plnění týkalo (tzn., co přesně každá položka znamená; např. pokud jde o propagaci na sociální síti Facebook, uveďte, zda šlo o tvorbu grafiky nebo videa, o její umístění na sociální síť, o sponzorování takového příspěvku, atd.).

2. K fakturám v.s. 210057 ve výši 418.745,94 Kč, a v.s. 210079 ve výši 636.650,52 Kč uveďte následující:

- a) čeho přesně se plnění týkalo (tzn. co přesně každá položka znamená; např. zda šlo o tvorbu grafiky nebo videa, o její umístění na sociální síť, o sponzorování takového příspěvku, atd.);
- b) v případě, že šlo u každé položky o její umístění a/nebo sponzorování

na síti Facebook, uveďte ke každé této reklamě její ID přiřazené síti Facebook v knihovně reklam;

- 3. U následujících položek písemně vysvětlíte:

3.1 Položka „Regan“ na faktuře v.s. 210079:

- Z jakého důvodu je tato položka označena několikrát jako „ZS-PROVOZ“ (např. str. 5/6) a někdy jako „PF-SPOLU“ (např. str. 1/6)?
- Jak se od sebe tyto položky prakticky liší (grafika, čas umístění, sponzoring...)?
- Jaké jsou ID sítě Facebook pro všechny reklamy s tímto označením (uveďte ke všem položkám na fakturách obsahujícím výraz „Regan“ či „Reagan“)?

3.2 Položka „James Bond“:

- Z jakého důvodu je na faktuře VS 210057 označena jako „PF-PROVOZ“ (např. str. 2/5) a na faktuře v.s. 210079 jako „PF-SPOLU“ (např. str. 1/6)?
- Jak se od sebe tyto položky prakticky liší (grafika, čas umístění, sponzoring...)?
- Jaké jsou ID sítě Facebook pro všechny reklamy s tímto označením (uveďte ke všem položkám na fakturách obsahujícím výraz „James Bond“ či „Bond“)?

3.3 Položka „koudelka“:

- Z jakého důvodu je na faktuře 210079 označena jako „ZS-SPOLU“ (např. str. 5/6) a jako „ZS-SPOLU“ (např. str. 5/6)?
- Jak se od sebe tyto položky prakticky liší (grafika, čas umístění, sponzoring...)?
- Jaké jsou ID sítě Facebook pro všechny reklamy s tímto označením (uveďte ke všem položkám na fakturách obsahujícím výraz „koudelka“)?

3.4 Položka „maláčová mpsv-video“:

Z jakého důvodu je na faktuře s. 210079 označena jako „ODS-PROVOZ“ (např. str. 4/6) a jako „ODS-SPOLU“ (např. str. 4/6)?

Jak se od sebe tyto položky prakticky liší (grafika, čas umístění, sponzoring...)

- Jaké jsou ID sítě Facebook pro všechny reklamy s tímto označením (uveďte ke všem položkám na fakturách obsahujícím výraz „maláčová-mpsv“ nebo „maláčová-mpsv-video“)?

3.5 Položka „PF-SPOLU – Video IG-Horák“ (faktura 210079, str. 1/6):

- o jakou propagaci šlo (doložte vizuál nebo odkaz na video);
- kdo je autorem grafiky/video/sloganu;
- kdo danou propagaci zhotovil (tzn. režie, scénář, fotografie, atp.);
- kdo danou propagaci zveřejnil;
- kdo danou propagaci na sociální síti sponzoroval.

4. K faktuře v.s. 210084 ve výši 35.000,-Kč za grafické práce předložte veškerou dokumentaci (fakturu, objednávku, smlouvu apod.), včetně obrazové dokumentace v elektronické podobě.

5. Jakub Horák, IČO 61292427, se sídlem XXXXXXXXXX

1. Předložte veškeré faktury, kterými jste fakturoval Vaši činnost kontrolované osobě v roce 2021 (např. ve formě el. kopií);

1.1 Ke každé této faktuře podrobně písemně upřesněte, za jaké konkrétní služby/produkty tato fakturace proběhla;

1.2 Ke každé takové činnosti předložte relevantní výstupy (slogany, vizuály, prezentace, manuály, videa ze školení, atp., ideálně v el. podobě).

1.2.1 Případně podrobně zdůvodněte, proč konkrétní výstup není možné předložit, a popište, o jaký typ výstupu přesně šlo (tj. z hlediska obsahu).

2. V případě, že uvedená činnost nebude uvedena v předcházejících bodech, popište z hlediska obsahu služeb (propagace koho/čeho se týkaly?) i jejich úhrady (fakturované částky, datum fakturace) veškerou Vaši spolupráci na propagaci kontrolované osoby nebo koalice, příp. jejich kandidátů v r. 2021, na které jste se podílel, a která byla realizována prostřednictvím sociálních médií/sítí.

Povinným osobám byla na dodání požadovaných informací a materiálů poskytnuta lhůta 30 dnů.

4. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

4.1 Započítávání osobních nákladů do volebních výdajů

Kandidující koalici SPOLU tvořily 3 politické strany, které vykázaly celkové mzdové výdaje za celý rok 2021 v následujících výších – ODS ve výši 42.992.100,-Kč, KDU-ČSL ve výši 24.996.731,-Kč a TOP 09 ve výši 3.144.825,-Kč (údaje jsou uvedeny ve VFZ za rok 2021). U politických stran došlo v roce 2021, oproti roku 2020, ke zvýšení počtu zaměstnanců. Ve volebních výdajích koalice, tj. ve ZoFVK, byly zahrnuty mzdové výdaje v celkové výši 2.051.968,- Kč. Kontrolovaná osoba vyčíslila podíl mzdových výdajů ve výši 999.475 Kč, KDU-ČSL ve výši 958.593,-Kč a TOP 09 ve výši 93.900,-Kč. Politické strany TOP 09 a KDU-ČSL koalici poskytly podíl na svých mzdových prostředcích prostřednictvím bezúplatného plnění uvedeného ve ZoFVK koalice SPOLU. Kontrolovaná osoba, která vedla za koalici účetnictví, platila mzdové výdaje ze svého mzdového účtu a částku ve výši 999.475,- Kč uvedla v části IV. ZoFVK koalice SPOLU. Vzhledem k tomu, že politické strany zahrnují mzdové výdaje do výdajů kampaně ve značně odlišné výši, požadoval Úřad v rámci jednotlivých kontrol členů koalice SPOLU, aby uvedly způsob, jakým byly výše uvedené částky stanoveny. Důvodem tohoto požadavku byla následná možnost kontroly vykázané částky ve ZoFVK koalice SPOLU ze strany kontrolního orgánu.

Předběžnou kontrolou Výročních finančních zpráv kontrolované osoby za rok 2020 a rok 2021 bylo zjištěno, že u kontrolované osoby došlo k meziročnímu navýšení počtu zaměstnanců o 3 osoby a ke zvýšení jejich mzdových výdajů o částku 6.282.910,-Kč. Úřad se proto zaměřil na započítávání osobních nákladů politické strany do volebních výdajů koalice SPOLU.

Úřad zde postupuje v rámci existujícího metodického výkladu, jaký typ osobních nákladů a za jakých podmínek je nutné zahrnout do výdajů na volby⁶. Cílem bylo prověření, zda podíl mzdových výdajů vykázaných kontrolovanou osobou (999.475,- Kč), vykázaných ve zprávě o financování volební kampaně koalice SPOLU (2.051.968,-Kč), odpovídá skutečnosti, tj. zda byly vykázané veškeré mzdové výdaje, které byly vynaloženy v souvislosti s volební kampaní, a to v návaznosti na to, že politická strana vykazala ve výroční finanční zprávě za rok 2021 mzdové výdaje v celkové výši 42.992.100,-Kč, zatímco v roce 2020 vykazala 36.709.190,-Kč, tj. o 6.282.910,-Kč méně. Za tímto účelem bylo třeba, aby kontrolovaná osoba předložila podrobný přehled a dokumentaci vztahující se k jednotlivým osobám, a to včetně porovnání s rokem 2020, aby bylo možno prověřit, zda nedošlo v souvislosti s volební kampaní k navýšení výdajů na mzdových prostředcích oproti situaci mimo volební kampaň. Proto byla politická strana vyzvána k předložení:

- přehled osob, které měly pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou v průběhu r. 2021 a výši jejich mzdy;
- přehled celkových osobních nákladů politické strany pro všechny osoby, které měly v průběhu r. 2021 pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou, a které se podílely na volební kampani;
- způsobu výpočtu zahrnutí osobních nákladů osob, které se podílely na volební kampani, do nákladů kampaně;

⁶ Viz https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot20

- popis a zdůvodnění zvýšení osobních nákladů politické strany v r. 2021;
- popis náplně práce všech nových pracovníků;
- informace o započítání mzdy volebního manažera do nákladů kampaně;
- jména a příjmení osob, které byly za politickou stranu nominovány do centrálního celostátního volebního štábu koalice SPOLU, popř. do jednotlivých pracovních skupin.

Politická strana ve svém vyjádření doručeném dne 18.07.2022, pod č.j. UDH-1656/2022 uvedla, že:

- Jména, příjmení, výše mezd a počet odpracovaných hodin všech zaměstnanců ODS v roce 2020 a 2021 s uvedením, kteří z nich se podíleli v roce 2021 na volební kampani koalice SPOLU a v některých případech též včetně popisu náplně jejich práce a kopie pracovních smluv, jsou osobním údajem ve smyslu čl. 4 odst. 1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), (dále jen „GDPR“). Politická strana uvedla, že si je vědoma povinnosti součinnosti podle kontrolního řádu, nicméně rozsah této zákonné povinnosti součinnosti je vymezen působností kontrolního orgánu a účelem kontroly a v případě nakládání s osobními údaji nesmí jít ODS nad její rámec, neboť takové nakládání s osobními údaji již nespadálo pod zákonnost zpracování ve smyslu čl. 6 odst. 1 písm. c) GDPR. Kontrola vedená Úřadem je vymezena v § 16f odst. 1 písm. a) volebního zákona a § 19f písm. a) a g) zákona o sdružování, neboli výkon dohledu nad hospodařením ODS a nad financováním volební kampaně koalice SPOLU ve volbách do Poslanecké sněmovny v rozsahu vymezeném příslušnými zákony.
- Podle názoru politické strany Úřad k naplnění účelu kontroly nepotřeboval znát osobní údaje, které požaduje v oznámení o zahájení kontroly (bod 4). ODS tedy není oprávněna Úřadu vyžádané osobní údaje poskytnout. Takovým zpracováním osobních údajů by poškodila práva dotčených subjektů údajů a vystavila by se riziku vysoké pokuty od Úřadu pro ochranu osobních údajů. Nad rámec výše uvedeného považovala politická strana informace o jménu, příjmení, výši mzdy, pracovním úvazku a pracovním zařazení jednotlivých zaměstnanců za své obchodní tajemství, neboť se jedná o konkurenčně významné, určitelné, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti, které významně souvisejí s její činností, a proto též zajišťuje i z důvodu svých vlastních oprávněných zájmů odpovídajícím způsobem jejich utajení. Politická strana dále uvedla, že při určování částky, která byla vykázána jako náklad volební kampaně u jednotlivých osob v pracovním poměru k politické straně, resp. osob vykonávajících práci na základě dohody o provedení práce, politická strana vycházela ze stanoviska Úřadu č. 20.
- Dále bylo uvedeno, že politická strana přijala dva zaměstnance na dohodu o provedení práce čistě pro potřeby volební kampaně. Mzdové náklady těchto osob byly v souladu se stanoviskem Úřadu započítány do nákladů volební kampaně v plné výši. Ostatní zaměstnanci ODS, kteří se podíleli na volební kampani, byli stálými zaměstnanci ODS zaměstnanými na

základě pracovní smlouvy uzavřené před začátkem volební kampaně. Jejich pracovní náplň v době trvání tzv. regulované volební kampaně zahrnovala ve všech případech z významné části jinou agendu, než propagaci strany. Podle předmětného stanoviska považuje Úřad za náklad kampaně situaci, kdy budou stálému zaměstnanci „*za práci na kampani nad rámec obvyklé pracovní náplně vypláceny odměny, nebo dojde z důvodu vyššího pracovního nasazení ke zvýšení pracovního úvazku spojeného se zvýšením mzdy. Rozdíl oproti běžné mzdě takového zaměstnance je považován za náklad kampaně.*“

- K tomu politická strana sdělila, že stálým zaměstnancům nebyl v roce 2021 zvýšen pracovní úvazek oproti úvazku sjednanému v pracovní smlouvě v době před volební kampaní (tzn. nebyl zvýšen sjednaný rozsah pracovní doby), ani jim v průběhu trvání regulované volební kampaně nebyla vyplacena žádná mimořádná odměna.
- Dále bylo uvedeno, že co se týče navýšení mezd, v roce 2021 došlo k navýšení mezd těchto zaměstnanců oproti roku 2020 (stejně jako došlo k navýšení mezd u dalších zaměstnanců politické strany), nikoliv však z důvodu zvýšení pracovního úvazku (jak již bylo uvedeno, ke zvýšení úvazku nedošlo). Důvodem navýšení mezd byla řada skutečností – inflace, zohlednění délky trvání pracovního poměru u politické strany, celková náročnost práce, ocenění dosavadních pracovních výsledků v roce 2020 apod., přičemž mzdy byly navyšovány též zaměstnancům, kteří se na volební kampani nijak nepodíleli. Ačkoliv nedošlo k navýšení úvazku dotčených zaměstnanců jako náklad volební kampaně, přičemž příslušná částka byla určena vždy individuálně podle toho, do jaké míry zohledňovalo zvýšení mzdy dotyčného zaměstnance oproti roku 2020 též práci na volební kampani.
- Co se týče navýšení celkového počtu zaměstnanců v roce 2021 o 3 osoby oproti roku 2021, politická strana uvedla, že celkový počet zaměstnanců není u žádného zaměstnavatele neměnný v čase a odráží potřeby zaměstnavatele ve všech oblastech jeho činnosti (např. po volbách přijala ODS nového řidiče, kterého nebylo do té doby potřeba). Celkový počet zaměstnanců podle politické strany reflektuje nutně též i jednání samotných zaměstnanců. Jak už bylo uvedeno výše, kromě dvou osob zaměstnaných na dohodu o provedení práce, politická strana nepřijala žádného nového zaměstnance pro účely volební kampaně do Poslanecké sněmovny v roce 2021.
- Co se týče navýšení mzdových nákladů o 6.282.610,-Kč v roce 2021 oproti roku 2020, toto bylo zapříčiněno zejm. zahrnutím částky 958.593,-Kč do mzdových nákladů, kdy tato částka představuje část mzdových nákladů zaměstnanců KDU-ČSL vykázaných jako náklad volební kampaně (žádná obdobná částka ve mzdových nákladech za rok 2020 nefigurovala); pravidelným plošným navýšením mzdy všem zaměstnancům ODS (s výjimkou nově přijatých), a to včetně těch, kteří se v době trvání regulované volební kampaně nijak nepodíleli na činnostech souvisejících s propagací strany. K navýšení mezd zaměstnanců ODS došlo z řady důvodů – růst inflace, mzdové zohlednění délky trvání pracovního poměru u ODS, celková náročnost práce, ocenění dosavadních pracovních výsledků v roce 2020 apod.; ukončením pracovního poměru některých

zaměstnanců – ke konci roku 2021 ukončilo v ODS svůj pracovní poměr výrazně více zaměstnanců, než tomu bylo v roce 2020, přičemž ve mzdových nákladech ODS za rok 2021 je nutně zahrnuto veškeré odstupné, dovolená proplácená při ukončení pracovního poměru, jakož i odměny, které tito zaměstnanci případně dostali při ukončení pracovního poměru na důkaz ocenění dlouhodobé práce pro ODS.

- Pozice manažera politické strany, podle jejího vyjádření, není pozicí volebního manažera, ale pouze volebního zmocněnce koalice SPOLU ve smyslu § 32 odst. 5 volebního zákona. S touto funkcí je však v praxi spojeno jen nepatrné množství konkrétních činností. Mzdové náklady ODS na Mgr. Jana Kočího v době trvání regulované volební kampaně byly zohledněny ve mzdových nákladech vykázaných jako náklad volební kampaně v souladu se stanoviskem č. 20.

Protože Úřad nepovažoval předložené vyjádření za dostatečné, vyzval⁷ kontrolovanou osobu dopisem ze dne 20.09.2022, č.j. UDH-2113/2022, k doplnění

⁷ V této výzvě se Úřad rovněž vyjádřil k tvrzení politické strany, že informace o osobách (jména, příjmení, výše mezd a počet odpracovaných hodin všech zaměstnanců v roce 2020 a 2021 s uvedením, kteří z nich se podíleli v roce 2021 na volební kampani koalice SPOLU a v některých případech též včetně popisu náplně jejich práce a kopie pracovních smluv) jsou osobním údajem ve smyslu čl. 4 odst. 1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), (dále jen „GDPR“):

Úřad v této souvislosti sdělil, že kontrola vedená vůči kontrolované osobě je vedena v rámci příslušných ustanovení kontrolního řádu. Poskytnutí vyžádaných podkladů k provedení kontroly při výkonu zákonné pravomoci Úřadu zakotvené v kontrolním řádu a volebním zákoně či zákoně o sdružování nemůže z povahy věci představovat neoprávněný nebo nahodilý přístup k osobním údajům (příp. neoprávněný přenos osobních údajů, jejich změnu, zničení či jiný způsob jejich neoprávněného zpracování) ve smyslu výše uvedeného Nařízení (podle kterého správce a zpracovatel jsou povinni přijmout taková opatření, aby nemohlo dojít k neoprávněnému nebo nahodilému přístupu k osobním údajům, k jejich změně, zničení či ztrátě, neoprávněným přenosům, k jejich jinému neoprávněnému zpracování, jakož i k jinému zneužití osobních údajů). Nad to Úřad uvádí, že podle čl. 6 odst. 1 písm. f) Nařízení je zpracování osobních údajů zákonné, pokud je zpracování nezbytné pro účely oprávněných zájmů příslušného správce či třetí strany, kromě případů, kdy před těmito zájmy mají přednost zájmy nebo základní práva a svobody subjektu údajů vyžadující ochranu osobních údajů, zejména pokud je subjektem údajů dítě. Vedle toho je namístě zdůraznit, že kontrolní orgán i jednotliví kontrolující jsou vázáni povinností mlčenlivosti ve smyslu § 20 odst. 1 kontrolního řádu, podle něhož kontrolující nebo přizvaná osoba má povinnost zachovávat mlčenlivost o všech skutečnostech, o kterých se dozvěděla v souvislosti s kontrolou nebo s úkony předcházejícími kontrole, a nezneužívat takto získaných informací. Jakkoliv tedy Úřad vnímá snahu kontrolované osoby o ochranu osobních údajů svých zaměstnanců jako pochopitelnou, nemůže být tato skutečnost důvodem pro odepření plné součinnosti, tj. poskytnutí požadovaných podkladů k mzdovým nárokům jednotlivých zaměstnanců, aby byl splněn účel kontroly v tomto kontrolním bodu, tj. aby kontrolní orgán mohl objektivně prověřit to, zda politická strana vykázala veškeré mzdové výdaje vynaložené v souvislosti s volební kampaní a započítala je ve zprávě o financování volební kampaně.

K tvrzení kontrolované osoby, že požadované údaje považuje za obchodní tajemství, Úřad uvádí následující. Obchodní tajemství je definováno v § 504 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“) následovně: „Obchodní tajemství tvoří konkurenčně významné, určité, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti, které souvisejí se závodem a jejichž vlastník zajišťuje ve svém zájmu odpovídajícím způsobem jejich utajení.“

Obchodní tajemství tedy musí vykazovat všechny tyto zákonné znaky:

- jde o informace, které poskytují vlastníkovému konkurenční výhodu proti ostatním podnikatelům,
- zároveň je možné tyto údaje nějak objektivně definovat a popsat,

podkladů (bod 30). Kontrolovaná osoba reagovala podáním doručeným dne 09.11.2022, pod č.j. UDH-2405/2022, v němž mj. předložila následující podklady:

- přehled všech zaměstnanců ODS v roce 2021
- přehled zaměstnanců ODS podílejících se na volební kampani do PS v roce 2021
- přehled nových pracovních poměrů v roce 2021 včetně pracovních pozic
- přehled výše pojistného na sociální zabezpečení za jednotlivé měsíce v roce 2021
- přehled výše pojistného na zdravotní pojištění za jednotlivé měsíce v roce 2021

Politická strana dále ve vyjádření uvedla, že s výjimkou dvou zaměstnanců pracujících na dohodu o provedení práce, byli ostatní zaměstnanci politické strany, kteří se podíleli na volební kampani, stálými zaměstnanci politické strany, jejichž pracovní náplň v době trvání regulované volební kampaně zahrnovala ve všech případech z významné části jinou agendu, než propagaci strany (viz údaj o jejich pracovní pozici); s uvedenými dvěma výjimkami nebyl žádnému z těchto stálých zaměstnanců v roce 2021 zvýšen pracovní úvazek oproti úvazku sjednanému v pracovní smlouvě před volební kampaní (tzn. nebyl zvýšen sjednaný rozsah pracovní doby).

Co se týče požadavku na informace ohledně mzdových nákladů v roce 2021, tak tyto politická strana předložila formou přehledů o výši pojistného plnění za zaměstnance na sociální a zdravotní pojištění pro jednotlivé měsíce roku 2021 (viz tabulka č. 1)

Tabulka č. 1: Přehled o výši pojistného za zaměstnance

Měsíc	Úhrn vyměřovacích základů	Pojistné na sociální zabezpečení celkem (zaměstnavatel)	Pojistné na zdravotní pojištění celkem (zaměstnavatel)
Leden 2021	2.320.134 Kč	575.394 Kč	208.810Kč
Únor 2021	2.331.824 Kč	578.293 Kč	209.864 Kč
Březen 2021	2.352.968 Kč	583.537 Kč	211.766 Kč

- musí být možné ocenit v penězích,
- nesmí být běžně známé v daném segmentu trhu,
- údaje se musí týkat podniku (neboli obchodního závodu) vlastníka,
- vlastník dané informace tají a aktivně zajišťuje, aby nebyly dostupné, a to jak fakticky, tak právně.

Z povahy věci je zřejmé, že obchodní tajemství může generovat (a požadovat jeho ochranu v obchodních vztazích) pouze podnikatel ve smyslu § 420 a násl. občanského zákoníku, a nikoliv politická strana vzniklá a vyvíjející činnost podle zákona o sdružování (minimálně ve vztahu k údajům o zaměstnancích).

Přestože politická strana na základě opakované výzvy poskytla některé souhrnné informace a vysvětlení ke mzdovým výdajům, považuje Úřad i nadále za nezbytné poskytnutí úplných požadovaných údajů a informací k jednotlivým zaměstnancům (a to včetně sdělení klíče, podle kterého byly u jednotlivých zaměstnanců vyčísleny mzdové náklady, které byly započítány do výdajů volební kampaně), a to z důvodu ověření tvrzení kontrolované osoby.

Duben 2021	2.684.275 Kč	665.701 Kč	241.587 Kč
Květen 2021	2.333.650 Kč	578.746 Kč	210.027 Kč
Červen 2021	2.332.761 Kč	578.525 Kč	209.949 Kč
Červenec 2021	2.381.984 Kč	590.733 Kč	214.376 Kč
Srpen 2021	2.351.084 Kč	583.069 Kč	211.594 Kč
Září 2021	3.111.747 Kč	771.714 Kč	280.056 Kč
Říjen 2021	2.934.639 Kč	727.791 Kč	264.117 Kč
Listopad 2021	2.847.313 Kč	706.134 Kč	256.258 Kč
Prosinec 2021	3.647.464 Kč ⁸	904.572 Kč	333.150 Kč

Uvedený přehled tak koliduje s tvrzením politické strany, že „k navýšení mzdových nákladů oproti roku 2021⁹ došlo z významné části z důvodu okolností, které nastaly až po ukončení tzv. regulované volební kampaně – tzn. přijetí nových zaměstnanců po ukončení kampaně, skončení pracovních poměrů většího počtu zaměstnanců ke konci roku 2021 a s tím související mimořádné mzdové náklady (odstupné, dovolená proplácená při ukončení pracovního poměru, jakož i odměny, které tito zaměstnanci případně dostali při ukončení svého pracovního poměru na důkaz ocenění dlouhodobé práce pro ODS).“

Z tohoto přehledu je zřejmé, že po většinu roku 2021 činil úhrn platů cca 2.320.000.- Kč až 2.380.000,-Kč měsíčně. Z tohoto průměru výrazně vyčnívají měsíce duben (2.684.275,-Kč) a dále měsíc září (3.111.747,-Kč), měsíc říjen (2.934.639,-Kč), měsíc listopad (2.847.313,-Kč) a měsíc prosinec (3.647.464,-Kč). V této souvislosti je namístě tyto údaje porovnat s předloženými údaji o celkovém počtu zaměstnanců v roce 2021, včetně údajů o započetí a případně ukončení pracovního poměru (viz tabulka č.2).

Tabulka č. 2: Přehled započetí a případně ukončení pracovního poměru

Vstup	Výstup	Typ PP	Doba určitá	Doba určitá do
15.07.2019	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
01.01.2021	30.06.2022	DPP	Ano	30.06.2022
01.09.2021	30.09.2021	DPP	Ano	30.09.2021
01.02.2021	30.06.2022	DPP	Ano	30.06.2022
01.01.2017	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.01.2017	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.03.2021	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.01.2021	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.01.2017	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022

⁸ Na účtu 521.501 je zaúčtována částka ve výši 3.701.651 Kč; tato částka je oproti úhrnu vyměřovacího základu pro pojistné na sociální a zdravotní pojištění ve výši 3.647.464 Kč navýšena o vyplacené odstupné, z něhož se pojistné na zdravotní a sociální pojištění nehradí.

⁹ Správně mělo být uvedeno *oproti roku 2020* – pozn. Úřadu

01.12.2021	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
01.01.2021	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.08.2021	31.10.2021	DPP	Ano	31.10.2021
01.09.2019	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
02.03.2016	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
01.05.2021	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
01.02.2021	30.06.2022	DPP	Ano	30.06.2022
01.01.2017	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.04.2018	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.12.2020	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.05.2021	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
01.09.2021	30.09.2021	DPP	Ano	30.09.2021
01.08.2021	31.08.2021	DPP	Ano	31.08.2021
01.01.2016	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
03.01.2019	31.12.2021	DPP	Ano	31.12.2021
02.01.2016	31.12.2022	DPP	ano	31.12.2022
01.02.2021	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.01.2018	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.03.2019	31.12.2022	DPP	Ano	31.12.2022
01.12.2020	31.10.2021	DPP	Ano	31.10.2021
01.09.2008		HPP	Ne	
01.12.1998		HPP	Ne	
01.01.2018	31.12.2021	HPP	Ne	
16.03.2020	31.12.2021	HPP	Ano	31.12.2021
01.07.2014		HPP	Ne	
15.07.2009		HPP	Ne	
01.01.2019		HPP	Ne	
01.01.2020	31.12.2022	HPP	Ano	31.12.2022
01.10.2003		HPP	Ne	
01.08.1996		HPP	Ne	
01.02.2014	31.12.2021	HPP	Ne	
01.09.2005		HPP	Ne	
02.11.2020	31.12.2021	HPP	Ano	31.12.2021
01.12.2017	31.12.2021	HPP	Ne	
01.01.2019		HPP	Ne	
25.10.2004	19.10.2022	HPP	Ne	
01.07.2020		HPP	Ne	
01.01.2020	28.02.2022	HPP	Ne	
06.05.2013		HPP	Ne	
06.01.2021	31.12.2022	HPP	Ano	31.12.2022
01.11.1991		HPP	Ne	
01.02.2018	14.01.2022	HPP	Ne	
01.06.2005		HPP	Ne	

01.12.2018		HPP	Ne	
01.03.2002		HPP	Ne	
01.05.1991		HPP	Ne	
01.03.2014	17.12.2021	HPP	Ne	
01.08.2019	31.12.2021	HPP	Ano	31.12.2021
19.11.2018		HPP	Ne	
01.01.2018		HPP	Ne	
01.02.2018		HPP	Ne	
01.03.2007		HPP	Ne	
18.01.2021	31.10.2021	HPP	Ano	31.12.2021
14.03.2011		HPP	Ne	
21.10.2021	31.12.2021	HPP	Ano	31.12.2021
01.09.2017		HPP	Ne	
26.11.2013		HPP	Ne	
01.11.2021	31.12.2022	HPP	Ano	31.12.2022
01.04.2004		HPP	Ne	
01.01.2002		HPP	Ne	
04.01.2021	31.12.2022	HPP	Ano	31.12.2022
10.04.2017		HPP	Ne	
01.11.2021	28.02.2022	HPP	Ano	31.12.2022
01.11.2016		HPP	Ne	
10.02.2016	17.12.2021	HPP	Ne	
01.07.2007		HPP	Ne	
02.01.2004		HPP	Ne	
01.01.2017		HPP	Ne	
03.02.2002	28.02.2022	HPP	Ne	
16.01.2006		HPP	Ne	
02.04.2007		HPP	Ne	
01.04.2008		HPP	Ne	
02.09.1991		HPP	Ne	
01.01.2002		HPP	Ne	
01.12.2011		HPP	Ne	
01.12.2018		HPP	Ne	
01.07.2019		HPP	Ne	
01.02.2020		HPP	Ne	
01.12.2021	30.04.2022	HPP	Ne	
03.04.2018		HPP	Ne	
17.04.2001		HPP	Ne	
02.01.2007		HPP	Ne	

Z těchto údajů vyplývá, že ke konci roku 2021 skutečně došlo k ukončení pracovního poměru 15 zaměstnanců, což by odůvodňovalo zvýšené náklady na odstupné, dovolenou proplácenou při ukončení pracovního poměru, případně odměny na důkaz

ocenění dlouhodobé práce pro ODS, jak uvádí politická strana ve svém vyjádření. Na druhou stranu, po skončení volební kampaně byli přijati jen 2 zaměstnanci od 01.11.2021 a 2 zaměstnanci od 01.12.2021. To neodpovídá tvrzení kontrolované osoby, že navýšení mzdových prostředků mělo svou příčinu z větší části z důvodů okolností, které nastaly po skončení volební kampaně. Stejně tak v dalších měsících, kdy došlo k výraznému zvýšení výdajů na platy (tj. duben, září, říjen, listopad), nedošlo k přijetí nových zaměstnanců, případně k ukončení pracovních poměrů v míře, která by odůvodňovala taková navýšení. Zejména v měsíci září a říjnu, tj. v době vrcholící volební kampaně, došlo oproti jiným měsícům v roce 2021 k rapidnímu nárůstu výdajů na platy (cca 900.000,-Kč, resp. 600.000,-Kč); v dubnu pak došlo k navýšení cca o 300.000,-Kč. Tato skutečnost zavdala příčinu hypotéze, že v těchto měsících mohly být ze strany kontrolované osoby vyplaceny mimořádné odměny v souvislosti se zapojením zaměstnanců do volební kampaně

Podrobný rozpis pro jednotlivé zaměstnance nicméně politická strana odmítla poskytnout, a to z důvodu, že se jedná o velmi citlivé údaje. Následně však vyjádřila ochotu poskytnout Úřadu maximální možnou součinnost, a to v podobě možnosti nahlédnutí na předmětné informace v sídle politické strany.

Po opakované výzvě (č.j. UDH–02627/2022 a UDH–02628/2022) kontrolovaná osoba předložila požadované informace, tj. jmenný přehled všech zaměstnanců na hlavní pracovní poměr i DPP/DPČ za r. 2020 a 2021, s přehledem jejich měsíční hrubé mzdy, celkové roční hrubé mzdy, a dále jmenný přehled zaměstnanců, jejichž mzdové náklady byly (zčásti) započítávány do volebních výdajů politické strany s uvedením započtené částky. Úřad zjistil, že v případě DPP/DPČ bylo v r. 2021 uzavřeno méně smluv DPP, ale s vyšším rozsahem práce, a to o asi o 630 hodin. Dále bylo zjištěno, že ve srovnání mezi roky 2020 a 2021 došlo k výrazně vyššímu odměňování zaměstnanců nad rámec jejich pravidelné měsíční mzdy: zatímco průměr 10 nejvyšších odměn v r. 2020 činil 91.826,-Kč, v r. 2021 tato částka činila 235.452,-Kč. Z 10 osob s nejvyšší odměnou v r. 2021 se jich podle politické strany 5 podílelo na volební kampani. Překryv nejvíce odměňovaných osob mezi lety 2020 a 2021 činí 60%. To znamená, že větší část odměn – tentokrát v průměru mnohem vyšších – byla směřována k zaměstnancům, kteří je dostali rovněž v r. 2020 (tzn. v roce, kdy se konaly krajské a senátní volby). Na druhou stranu se ukázalo, že mezi 10 nejvíce odměňovanými zaměstnanci v r. 2021 nefigurovalo 68% zaměstnanců, kteří se podle politické strany podíleli na volební kampani v r. 2021. Na základě těchto vzájemně rozporných skutečností tak není možné najisto uzavřít, že důvodem pro vyšší odměňování byla právě účast zaměstnanců na volební kampani politické strany či koalice SPOLU, a tedy že ne všechny osobní náklady politické strany byly vykázány jako volební kampaně.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu nemůže učinit relevantní závěr v tom smyslu, zda činností kontrolované osoby došlo, či nedošlo, k porušení příslušných právních předpisů.

4.2 Přijímání darů v r. 2021

V rámci kontroly byly vyžádány darovací smlouvy na všechny dary a bezúplatná plnění:

- přesahující částku 99.000 Kč přijaté v roce 2021 politickou stranou;

- identifikované jako příchozí platby na zvláštním účtu politické strany:

Přehled darů je uveden v tabulce č. 3.

Tabulka č. 3: Přehled darů v r. 2021 nad 99.000.-Kč

Datum	Částka	Typ	Název protiúčtu	Zpráva pro příjemce
11.03.2021	110 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	H1010311H630495	1/MR JAN ZAHRADILDARPT, CZK 110 000.00SHA, POPL.KB: .00,VAL:210311
22.04.2021	290 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Schaffer Jan	DAR, Jan Schaffer
23.04.2021	108 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	AVE FINANCE s.r.o.	dar AVE FINANCE s.r.o.
04.05.2021	324 000,00 Kč	DÚP	BÚP	AVE FINANCE s.r.o.
09.12.2021	122 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	RNDr.Vystrčil Miloš	Miloš Vystrčil - dar ODS 202112
01.11.2021	110 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Ing.Tošenovský Evžen	DAR Evžen Tošenovský
17.12.2021	100 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	PharmDr. Beneš, Martin	DAR na provoz HK ODS, Martin Beneš
23.12.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	PRAŽSKÉ SILNIČNÍ STA	DAR, Pražské silniční stavby s.r.o.
08.12.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	APLACO A.S.	Darovací smlouva 2106/21/001
10.05.2021	300 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Brandová, Silvie	DAR, Silvie Brandová
01.12.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	BENDL PETR	Dar - Petr Bendl
30.12.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	FINAL KOM s.r.o.	Dar, Finalkom s.r.o.
10.09.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Kudláček Waldek Körb	DAR,Kudláček Waldek Korber Consulting s.r.o.
26.11.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	PEKAŘSTVÍ ILLÍK, S	dar ods
30.08.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	SPEA Olomouc, s.r.o.	DAR, SPEA Olomouc, s.r.o.
07.10.2021	101 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Triodum, s.r.o.	
18.01.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	DAÑHEL RADOMÍR ING.	DAR, Radomír Daňhel
15.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	HLAVACEK RADIM	Dar ODS
15.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	HLAVACEK RADIM	Dar ODS
20.08.2021	300 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	Starostové pro občany	DAR, Starostové pro občany
20.04.2021	300 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	KUPKA MARTIN	DAR, Martin Kupka
20.04.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	MARTIN KUPKA	DAR, Martin Kupka
04.05.2021	1 000 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Zimmermann Petr	DAR, PETR ZIMMERMANN
13.08.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	ICOM TRANSPORT A.S.	DARODS
24.08.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Mgr.Kolář Ondřej	DAR, Ondřej Kolář
13.04.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Kolář Ondřej,Mgr.	DAR Ondřej Kolář
13.09.2021	2 500 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	Spolek pro podporu liberální demokracie ČR	Dar, Spolek po podporu liberální demokracie ČS
	200 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	KROGMAN PETR	DAR, Petr Krogman
30.09.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	TOMEK ONDŘEJ	Ondrej Tomek pro ODS
04.10.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Ungelt Services a.s.	DAR, Ungelt Services a.s., Praha, K
02.08.2021	309 000,00 Kč	BÚP	ČSAD Ústí nad Orlicí, a.s.	
02.08.2021	110 000,00 Kč	BÚP	ČSAD Jindřichův Hradec	
02.08.2021	140 000,00 Kč	BÚP	TRADO-BUS, s.r.o.	
02.08.2021	320 000,00 Kč	BÚP	ICOM transport	
02.08.2021	110 000,00 Kč	BÚP	ČSAD Slaný s.r.o.	
05.08.2021	199 000,00 Kč	BÚP	ČSAD Benešov	
21.12.2021	987 593,00 Kč	BÚP	TOP 09	
21.12.2021	958 511,00 Kč	BÚP	KDU-ČSL	

08.03.2021	200 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	ČERNOCHOVÁ JANA	dar volby Jana Černochová
21.03.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Fifka Petr	DAR, Petr Fifka
26.03.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Zajčková Renáta,Mgr	Dar, Renáta Zajčková
29.03.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	BENDA MAREK	DAR, Marek Benda
06.04.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	KOVÁŘÍK ZDENĚK	DAR Zdenek Kovarik
09.04.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Gynekologie a porodn	DAR Gynekologie a porodnictví Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. s.r.o.
20.04.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Dominik Feri	DAR, Dominik Feri
02.07.2021	-200 000,00 CZK	Bezhotovostní platba		vratka DS Dominik Feri
23.04.2021	200 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	PekarováAdamová Mar.	DAR, Marketa Pekarova Adamova
27.04.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Jakob Jan	
18.05.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Pavlík Pavel,Ing.	DAR, Pavel Pavlik
03.06.2021	400 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Karel Vávra	Dar Karel Vavra
02.06.2021	600 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Vávrová Helena	Dar - Helena Vávrová
23.06.2021	200 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Langšádlová Helena	DAR, Helena Langsadlova
03.08.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	ŽALUD TOMÁŠ	DAR, Tomas Zalud
16.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	ŽALUD TOMÁŠ	DAR, Tomas Zalud
02.07.2021	150 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	BAUER JAN	DAR,Jan Bauer
15.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	KLIMA PAVEL	DAR, Pavel Klima
19.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	DUFEK JAKUB	
26.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Ing.Král Václav	Dar, Václav Král.
25.03.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Ženišek Marek,PhDr.	DAR, Marek Ženišek
14.06.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	BAXA MARTIN	DAR, Martin Baxa
14.06.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	KUCERA MICHAL	DAR, Michal Kucera
14.05.2021	100 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	Chmelík, Zdeněk	DAR, Zdeněk Chmelík
13.09.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	STAKO SPOLEČNOST S R	DAR, Stako Hradec Králové
21.07.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Dřevocentrum CZ, a.s	
13.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	JIROUT RADIM	DAR, Radim Jirout
10.09.2021	200 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Pavel Svoboda	DAR, Pavel Svoboda
14.05.2021	200 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Ing. Zbyněk Stanjura	DAR, Zbyněk Stanjura
22.06.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Mgr.Drobil Pavel	DAR, Pavel Drobil
13.07.2021	100 000,00 CZK	Okamžitá příchozí platba	Janda Jakub	DAR, Jakub Janda
07.07.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	KOLONICNY JAN	DAR - Jan Kolonicny
01.03.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	MAJOR MARTIN	DAR, Martin Major
26.02.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	ŽULPÍK JOSEF	DAR, Josef Tulpik
07.05.2021	100 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	Třicestné semafore s.r.o.	DAR ODS
16.03.2021	100 000,00 CZK	Platba převodem uvnitř banky	Třicestné semafore s.r.o.	DAR ODS
19.04.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	Vlastimil Válek	DAR, Vlastimil Válek
29.04.2021	100 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	MEGAWASTE,SPOL.S R.O	
13.05.2021	200 000,00 CZK	Bezhotovostní příjem	FIALA PETR	DAR, Petr Fiala

Poznámka: červeně jsou uvedeny dary, které nebyly uvedeny na samostatné dárcovské smlouvě.

Kontrolovaná osoba předložila 74 dárcovských smluv, které byly zkontrolovány z hlediska dárců, přijetí daru, výše daru, a zaúčtování. V tomto smyslu nebylo zjištěno žádné pochybení.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

4.3 Anonymní podpora pomocí sociálních médií

Na základě analýzy otevřených zdrojů, monitoringu zpravodajství a sociálních sítí, byly vytipovány následující právnické a fyzické osoby, které se různými formami, a to buď přímo či nepřímo (např. skrze anonymní aktivní profily na sociálních sítích¹⁰), vyjadřovaly ve prospěch kontrolované osoby (potažmo koalice SPOLU), nebo taková vyjádření zprostředkovávaly, případně politickou stranu v různých činnostech zastupovaly v aktivitách souvisejících s volební kampaní:

- C&B Reputation management, s.r.o., IČO 24182443
- CMI News, s.r.o., IČO 07749147
- CZECH NEWS CENTER a.s., IČO 02346826
- Gazetisto, s.r.o., IČO 11640120
- Hotshots, s.r.o., IČO 03509711
- katz83, a.s., IČO 29131090
- YDEAL s.r.o., IČO 27104028
- KINOSERVIS, s.r.o., IČO 28299949
- Šimon Ehrlich, IČO 04343123
- Miloš Gregor, IČO 72545500

Úřad se tedy zaměřil na kontrolu toho, zda taková spolupráce byla realizována, jaký byl její případný rozsah a zda nedošlo k nevykázání volebních výdajů do nákladů volební kampaně SPOLU.

Kontrolovaná osoba byla proto dotázána, zda došlo ke spolupráci mezi ní, koalici SPOLU nebo jejími kandidáty, a těmito subjekty, a pokud ano, aby popsala obsah této spolupráce, předložila veškeré související účetní doklady (tj. smlouvy, objednávky, faktury, protokoly o převzetí apod.), a uvedla, které transakce na volebním účtu a položky ve zprávě o financování volební kampaně se vztahují k úhradě této spolupráce. Cílem bylo zjistit, zda jsou případné náklady na tuto spolupráci vykázány v rámci volebních výdajů. Podle vyjádření kontrolované osoby nicméně s uvedenými subjekty nebyla taková spolupráce v r. 2021 realizována.

Politická strana uvedla a popsala spolupráci s následujícími subjekty:

- CMI News, s.r.o., IČO 07749147
- CZECH NEWS CENTER a.s., IČO 02346826

¹⁰ Viz např. <https://jakubzelenka.gazetis.to/majitel-twitteroveho-profilu-jie-spravoval-ucty-politikum-ods-media-nevedomky-citovala-marketera-692913>

- YDEAL s.r.o., IČO 27104028
- Miloš Gregor, IČO 72545500

K první spolupráci politická strana uvedla, že se jednalo o nevolební spolupráci a další podklady k ní nedoložila. U obchodní společnosti CZECH NEWS CENTER a.s. byly předloženy faktury k tištěné inzerci v deníku Blesk (50.303,81,-Kč), v případě obchodní společnosti Ydeal k tištěné a online reklamní kampani (5.343.664,19,-Kč), a v případě Miloše Gregora bylo předloženo 6 faktur s předmětem plnění „konzultace volební strategie“ (224.000,-Kč). Faktury byly identifikovány v účetnictví a bylo ověřeno, že byly zahrnuty do volebních výdajů koalice SPOLU.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

4.4 Součet nákladových účtů v sumarizačním soupise

V rámci volebního účetnictví koalice SPOLU byl Úřadu doručený mj. i „Sumarizační soupis – volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021“, kde byl uvedený i účet č. [REDAKCE] – Vnitropodnikové náklady – převod darů na volby v celkové výši 3.850.000,- Kč a účet č. [REDAKCE] – Vnitropodnikové výnosy – převod darů na volby také v celkové výši 3.850.000,-Kč. V rámci zveřejnění volebního účetnictví byl i tento sumarizační soupis – volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021, zveřejněn na internetových stránkách Úřadu v rámci povinného zveřejnění volebního účetnictví koalice SPOLU. Z tohoto soupisu vyplývá celkový součet nákladových účtů ve výši 93.623.505,08 Kč. Tato částka by překročila limit volebních výdajů stanovený v § 16c odst. 2 písm. a) volebního zákona. Úřad proto v Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-01127/2022, požadoval od kontrolované osoby v bodu 3) objasnit za koalici SPOLU účtování na účtech [REDAKCE] a [REDAKCE]

Politická strana se v podání zaevidovaném na Úřadu pod č.j. UDH-1382/2022 vyjádřila k dotazu Úřadu k internímu účtování na účtech [REDAKCE] a [REDAKCE] a [REDAKCE] následně: „ODS se sestává z více účetních jednotek zaevidovaných pod jedním IČO 16192656. Organizační jednotky ODS jsou členěny: 1. hlavní kancelář, 14 regionálních sdružení, 92 oblastních sdružení. V rámci tohoto členění mají jednotlivé organizační jednotky své číselné označení (viz číselník středisek). Každá z těchto jednotek vede v rámci ODS své financování na základě schválených rozpočtů rozlišené podle čísla střediska. Z tohoto důvodu je vedeno i interní účetnictví, na jehož základě jsou převáděny účetním zápisem střediskové finance pomocí účtů vnitřního zúčtování [REDAKCE] a rovněž účtu [REDAKCE] - vnitropodnikové náklady a [REDAKCE] – vnitropodnikové výnosy. Kromě střediskového členění financí ODS využívá i členění podle zakázek, pomocí kterých rozlišuje provozní a volební výdaje (na každý typ voleb jsou vedeny příslušné číselné rozlišené zakázky, pro volby do PS PČR jsou využívány zakázky začínající na 6...).

3.1 Účtování na účtech [REDAKCE] a [REDAKCE]

Na základě schválených rozpočtů bylo rozhodnuto o interních převodech financí z Hlavní kanceláře ODS (stř. 1114) na jednotlivé regiony a dále interních převodů z jednotlivých regionů a oblastí za pomocí účtu vnitropodnikové náklady [REDAKCE], vnitropodnikové výnosy [REDAKCE] a účtu [REDAKCE] Účty [REDAKCE] a [REDAKCE] jsou vždy stejně vysoké a účet [REDAKCE] je v rámci celého IČO vyrovnán. Účtování těchto převodů proběhlo v řadě

interních dokladů označené zkratkou IDP – IDP 15, IDP 17, IDP 19, IDP 24, IDP 28, IDP 30 a IDP 31.

3.2 Položkový rozpis účtu [REDACTED] a [REDACTED]

Nejedná se o peněžní toky. Finance mezi středisky a zakázkami jsou převáděny pouze interními účetními zápisy. Na účty [REDACTED] a [REDACTED] nebylo ve volební kampani na volební zakázce účtováno, převody byly provedeny na analytice [REDACTED] a [REDACTED] – výpisy z účtů přiloženy.

3.3 Převod darů na služby v celkové výši 3.850.000,-Kč.

Jedná se pouze o střediskové vnitropřevody, tak, aby bylo možné správně vykázat plnění rozpočtů. U jednoho střediska jsou na vnitronákladu [REDACTED] a u druhého je stejná částka na vnitrovýnosu [REDACTED]. Ve zprávě je tato částka v plné výši na výnosovém účtu [REDACTED]. Identifikace těchto převodů v řadě interních dokladů pod zkratkou IDP – IDP 15, IDP 19, IDP 21, IDP 24, IDP 27, IDP 28, IDP 30, IDP 31 a IDP 32.

3.4. Jména kandidátů: Uvedené ve výpisech z účtů [REDACTED] a [REDACTED]/IDP 21.

3.5. Účtování na [REDACTED] – zůstatek k 31.12.2021

Jedná se o interní převody rozlišené zakázkově. Viz interní doklad INT 32 a IDP 38. Ve výkazech bez zakázkového členění je tento účet vyrovnán.“

Z výše uvedeného písemného zdůvodnění ODS, které bylo podloženo účetními doklady, vyplývá, že účet č. [REDACTED] – Vnitropodnikové náklady – převod darů na volby, uvedený v sumarizačním soupise – volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021, v celkové výši 3.850.000,-Kč, se nezahrnuje do volebních výdajů. Také účet č. [REDACTED] – Vnitropodnikové výnosy – převod darů na volby uvedený v sumarizačním soupise – volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021, v celkové výši 3.850.000,-Kč, není volebním výnosem. Celková výše volebních výdajů dle sumarizačního soupisu činí částku ve výši 89.773.505,08 Kč.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

4.5 Výdaje za outdoorovou reklamu uvedené ve ZoFVK

Jednou z rovin dohledové činnosti Úřadu, která se odehrává již v době probíhající volební kampaně, je monitoring rozsahu volební propagace ze strany jednotlivých kandidujících subjektů. Úřad dále shromažďuje údaje o rozsahu volební propagace, i o výši oficiálních ("ceníkových") cen spojených s touto propagací. K dispozici má údaje o outdoorové, tištěné i internetové reklamě. Po volbách Úřad tyto informace konfrontuje s údaji, které kandidující subjekty vykázaly ve zprávě o financování kampaně.

Výsledky monitoringu pro volební kampaň před volbami do PS PČR v r. 2021 ukázaly, že vzhledem k tomu, že koalice SPOLU v převážné míře využívala služeb společností, které dále prostředky volební reklamy nakupovaly u dalších subdodavatelů, existuje pouze velmi málo výdajů na monitorované typy reklamy (vyjma reklamy na sociálních sítích, konkrétně Facebook), které byly vykázány z hlediska konkrétního (koncového) plnění a samotné realizace volební kampaně.

Společností se kterou koalice SPOLU realizovala většinu volebních výdajů byla NORDEKO, a.s., IČO 26508231, se sídlem Bělohorská 193/149, 169 00 Praha.

Úřad se tedy při kontrole zaměřil na dodavatele venkovní (outdoorové) reklamy a na ceny outdoorové reklamy, které byly zahrnuty do volebních výdajů koalice SPOLU.

Dne 13.10.2022 bylo na Úřadu zaevidováno pod č.j. UDH-2249/2022 sdělení politické strany k dodavatelům outdoorové volební reklamy. Tento seznam byl doplněn dne 09.11.2022, kdy byl zaevidován pod č.j. UDH-2405/2022. Z předložených dokladů vyplývá, že koalice SPOLU využívala služeb dodavatelů-zprostředkovatelů, a to především obchodní společnosti NORDEKO, a.s., IČO 26508231, se sídlem Bělohorská 193/149, 169 00 Praha. Obchodní společnost NORDEKO, a.s. v době volební kampaně fakturovala politické straně služby ve výši 26.109.888,-Kč a koalici SPOLU nebyla podle předložených dokladů poskytnuta žádná sleva.

Vzhledem k tomu, že obchodní společnost NORDEKO, a.s. sama není vlastníkem ani pronajímatelem reklamních outdoorových ploch, tak Úřad vyzval:

- 1) koalici SPOLU, aby předložila veškeré faktury a smlouvy od NORDEKO, a.s.;
- 2) obchodní společnost BigMedia, spol. s r.o., (IČO 26479451) aby sdělila své prodejní ceny outdoorových ploch, která fakturovala obchodní společnosti NORDEKO, a.s.;
- 3) NORDEKO, a.s. jako povinnou osobu ve výzvě č.j. UDH/2235/2022 k zaslání sdělení k venkovní reklamě, kterou v roce 2021 pro kontrolovanou osobu, či koalici v roce realizovali nebo zprostředkovali (tzn. i po konání podzimních voleb, tj. včetně např. „kampaně Poděkování voličům“), a to tabulkového přehledu a veškerých souvisejících faktur, který ke každé faktuře obsahuje následující informace:
 - jaký typ reklamních nosičů se jednalo;
 - jaký byl jejich počet;
 - jaká byla jejich celková fakturovaná cena;
 - jaká byla případná sleva z této ceny uvedená na faktuře.

Cílem analýzy byla kontrola toho, zda při sub-kontrahování nedochází k umělému snižování hodnoty či objemu venkovní reklamy. Proto se Úřad zaměřil na nejvýznamnějšího dodavatele venkovní reklamy pro koalici SPOLU a největšího poskytovatele venkovní reklamy v České republice.

Obchodní společnost BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, Krč, 140 00 Praha 4, požadované informace Úřadu sdělila (č.j. UDH-2441/2022). Poskytnuté služby zde byly rozděleny na produkci a instalaci reklamních ploch, a na samotný pronájem ploch. Celkem společnost BigMedia uvedla, že pro účely volební kampaně pro koalici SPOLU pronajala 714 reklamních ploch, a celková hodnota plnění byla 10.013.468,34.-Kč (hodnota před započítáním slev ve výši 336.467.-Kč).

Obchodní společnost NORDEKO, a.s. nicméně informace požadované ve výzvě Úřadu, č.j. UDH-2235/2022. nesdělila a Úřadem jí proto byla uložena pokuta za nesoučinnost – viz příkaz č.j. UDH-2658/2022, ze dne 13.12. 2022. Teprve následně (21.12.2022) zaslala společnost NORDEKO, a.s. Úřadu požadované doklady (č.j. UDH-2727/2022). Z těchto dokladů vyplývá, že společnost fakturovala politické

straně služby související s venkovní reklamou v hodnotě 26.109.888,20.-Kč, v rámci kterých bylo využito 2011 reklamních ploch. Je tedy zřejmé, že společnost NORDEKO, a.s. využívala více subdodavatelů venkovní reklamy. Vzhledem ke skutečnosti, že byly požadované podklady dodány s takovým zpožděním, nebylo již možné blíže specifikovat konkrétní obsah předmětného plnění, zejména pak s ohledem na jednotkové ceny. Lze tak pouze uzavřít konstatováním, že celkový objem a výše plnění za venkovní reklamu pro koalici SPOLU, které fakturovala společnost BigMedia, spol s r.o. společností NORDEKO, a.s., byly nižší, než celkový objem a výše plnění za venkovní reklamu SPOLU, které fakturovala společnost NORDEKO, a.s. politické straně.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu nemůže učinit relevantní závěr v tom smyslu, zda činností kontrolované osoby došlo, či nedošlo, k porušení příslušných právních předpisů.

4.6 Dohoda o úhradě nákladů uzavřená mezi kontrolovanou osobou, KDU-ČSL a TOP 09

Při kontrole financování volební kampaně před volbami do PS PČR v r. 2021 a hospodaření politické strany TOP 09 Úřad zjistil, a to skrze odpověď TOP 09 na výzvu (č.j. UDH-1855/2022), že došlo k dohodě politických stran sdružených v koalici SPOLU o úhradě „nevolebních výdajů koalice“. Vzhledem k užití termínu „koalice“ (termín související výhradně s volbami) i ke skutečnosti, že předmětné politické strany byly sdruženy ve volební koalici, provedl Úřad kontrolu celé transakce s cílem vyjasnit, o jaký typ příjmu z hlediska kontrolované osoby šlo (tj. zda nešlo o porušení zákona o sdružování v politických stranách, který určuje limit na dar pro politickou stranu od jednoho subjektu za kalendářní rok ve výši 3.000.000,-Kč, nebo o skryté úvěrování politické strany, které obchází povinnost politických stran a hnutí využívat úvěry výhradně od bank, platebních institucí nebo institucí elektronických peněz nebo poboček zahraničních bank, platebních institucí nebo institucí elektronických peněz na území České republiky), a zda uvedené prostředky nebyly využity na úhradu volebních výdajů. Úřad se v této souvislosti zaměřil na kontrolu toho, zda z takto získaných prostředků nebyla hrazena propagace v rámci volební kampaně mimo volební účet koalice SPOLU.

Z podrobnější kontroly vyplynulo, že KDU-ČSL a TOP 09 zaslaly v roce 2021 politické straně finanční prostředky na provozní účet ODS, číslo účtu [REDAKCE]. Nejednalo se o volební účet, šlo o účet označený v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE].

Prostředky byly zaslány již v lednu 2021 a na začátku února 2021. Od KDU byla poukázána částka ve výši 5.000.000,-Kč dne 29.01.2021 na účet ODS – číslo účtu [REDAKCE]. Od TOP 09 byla poukázána částka ve výši 5.000.000,- Kč dne 02.02.2021 na účet ODS – číslo účtu [REDAKCE].

KDU-ČSL, TOP 09 a ODS předložily Úřadu Memorandum o vytvoření předvolební koalice politických stran ODS, KDU-ČSL, a TOP 09 a Dohodu o úhradě nákladů ze dne 28.01.2021. V této dohodě smluvní strany deklarují zájem aktivně propagovat liberálně-konzervativní politické postoje a demokratické tradice naší společnosti, zejm. formou PR propagace a reklamy (billboardy, média, letáky), pořádání akcí za účasti členů smluvních stran, podpory na sociálních sítích atp. Jednotlivé konkrétní

činnosti mají být podle této dohody vždy vzájemně odsouhlaseny (postačí ústní dohoda smluvních stran). Smluvní strany se dohodly, že se budou finančně podílet na nákladech na činnosti podle této dohody následujícím poměrem: ODS 55 %, KDU-ČSL 25 % a TOP 09 20 %. Za náklady vynaložené v souladu s touto dohodou se podle dohody považují též náklady odsouhlasené smluvními stranami na plnění objednané v prosinci 2020 před podpisem této dohody.

Úřad tedy výše popsaný příjem pro politickou stranu na základě výše uvedené dohody chápe jako příjem z pořádání politické akce (§ 17 odst. 8 písm. h) zákona o sdružování).

Úřadu byly na základě výzvy č.j. UDH-2113/2022 předloženy v rámci podání doručeném Úřadu dne 13.10.2022 a zaevidovaném pod č.j. UDH-2249/2022 v souvislosti s vyúčtováním poskytnutých částek faktury a doklady z roku 2020 a 2021. V roce 2021 byly předloženy v souvislosti s vyúčtováním poskytnutých částek mj. příspěvky na volební náklady¹¹, výdaje na kroniku ODS a faktury za reklamní akce, které proběhly až po ukončení volební kampaně do PS 2021 tzv. „*Poděkování voličům*.“ Dále byla v tomto ohledu uvedena fakturace ve výši 200.000,-Kč od společnosti Institute for Social and Economic Research, z. ú. (IČ 07457260), se sídlem Jungmannova 26/15, 110 00 Praha za „*podklady pro formulaci politických témat*“. Úřad si zmíněné podklady vyžádal k posouzení, zda nešlo o materiál související s volební kampaní. Politická strana na výzvu k dodání materiálu (č.j. UDH-02113/2022) nereagovala, stejně jako na opakovanou výzvu (č.j. UDH-02328/2022). Předmětné podklady byly dodány teprve po třetí výzvě ze dne 8.12. 2022 (č.j. UDH-02628/2022), a to 16.12.2022 pod č.j. UDH-02693/2022). Předmětnými podklady je materiál „*Studie: Ke státnímu rozpočtu, energetice a jednání vlády České republiky*“ o rozsahu 118 stran, v nichž prvních 23 stran představují formulování politických problémů a témat souvisejících se státním rozpočtem ČR, a zbytek rozsahu představuje popis činnosti vlády ČR v období mezi 04.01.2021 a 28.01.2021. Nebylo tedy zjištěno, že předmětný materiál souvisí s volební kampaní před volbami do PS PČR.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

¹¹ Viz stanovisko Úřadu č. 22, dostupné na https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot22

5. Kontrolní zjištění

5.1 Leták poslance – Petr Fiala

V průběhu volební kampaně do PS 2021 byla vytisknuta a distribuována tiskovina tzv. „**leták poslance**“. Tento leták se distribuoval v době předmětné volební kampaně, a to ve dvou variantách (mutacích). Obsahem byla propagace předsedy politické strany Petra Fialy (viz obr. č. 1 a 2).

Obrázek č. 1: Leták poslance – varianta 1



Obrázek č. 2: Leták poslance – varianta 2

Předložil jsem

36

návrhů zákona

Absolvoval jsem

6603

hlasování

Hlasoval jsem pro 0 zákonů, které by lidem zvýšily daně

Hlasoval jsem například:
PRO pomoc podnikatelům zasažených pandemií
PRO digitalizaci Česka **PRO** zrušení EET
PRO 400 milionů korun navíc pro regionální divadla **PRO** půl miliardy navíc pro vybavení sboru dobrovolných hasičů **PRO** zrušení daně z nemovitosti **PRO** zrušení superhrubé mzdy

Brno vzdělané, moderní a přátelské

Brno, které myslí na budoucnost: Chcet-li dosáhnout nejvyššího bydlení a zajištění domovitého místa ve školách. Podpořím flexibilní pracovní úmluvy, aby rodiče získali více času na péči o děti a své blízké.

Brno, do kterého se jedí za vzděláním a výzkumem: Chcet-li mít v obvodu Brno jakoukoliv zprávu, kterou chcete sdílet, můžete využít službu občanských poradních a občanských skupin. Využijte a vyvíjejte je. Investujeme v prosperitu!

Brno, kde se dají inovovat: Dávni nejdříve v oblasti inovací. Kreativita a spolupráce lidí, která mezi sebou dokáže a realizuje svých nápadů. Brno je jedním z inovacích center v České republice.

Brno, které pečuje o životní prostředí: Věřím, že chceme žít v prostředí, ve kterém se lidé cítí dobře a spokojeni. Zajímá mě například čistota ovzdušší.

Brno, které myslí na slabší a zranitelnější: Musíme dbát na to, aby všichni měli stejnou šanci. Věřím, že chceme žít v prostředí, ve kterém se lidé cítí dobře a spokojeni. Zajímá mě například čistota ovzdušší.

Brno, které se dává dopředu: Nesmíme ustrnout na místě. Investujeme do života a do lidí, posouváme se vpřed a inovujeme i celý náš svět. Zajímá mě například rozvíjení a modernizace měst, které miluji a miluji lidé i ti, kteří ho přijímají nově.

1964: Narodil jsem se v Brně.

1983: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

1989: Stal jsem se poslancem a začal jsem pracovat pro občany.

1987: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

1989: Stal jsem se poslancem a začal jsem pracovat pro občany.

1990: Stal jsem se poslancem a začal jsem pracovat pro občany.

1992: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

1994: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2002: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2004: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2010: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2012: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2013: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2014: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2017: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

2021: Přijal jsem občanství a přestěhoval se do Brna. V Brně jsem se seznámil s mnoha lidmi a získal jsem mnoho přátel. Důležitou roli v mém životě hraje i moje práce.

Přivítáme ho ve městě, kde si naši služebníci a pracovníci hlídají. Ve městě, které podporuje podnikatelské nápady a iniciativy. Kde se dá dobře bydlet a kde se dá dobře žít. Ve městě, kam se jedí za vzděláním a výzkumem.

Petr Fiala

Petr Fiala

poslanec za jihomoravský kraj

Milí přátelé,

hlídá se, které funkce či úřady, a někteří jsou Víči jako poslanec za jihomoravský kraj zastupující Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR. Právem očekávám, abych byl v této pozici. Je to moje práce, a já jsem si jistý, že jsem v této pozici schopný činit něco dobrého.

Jsem šťastný, když můžu pomoci lidem. Na práci mám rád, protože jsem si jistý, že jsem v této pozici schopný činit něco dobrého. Jsem šťastný, když můžu pomoci lidem. Na práci mám rád, protože jsem si jistý, že jsem v této pozici schopný činit něco dobrého.

Do politiky jsem vstoupil jako nezávislý občan a kandidoval jsem v roce 2002. Od té doby jsem se snažil být pro občany a pomáhat jim. Jsem šťastný, když můžu pomoci lidem. Na práci mám rád, protože jsem si jistý, že jsem v této pozici schopný činit něco dobrého.

Pro mě je důležité, aby Brno bylo městem, které má budoucnost. Aby se v něm dalo dobře žít a aby se v něm dalo dobře pracovat. Jsem šťastný, když můžu pomoci lidem. Na práci mám rád, protože jsem si jistý, že jsem v této pozici schopný činit něco dobrého.

Chtěl bych, aby bylo Brno městem, které má budoucnost. Aby se v něm dalo dobře žít a aby se v něm dalo dobře pracovat. Jsem šťastný, když můžu pomoci lidem. Na práci mám rád, protože jsem si jistý, že jsem v této pozici schopný činit něco dobrého.

Řádek mi zůstal pro Vaše další poznámky:

Váš Petr Fiala

Jedna varianta vydávaných letáků propagovala Petra Fialu a město Brno, druhá pak Petra Fialu a Moravu. Úřad posuzoval, zda se jedná o prostředek předvolební kampaně, nebo o informování voličů z pozice poslance, tzn. o výkonu své funkce, které lze z pohledu Úřadu vyčlenit z logiky volební kampaně, neboť jde – podobně jako v případě ostatních ústavních činitelů – o informování ve smyslu zodpovídání se veřejnosti o činnosti a aktivitách, které z hlediska svého úřadu či pozice vykonal. V tomto smyslu Úřad posuzuje veřejná (i placená) vyjádření o proběhlých aktivitách, činnostech a výsledcích veřejných činitelů i v průběhu volební kampaně jako nespádající do volební kampaně a v tomto smyslu posuzuje např. vyjadřování se veřejných činitelů (typicky starostů či hejtmanů) v tiskovinách ve vlastnictví obcí, měst a krajů¹².

¹² Viz <https://www.oziveni.cz/2020/12/dohledovy-urad-stale-toleruje-zneuzivani-zpravodajuv-dobepredvoleni-kampane/>

Z letáku je jasně patrné, že zasáhl do volební kampaně. Na jedné straně je část prostoru věnována informováním o činnosti Petra Fialy jako poslance a shrnutím výsledků jeho činnosti ve veřejné funkci (legislativní aktivity), na straně druhé se leták jasně vztahuje k nadcházejícím volbám a slibům do budoucna, které charakterizují volební kampaň:

- text obsahuje informaci, že Petra Fiala kandiduje na poslance („*znovu se ucházím o důvěru voličů ve volbách do poslanecké sněmovny*“, „*bude mi ctí pro vás i nadále pracovat*“);
- text obsahuje mobilizační apely na čtenáře/voliče („*pojdme navázat*“, „*pojdme se starat*“, „*pojdme udělat*“, „*pojdme si zachovat*“, „*nepodléhejme*“, „*nesmíme ustrnout*“
- v textu jsou uvedeny sliby pro potenciální voliče a vize o stavu věcí budoucích („*chci docílit*“, „*přeji si*“, „*stát by měl*“)

Úřad ve výzvě č.j. UDH-2113/2022 v bodu 5) a v souvislosti s akcí „*leták poslance*“ kontrolovanou osobu požádal o předložení veškerých souvisejících prvotních dokladů (smlouvy, dodací listy, objednávky, včetně veškerých grafických/tiskových dat a návrhů, služeb tisku a roznosu těchto materiálů...apod.). Dále požádal o:

- zdůvodnění proč náklady související s letákem nebyly zahrnuty do volebních výdajů;
- uvedení data, od kterého byly letáky distribuovány veřejnosti.

Na základě výzvy byly kontrolovanou osobou zaslány materiály, které byly zaevidovány dne 13.10.2022, pod č.j. UDH-2249/2022. Z předložených materiálů vyplývá, že tisk letáku provedla tiskárna Quatro print, a.s., IČO 05395402, se sídlem Hlinky 135/68, 603 00 Brno, která za tisk vystavila fakturu v.s. 112100353, ze dne 25.06.2021, ve výši 523.688,-Kč. Kompletaci zásilek a jejich roznos zajišťovala Česká pošta, s.p., IČO 47114983 - viz faktura v.s. 5190558274, ze dne 25.06.2021, ve výši 100.821,29 Kč a faktura v.s. 5190558273, ze dne 25.06.2021, ve výši 173.129,-Kč.

Propagace byla objednána a hrazena kontrolovanou osobou z bankovního účtu vedeného u Fio banky, a.s., číslo účtu [REDAKCE] označeného v účtové osnově ODS následně: [REDAKCE] - Bankovní účty Fio [REDAKCE] X. Dle sdělení ODS, které bylo doručeno Úřadu dne 31.08.2018 a které bylo zaevidováno na Úřadě pod č.j. UDH-932/2018-1, se jedná o provozní účet politické strany ODS. Veškeré výše uvedené výdaje nebyly zahrnuty do volebních výdajů, nebyly placeny z volebního účtu, nebyly předmětem volebního účetnictví koalice SPOLU a nebyly uvedené ve ZoFVK koalice SPOLU. Výdaje byly zahrnuty do provozních výdajů ODS a byly placeny z finančních prostředků ODS uložených na provozním účtu číslo [REDAKCE]. Úhrada všech tří faktur proběhla dne 09.07.2021. Letáky, jakožto volební materiál, nebyl označen podle požadavků volebního zákona informací o zadavateli a zpracovateli.

Politická strana se vyjádřila k materiálu „*leták poslance*“ následně: „*Leták poslance souvisel s výkonem poslance ve volebním období 2017-2021.*“ Distribuce letáků dle

údajů na faktuře v.s. 519055274 započala dne 28.06.2021 a dle údajů na faktuře v.s. 5190558273 započala dne 30.06.2021.

Tím, že ve zprávě o financování volební kampaně nebyly uvedeny výdaje v celkové výši 797.638,29 Kč za zhotovení a distribuci materiálů, které zajišťovaly předvolební propagaci kandidáta na poslance za koalici SPOLU Petra Fialy, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že předmětné letáky nebyly označeny údajem o zadavateli a zpracovateli, došlo k porušení § 16 odst. 6 volebního zákona.

Tím, že výše uvedené faktury nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2 Propagace Jana Skopečka

5.2.1 Charitativní fotbalový turnaj v Benešově

Jan Skopeček byl poslancem za ODS v letech 2017–2021 za Středočeský kraj a kandidátem koalice SPOLU ve volbách do PS 2021 ve Středočeském kraji. V době volební kampaně do PS 2021 se zúčastnil několika fotbalových utkání. Fotbalová utkání měla charitativní charakter, Úřad nicméně prověřoval, zda na nich nedocházelo k volební propagaci kandidáta koalice SPOLU.

Dne 07.08.2021 se na městském atletickém stadionu – areál Sladovka v Benešově, konal charitativní fotbalový turnaj Jana Skopečka. Úřad v bodu 16) Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-1127/2022, ze dne 03.05.2022, požadoval předložení dokladů, které se týkaly charitativního turnaje konaného v Benešově dne 07.08.2021. Akce byla propagována letákem, kde je kandidát koalice SPOLU vyobrazen jako fotbalista v dresu s logem politické strany (viz obrázek č. 3). Leták je označen zadavatelem (Jan Skopeček) a zpracovatelem (Jan Skopeček).

Obrázek č. 3: Leták k fotbalovému turnaji Jana Kopečka



Úřad vyzval politickou stranu k předložení dokladů pokrývajících propagaci a náklady spojené s celou akcí. Politická strana předložila:

- Leták, na kterém je zobrazen Jan Skopec a jsou na něm uvedeny údaje, kdy a kde se akce koná;
- Fakturu v.s. 21071 ze dne 02.09.2021 od dodavatele Martin Malý, FOTOMALÝ, IČO 12495069, [REDAKCE]. Obsahem faktury je „*Fakturujeme Vám zhotovení fotodokumentace z fotbalového turnaje „SPOLU“ konaného v Benešově (J. Skopec)*“ Celková částka činí 4.235,-Kč. Uhrazeno dne 19.09.2021 z provozního účtu ODS označeného v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE]³.
- Fakturu v.s. 21016 od SK Benešov žije sportem, z.s., IČO 02731975, Čechova 1433, 256 01 Benešov, ze dne 31.08.2021 za pronájem atletického stadionu ve výši 1.940,-Kč. Uhrazeno dne 20.09.2021 z provozního účtu ODS označeného v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE]
- Fakturu od RENGL, s.r.o., IČO 25420160, v.s. 10121878, Zákopnická 354/11, 460 14 Liberec, ze dne 25.07.2021 za kampaň CZ080289: charitativní fotbalový turnaj Benešov 25.07.2021 - 08.08.2021, Benešov a Vlašim v celkové výši 1.488,-Kč. Uhrazeno dne 06.08.2021 z provozního účtu ODS, označeného v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE]
- Fakturu od Jiřího Havránka, IČO 06108733, v.s. 220002, za potisk reklamního textilu v celkové výši 5.082,-Kč. Uhrazeno dne 02.08.2021 z provozního účtu ODS označeného v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE]
- Výdajový doklad za tisk v celkové výši 2.469,-Kč. Tisk provádělo XCOPY s.r.o., IČO 24260762, Štefanikova 496/10, 150 00 Praha. Uhrazeno z pokladny ODS – účet označený v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE] dne 15.10.2021.
- Výdajový pokladní doklad za nápoje ve výši 338,-Kč. Nápoje byly zakoupeny u BENECESTRUM s.r.o., IČO 25649361, Nádražní 2142, 256 01 Benešov. Uhrazeno z pokladny ODS, účet označený v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE] dne 08.10.2021.
- Výdajový pokladní doklad za pištaliky v celkové výši 163,-Kč. Uhrazeno z pokladny ODS, účet [REDAKCE] dne 08.10.2021. Uhrazeno z pokladny ODS, účet 211.220, dne 15.10.2021.

Úřad akci považuje za součást předvolební kampaně, protože prokazatelně sloužila (také) k „*propagaci kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta*“, a šlo o „*veřejné oznámení určené na jejich podporu anebo sloužící v jejich prospěch, včetně jakékoliv doprovodné akce, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata*“. Současně s tím byly prokazatelně vynaloženy finanční prostředky pro propagaci celé akce – ať už letáky (viz výše), nebo placenými příspěvky na sociálních sítích¹⁴. To, že šlo o volební kampaň dokládá dále text faktury přijaté od dodavatele Martina Malého (FOTOMALÝ, IČO 12495069), kde je uvedeno: „*Fakturujeme Vám zhotovení fotodokumentace z fotbalového turnaje „SPOLU“ konaného v Benešově (J. Skopec)*“. Leták je dále označen informací

¹³ Zde Úřad podotýká, že i materiály pořízené za účelem volební kampaně a v kampani (viditelně) nevyužité, je nutné započítat do volebních výdajů; viz též https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot19

¹⁴ Viz <https://www.facebook.com/ads/library/?id=217826413579427>

o zadavateli a zpracovateli, což odkazuje na povinnost označovat prostředky volební kampaně podle volebního zákona.

Z dokladů zaslaných od kontrolované osoby dne 06.06.2022 a zaevidovaných na Úřadě pod č.j. UDH-1382/2022 vyplývá, že výdaje související s touto akcí v celkové výši 15.715,-Kč nebyly zahrnuty do volebních výdajů, nebyly předmětem volebního účetnictví koalice SPOLU, nebyly placeny z volebního účtu a nebyly uvedeny ve ZoFVK koalice SPOLU. Výdaje byly zahrnuty do provozních nákladů ODS a byly placeny z finančních prostředků ODS uložených v pokladně nebo na provozním bankovním účtu.

Tím, že výdaje v celkové výši 15.715,-Kč nebyly zahrnuté do ZoFVK koalice SPOLU, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že výše uvedené výdaje nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2.2 Další charitativní fotbalové turnaje

Úřad v bodu 12) Výzvy k doplnění podkladů, č.j. UDH-2113/2022, ze dne 20.09.2022, požadoval předložení dokladů, které se týkaly propagace nebo výdajů na všechny tzv. „charitativní fotbaly“. Úřad provedl kontrolu, zda tyto akce byly součástí volební kampaně politické strany či koalice SPOLU, a pokud ano, zda došlo k zahrnutí výdajů na tyto akce do volebních nákladů koalice SPOLU, a zda byly tyto uvedeny ve volebním účetnictví koalice SPOLU. Jednalo se o fotbalová utkání v Brandýse nad Labem dne 20.06.2021, v Hořovicích dne 03.07.2021, v Kolíně dne 11.07.2021, v Benátkách nad Jizerou dne 18.07.2021, v Příbrami dne 24.07.2021, a v Roztokách dne 31.07.2021.

Politická strana předložila následující letáky propagující akce (viz Obrázek č. 4):

- Předložený leták – pozvánka na akci konanou dne 03.07.2021 v Hořovicích byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopeček a zpracovatelem: Jan Skopeček.
- Předložený leták – pozvánka na akci konanou dne 11.07.2021 v Kolíně byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopeček a zpracovatelem: Jan Skopeček
- Předložený leták – pozvánka na akci konanou dne 18.07.2021 v Benátkách nad Jizerou byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopeček a zpracovatelem: Jan Skopeček
- Předložený leták – pozvánka na akci konanou dne 24.07.2021 v Roztokách byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopeček a zpracovatelem: Jan Skopeček
- Předložený leták – pozvánka na akci konanou dne 31.07.2021 v Roztokách byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopeček a zpracovatelem: Jan Skopeček

Předložený leták – pozvánka na akci konanou dne 24.06.2021 v Příbrami byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: ODS a zpracovatelem ODS.

- Na odkazu <https://www.donio.cz/TurnajeJanaSkopecka> k fotbalu konaného dne 20.06.2021 v Brandýse nad Labem je uveden obrázek, který byl označený dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopecěk a zpracovatelem: Jan Skopecěk
- Na odkazu <https://www.donio.cz/TurnajeJanaSkopecka> k fotbalu konaného dne 24.07.2021 v Příbrami označený dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopecěk a zpracovatelem: Jan Skopecěk

Obrázek č. 4: Plakáty a bannery k akcím



5.2.2.1 Distribuce nosičů propagující akce

Fakturou v.s. 10121300, ze dne 28.06.2021, od dodavatele RENGL, s.r.o., (IČO 25420160), ve výši 7.037,-Kč, byly doloženy následující plakátovací kampaně:

- CZ078498 charitativní fotbalový turnaj v Brandýse nad Labem,
- CZ078499 charitativní fotbalový turnaj v Benešově,
- CZ078500 charitativní fotbalový turnaj v Kolíně,
- CZ078501 charitativní fotbalový turnaj v Lysé nad Labem,
- CZ078502 charitativní fotbalový turnaj ve Vlašimi,
- CZ078503 charitativní fotbalový turnaj v Kutné Hoře

Faktura byla uhrazena z provozních finančních prostředků politické strany. Plakáty byly označeny zadavatelem a zpracovatelem (viz výše). Vzhledem k tomu, že se

jedná o prostředek volební kampaně, měl být výdaj za plakátovací akce zahrnutý do volebních výdajů a měl být uvedený ve ZoFVK koalice SPOLU, a uhrazen z volebního účtu koalice.

Vzhledem k tomu, že výdaj ve výši 7.037,-Kč na placenou propagaci kandidáta koalice SPOLU, nebyl zahrnutý ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že, že výše uvedená faktura nebyla uhrazena z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2.2.2 Další výdaje související s konáním akcí

V souvislosti s uvedenými akcemi byly ze strany politické strany předloženy následující doklady:

- faktura přijatá v.s. 20211123 od dodavatele Město Kolín, IČO 00235440, ze dne 02.09.2021 (datum uskutečnění zdanitelného plnění dne 11.07.2021), za pronájem, činila 6.050,-Kč. Uhrazena byla dne 20.09.2021 z provozního účtu DS označeného v účtové osnově politické strany číslem [REDAKCE]
- faktura D22 2122000084, v.s. 252021 od pana Jana Dlouhého, IČ 18846700, K Dolům 200/13, 143 00 Praha, ve výši 36.000,-Kč (J. Skopeček), včetně obrazové dokumentace. Fakturován byl výlep plakátů, který souvisel s výše uvedenými fotbalovými zápasy. Faktura byla uhrazena z provozních finančních prostředků ODS.

Z dokladů zaslaných od kontrolované osoby dne 13.10.2022 a zaevidovaných na Úřadě pod č.j. UDH-2249/2022 vyplývá, že výdaje související s těmito akcemi nebyly zahrnuty do volebních výdajů a nebyly předmětem volebního účetnictví koalice SPOLU. Výdaje byly zahrnuty do provozních nákladů politické strany a byly placeny z provozních finančních prostředků politické strany.

Vzhledem k tomu, že při těchto fotbalových turnajích se jednalo o volební propagaci koalice SPOLU, resp. jejího kandidáta pana Jana Skopečka v době volební kampaně před volbami do PS PČR, měly být přímé výdaje související s akcemi zahrnuty do volebních výdajů, uvedeny ve ZoFVK, a uhrazeny z volebního účtu.

Tím, že výdaje v celkové výši 42.050.-Kč, tj. součet částky 6.050,-Kč a částky 36.000,- Kč, nebyly zahrnuty do ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že výše uvedené faktury nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2.3 Kampaň „Živnostníci“

V době volební kampaně do PS 2021 proběhly ve Středočeském kraji další plakátovací akce, které zajišťovala společnost RENGL, s.r.o., IČO 25420160, se sídlem Zákopnická 354/11, Liberec XIV-Ruprechtice a společnost PLAKÁT s.r.o.,

IČO 26165201, se sídlem K Zeleným domkům 802/67, Praha. V rámci těchto akcí docházelo k placené propagaci kandidáta koalice SPOLU pana Jana Skopečka. Plakáty byly označeny jako volební materiál zadavatelem a zpracovatelem Jan Skopeček. Propagaci objednávala a platila ODS ze svých provozních prostředků.

V rámci těchto akcí docházelo k placené propagaci kandidáta politické strany, resp. koalice SPOLU, Jana Skopečka. Propagaci objednávala a platila politická strana ze svých provozních prostředků. Úřad zjišťoval, zda se jednalo o volební kampaň, a pokud ano, zda byly prostředky na tuto kampaň využité započítány do volebních nákladů koalice SPOLU a zahrnuty do volebního účetnictví kandidujícího subjektu. Jednalo se o následující akce.

Úřad dospěl k závěru, že se jedná o zřetelnou a placenou propagaci Jana Skopečka jakožto kandidáta, a že tedy jde o součást volební kampaně politické strany/koalice SPOLU, a to z následujících důvodů:

- jde o vyjádření ve prospěch kandidujícího subjektu (propagační fotografie, výrazné uvedení jména)
- jde o vyjádření potenciálně mobilizujícím voliče („Podpořme...“)
- úmysl vstupu do volební kampaně je indikován označením plakátu ve smyslu volebního zákona (zadavatel/zpracovatel)

Plakátovací kampaň „CZ078497 Poslanec Skopeček – Živnostníci“ byla doložena:

- fakturou v.s. 10121093 ze dne 13.06.2021 od dodavatele RENGL, s.r.o., IČO 25420160 ve výši 36.123,-Kč. Jednalo se o 330 plakátů vyvěšených po dobu 22 dnů (13.06.2021 - 04.07.2021).

- fakturou v.s. 2021083 ze dne 26.07.2021 od dodavatele PLAKÁT s.r.o., IČO 26165201 ve výši 56.513,05,-Kč. Jednalo se 311 plakátů A2 vyvěšených 14 dnů.

Plakáty byly označeny podle požadavků volebního zákona zadavatelem a zpracovatelem Jan Skopeček. Na plakátech je zobrazen Jana Skopeček a je uveden text: „*Podpořme společně místní živnostníky! Odesli to nejvíc...*“ Výdaj byl hrazen z provozních finančních prostředků politické strany.

Obrázek č. 5: Plakát „Živnostníci“



Protože Úřad považuje tuto kampaň za součást volební kampaně politické strany/koalice SPOLU, měl být výdaj za plakátovací akci zahrnutý do volebních výdajů, uvedený ve ZoFVK koalice SPOLU, a uhrazen z volebního účtu koalice.

Vzhledem k tomu, že výdaj ve výši 92.636,05 Kč na placenou propagaci kandidáta koalice SPOLU, nebyl zahrnutý ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že výše uvedené faktury nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2.4 Propagace v časopise *Náš region*

V průběhu kontroly bylo zjištěno, že v tištěném časopise, zaměřeném na lokální zpravodajství ve Středočeském kraji *Náš region*, který vydává obchodní společnost A 11 s.r.o., IČO 27120805, se sídlem Ortenovo náměstí 1524/36, Praha, bylo publikováno v roce 2021 přání k velikonočním Jana Skopečka, které obsahovalo fotku Jana Skopečka o velikosti 94 x 123 mm s velikonočními motivy a s textem: „*Veselé velikonoce přeje Jan Skopeček poslanec PČR*“ a podpis pana Jana Skopečka (viz Obrázek č. 6).

Obrázek č. 6: Inzerát v časopise *Nový region*



Inzerát byl označen dle požadavků volebního zákona, a to zadavatelem: Jan Skopeček a zpracovatelem: Jan Skopeček. Jednalo se tedy o placenou inzerci související s kandidujícím subjektem v průběhu volební kampaně. Úřad posuzoval, zda se jedná o volební kampaň, a pokud ano, zda byly výdaje spojené s touto aktivitou vykázány jako volební výdaj, zahrnutý do ZoFVK a hrazeny z volebního účtu.

Obrázek č. 7: Plakát „Plníme sliby!“



Úřad dospěl k závěru, že se jedná o zřetelnou a placenou propagaci Jana Skopečka jakožto kandidáta, a že tedy jde o součást volební kampaně politické strany/koalice SPOLU, a to z následujících důvodů:

- jde o vyjádření ve prospěch kandidujícího subjektu (propagační fotografie, snaha o získání sympatií s částí potenciálních voličů)
- jde o vyjádření, které se nevztahuje k výkonu funkce poslance, a nemůže tak být interpretováno jako přípustná forma propagace v průběhu volební kampaně - tedy informování o proběhlých pracovních aktivitách ve smyslu „skládání účtů“ voličům (v tomto smyslu dává úřad do kontrastu jiné, rovněž placené sdělení stejného kandidáta, které bylo rovněž medializováno za úplatu v průběhu volební kampaně, ale Úřad jej nevyhodnotil jako volební kampaň protože obsah tohoto sdělení – byť vizuálně téměř totožný - se vztahoval výhradně k plnění funkce Jana Skopečka jakožto poslance; toto sdělení mimochodem neobsahovalo označení dle volebního zákona – viz Obrázek č. 7)
- úmysl vstupu do volební kampaně je indikován označením plakátu ve smyslu volebního zákona (zadavatel/zpracovatel)

Inzerce byla doložena následujícími fakturami:

- Faktura v.s. 20210995 ze dne 01.04.2021, inzerce Náš region – sever ve výši 12.100,-Kč
- Faktura v.s. 20211073 ze dne 01.04.2021, inzerce Náš region – Mladoboleslavsko ve výši 12.100,-Kč
- Faktura v.s. 20211018 ze dne 01.04.2021, inzerce Náš region – Kladensko ve výši 12.100,-Kč
- Faktura v.s. 20211011 ze dne 01.04.2021, inzerce Náš region – západ ve výši 12.100,-Kč

Úřad tedy uzavírá, že došlo k propagaci kandidáta za koalici SPOLU Jana Skopečka, která byla dále hrazena z provozních finančních prostředků ODS.

Vzhledem k tomu, že výdaje v celkové výši 48.400,-Kč, tj. 4x 12.100,-Kč za inzerci, kterou došlo k propagaci kandidáta koalice SPOLU, nebyly zahrnuty ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že výše uvedené faktury nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2.5 Akce v ZOO Chleby

Úřad při kontrole zjistil, že faktura v.s. 2021-118, ze dne 18.09.2021, od pana Zbyňka Puldy, IČO 5864119, se sídlem Velké Valy 2554, Nymburk, nebyla zahrnutá do ZoFVK, nebyla hrazená z volebního účtu a byla placená z provozních finančních prostředků kontrolované osoby. Protože obsah faktury obsahoval položku „ozvučení ZOO Chleby“, zaměřil se na kontrolu toho, zda nešlo o akci, která by byla součástí volební kampaně, a na způsob úhrady akce a označení propagačních materiálů. Proto ve výzvě k doplnění podkladů, č.j. UDH-02113/2022, ze dne 20.09.2022, požádal politickou stranu o doplnění podkladů a požadoval, aby byly předloženy veškeré prvotní doklady související s akcí.

Z dokladů, které byly Úřadu doručeny dne 09.11.2022 a zaevidované pod č.j. UDH-2405/2022, vyplývá následující popis akce: „*místní sdružení ODS Nymburk ve spolupráci s ředitelem ZOO Chleby Ing. René Fraňkem, členem ODS, tradičně pořádá akce v různých podobách minimálně 10 let. Jedná se o akci, kdy ODS zajistí ozvučení, pípu, pivo, limo, pečivo a omáčky. ZOO Chleby zakoupila prase, propůjčila gril, zajistila personál ke grilu a zpřístupnila ZOO Chleby. V rámci akce byly i komentované prohlídky ZOO, které normálně ZOO Chleby pro návštěvníky nenabízí. Prováděl osobně ředitel ZOO Ing. René Franěk.*“ Akce proběhla dne 18.09.2021 v ZOO Chleby.

Celá akce byla propagována plakátem s logem ODS, s fotografiemi Jana Skopečka a Jana Pleskače. Jan Skopeček a Jan Pleskač byli poslanci za ODS, a současně i kandidáti koalice SPOLU ve volbách do PS 2021. Na pozvánce je také uveden nápis „*Zažijeme to spolu!*“

Úřad akci vyhodnotil jako součást volební kampaně, a to z následujících důvodů:

- jde o akci sponzorovanou kandidující politickou stranou a propagovanou vyjádřením ve prospěch kandidujícího subjektu (propagační fotografie, logo

politické strany, odkaz na název kandidujícího subjektu (Zažijme to „spolu“), snaha o získání sympatií s částí potenciálních voličů);

- jde o aktivitu, které se nevztahuje k výkonu funkce poslance, a nemůže tak být interpretována jako přípustná forma propagace v průběhu volební kampaně – tedy informování o proběhlých pracovních aktivitách ve smyslu „skládání účtů“ voličům;

Z výše uvedeného je zjevné, že smyslem akce byla placená propagace kandidátů koalice SPOLU Jana Skopečka a Jana Pleskače. Propagaci objednávala a platila politická strana ze svých provozních prostředků. Náklady na akci byly doloženy následujícími dokumenty:

- faktura v.s. 2021-118 od PZ AUDIO, Pulda Zdeněk, IČO 5864119 ze dne 18.09.2021 za ozvučení ZOO Chleby ve výši 8.500,-Kč a
- faktura v.s. 2021010 od pana Zdeňka Vocáska, IČO 71105883 ze dne 27.09.2021 ve výši 3.500,24 Kč za pivo, kelímky, pronájem výčepního zařízení a dopravu.

Propagační materiál k akci (Obrázek č. 8) nebyl označen zadavatelem a zpracovatelem. Vzhledem k tomu, že tato akce je propagací dvou kandidátů koalice SPOLU, veškeré výdaje na tuto akci jsou volebními výdaji a měly být uvedeny ve ZoFVK koalice SPOLU.

Obrázek č. 8: Pozvánka na akci v ZOO Chleby



Vzhledem k tomu, že výdaje v celkové výši 12.000,24Kč, kterými došlo k propagaci kandidátů koalice SPOLU, nebyly zahrnuty ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona do Parlamentu ČR.

Vzhledem k tomu, že pozvánka na akci nebyla označena správným údajem o zadavateli došlo porušení § 16 odst. 6 volebního zákona.

Tím, že výše uvedené faktury nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení ust. § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.2.6 Beseda o současné politické situaci

Úřad při kontrole identifikoval fakturu od obchodní společnosti TAC-TAC agency s.r.o., IČO 25105396, se sídlem Benediktská 1030/9, Praha, která nebyla zahrnutá do ZoFVK, nebyla hrazená u volebního účtu a byla placená z provozních finančních prostředků politické strany. Tématem fakturace byla propagace, proto se Úřad zaměřil na kontrolu toho, zda plnění souviselo s volební kampaní. Proto ve výzvě k doplnění podkladů, ř.j. UDH-02113/2022, ze dne 20.09.2022, vyzval politickou stranu v bodu 29), aby předložila veškeré související prvotní doklady.

Z dokladů, které byly Úřadu doručeny dne 09.11.2022 a zaevidované pod č.j. UDH-2405/2022 vyplývá, že předmětem fakturace v.s. 1019303 od TAC-TAC agency s.r.o., IČO 25105396, ze dne 20.09.2021, ve výši 1.210,-Kč, bylo zpracování pozvánky na akci „Beseda o současné politické situaci“, která se konala dne 09.09.2021 v 17,00 hodin na Nádvoří Skleněné vily v lázních Toušeni. Dále byl předložen vizuál pozvánky na akci (viz obrázek č. 9). Na pozvánce jsou loga ODS, TOP 09, KDU-ČSL a koalice SPOLU. Na pozvánce jsou fotografie Jana Skopečka, Martina Kupky (kandidátů na poslance) a Veroniky Vrecionové (poslankyně EP).

Úřad propagaci vyhodnotil jako součást volební kampaně, a to z následujících důvodů:

- jde o materiál propagující kandidující politickou stranou, resp. koalici SPOLU (propagační fotografie, logo politické strany a kandidující koalice);
- setkání je prezentováno jako aktivita související s volební koalici SPOLU a tedy i s volbami, neodkazuje výhradně k výkonu funkce poslance, a nemůže tak být interpretována jako přípustná forma propagace v průběhu volební kampaně – tedy informování o proběhlých pracovních aktivitách ve smyslu „skládání účtů“ voličům.

Z výše uvedeného je zjevné, že materiál je propagaci kandidátů koalice SPOLU. Propagaci objednávala a platila politická strana ze svých provozních finančních prostředků.

Obrázek č. 9: Pozvánka na besedu



Vzhledem k tomu, že výdaj v celkové výši 1.210,-Kč, kterým došlo k propagaci kandidátů koalice SPOLU, nebyl zahrnutý ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že výše uvedená faktura nebyla uhrazena z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.3 Propagace akce „Dračí lodě na přehradě“

Na základě výzvy k doplnění podkladů, č.j. UDH-02113/2022, ze dne 20.09.2022, byly doručeny dne 13.10.2022 doklady zaevidované pod č.j. UDH-2249/2022. Byla předložena faktura v.s. 21-002-00027, ze dne 07.06.2021, ve výši 6.000,-Kč, kterou vystavil svazek obcí Mikroregion Slezská Harta, IČO 71193821, se sídlem Leskovec nad Moravicí 204, za startovné Dračích lodí. Výdaje byly hrazeny z provozních finančních prostředků ODS. V této souvislosti Úřad zaznamenal využívání tzv. dračích lodí jako politické reklamy a dalším šetřením dohledal podobnou akci ze dne 24.07.2021 na Bílovecké přehradě. K této byla předložena obrazová dokumentace pozvánky na akci, která byla mj. umístěna i na internetových stránkách politické strany¹⁵. Tato zve na „veřejný trénink posádky MS ODS Bílovec „Keltští pekaři““. Pozvánka dále láká na živou hudbu, speciality na grilu, soutěže a odměny pro děti a večerní zábavu (viz obrázek č. 10).

¹⁵ Viz <https://www.ods.cz/ms.bilovec/clanek/21212-draci-lod-na-prehrade>

Obrázek č. 10: Pozvánka na akci dračích lodí

POZVÁNKA NA VEŘEJNÝ TRÉNINK
NAŠÍ POSÁDKY MS ODS BÍLOVEC
„KELTŠTÍ PEKAŘI„

ODS

DRAČÍ LOĎ NA PŘEHRADĚ

**PŘIJĎTE SE POBAVIT
S CELOU RODINOU
A VYZKOUŠET SI,
JAK VÁM PŮJDE
PÁDLOVÁNÍ V DRAČÍ
LODI.**



**KDY?
sobota
24. 7. 2021
od 10 hodin
do 22 hodin**

**KDE?
Bílovecká přehrada**

CO VÁS ČEKÁ?

- živá hudba
- speciality na grilu
- soutěže a odměny pro děti
- večerní zábava

ODS.CZ/MS.BILOVEC

 ODS.BILOVEC

Úřad se v tomto smyslu zaměřil na označování propagačních materiálů ve volební kampani. Vzhledem k charakteru akce lze konstatovat, že jde o propagaci volební kampaně kandidujícího subjektu, tj. o prostředek volební kampaně:

- jde o materiál propagující kandidující politickou stranou (logo politické strany);
- obsah materiálu nemá povahu informování o výkonu politických funkcí členů politické strany, ale cílí na širokou veřejnost;
- akce nebyla bezplatná (organizace akce obsahuje výdaje na hudební produkci, občerstvení atd.)

Úřad konstatuje, že jde o prostředek volební propagace a jako takový měl být označen zadavatelem a zpracovatelem.

Vzhledem k tomu, že pozvánka na akci nebyla označena informací o zadavateli a zpracovateli, došlo porušení § 16 odst. 6 volebního zákona.

5.4 Reklamní plocha na ul. Truhlářská

Úřad v bodu 6.3 Oznámení o zahájení kontroly požadoval předložení faktury za pronájem reklamní plochy na jihozápadním štítu na domě č.p. 1108 v Praze 1, ul. Truhlářská 3, v katastrálním území Praha 1- Nové město s číslem parcelním 425 (štít směrem do Náměstí Republiky), která byla uhrazena z provozního účtu politické strany. Plocha byla pronajata za účelem reklamní malby.

Z dokladů zaslaných od politické strany dne 06.06.2022 a zaevidovaných pod č.j. UDH- 1382/2022 a z vyjádření politické strany vyplývá, že smlouva o nájmu reklamní plochy byla uzavřena dne 01.01.2021 s platností do 31.01.2022, tj. na 13 měsíců. Pronajímatelem byla Olga Hoffmannová a nájemcem politická strana. Cena ve smlouvě byla stanovena na 30.000,-Kč za měsíc, tj. celková cena činila 390.000,-Kč. Platba proběhla na základě dvou fakturací. První faktura byla paní Olgou Hoffmanovou vystavena dne 01.03.2021, pod v.s. 12021, na částku ve výši 250.000,-Kč a druhá faktura byla vystavena dne 10.05.2021, pod v.s. 22021, na částku ve výši 140.000,-Kč.

Z vyjádření ODS, které bylo zaevidováno na Úřadě dne 06.06.2022. pod č.j. UDH-1382/2022, vyplývá, že plocha byla pronajata z důvodu reklamní malby, která však byla realizována až 01.07.2021. ODS dále uvádí, že v době vystavení faktur nebylo zřejmé, zda se stihne všechno do voleb a zda tedy plocha bude sloužit k propagaci volební kampaně. Z toho důvodu byly faktury za pronájem uhrazeny z provozního účtu ODS, přičemž následně byla poměrná částka ve výši 105.000,-Kč na období 3,5 měsíce (červenec, srpen, září, ½ října) zahrnuta do volebních nákladů koalice SPOLU.

Na základě odpovědi ODS Úřad akceptuje jako volební výdaj pouze poměrnou část nájemného od 01.07.2021 do ½ října ve výši 105.000,-Kč, tj. částku, která je uvedena ve ZoFVK koalice SPOLU.

Celkové nájemné, a tedy i poměrná částka nájemného ve výši 105.000,-Kč, byla uhrazena z provozního účtu ODS, který je v účtové osnově ODS označen číslem [REDAKCE] – Bankovní účty Fio [REDAKCE]. Částka ve výši 105.000,-Kč byla správně zahrnuta do ZoFVK koalice SPOLU, ale nebyla uhrazena z volebního účtu. Úřad tuto skutečnost nicméně akceptuje s ohledem na skutečnost, že politická strana dopředu nevěděla, kdy bude vytvořena reklamní malba, a tedy jak vysoká část nájemného se zahrne do volebních výdajů.

Úřad v bodu 9.3 Oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1127/2022, ze dne 03.05.2022, dále požadoval předložení dokladu, na základě kterého došlo ke snížení fakturované ceny o částku ve výši 54.555,17 Kč a požadoval zdůvodnit toto snížení. Reklamní malba byla provedena na pronajaté ploše – viz výše.

Z dokladů zaslaných politickou stranou dne 06.06.2022 a zaevidovaných na Úřadě pod č.j. UDH-1382/2022 a z vyjádření politické strany k předmětnému bodu vyplývá, že se jednalo o reklamní malbu, kterou si objednala obchodní společnost Adved s.r.o.,¹⁶ IČO 28925009. ODS uvedla, že postupovala obdobně jako u pronájmu plochy a fakturu za malbu zahrnula do volebních výdajů pouze ve výši ½ z celkové fakturované ceny.

¹⁶ Majitelem obchodní společnosti Adved s.r.o. byla v r. 2021 z jedné poloviny politická strana a z druhé poloviny společnost Právý břeh, z.s. (IČO 01744216), celým názvem Právý břeh institut Petra Fialy – think tank personálně propojený s politickou stranou.

Adved s.r.o. si objednala zhotovení silikátového nátěru fasády s písmomalířskými pracemi na domu č.p. 1108 v Praze 1, ulici Truhlářská 3, v katastrálním území Praha 1 - Nové město s číslem parcelním 425, jihozápadní štít /směrem do Náměstí Republiky/, a to od římsy I. p od výšky cca 4.2 m nad úrovní chodníku, reklamní malba rozměry: šířky 7 m, výšky 13 m celkem 91 m²;

- Objednávku provedla obchodní společnost Adved, s.r.o. dne 07.04.2021 u Přemysla Rouse, IČO 72704292, [REDAKCE];
- Faktura od Přemysla Rouse byla vystavena dne 08.07.2021 obchodní společnosti Adved, s.r.o. na celkovou výši 103.914,80 Kč;
- Obchodní společnost Adved s.r.o. následně zaslala politické straně fakturu v.s. 210069 ze dne 23.08.2021 ve výši 109.110,54,-Kč. Předmětem faktury byla propagace koalice SPOLU – písmomalířské práce na budově Truhlářská 1108/3, Praha 1 a provize 5%;
- Faktura byla dne 29.09.2021 v celkové výši 109.110,54 Kč uhrazena z volebního účtu;
- Dne 01.10.2021 Adved s.r.o. zaslal na volební účet koalice SPOLU zpět částku ve výši 54.555,27 Kč, s tím, že se jedná o přeplatek faktury č. 210069;
- Dne 01.10.2021 poukázala ODS částku ve výši 54.555,27 Kč obchodní společnosti Adved s.r.o. ze svého provozního účtu označeného v účtové osnově ODS číslem [REDAKCE] - Bankovní účty Fio [REDAKCE] - [REDAKCE] neboť tuto částku z faktury v.s. 210069 považovala za svůj provozní výdaj, a nikoliv za volební výdaj koalice.

Z uvedeného vyplývá, že se nejednalo (i vzhledem k platbě pro konečného zhotovitele P. Rouse) o reálné snížení nákladu na zhotovení malby pro politickou stranu, ale o snahu politické strany část nákladů na zhotovení malby uplatnit mimo volební výdaje. To je potvrzeno i následným vysvětlením, které politická strana poskytla: vyplývá z něj, že údajný přeplatek faktury č. 210069 vznikl z důvodu poměrného rozpočtení faktury, kvůli tomu, že reklamní malba působila na voliče pouze od 01.07.2021 do samotných voleb v polovině října (a ne dříve, což bylo plánováno, ale mj. z důvodu požadavku odboru památkové péče to nebylo realizováno).

Úřad tedy přistoupil ke zhodnocení, zda je možné náklady na prostředek volební kampaně, vytvořený a využitý v jejím průběhu, možné redukovat na základě toho, že kandidující subjekt očekával delší využití tohoto prostředku v kampani.

Úřad s takovýmto výkladem nesouhlasí. Je zřejmé, že pokud by se jednalo např. o pořízování majetku pro využití nejen v kampani, ale i mimo kampaň (např. zvuková technika, nábytek, vozidla apod.), je možné započítat do nákladů kampaně pouze část takových akvizic, a to podle návodu, který Úřad dlouhodobě komunikuje a které i zveřejnil¹⁷. Nicméně pokud se jedná o zřetelný propagační materiál využitý po zahájení kampaně a vztahující se specificky ke kampani, je nutné náklady na takovýto materiál pohlížet jako na volební náklad v plné výši – viz též stanovisko Úřadu¹⁸.

¹⁷ Viz https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot53

¹⁸ Viz <https://www.udhpsch.cz/dotazy-odpovedi-prezident#ot19>

Celá výše faktury ve výši 109.110,54 Kč tak je volebním nákladem bez ohledu na to, kdy malba byla provedena a jak dlouhý časový úsek byla prezentována. Poměrné rozpočtení faktury v.s. 210069, ze dne 23.08.2021, od Adved s.r.o., IČO 28925009, tedy nebylo v pořádku.

Politická strana ve ZoFVK nejprve zahrнула nejprve celou částku ve výši 109.110,54 Kč, která ale byla následně snížena o 54.555,27 Kč (ve ZoFVK je uvedeno mínus 54.555,27 Kč).

Tím, že ve ZoFVK nebyla uvedena částka ve výši 54.555,27 Kč, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Vzhledem k tomu, že nakonec částka ve výši 54.555,27 Kč nebyla uhrazena z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.5 Dělení výdajů na propagaci na sociální síti Facebook

Obchodní společnost Adved s.r.o.¹⁹ zajišťovala ve volební kampani před volbami do PS 2021 pro koalici SPOLU mj. i propagaci na sociální síti Facebook, kterou fakturovala politické straně.

Při kontrole bylo zjištěno, že faktura v.s. 210057 od společnosti Adved s.r.o., ze dne 04.08.2021, v celkové výši 418.745,94 Kč a faktura v.s. 210079, ze dne 09.09.2021, v celkové výši 636.650,52 Kč, byly zahrnuty do volebních výdajů pouze v částečné výši a pouze v částečné výši byly hrazeny z volebního účtu koalice SPOLU.

U faktury v.s. 210057 od společnosti Adved s.r.o., ze dne 04.08.2021, v celkové výši 418.745,94 Kč, došlo k rozdělení následně: 376.862,32 Kč jako volební propagace a 21.943,34 Kč jako nevolební propagace. Provize vyčíslená na faktuře ve výši 19.940,28 Kč byla rozdělena následně: 18.843,12 Kč do volebních výdajů koalice SPOLU a 1.097,16 Kč do provozních výdajů politické strany.

U faktury v.s. 210079 od Advedu s.r.o., ze dne 09.09.2021, v celkové výši 636.650,52 Kč, došlo k rozdělení následně: 509.671,85 Kč jako volební propagace a 120.932,07 Kč jako nevolební propagace. Provize vyčíslená na faktuře ve výši 30.316,68 Kč byla rozdělena následně: 24.270,08 Kč do volebních výdajů koalice SPOLU a 6.046,60 Kč do provozních výdajů politické strany.

Faktury obsahovaly seznam jednotlivých motivů či reklam, které byly opatřeny příznakem „SPOLU“ nebo „PROVOZ“. Některé položky nicméně prolínaly oběma kategoriemi, a název některých položek evokoval témata volební kampaně. Vzhledem k těmto nesrovnalostem, uvedeným na fakturách, byla zaslána Advedu s.r.o. jako povinné osobě výzva č.j. UDH-2239/2022. Ve výzvě je mj. uvedeno:

Položka „Regan“ na faktuře v.s. 210079

Z jakého důvodu je tato položka označena několikrát jako „ZS-PROVOZ“ (např. str. 5/6) a někdy jako „PF-SPOLU“ (např. str. 1/6)?

- Jak se od sebe tyto položky prakticky liší (grafika, čas umístění, sponzoring...)?

¹⁹ Majitelem obchodní společnosti Adved s.r.o. byla v r. 2021 z jedné poloviny politická strana a z druhé poloviny společnost Právý břeh, z.s. (IČO 01744216), celým názvem Právý břeh institut Petra Fialy – think tank personálně úzce propojený s politickou stranou.

- Jaké jsou ID sítě Facebook pro všechny reklamy s tímto označením (uvedte ke všem položkám na fakturách obsahujícím výraz „Regan“ či „Reagan“)?

Položka „James Bond“ na faktuře 210057

Z jakého důvodu je na faktuře VS 210057 označena jako „PF-PROVOZ“ (např. str. 2/5) a na faktuře v.s. 210079 jako „PF-SPOLU“ (např. str. 1/6)?

- Jak se od sebe tyto položky prakticky liší (grafika, čas umístění, sponzoring...)?
- Jaké jsou ID sítě Facebook pro všechny reklamy s tímto označením (uvedte ke všem položkám na fakturách obsahujícím výraz „James Bond“ či „Bond“)?

Společnost Adved vysvětlovala rozdíly následovně:

Položka „Regan“

Zatímco PF SPOLU Regan je grafika s programovou tezí Petra Fialy, položka Regan na ZS a ODS je fotografie bývalého prezidenta USA s jeho vlastní citací.

Položka „James Bond“

Omylem jsme příspěvek „James Bond“ vedli na faktuře v.s. 210079 jako volební, jedná se o příspěvek vztahu Petra Fialy k postavě Jamese Bonda a jeho povaha se k volbám nevztahuje. Proto jsme ho na faktuře v.s. 210059 správně uvedli mezi nevolební příspěvky.

Úřad prověřil zasláné údaje na údaje uvedené v knihovně reklam na sociální síti Facebook.

1. U položky „Regan“ na profilu Petra Fialy, která nebyla zařazena do volebních nákladů je propagace zařazena do volební propagace, obsahuje foto R. Reagana s textem: „*První povinností vlády je chránit lidi, nikoliv řídit jejich životy.*“ Jde o součást sponzorovaného²⁰ příspěvku. Dále je přítomno zřetelné logo koalice SPOLU, a sdělení dále opatřeno údaji o zadavateli a zpracovateli. Jako zadavatel a zpracovatel je uvedena „Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09“ (viz obrázek č. 11).
2. U položky „James Bond“ na profilu Petra Fialy, je ve vyjádření Adved s.r.o. v č.j. UDH-2519/2022 je uvedeno, že tento příspěvek se k volbám nevztahuje. Sdělení obsahuje stylizovanou fotku Petra Fialy. Jde o součást sponzorovaného²¹ příspěvku. Jako zadavatel a zpracovatel je uvedena „Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09“ (viz obrázek č. 12).

²⁰ Viz <https://www.facebook.com/ads/library/?id=899182240665813>

²¹ Viz <https://www.facebook.com/ads/library/?id=538983414080176>

Obrázek č. 11: Položka „Regan“



Obrázek č. 12: Položka „James Bond“



Podle názoru Úřadu se v obou případech jedná o volební propagaci:

- Jde o grafiku či fotografický materiál prokazatelně využitý ve sponzorovaných příspěvcích politické strany v průběhu volební kampaně
- Oba materiály byly pořízeny se zřejmým vynaložením určitých nákladů (grafik, fotograf)
- Obě sdělení obsahují označení ve smyslu volebního zákona (a jejich příprava a zveřejnění tak byla zamýšlena jako součást volební kampaně)
- Sdělení buď propagují představitele kandidujícího subjektu („James Bond“) nebo kandidující koalici („Reagan“)

Vzhledem k tomu, že jsou předmětné materiály prostředkem volební kampaně, měly by být označeny správnou informací o zadavateli a zpracovateli: SPOLU – ODS, KDU – ČSL, TOP 09. Výdaje na fakturu v.s. 210079, ve výši 4.840,-Kč, 7.443,88.-Kč, 2.420,-Kč a poměrná část z provize ve výši 735,12 Kč, tj. celkem 15.439,- Kč, by měly být zahrnuty do volebních výdajů. Výdaje na fakturu v.s. 210057 ve výši 6.213,35,-Kč a část z provize ve výši 310,66 Kč, tj. celkem 6.524,01 Kč, měly být zahrnuty do volebních výdajů.

Tím, že ve ZoFVK nebyla uvedena částka v celkové výši 21 963,01 Kč, došlo k porušení ust. 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že výše uvedené výdaje nebyly uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.6 Výdaje za videa od Aleše Svobody

Úřad při kontrole zjistil, že některé faktury (v.s. 20210013, v.s. 20210014, v.s. 20210026, v.s. 20210028, v.s. 20210033) od Aleše Svobody (IČO 88683401) jsou zahrnuty do ZoFVK, avšak některé faktury od stejného dodavatele byly placeny z provozních finančních prostředků politické strany a nebyly zahrnuty do volebních výdajů.

Aby Úřad ověřil, zda faktury zahrnuté do provozní výdajů politické strany neměly být zahrnuty do volebních výdajů koalice SPOLU, tak ve výzvě k doplnění podkladů UDH-02113/2022 ze dne 20.09.2022 k doplnění podkladů UDH-02113/2022 ze dne 20.09.2022 v bodu 8.7. požadoval, aby byly předloženy veškeré související prvotní doklady (kopie smluv, objednávek, faktur), a aby byl doložen obsah plnění (kopie zpracovaných materiálů či jinou dokumentaci, audio, video, prezentace, přehled spravovaných profilů na sociálních sítích atp.) ke každé faktuře od Aleše Svobody (tj. plnění, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky).

Na základě výzvy k doplnění podkladů UDH-02113/2022 ze dne 20.09.2022 byly doručeny dne 13.10.2022 doklady zaevidované pod č.j. UDH-2249/2022.

Politická strana předložila faktury od pana Aleše Svobody a vyjádřila se k plnění od pana Svobody následně: *„Pan Aleš Svoboda natáčí videa na sociální síť ODS. Linky na videa přikládám v příloze.“*

Úřad posoudil videa, jejichž odkazy byly přiřazeny k faktuře v.s. 20210006 ze dne 10.02.2021 v celkové výši 12.000,-Kč. Některá videa, které bylo natočena, byla prostředkem volební kampaně a měla být částečně uhrazena z volebního účtu. Např. šlo o následující video:

- *„Přála bych si žít v normálním světě...“*, které bylo zveřejněno na facebookovém profilu politické strany a bylo označeno zadavatelem a zpracovatelem: Koalice SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09²² (video je označeno velkým titulním názvem koalice SPOLU, a s odkazem na internetové stránky koalice – pojdtesnami.cz)

Úřad domnívá, že faktura od pana Aleše Svobody, IČO 88683401, v.s. 20210006 ze dne 10.02.2021 ve výši 12.000,-Kč měla být částečně zahrnuta do volebních výdajů

²² Viz <https://www.facebook.com/ods.cz/videos/3578682855501433/>

a správně v poměrné výši uvedená ve ZoFVK, neboť v případě některých videí jde o prostředky volební kampaně. Videá měla být správně označena zadavatelem: SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09 a výdaje měly být uvedeny ve ZoFVK koalice SPOLU.

Tím, že ve zprávě o financování volební kampaně, a tím i v celkových výdajích volební kampaně, nebyla uvedena poměrná část z částky 12.000,-Kč, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že videa nebyla označena správným údajem o zadavateli, došlo k porušení § 16 odst. 6 volebního zákona.

Tím, že výše uvedená poměrná část z částky 12.000,-Kč nebyla uhrazena z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.7 Výdaje za videa od Matěje Štěpána

Úřad při kontrole zjistil, že některé faktury v.s. 9, 14, 17, 24, 25, 30 od Matěje Štěpána (IČO 08318387) jsou zahrnuty do volebního účetnictví koalice SPOLU a do ZoFVK, avšak některé faktury byly placeny z provozních finančních prostředků ODS a nebyly zahrnuty do volebních výdajů.

Aby Úřad ověřil, zda faktury zahrnuté do provozní výdajů ODS neměly být správně zahrnuty do volených výdajů, tak ve výzvě k doplnění podkladů UDH-02113/2022 ze dne 20.09.2022 v bodu 8.6. požadoval, aby byly předloženy veškeré související prvotní doklady (kopie smluv, objednávek, faktur), a aby byl doložen obsah plnění (kopie zpracovaných materiálů či jinou dokumentaci, audio, video, prezentace, přehled spravovaných profilů na sociálních sítích atp.) ke každé faktuře jako výstupy (tj. plnění, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky) od Matěje Štěpána.

Na základě výzvy k doplnění podkladů UDH-02113/2022 ze dne 20.09.2022 byly doručeny dne 13.10.2022 doklady zaevidované pod č.j. UDH-2249/2022. Politická strana předložila faktury od pana Štěpána a vyjádřila se k plnění od pana Štěpána následně: „*Pan Matěj Štěpán natáčí videa na sociální síť ODS. Výstupy přikládám v příloze.*“

Následně úřad vyhodnotil seznam zaslaných videí v tom smyslu, zda se jedná o prostředek volební kampaně. Jako propagační videa byla vyhodnocena Úřadem níže uvedená:

- „*Je naší povinností svést bitvu o budoucnost země*“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 01.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²³;
- „*S pokorou vám chci nabídnout svoji ruku a ujistit vás.*“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 03.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²⁴;

²³ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/593760738322760/>

²⁴ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/222453269870594/>

- Video s názvem „Jsem rád, že mohu kandidovat na jižní Moravě“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 03.10. 2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²⁵;
- „Zlín: Město plné aktivních a pracovitých lidí“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 05.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²⁶;
- „I když pršelo přišlo, přišlo Vás v Českých Budějovicích na setkání mnoho“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 06.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²⁷;
- „Startujeme změnu tentokrát v Jihlavě“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 07.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²⁸;
- „Ostrava !!! Přišlo vás tolik!“ které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 07.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09²⁹;
- „Plné náměstí v Olomouci“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 07.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09³⁰;
- „SPOLU v Průhonicích“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 08.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09³¹;
- „V Ústí nad Labem“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 08.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09³²;
- „Kampaň nekončí, pokračujeme do poslední minuty“, které bylo zveřejněno na FCB pana Petra Fialy dne 08.10.2021 a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09³³;
- „Děti by se neměly školy bát, měly by tam chodit rády“, které bylo zveřejněno na facebookovém profilu Petra Fialy 28.1. 2021, a jako zadavatel a zpracovatel je uvedena ODS³⁴.

Tato videa byla přiřazena k faktuře v.s. 37 v celkové výši 25.800,-Kč. Proto se Úřad domnívá, že faktura od pana Aleše Štěpána v.s. 37 by měla být v poměrné výši zahrnuta do volebních výdajů, v poměrné výši uvedena ve ZoFVK, a měla být v částečné výši uhrazena z volebního účtu.

²⁵ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/2120870914738670/>

²⁶ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/4232328380154953/>

²⁷ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/620063696035274/>

²⁸ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/1466794840367381/>

²⁹ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/570154357394734/>

³⁰ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/160971482821002/>

³¹ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/569458767592015/>

³² Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/553719229215190/>

³³ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/860367584628761/>

³⁴ Viz <https://www.facebook.com/petr.fiala1964/videos/876498036473168/>

Tím, že ve zprávě o financování volební kampaně, a tím i v celkových výdajích volební kampaně, nebyla uvedena poměrná část z částky 25.800,-Kč, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Tím, že videa nebyla označena správným údajem o zadavateli, došlo k porušení § 16 odst. 6 volebního zákona.

Tím, že poměrná část z částky 25.800,-Kč nebyla uhrazena z volebního účtu, došlo k porušení ust. § 16b odst. 1 volebního zákona.

5.8 Debaty s Petrem Fialou v Brně

Úřad v rámci mediálního monitoringu identifikoval dvě veřejné debaty s předsedou strany Petrem Fialou, které organizovala organizace Právý břeh, z.s. (IČ 01744216), celým názvem Právý břeh institut Petra Fialy (jde think-tank personálně propojený s politickou stranou):

- „Petr Fiala & Jan Grolich: Spolu pro jižní Moravu“ dne 21.6.2021 v Otevřené zahradě, Údolní 33, 602 00 Brno-střed³⁵
- „Nad Starobrnem o Brně – podruhé“ dne 13.11. 2021 v restauraci Zlatá loď, nám. Svobody 5, 602 00 Brno-střed³⁶

Obě setkání byla před svou realizací propagována jak na sociálních sítích (viz Obrázek č. 13 a 14), tak pomocí venkovní reklamy (viz Obrázek č. 15).

Obrázek 13: Pozvánka na debatu „SPOLU pro jižní Moravu“



³⁵ Odkaz na záznam zde: <https://pravybreh.cz/reportaze/petr-fiala-jan-grolich-spolu-pro-jizni-moravu>

³⁶ Odkaz na záznam zde: <https://www.facebook.com/pravybrehcz/videos/nad-starobrnem-o-brn%C4%9B-2/441001437250320/>

Úřad tedy přistoupil k vyhodnocení, zda se v případě obou akcí jednalo o součást předvolební kampaně (propagace kandidujícího subjektu, mobilizace voličů, sliby a projekce do budoucna, vyjádření v neprospěch některých kandidujících subjektů, a dále prostředky vložené do propagace a realizace obou akcí). Proto vyzval v oznámení o zahájení kontroly ze dne 05.05.2022, č.j. UDH-1127/2022, k předložení kopií smluv, objednávek a faktur týkající se organizačního zajištění (tj. pronájmy, propagační materiály, ozvučení atd.) obou předvolebních akcí a k identifikaci těchto nákladů na volebním účtu.

Obrázek č. 14: Pozvánka na debatu „Nad Starobrnem o Brně“



Politická strana se k výzvě týkající se obou akcí vyjádřila v tom smyslu, že ani jednu u událostí nepovažuje za součást předvolební kampaně, proto náklady na ni určené nevykazovala jako náklady volební kampaně. Předložila přitom vyjádření Právého břehu, který obě akce organizoval:

„Debaty pořádané v Brně (21.6. 2022 a 13.9. 2022) nebyly součástí volební kampaně. Akce se nekonaly pod hlavičkou koalice SPOLU, pořádal je institut Právý břeh, který funguje v Brně, kde pro veřejnost pravidelně organizuje mj. debaty Petra Fialy s různými hosty zaměřené na otevírání a hledání řešení brněnských a jihomoravských témat a problémů. V případě uvedených akcí šlo o diskuze s komunálními a krajskými představiteli ve městě a kraji, ve kterém se Petr Fiala narodil a kde má Právý břeh sídlo své činnosti. Obě debaty se zásadně netýkaly voleb, ale technikálií a místního fungování. Témata pravidelných akcí Právého břehu spojených s komunální a krajskou politikou jsou výhradně lokální a takto jsou i dopředu prezentována.“

Dle zjištění Úřadu nicméně v průběhu obou debat prokazatelně došlo k volební propagaci: např. v debatě dne 21.6. 2022 mj. Petr Fiala představil koalici SPOLU a

její politický profil a program³⁷, v debatě 13.9.2022 mj. Petr Fiala opět představil koalici SPOLU, její složení, fungování a prezentoval některé její politické cíle, a prosil diváky o volební podporu³⁸.

Obrázek č. 15: Venkovní pozvánka na akci „Nad Starobrnem o Brně“



Vzhledem ke skutečnosti, že náklady spojené s oběma akcemi nebyly v účetnictví politické strany identifikovány, a politická strana konstatovala, že tyto akce nevnímá jako součást volební kampaně, dospěl Úřad k závěru, že se jednalo o poskytnutí bezúplatného plnění ze strany organizace Pravý břeh, z.s., neboť v případě účasti předsedy kandidujícího subjektu v obou debatách nešlo o propagaci kandidujícího subjektu bez jeho vědomí. Úřad dále konstatoval, že pozvánky (elektronické i tištěné) na druhou z uvedených akcí nebyly označeny dle požadavků zákona zadavatelem a zpracovatelem.

Vzhledem k tomu, že výdaje na uvedené akce, kterými došlo k propagaci koalice SPOLU, nebyly zahrnuty ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. a) a § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

Vzhledem k tomu, že pozvánky na akci nebyly označeny zadavatelem, došlo k porušení § 16 odst. 6 volebního zákona.

³⁷ Čas 1:10:40 záznamu: <https://pravymbreh.cz/reportaze/petr-fiala-jan-grolich-spolu-pro-jizni-moravu/>

³⁸ Čas záznamu 53:35 záznamu:

https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=441001437250320

5.9 Anonymní podpora pomocí sociálních médií

Na základě analýzy otevřených zdrojů, monitoringu zpravodajství a sociálních sítí byly vytipovány následující právnické a fyzické osoby, které se různými formami buď přímo či nepřímo (např. skrze anonymní aktivní profily na sociálních sítích³⁹) vyjadřovaly ve prospěch kontrolované osoby (potažmo koalice SPOLU), nebo taková vyjádření zprostředkovaly, případně politickou stranu v různých činnostech zastupovaly v aktivitách souvisejících s volební kampaní. Jedna z těchto osob aktivních zejména na sociální síti Twitter byl Ivan Pištora. Jde o člena politické strany, konkrétně člena oblastní rady a člen místního sdružení ODS Chrudim. Vzhledem k mediálnímu zájmu o fungování anonymních influencerů na různých sociálních sítích byly postupně identifikováni prominentní anonymní uživatelé různých sociálních sítích. V článku „Majitel twitterového profilu Jie spravoval účty politikům ODS. Média nevědomky citovala marketéra“ uvedl novinář Jakub Zelenka, že jeden z hojně sledovaných twitterových účtů „Dojnice“⁴⁰ ovládá „straníček ODS Ivan Pištora“. Ten se podle Zelenky „objevil jako stálý autor v agregátoru zpráv Zdroj.cz, který založili Tomáš Jirsa a Radim Ochvat (v té době zaměstnanci PPF). Když došlo ke sloučení projektu Zdroj.cz a Info.cz do jedné firmy, anonymní Dojnice v redakci ještě nějaký čas zůstala a na Info.cz jí vycházely glosy“.

Proto Úřad vyzval politickou stranu k předložení veškerých souvisejících prvotních dokladů (kopie smluv, objednávek, faktur), a doložení obsahu plnění (kopie zpracovaných materiálů či jinou dokumentaci, audio, video, prezentace, přehled spravovaných profilů na sociálních sítích atp.) ke každé faktuře jako výstupy (tj. plnění, které politická strana obdržela za vynaložené finanční prostředky) od Ing. Ivana Pištory, IČ 65703561, [REDAKCE]

Politická strana předložila vyjádření, že „u pana Pištory je objednáno vytváření textů u příspěvků na sociálních sítích ve frekvenci 10-15 příspěvků měsíčně, a to již od roku 2017. Jedná se především o psaní komentářů a odpovědí „na sociálních sítích ODS“. K tomuto byly předloženy faktury:

- 032021 za leden 2021: 6050.-Kč
- 052021 za únor 2021: 6050.-Kč
- 082021 za březen 2021: 6050.-Kč
- 122021 za duben 2021: 6050.-Kč
- 162021 za květen 2021: 6050.-Kč
- 222021 za červen 2021: 6050.-Kč
- 282021 za červenec 2021: 6050.-Kč
- 332021 za srpen 2021: 6050.-Kč
- 392021 za září 2021: 6050.-Kč
- 442021 za říjen 2021: 6050.-Kč
-

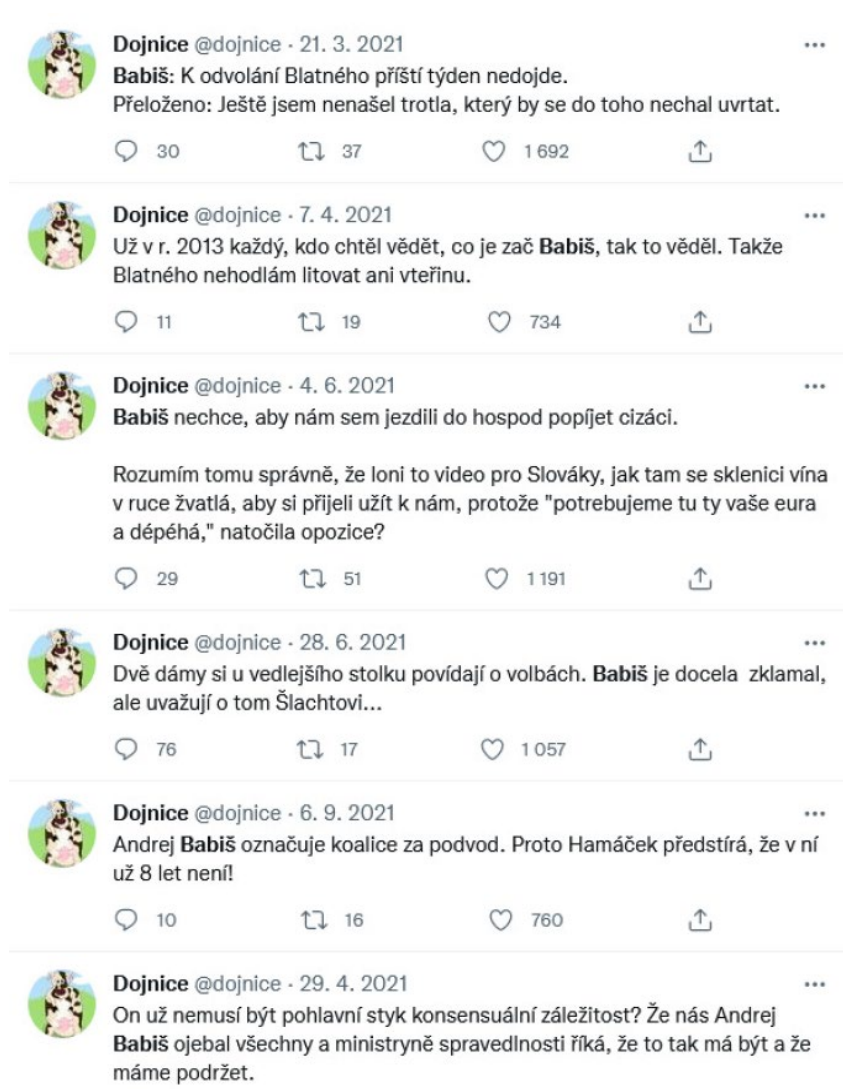
Všechny faktury byly hrazeny politickou stranou z jejího provozního účtu a mají popis plnění: copywriting pro sociální sítě. Úřad tedy dospěl k názoru, že správa anonymního profilu na sociální síti Twitter, který prokazatelně vedl negativní kampaň vůči některým kandidujícím subjektům (typicky jde o zesměšňování vládních politiků,

³⁹ Viz např. <https://jakubzelenka.gazetis.to/majitel-twitteroveho-profilu-jie-spravoval-ucty-politikum-ods-media-nevedomky-citovala-marketera-692913>

⁴⁰ Viz <https://twitter.com/dojnice>

často A, Babiše – viz obrázek č. 16), byla minimálně částečně hrazena z prostředků politické strany.

Obrázek č. 16: Příklad příspěvků účtu „Dojnice“ na sociální síti Twitter



Proto dospěl k závěru, že šlo o prostředek volební kampaně („vyjadřování v neprospěch kandidujícího subjektu, za které se běžně poskytuje úplata“), který měl být v poměrné výši hrazen z volebního účtu, v poměrné výši započítán do volebních nákladů koalice SPOLU, a v poměrné výši uveden v ZoFVK koalice SPOLU.

Vzhledem k tomu, že výdaje na uvedené akce, kterými došlo k propagaci koalice SPOLU, nebyly v poměrné výši zahrnuty ve ZoFVK, došlo k porušení § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona do Parlamentu ČR.

Tím, že výše uvedené výdaje nebyly v poměrné výši uhrazeny z volebního účtu, došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona.

6. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Předmět a rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace byl popsán v kapitole 1, chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 2. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů. V případě, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, toto popsal a uvedl v kapitole 4. Kapitola 5 shrnuje ostatní zjištění. Dopad do výše nákladů volební kampaně je uveden v Tabulce č. 4, 5 a 6:

Tabulka č. 4: Přehled nezapočítaných výdajů volební kampaně koalice SPOLU

Kapitola	Název	Porušen předpis	Změna nákladů kampaně
5.1	Leták poslance – Petra Fialy	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16 odst. 6 volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+797.638,29 Kč
5.2	Propagace Jana Skopečka	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16 odst. 6 volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+15.715,-Kč +7.037,-Kč +42.050,-Kč +92.636,05 Kč +48.400,-Kč +12.000,24Kč +1.210,-Kč
5.3	Propagace akce „Dračí loď na přehradě“	§ 16 odst. 6 volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	-
5.4	Reklamní plocha na ul. Truhlářská	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+54.555,27 Kč
5.5	Dělení výdajů na propagaci na sociální síti Facebook	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+21 963,01 Kč

5.6	Výdaje za videa od Aleše Svobody	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16 odst. 6 volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+poměrná část z částky 12.000,- Kč
5.7	Výdaje za videa od Matěje Štěpána	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16 odst. 6 volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+poměrná část z částky 25.800,- Kč
5.8	Debaty s Petrem Fialou v Brně	§ 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona a § 16d odst. 3 písm. b) § 16 odst. 6 volebního zákona	+nebylo vyčísleno
5.9	Anonymní podpora pomocí sociálních médií	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona § 16b odst. 1 volebního zákona	+poměrná část fakturované částky 60.500,-Kč

Tabulka č. 5: Přehled nezapočítaných výdajů volební kampaně koalice SPOLU v kontextu kontrolních zjištění u politické strany TOP 09

Kapitola	Název	Porušen předpis	Změna nákladů kampaně
6.1.	Výdaje na školení k online volebnímu marketingu	§ 16d odst. 3 písm.a) a § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	Poměrná část z 280.000.-Kč

Tabulka č. 6: Přehled nezapočítaných výdajů volební kampaně koalice SPOLU v kontextu kontrolních zjištění u politické strany KDU-ČSL

Kapitola	Název	Porušen předpis	Změna nákladů kampaně
5.1	Volební letáky rozeslané	§ 16d odst. 3	55.660.-Kč

	poštou – představení kandidátů KDU-ČSL a pozvánka k volbám	písm.a) a § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	
5.2	Poradenská činnost Anny Shavit	§ 16d odst. 3 písm.a) a § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	54.000.-Kč + poměrná část z 54.000.-Kč
5.3	Realizace reklamních kampaní na Facebooku a Instagramu	§ 16d odst. 3 písm.a) a § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	Poměrná část z 260.000.-Kč
5.4	Správa sociálních sítí	§ 16d odst. 3 písm.a) a § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	Poměrná část z 585.000.-Kč

Celkové výdaje volební kampaně související s volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky koalice SPOLU činily 89.773.505,08 Kč. S ohledem na prokazatelné překročení limitu výdajů volební kampaně (90.000.000,-Kč), došlo k porušení § 16c odst. 2 písm. a) volebního zákona.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Mgr. Jiří Navrátil
vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Jarmila Matějovicová
členka kontrolní skupiny

Ing. Vlastimil Závadský
člen kontrolní skupiny

Mgr. Monika Strnadová
členka kontrolní skupiny