



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX000Z1NH

TOP 09

Opletalova 1603/57
110 00 Praha

ID DS: 86ttzqc

Sp.zn.: S-UDH-01127/2022 ČÚ
Naše č.j.: UDH-00498/2023 Vaše č.j.: Dne: 31.01.2023
Vyřizuje: Mgr. et Mgr. Jiří Tel.: +420 731 770 848
Navrátil, Ph.D.
E-mail: jiri.navratil@udhpsh.cz

Protokol o kontrole

vyhotovený dle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D., člen úřadu, číslo průkazu člena 004 (vedoucí kontrolní skupiny),

Ing. Jarmila Matějovicová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 010 (členka kontrolní skupiny),

Ing. Vlastimil Závadský, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 006 (člen kontrolní skupiny),

Mgr. Monika Strnadová, číslo průkazu pověřeného zaměstnance 008 (členka kontrolní skupiny)

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

- § 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

- § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Politická strana **TOP 09, IČO 71339728**, se sídlem Opletalova 1603/57, 110 00 Praha (která byla před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 08.–09.10.2021 členem koalice s názvem: **SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09**)

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 08.–09.10.2021 (dále jen „*volební kampaň*“) a hospodaření politické strany v roce 2020 a 2021.

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j.: UDH-01200/2022, dne 16.05.2022.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 17.01.2023, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
TOP 09, politická strana, kontrolovaná osoba	TOP 09, IČO 71339728, se sídlem Opletalova 1603/57, 110 00 Praha
SPOLU, koalice SPOLU	koalice s názvem SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Volební zákon	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Předmět kontroly	5
2. Průběh a rozsah kontroly	6
3. Rozsah kontroly	7
3.1 Zahájení kontroly	7
3.2 Výzva k doplnění podkladů	8
4. Výchozí podklady pro provedení kontroly	11
5. Skutečnosti bez kontrolních zjištění	12
5.1 Započítávání osobních nákladů do volebních výdajů	12
5.2 Přijímání darů v r. 2021	13
5.3 Vykazování výdajů na politický marketing	13
5.4 Souvislost provozních a volebních výdajů	14
6. Kontrolní zjištění	16
6.1 Zahrnutí výdajů na politický marketing	16
7. Shrnutí	18

1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 08.–09.10.2021¹ (dále jen „volební kampaň“) a hospodaření politické strany v roce 2020 a v roce 2021.

Úřad v rámci vedené kontroly vycházel mj. i z politickou stranou předložených výročních finančních zpráv za rok 2020² a za rok 2021³.

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba byla v rámci volební kampaně členem koalice SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09, zahájil Úřad kontrolu i u ostatních členů koalice [Občanská demokratická strana, IČO 16192656, se sídlem Truhlářská 1106/9, 110 00 Praha (dále jen „ODS“) a politické strany KDU-ČSL, IČO 00442704, se sídlem Karlovo náměstí 317/5, 120 00 Praha (dále jen „KDU-ČSL“)], aby ověřil, zda finanční plnění realizované kontrolovanou osobou v rámci volební kampaně neovlivnilo celkové výdaje koalice.

Koalici SPOLU – ODS, KDU-ČSL, TOP 09 zastupovala ODS. Ta zároveň za koalici vedla volební účet, volební účetnictví a předkládala za koalici volební účetnictví a zprávu o financování volební kampaně. Účetnictví koalice SPOLU pak bylo vedeno v rámci účetnictví ODS.

Kontrola všech členů koalice SPOLU, tedy i politické strany, proběhla distančně (korespondenčně) na základě Úřadem vyžádaných a kontrolovanou osobou poskytnutých písemných podkladů, vyjádření a vysvětlení.

¹ Volební kampaň pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky započala dle § 16 odst. 3 volebního zákona dnem vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky byly vyhlášeny na základě Rozhodnutí prezidenta republiky, o vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, které bylo dne **31.12.2020** publikováno ve Sbírce zákonů pod č. 611/2020 Sb., a skončila dne **12.10.2021**, kdy bylo ve Sbírce zákonů pod č. 372/2021 Sb., o vyhlášení a uveřejnění celkových výsledků voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky konaných ve dnech 8. a 9. října 2021, publikováno sdělení Státní volební komise.

² Viz <https://zpravy.udhpsh.cz/zprava/vfz2020/top09>

³ Viz <https://zpravy.udhpsh.cz/zprava/vfz2021/top09>

2. Průběh a rozsah kontroly

Kontrolní orgán vedl kontrolu vůči kontrolované osobě na základě příslušných ustanovení kontrolního řádu. Dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena dne 16.05.2022, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly ze dne 12.05.2022, č.j. UDH-01200/2022 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“). kontrolované osobě.

Časová osa a hlavní úkony kontroly

Doručeno	Věc	Odesílatel	Adresát	Č.j.
16.05.2022	Oznámení o zahájení kontroly TOP 09	Úřad	TOP 09	UDH-1200/2022
06.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-01388/2022
06.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1389/2022
06.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1390/2022
06.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1391/2022
06.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1392/2022
07.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1393/2022
07.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1398/2022
07.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1399/2022
07.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1400/2022
07.06.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1401/2022
25.07.2022	Výzva k doplnění podkladů	Úřad	TOP 09	UDH-1659/2022
15.08.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1851/2022
15.08.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1853/2022
15.08.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1854/2022
15.08.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1855/2022
16.08.2022	Doklady poskytnuté ke kontrole	TOP 09	Úřad	UDH-1880/2022

3. Rozsah kontroly

3.1 Zahájení kontroly

Kontrolovaná osoba byla v rámci oznámení o zahájení kontroly vyzvána k předložení následujících vysvětlení a podkladů (oznámení o zahájení kontroly bylo doručeno 16.05.2022, lhůta byla stanovena do 20 dní od doručení písemnosti):

1. *Za politickou stranu za rok 2021 předložte:*
 - 1.1 *Účtovou osnovu s uvedením čísel všech používaných bankovních účtů.*
 - 1.2 *Účetní deník vedený chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona č. 563/1991, o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“).*
 - 1.3 *Položkovou hlavní knihu vedenou systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví.*
 - 1.4 *Knihu faktur vydaných a knihu faktur přijatých a tabulkový přehled všech interních dokladů.*
 - 1.5 *Přehled všech faktur, o kterých bylo účtováno v činnosti, která nebyla zahrnuta do volebních výdajů, s částkou přesahující 50.000,-Kč.*
 - 1.6 *Bankovní výpisy z provozních účtů s čísly účtů příchozích a odchozích plateb.*

2. *K započítávání osobních nákladů do volebních výdajů koalice SPOLU:*
 - 2.1 *U politické strany došlo v roce 2021 oproti roku 2020 k navýšení počtu zaměstnanců o 1 osobu a ke zvýšení částky mzdových prostředků o 220.601,-Kč. Vysvětlete tuto změnu.*
 - 2.2 *Předložte přehled osob, které měly pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou v průběhu r. 2021, a uveďte v jaké výši jim byla v tomto období vyplacena mzda nebo odměna za práci (ve členění – jméno, příjmení, celková částka mzdových výdajů, počet odpracovaných měsíců/hodin v r. 2021, změna v počtu odpracovaných měsíců/hodin oproti r. 2020, změna v celkové částce mzdových výdajů oproti roku 2020).*
 - 2.3 *Předložte přehled celkových osobních nákladů politické strany pro všechny osoby, které měly v průběhu r. 2021 pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou, a které se podílely na volební kampani politické strany, resp. koalice SPOLU (ve členění – jméno, příjmení, celková částka mzdových výdajů na osobu vykázaná ve zprávě o financování volební kampaně).*
 - 2.4 *Sdělte, podle jakého klíče byl u každé osoby, která měla pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou, a která se podílela na volební kampani politické strany, resp. koalice SPOLU, určen podíl osobních nákladů vykázaný jako náklad volební kampaně.*
 - 2.5 *Uveďte jména a příjmení osob, které byly za politickou stranu nominovány do centrálního celostátního volebního štábu koalice SPOLU, popř. do jednotlivých pracovních skupin.*

3. *Předložte darovací smlouvy na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 99.000 Kč přijaté v roce 2021 politickou stranou.*

4. *Uveďte, zda došlo v r. 2021 ke spolupráci mezi politickou stranou, koalici SPOLU nebo jejími kandidáty, a následujícími subjekty:*
 - C&B Reputation management, s.r.o., IČO 24182443
 - CMI News, s.r.o., IČO 07749147

- CZECH NEWS CENTER a.s., IČO 02346826
- Gazetisto, s.r.o., IČO 11640120
- Hotshots, s.r.o., IČO 03509711
- katz83, a.s., IČO 29131090
- YDEAL s.r.o., IČO 27104028
- KINOSERVIS, s.r.o., IČO 28299949
- Šimon Ehrlich, IČO 04343123
- Miloš Gregor, IČO 72545500

4.1 Pokud ano, popište obsah této spolupráce, předložte veškeré související účetní doklady (tj. smlouvy, objednávky, faktury, protokoly o převzetí apod.), a uveďte, které transakce na volebním účtu a položky ve zprávě o financování volební kampaně se vztahují k úhradě této spolupráce.

5. Předložte interní doklad, darovací smlouvu a kopie prvotních dokladů od politické strany vztahující se k poskytnutí bezúplatného plnění koalici SPOLU ve výši 987.593,-Kč.

Požadované doklady v oznámení o zahájení kontroly byly politickou stranou zaslány dne 06.06.2022 a 07.06.2022 a byly zaevidovány pod č.j. UDH-01400/2022, UDH-01401/2022, UDH-01398/2022, UDH-01393, UDH-01392, UDH-01391, UDH-01390, UDH-01389, UDH-01388/2022.

3.2 Výzva k doplnění podkladů

Na základě předložených podkladů vyvstala potřeba částečného doplnění podkladů a vysvětlení některých položek. V této souvislosti kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu k doplnění podkladů dopisem ze dne 18.07. 2022, č.j. UDH-01659/2022. Výzva byla doručena dne 25.07.2022. Lhůta byla stanovena do 20 dní od doručení písemnosti.

V rámci výzvy k doplnění podkladů si kontrolní orgán vyžádal následující:

1. *Ve Zprávě o financování volební kampaně týkající se předmětné volební kampaně koalice je uvedeno, že politická strana poskytla koalici bezúplatné plnění ve výši 987.593, - Kč. Popis této položky je dále doplněn textem: "Dar je určen na kampaň do parlamentních voleb 2021 – Koalice ODS, KDU-ČSL, TOP 09. Náklady - prop. materiál, poradenství, graf. práce, poplatky, krajsí manažeři."*

1.1 *Dodejte jmenný seznam osob, které byly krajskými manažery politické strany či koalice, a kterých se předmětné bezúplatné plnění týká.*

1.2 *Popište, jakou činnost tyto osoby v r. 2021 vykonávaly.*

1.3 *Předložte kopie smluv, na základě, kterých tyto osoby byly v zaměstnanecké, či obdobném poměru.*

1.4 *Uveďte vyplacenou výši odměny za každou osobu jednotlivě, příp. kopie faktur, které dané osoby politické straně či koalici vystavily.*

1.5 Uvedte, jaký podíl ze mzdových prostředků (příp. fakturace) byl za tyto osoby zahrnut do volebních výdajů, včetně podílu ze zákonného sociálního pojištění u zaměstnanců (účet 524).

1.6 Pokud do výdajů tyto zahrnuté nebyly, vyčíslete podíl jejich mezd včetně účtu 524 nebo uveďte faktury a částky, které měly být zahrnuty.

2. Pan [REDAKCE] působil v roce 2021 jako tiskový mluvčí politické strany a byl i členem volebního štábu. Oproti kalendářnímu roku 2020 se v roce 2021 zvýšila jeho průměrná měsíční mzda o 6.082,-Kč.

2.1 Sdělte, jaká byla roční časová dotace účasti pana [REDAKCE] ve volebním štábu.

2.2 Zdůvodněte, proč nebyl do volebních nákladů zahrnutý podíl jeho mezd, a to jako tiskového mluvčího a člena volebního štábu. Vyčíslete podíl jeho mezd, který se vztahuje k volbám včetně účtu 524, tj. zákonného pojištění.

3. U pana [REDAKCE] uveďte:

3.1 Jaký je jeho vztah k politické straně?

3.2 Jak byl politickou stranou za svoji činnost odměňován?

4. U níže uvedených osob předložte doklady k plnění – smlouvy, objednávky, dodací listy, faktury, obrazovou dokumentaci, přehled práce apod. a vysvětlíte způsob stanovení klíče pro zahrnutí podílové částky do celkových volebních výdajů:

- Jan Řežábek
- Jiří Pražák
- Petr Pelc
- MEDIADISPLAY, IČ 08378983, se sídlem Praha-Řeporyje, Řeporyje, Ořešská 241/32

5. Předložte doklady k plnění - smlouvy, objednávky, dodací listy, faktury, obrazovou dokumentaci, přehled práce apod. a uveďte, jakou činnost vykonávaly pro Vaše politické hnutí níže uvedené osoby a písemně zdůvodněte proč tyto faktury nebyly zahrnuty do volebních výdajů, a to ani případně v poměrné výši:

- Müller Ondřej – administrativní služby faktury přijaté č. 836, 193, 133.
- Pelc Petr – administrativní služby faktury přijaté č. 229, 147, 107, 12, 100, 90, 79, 66, 56, 46, 27, 19, 13, 6.
- Pražák Jiří – tvorba videí, multimediální služby, faktury přijaté č. 707, 345.
- Řežábek Jan – administrativní služby, faktury přijaté č. 771, 755, 748, 708, 672, 600, 341, 340, 305, 204, 202, 136, 40.
- Opálková – PR služby, faktury přijaté č. 114, 106, 101, 89, 77, 65, 53, 45, 35, 20, 12, 5.
- Gregor Miloš, marketingové konzultace, faktury přijaté č.842, 752.
- BigMedia, spol. s.r.o., IČ 26479451, se sídlem Praha 4, Krč, Na strži 2097/63 - tisk materiálů, faktury přijaté č. 205.

- VLTAVA LABE MEDIA, IČ 01440578, se sídlem Praha 5, Jinonice, U Trezorky 921/2 – inzerce, faktury přijaté č. 4, 8.
- JuiceUP s.r.o., IČ 07296762, se sídlem Praha 1, Nové Město, Jungmannovo náměstí 763/3 – poradenství mediální komunikace, faktury přijaté č. 779.
- GetAdvice s.r.o., IČ 06334768, se sídlem Praha 6, Dejvice, Studentská 701/12 – odborné poradenství a konzultační služby, faktury přijaté č. 833, 772, 695, 595, 546, 445, 397, 324, 210, 172, 135, 61.
- Občanská demokratická strana, IČ 16192656, se sídlem Praha 1, Nové Město, Truhlářská 1106/9 – spoluúčast k pojistným událostem 1UH9005, faktury přijaté č. 808.
- Top service management s.r.o., IČ 24755672, se sídlem Praha 1, Nové Město, Opletalova 1603/57 – on line reklama, mimo volby, faktury přijaté č. 14.
- Brtníček Michal – grafické práce, faktury přijaté č. 17, 18, 13, 12, 10, 9, 8, 5, 4, 3, 2, 1.
- Jakub Galuška – grafické a produkční práce celostátní sněm, faktury přijaté č. 820.
- Image Nation Company – příprava obsahu pro Facebook a Instagram – faktury přijaté č. 185, 195, 268, 338, 443, 475, 563, 608.

6. Kontrolou provozního účtu politické strany číslo [REDAKCE] Úřad zjistil, že z tohoto účtu byla dne 01.02.2021 provedena platba ve 5.000.000, -Kč ve prospěch účtu Občanské demokratické strany, IČ 16192656, se sídlem Praha 1, Nové Město, Truhlářská 1106/9, číslo 2001178547/2010, s doprovodným textem, že se jedná o nevolební výdaj koalice. Uvedte, na jaké konkrétní nevolební výdaje koalice SPOLU byly tyto prostředky zaslány. Předložte veškeré doklady, které se k tomuto účetnímu případu vztahují (ID 2002-00013, smlouvy, dodatky ke smlouvám, vyúčtování apod.)

Na základě výzvy k doplnění podkladů zaslala kontrolovaná osoba Úřadu doklady, které byly zaevidovány dne 15.08.2022 a 16.08.2022 pod č.j. UDH-01851/2022, UDH-01853/2022, UDH-01854, UDH-01855/2022 a UDH-01880/2022.

4. Výchozí podklady pro provedení kontroly

V rámci vedené kontroly Úřad nejprve činil úkony předcházející kontrole podle § 3 kontrolního řádu. V rámci těchto úkonů byly analyzovány výroční finanční zprávy kontrolované osoby za rok 2020 a za rok 2021 a dále zpráva o financování volební kampaně a veškeré účetnictví týkající se volební kampaně koalice SPOLU.⁴

V kontextu předmětné kontroly byla pro kontrolní orgán podstatná informace, že v rámci volební kampaně bylo vykázáno bezúplatné plnění ve výši 3.446.676 Kč, výdaje kandidátů ve výši 0,-Kč a celkové výdaje včetně bezúplatných plnění ve výši 89.773.505,08 Kč.

Peněžité dary činily 18.859.722,- Kč.

Úřad se dále v rámci vedené kontroly zabýval skutečností, že KDU-ČSL a kontrolovaná osoba zaslaly na volební účet koalice SPOLU (č.: 2701915288/2010) finanční příspěvky; KDU-ČSL ve výši 22.500.000,-Kč a kontrolovaná osoba ve výši 15.885.000,-Kč.

Dle údajů uvedených ve výročních finančních zprávách členů koalice za rok 2021 uskutečnili členové koalice tyto volební výdaje:

KDU-ČSL 22.500. 000,- Kč.

TOP 09 15.885.000,- Kč

ODS 89.773.505,08 Kč (jedná se o celkové volební výdaje koalice SPOLU, neboť ODS vedla koalici volební účetnictví).

Kontrolovaná osoba dále poskytla koalici SPOLU bezúplatné plnění ve výši 987.593,- Kč za propagační materiál, poradenství, grafické práce, poplatky a krajské manažery.

Politická strana KDU-ČSL poskytla koalici SPOLU bezúplatné plnění ve výši 958.511,- Kč. Jednalo se o část ze mzdových nákladů KDU-ČSL.

Politická strana ODS poskytla koalici SPOLU jako bezúplatné plnění podíl na svých celkových mzdových nákladech, a to částku ve výši 999.475,- Kč (mzdové náklady byly hrazeny z bankovního účtu pro mzdy a částka ve výši 999.475,-Kč byla uvedena v části IV. ZFK koalice SPOLU).

⁴ Volební účetnictví bylo Úřadu předloženo ODS dne 10.01.2022 (č.j. UDH-73/2022) a bylo zveřejněno na internetových stránkách Úřadu - <https://zpravy.udhpsh.cz/zprava/ps2021/spolokt>

5. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

5.1 Započítávání osobních nákladů do volebních výdajů

V rámci úkonů předcházejících samotné kontrole, učiněných podle § 3 kontrolního řádu, tedy kontrolou výročních finančních zpráv politické strany za rok 2020 a za rok 2021, bylo zjištěno, že u kontrolované osoby došlo k meziročnímu navýšení počtu zaměstnanců o 1 osobu a ke zvýšení jejich mzdových výdajů o částku 220.601,-Kč.

Kontrolou zprávy o financování volební kampaně pak bylo zjištěno, že součástí bezúplatného plnění ve výši 987.593,-Kč, které politická strana poskytla koalici SPOLU, byly rovněž vynaloženy mzdové výdaje na „krajské manažery“.⁵

V rámci výše uvedených výdajů byla tedy politická strana vyzvána k vysvětlení obou finančních plnění. Úřad tedy požadoval sdělení, vč. příslušných podkladů, vysvětlující změny ve výdajích týkajících se mezd. Dále Úřad vyžádal přehled všech osob, které měly pracovní smlouvu nebo dohodu s politickou stranou v průběhu r. 2021, vč. výše jejich případných odměn. Úřad také zajímal změny v počtu odpracovaných měsíců/hodin v roce 2021 oproti roku 2020. Úřad rovněž vyžádal upřesnění, které osoby se podílely na volební kampani politické strany, potažmo koalice SPOLU a způsobu, jak bylo jejich odměňování započítáno do volebních výdajů.

S ohledem na výše uvedené bylo od kontrolované osoby požadováno následující:

- informace o osobách, které byly na základě informací kontrolované osoby odměňovány politickou stranou ve volebním roce [REDAKCE]
- informace o osobách, které byly za politickou stranu nominovány do centrálního celostátního volebního štábu koalice SPOLU, popř. do jednotlivých pracovních skupin.

Úřad se dále zaměřil na výdaje spojené s osobními náklady zahrnutými v bezúplatném plnění poskytnutém politickou stranou koalici SPOLU.

Od kontrolované osoby bylo tedy vyžádáno:

- interní doklad a kopie prvotních dokladů vztahující se k poskytnutí zmíněného bezúplatného plnění politické strany pro koalici SPOLU. V seznamu dokladů byly mj. identifikovány položky „mzdy 01/2021“, „mzdy 02/2021“ atd.,
- přehled osob, které byly krajskými manažery politické strany či koalice, a kterých se předmětné bezúplatné plnění týká (včetně činnosti, smluv, výši odměn a způsobu započítávání jejich odměn do volebních výdajů).

⁵ Při hodnocení toho, jaký typ osobních nákladů a za jakých podmínek je nutné tyto zahrnout do výdajů volební kampaně, postupuje Úřad dle existujícího metodického stanoviska, který je k dispozici na oficiálních internetových stránkách Úřadu - [Dotazy a odpovědi – Financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny a Senátu – ÚŘAD PRO DOHLED NAD HOSPODAŘENÍM POLITICKÝCH STRAN A POLITICKÝCH HNUTÍ \(udhphsh.cz\)](#)

Úřad předložené podklady od kontrolované osoby posoudil a došel k závěru, že zatímco v první reakci na oznámení o zahájení kontroly byl pan [REDAKCE] uveden jako člen volebního štábu koalice SPOLU, nominovaný politickou stranou, v reakci na výzvu k doplnění podkladů se objevilo konstatování, že informace o času stráveném touto činností nemá politická strana k dispozici. Kontrolovaná osoba konkrétně pak uvedla, že „náplní práce [REDAKCE] nebyla účast ve volebním štábu“ a že „pokud se účastnil jednání volebního štábu jako tiskový mluvčí v roce 2021, stejně tak se účastnil volebního štábu jako tiskový mluvčí v roce 2020“. Nicméně, dle vyjádření politické strany, nebyl pan [REDAKCE] mimo svoji pravidelnou mzdu jinak odměňován.

Kontrolou těchto podkladů nebylo zjištěno, že by se způsob zahrnování části mzdových výdajů a výpočet této části výrazně lišil od metodického výkladu Úřadu.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

5.2 Přijímání darů v r. 2021

V rámci kontroly byly dále vyžádány darovací smlouvy na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 99.000,-Kč přijaté v roce 2021 politickou stranou. Kontrolovaná osoba předložila 30 dárcovských smluv, které byly zkontrolovány z hlediska dárců, výše daru, a zaúčtování. V tomto smyslu nebylo zjištěno žádné pochybení.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

5.3 Vykazování výdajů na politický marketing

Úřad dále v rámci kontroly vycházel z otevřených zdrojů, monitoringu zpravodajství a sociálních sítí. Na základě jejich analýzy byly vytipovány následující právnické a fyzické osoby, které se různými formami, buď přímo či nepřímo (např. skrze anonymní aktivní profily na sociálních sítích), vyjadřovaly ve prospěch kontrolované osoby (potažmo koalice SPOLU), nebo taková vyjádření zprostředkovaly, případně politickou stranu v různých činnostech zastupovaly v aktivitách souvisejících s volební kampaní:

- C&B Reputation management, s.r.o., IČO 24182443
- CMI News, s.r.o., IČO 07749147
- CZECH NEWS CENTER a.s., IČO 02346826
- Gazetisto, s.r.o., IČO 11640120
- Hotshots, s.r.o., IČO 03509711
- katz83, a.s., IČO 29131090
- YDEAL s.r.o., IČO 27104028
- KINOSERVIS, s.r.o., IČO 28299949
- Šimon Ehrlich, IČO 04343123
- Miloš Gregor, IČO 72545500

Kontrolovaná osoba byla dotázána, zda došlo ke spolupráci mezi ní, koalicí SPOLU nebo jejími kandidáty, a těmito subjekty. Cílem tohoto kontrolního bodu bylo zjistit, zda jsou případné náklady na tuto spolupráci vykázány v rámci volebních výdajů. Podle vyjádření kontrolované osoby byla taková spolupráce realizována pouze s panem Milošem Gregorem, přičemž šlo o konzultaci volební strategie. Kontrolovaná osoba uvedla čísla faktur, které byly za tuto spolupráci proplaceny a které byly zahrnuty v poskytnutém nepeněžním daru od kontrolované osoby pro ODS/koalici SPOLU, a tím také uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně a zahrnuty do volebních výdajů.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

5.4 Souvislost provozních a volebních výdajů

Na základě analýzy účetního deníku, položkové hlavní knihy, knihy faktur vydaných a knihu faktur přijatých, přehledu faktur, bankovních výpisů a tabulkového přehled všech interních dokladů, které si Úřad vyžádal v oznámení o zahájení kontroly, byly vybrány faktury/plnění, které nebyly zahrnuty do volebních výdajů koalice SPOLU, byť nesly znaky možné souvislosti s vedením volební kampaně.

Ve výzvě k doplnění podkladů č.j. UDH-1659/2022 proto bylo v bodu 5 požadováno, aby k vybraným dodavatelům byly předloženy doklady k plnění – smlouvy, objednávky, dodací listy, faktury, obrazová dokumentace, přehled práce. Dále bylo také požadováno, aby kontrolovaná osoba písemně zdůvodnila, proč vybrané faktury přijaté nebyly zahrnuté do volebních výdajů koalice SPOLU, a to ani v poměrné výši.

Úřad v rámci kontroly vytipoval následující položky:

- Müller Ondřej – administrativní služby faktury přijaté č. 836, 193, 133.
- Pelc Petr – administrativní služby faktury přijaté č. 229, 147, 107, 12, 100, 90, 79, 66, 56, 46, 27, 19, 13, 6.
- Pražák Jiří – tvorba videí, multimediální služby, faktury přijaté č. 707, 345.
- Řežábek Jan – administrativní služby, faktury přijaté č. 771, 755, 748, 708, 672, 600, 341, 340, 305, 204, 202, 136, 40.
- Opálková – PR služby, faktury přijaté č. 114, 106, 101, 89, 77, 65, 53, 45, 35, 20, 12, 5.
- BigMedia, spol. s.r.o., IČ 26479451, se sídlem Praha 4, Krč, Na strži 2097/63 - tisk materiálů, faktury přijaté č. 205.
- VLTAVA LABE MEDIA, IČ 01440578, se sídlem Praha 5, Jinonice, U Trezorky 921/2 – inzerce, faktury přijaté č. 4, 8.
- JuiceUP s.r.o., IČ 07296762, se sídlem Praha 1, Nové Město, Jungmannovo náměstí 763/3 – poradenství mediální komunikace, faktury přijaté č. 779.
- GetAdvice s.r.o., IČ 06334768, se sídlem Praha 6, Dejvice, Studentská 701/12 – odborné poradenství a konzultační služby, faktury přijaté č. 833, 772, 695, 595, 546, 445, 397, 324, 210, 172, 135, 61.
- Občanská demokratická strana, IČ 16192656, se sídlem Praha 1, Nové Město, Truhlářská 1106/9 – spoluúčast k pojistným událostem 1UH9005, faktury přijaté č. 808.
- Top service management s.r.o., IČ 24755672, se sídlem Praha 1, Nové Město, Opletalova 1603/57 – on line reklama, mimo volby, faktury přijaté č. 14.

- Brtníček Michal – grafické práce, faktury přijaté č. 17, 18, 13, 12, 10, 9, 8, 5, 4, 3, 2, 1.
- Jakub Galuška – grafické a produkční práce celostátní sněm, faktury přijaté č. 820.

Úřad vyhodnotil dodané podklady a vysvětlení ze strany kontrolované osoby a konstatuje, že na základě tohoto vyhodnocení nebylo zjištěno žádné pochybení.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

6. Kontrolní zjištění

6.1 Zahrnutí výdajů na politický marketing

Na základě analýzy účetního deníku, položkové hlavní knihy, knihy faktur vydaných a knihu faktur přijatých, přehledu faktur, bankovních výpisů a tabulkového přehled všech interních dokladů, které si Úřad vyžádal v oznámení o zahájení kontroly, byly vybrány faktury/plnění, které nebyly zahrnuty do volebních výdajů koalice SPOLU, byť nesly znaky možné souvislosti s vedením volební kampaně.

Ve výzvě k doplnění podkladů č.j. UDH-1659/2022 proto bylo v bodu 5 požadováno, aby k vybraným dodavatelům byly předloženy doklady k plnění – smlouvy, objednávky, dodací listy, faktury, obrazová dokumentace, přehled práce a dále bylo požadováno, aby TOP 09 písemně zdůvodnila, proč vybrané faktury přijaté nebyly zahrnuté do volebních výdajů koalice SPOLU, a to ani v poměrné výši.

Kontrolou byly mj. vyžádány faktury přijaté (č. 608, 563, 475, 443, 338, 268, 195, 185) od dodavatele Image Nation Company, s.r.o., IČO 08548056, se sídlem Primátorská 296/38, 180 00 Praha, v celkové výši 280.000,-Kč.

Jedná se o níže uvedené faktury:

- Faktura přijatá č. 185, v.s. IN2021-003 ve výši 40.000,-Kč ze dne 19.03.2021
- Faktura přijatá č. 195, v.s. IN2021-004 ve výši 40.000,-Kč ze dne 17.04.2021
- Faktura přijatá č. 268, v.s. IN2021-005 ve výši 40.000,-Kč ze dne 20.05.2021
- Faktura přijatá č. 338, v.s. IN2021-008 ve výši 40.000,-Kč ze dne 16.06.2021
- Faktura přijatá č. 443, v.s. IN2021-011 ve výši 40.000,-Kč ze dne 04.08.2021
- Faktura přijatá č. 475, v.s. IN2021-012 ve výši 35.000,-Kč ze dne 18.08.2021
- Faktura přijatá č. 563, v.s. IN2021-014 ve výši 30.000,-Kč ze dne 22.09.2021
- Faktura přijatá č. 608, v.s. IN2021-015 ve výši 15.000,-Kč ze dne 06.10.2021

Politická strana se v podání zaevidovaném na Úřadu pod č.j. UDH-1880/2022 k bodu 5, tj. k fakturaci od obchodní společnosti Image Nation Company, s.r.o., vyjádřila následovně: „*Image Nation Company (PD00-21-0) 608, 563, 475, 443, 338, 268, 195, 185 školení přípravy obsahu pro Facebook a Instagram, nenaplnuje znaky kampaně, přiložena příkazní smlouva.*“

V předložené Příkazní smlouvě ze dne 15.02.2021 je v článku 11 uvedeno, že trvání smlouvy je od 15.02.2021 do 31.10.2021. V článku 3 příkazní smlouvy je uvedeno:

„Předmět smlouvy

3.1. Příkazník se zavazuje, že po příkazce na jeho účet uskuteční následující činnosti a zařídí následující záležitosti, které souvisejí se zajištěním provozu (dále jen „činnost“ či „záležitosti“):

3.1.1. Provádí školení správy sociální sítě Facebook, nastavení business manageru, nastavení sponzoringu, přípravy obsahu grafického a textového s náležitostmi označování reklamy podle pravidel kampaně.

3.1.2 provádí školení správy sociální sítě Instagram, přípravy obsahu grafického a textového s náležitostmi označování reklamy podle pravidel kampaně.

3.1.3. Po předchozí domluvě může školení proběhnout online nebo telefonicky.

3.1.4. příkazce se zavazuje, že za účelem a po celou dobu vykonávání činností a záležitostí příkazníka, vyjmenovaných v bodě 3.1., vyčlení jednoho zaměstnance.“

Úřad posoudil obsah fakturace od Image Nation Company, ve vztahu k obsahu příkazní smlouvy, ve které je v bodu 3.1.1. uvedeno, že „se provádí školení správy sociální sítě Facebook, nastavení business manageru, nastavení sponzoringu, přípravy obsahu grafického a textového s náležitostmi označování reklamy podle pravidel kampaně.“ Také v bodu 3.1.2. příkazní smlouvy je uvedeno, že „se provádí školení správy sociální sítě Instagram, přípravy obsahu grafického a textového s náležitostmi označování reklamy podle pravidel kampaně.“

Vzhledem k tomu, že školení, jeho fakturace a platnost příkazní smlouvy proběhly v roce 2021, a to v období volební kampaně do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, tak jsou výdaje za školení k označování reklamy podle pravidel kampaně alespoň zčásti prokazatelně volebním výdajem. Jak uvádí metodické stanovisko Úřadu č. 20 pro Financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny a Senátu: „Volební zákon do Parlamentu ČR v § 16, § 16b a § 16c říká, že volební kampaní se rozumí jakákoliv propagace kandidujícího politického subjektu a jeho kandidáta, za kterou se platí, že financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň ocenitelné v penězích a že k úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu. Využívání služeb poradců, marketérů, expertů na PR a sociální sítě a podobně, které slouží k propagaci daného kandidujícího subjektu či jeho kandidátů, lze považovat za integrální součást volební kampaně.“ Školení, zaměřené na označování reklamy podle pravidel kampaně, konané v době volební kampaně do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v roce 2021, lze tedy považovat za poradenskou činnost.

S ohledem na výše uvedené, zejména na předmět plnění vyplývající z kontrolovanou osobou předložené příkazní smlouvy, má kontrolní orgán za to, že do výdajů volební kampaně koalice SPOLU, jejíž členem kontrolovaná osoba byla, měla být započítána poměrná částka za školení z celkové výše 280.000,-Kč. Tento výdaj pak měl být uveden ve formě poskytnutého bezúplatného plnění.⁶

V rámci předmětného kontrolního bodu dospěl kontrolní orgán k závěru, že kontrolovaná osoba porušila ust. § 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona tím, že do zprávy o financování volební kampaně, a tedy do výdajů volební kampaně, nezahrnula poměrnou částku z celkové výše 280.000,-Kč.

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba byla členem kandidující koalice SPOLU, za níž vedla volební účet, volební účetnictví a předkládala volební účetnictví a zprávu o financování volební kampaně ODS, je tato položka popsána i v protokolu ODS, č.j. UDH-492/2023.

⁶ Za stanovení výše tohoto bezúplatného plnění nese plnou odpovědnost kontrolovaná osoba, která v rámci transparentnosti financování volební kampaně zodpovídá i za doložení metodiky, resp. způsobu výpočtu tohoto plnění. Jinými slovy, není rolí Úřadu, aby sám provedl výpočet výše tohoto plnění, ale aby ověřil, že přijaté plnění bylo vykázáno ve výši, která byla transparentně vysvětlena a zdůvodněna.

Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Předmět a rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace byl popsán v kapitole 1, chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 2 a 3. V kapitole 4 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů. V případě, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, toto popsal a uvedl v kapitole 5. Dopad do výše nákladů volební kampaně je uveden v Tabulce č. 1:

Tabulka č. 1: Dopad na výši volebních nákladů volební kampaně

Kapitola	Název	Porušen předpis	Změna nákladů kampaně
6.1.	Výdaje na školení k online volebnímu marketingu	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	Poměrná část z 280.000.-Kč

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil
vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Jarmila Matějovicová
členka kontrolní skupiny

Ing. Vlastimil Závadský
člen kontrolní skupiny

Mgr. Monika Strnadová
členka kontrolní skupiny