

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 14.11.2019

Č.j. UDH-03317/2019

Sp.zn.: S-UDH-00691/2019

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“)

IČO: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

F.S., číslo průkazu člena ████████ vedoucí kontrolní skupiny,

V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance ████████ člen kontrolní skupiny,

M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance ████████ členka kontrolní skupiny

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

ANO 2011, IČO 71443339, se sídlem Babická 2329/2, 149 00 Praha

Označení předmětu kontroly

Kontrola financování volební kampaně v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky konaných ve dnech 20. – 21. 10. 2017 a hospodaření politického hnutí v době od dvou měsíců před začátkem volební kampaně do konce kalendářního roku (tedy od března do prosince 2017).

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě dne 5. 3. 2019.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Vyhodnocení a kontrola skutečností z písemného vyjádření kontrolované osoby zaslaného dne 5. 9. 2019 uskutečněné dne 23. 9. 2019.

Obsah

| | | |
|-------|--|----|
| 1. | Průběh kontroly..... | 5 |
| 2. | Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly | 7 |
| 3. | Skutečnosti bez kontrolních zjištění..... | 10 |
| 3.1 | Outdoorová propagace kontrolované osoby v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2017..... | 10 |
| 3.1.1 | Předmět kontroly | 10 |
| 3.1.2 | Vyžádané podklady..... | 11 |
| 3.2 | Volební kampaň v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2017 vedená v Královehradeckém kraji | 12 |
| 3.3 | Ověření existence darovacích smluv a údajů v nich uvedených od vybraných deklarovaných příspěvatelů na volební kampaň pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2017..... | 12 |
| 3.4 | Kontrola reklamy realizované na internetu u společností Seznam.cz, a.s., IČO 26168685, se sídlem Radlická 3294/10, Praha; Economia, a.s., IČO 28191226, se sídlem Pernerova 673/47, Praha a MAFRA, a.s., IČO 45313351, se sídlem Karla Engliše 519/11, Praha | 13 |
| 3.4.1 | Předmět kontroly | 13 |
| 3.5 | Kontrola plnění vyplývajícího z pracovněprávních vztahů k politickému hnutí | 14 |
| 3.5.1 | Předmět kontroly | 14 |
| 3.6 | Kontrola zřízení volebního účtu | 16 |
| 3.7 | Kontrola vybraných výdajů volební kampaně uvedených ve zprávě o financování volební kampaně..... | 16 |
| 3.7.1 | Předmět kontroly | 17 |
| 4. | Kontrolní zjištění..... | 19 |
| 4.1 | Konkretizace předmětu plnění nákladů kampaně, které ve zprávě o financování volební kampaně nebyly dostatečně specifikovány (zejména náklady spojené se správou sociálních sítí, propagací na sociálních sítích a náklady označené on-line)..... | 19 |
| 4.1.1 | Předmět kontroly | 19 |
| 4.1.2 | Vyžádané podklady..... | 19 |
| 4.1.3 | Kontrolní zjištění..... | 25 |
| 4.2 | Propagace na sociální síti Facebook „Let balonem s ANO“..... | 26 |
| 4.2.1 | Předmět kontroly | 26 |
| 4.2.2 | Vyžádané podklady..... | 27 |
| 4.2.3 | Kontrolní zjištění..... | 28 |
| 4.3 | Aplikace „Pojď do mě“ | 28 |
| 4.3.1 | Předmět kontroly | 28 |
| 4.3.2 | Vyžádané podklady..... | 29 |
| 4.3.3 | Kontrolní zjištění..... | 30 |

| | | |
|-------|--|----|
| 4.4 | Namátková kontrola provozních výdajů vynaložených v rámci voleb do Poslanecké sněmovny v roce 2017 | 31 |
| 4.4.1 | Předmět kontroly | 31 |
| 4.4.2 | Vyžádané podklady..... | 31 |
| 4.4.3 | Kontrolní zjištění..... | 31 |
| 5. | Shrnutí | 33 |
| 6. | Poučení..... | 36 |

Použité zkratky a synonyma

| | |
|---|--|
| Úřad, kontrolní orgán | Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí |
| Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně | Zpráva o financování volební kampaně |
| ANO 2011, kontrolovaná osoba, politické hnutí, Hnutí | ANO 2011, IČO 71443339, se sídlem Babická 2329/2, 149 00 Praha |
| Volební zákon, zákon o volbách | Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon o politických stranách, zákon o sdružování | Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů |
| Správní řád | Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů |
| Kontrolní řád | Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů |

Protokol se odkazuje na některé bankovní účty kontrolované osoby. Jedná se o následující konta a jejich označení v účtové osnově:

| Číslo účtu dle účtové osnovy | Popis | Dále jen |
|-------------------------------------|--|-----------------|
| 221.241 | Veden u Komerční banky, a.s. č. [REDACTED] | provozní účet |
| 221.271 | Veden u Komerční banky, a.s. č. [REDACTED] | mzdový účet |
| 221.261 | Veden u Komerční banky, a.s. č. 4080247/0100 | volební účet |
| 221.201 | Veden u Komerční banky, a.s. č. [REDACTED] | provozní účet |

1. Průběh kontroly

Kontrolní orgán vedl kontrolu vůči kontrolované osobě dle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Kontrola byla dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena dne 5. 3. 2019 doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-692/2019 (dále jen „oznámení“), do datové schránky kontrolované osoby. Předmětné oznámení kontrolní orgán konkretizoval třemi přílohami, které obsahovaly bližší specifikaci kontrolních bodů.

První kontrolní den byl v oznámení stanoven na 25. 3. 2019 a uskutečnil se v sídle politického hnutí. Prvního kontrolního dne se za kontrolovanou osobu zúčastnili:

██████████
██████████
██████████
██████████
██████████
██████████

Za kontrolní orgán se prvního dne kontroly zúčastnili všichni členové kontrolní skupiny.

Z kontrolního dne byl pořízen úřední záznam č.j. UDH-00896/2019, který kontrolovaná osoba podpisem autentizovala. V rámci kontroly na místě bylo s kontrolovanou osobou dohodnuto, že doplňující podklady pro provedení kontroly zašle kontrolujícímu nejpozději do 29. 4. 2019. Dne 29. 4. 2019 politické hnutí kontrolujícímu poskytlo vyžádané materiály, a to prostřednictvím datové schránky. Z důvodu lepší přehlednosti pak vyžádané dokumenty kontrolovaná osoba poskytla dne 7. 5. 2019 i na USB disku, a to spolu s žádostí o posun termínu pro dodání podkladů týkajících se kampaně, která v rámci volební kampaně probíhala na sociální síti Facebook.

Kontrolní orgán posoudil doposud předložené podklady a po jejich vyhodnocení dne 20. 5. 2019 kontrolovanou osobu kontaktoval prostřednictvím e-mailové korespondence s požadavkem na doplnění vysvětlení některých předložených podkladů.

Kontrolovaná osoba na požadavek kontrolního orgánu reagovala a dne 3. 6. 2019 zaslala prostřednictvím e-mailové korespondence doplnění podkladů ke kontrole spočívající zejména ve slovním komentáři. Zaslání podkladů kontrolní orgán opět posoudil a dne 4. 6. 2019 zaslal prostřednictvím e-mailové korespondence žádost o doplnění zaslání vysvětlení. Na tuto žádost kontrolovaná osoba nereagovala, proto kontrolní orgán zaslal dne 10. 6. 2019 kontrolované osobě prostřednictvím e-mailové korespondence dotaz, kdy budou ze strany kontrolované osoby dodána požadovaná vysvětlení. Kontrolovaná osoba reagovala dne 11. 6. 2019 a zaslala kontrolnímu orgánu vše vyžádané.

Kontrolní orgán všechny kontrolovanou osobou předložené podklady posoudil a s ohledem na nutnost předložení dalších doplňujících informací k předmětu kontroly kontrolované osobě zaslal Vyrozumění o pokračování kontroly, č.j. UDH-02037/2019, které bylo kontrolované osobě doručeno dne 1. 7. 2019. V rámci vyrozumění o pokračování kontroly stanovil kontrolní orgán druhý den kontroly, a to na 15. 7. 2019.

Druhý kontrolní den se konal dne 15. 7. 2019 v sídle kontrolního orgánu. Průběh kontrolního dne je zaznamenán v úředním záznamu č.j. UDH-02247/2019, který kontrolovaná osoba opět podpisem

autentizovala. V průběhu tohoto dne bylo dohodnuto, že případné další kontrolní úkony proběhnou v dohodnutých termínech, a to osobně, či distančně (korespondenčně, elektronicky).

V rámci druhého kontrolního dne byly vypořádány všechny požadavky, které kontrolní orgán specifikoval v rámci vyrozumění o pokračování kontroly. Po druhém kontrolním dnu dále probíhala s kontrolovanou osobou komunikace prostřednictvím e-mailu, kdy byly ze strany kontrolního orgánu vyžádány doplňující informace a podklady k předmětu kontroly. Dne 1. 8. 2019 zaslala kontrolovaná osoba komentář k jednotlivým kontrolovaným položkám. Dne 12. 8. 2019 kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila podklady k vytipovaným položkám evidovaných na provozním účtu kontrolované osoby. Po jejich zhodnocení kontrolní orgán konstatoval, že zaslané podklady neodpovídaly požadavkům kontrolního orgánu, a proto kontrolní orgán kontrolovanou osobu dne 15. 8. 2019 kontaktoval prostřednictvím e-mailové korespondence s žádostí o upřesnění požadavku na předložení podkladů nezbytných pro provedení kontroly. Dne 15. 8. 2019 na tuto žádost kontrolovaná osoba reagovala zasláním požadovaných, ovšem nikoli kompletních podkladů. Na tento fakt kontrolovanou osobu kontrolní orgán prostřednictvím e-mailové korespondence upozornil dne 16. 8. 2019.

Kontrolovaná osoba veškeré chybějící podklady vztahující se k předmětu kontroly zaslala dne 5. 9. 2019. Tímto okamžikem má kontrolní orgán k dispozici všechny podklady vztahující se k předmětu kontroly a jejich posouzení bylo posledním kontrolním úkonem Úřadu.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-692/2019 ze dne 5. 3. 2019 byl rozsah kontroly stanoven následujícími body:

- a) Konkretizace předmětu plnění u nákladů kampaně, které ve zprávě o financování volební kampaně nebyly dostatečně specifikovány. Jedná se zejména o náklady spojené se správou sociálních sítí, propagací na sociálních sítích a náklady označené on-line (media, komunikace, reklama, inzerce).
- b) Ověření účetních dokladů, smluvní dokumentace atp. vztahující se k outdoorové propagaci a dále pak ke konkrétním akcím a prostředkům sloužícím k propagaci politického hnutí nebo jejich kandidátů na sociálních sítích.
- c) Konkretizace plnění ve vztahu k nákladům volební kampaně v Královohradeckém kraji.
- d) Prověření darovacích smluv a údajů v nich uvedených od vybraných deklarovaných přispěvatelů na volební kampaň pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2017 (finanční dary i bezúplatná plnění).
- e) Namátková kontrola provozních výdajů vynaložených v období březen – prosinec 2017.
- f) Výpis z účtu, který byl v roce 2017 využíván k plnění vyplývající z pracovněprávních vztahů k politickému hnutí.
- g) Výpisy z volebního účtu a doklad (smluvní dokumentace) o zřízení a zrušení volebního účtu.

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány a v některých případech si kontrolní orgán v návaznosti na zjištěné skutečnosti vyžádal další materiály:

1. Při provádění úkonů předcházejících kontrole dospěl úřad analýzou porovnání rozsahu outdoorové reklamy s náklady vykázanými ve zprávě o financování kampaně k výsledku, že vykázané náklady politického hnutí na outdoorovou kampaň se odchyľují od zjištěné hladiny ceny obvyklé (tzv. regresní přímky). Na základě Přílohy č. 1 bylo politické hnutí vyzváno k doložení, které výdaje uvedené ve zprávě o financování kampaně se týkají příslušné reklamy realizované u společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4; euroAWK s.r.o., IČO 24196819, se sídlem Babákova 2390/2, Praha 11; JCDecaux, Městský mobiliář, spol. s r.o., IČO 45241538, se sídlem Rohanské nábřeží 678/25, Praha 8; outdoor akzent s.r.o., IČO 00545911, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4; RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4).
2. Politické hnutí bylo vyzváno ke konkretizaci (např. smlouvou, objednávkou, dodacím listem atp., minimálně však vlastním slovním popisem) nákladů kampaně, v jejichž popisu se odkazuje na Facebook, správu sociálních sítí či on-line reklamu. Dále bylo vyžádáno zejména rozlišení, které z nákladů či jejich část, byly vynaloženy přímo na úhradu propagace příspěvků a které náklady (případně jejich část) se vztahovaly k souvisejícím službám (obsluha FB profilů, poradenství, analytická činnost, výroba atp.). Položky, u kterých byla konkretizace vyžádána, byly specifikovány v Příloze č.2. Dále bylo politické hnutí vyzváno, aby uvedlo, kterých FB profilů se náklad týkal.
3. Kontrolní orgán vyžádal výtisk z karty „kampaně“ v sekci „správce reklam“ za období od 2. 5. 2017 do 24. 10. 2017 u následujících veřejných profilů na Facebooku (jedná se o veřejné profily – stránky kandidátů):

| | | |
|-------|------|------|
| A.J. | J.J. | M.R. |
| A.B. | J.H. | M.O. |
| B.K. | K.R. | P.P. |
| D.Ř. | K.Š. | P.S. |
| D.K. | K.D. | R.V. |
| H.V. | L.O. | R.M. |
| I.V. | M.N. | R.V. |
| J. P. | M.K. | T.M. |
| J.V. | M.B. | |
| | M.H. | |

Tabulka 1 - Seznam vyžádaných veřejných profilů ze sociální sítě Facebook

4. Při analýze předložené zprávy o financování kampaně a účetnictví nebylo možné identifikovat platby uskutečněné v rámci reklamy na internetu u společností Seznam.cz, a.s., IČO 26168685, se sídlem Radlická 3294/10, Praha 5; Economia, a.s., IČO 28191226, se sídlem Pernerova 673/47, Praha 8; MAFRA, a.s., IČO 45313351, se sídlem Karla Engliša 519/11, Praha 5 - viz Příloha č. 3. Politické hnutí bylo vyzváno k doložení, které výdaje uvedené ve zprávě o financování kampaně se týkají příslušné reklamy a současně k doložení smlouvy, objednávky či dodacího listu k jejímu zajištění.
5. U následujících nákladů kampaně uvedené ve zprávě o financování volební kampaně bylo vyžádáno doložení smlouvou, objednávkou či dodacím listem obsah plnění.

| dodavatel | částka | č. dokladu | popis | datum | Sken |
|----------------------|---------------|-------------------|------------------------|--------------|-----------------------|
| B. | 1700,- | 4070002139 | inzerce | 16.01.2018 | 162592812201712552335 |
| Navimedia s.r.o. | 121000,- | 4070001808 | PR služby vol. manažer | 5.12.2017 | 115792811201713555835 |
| Amita Consulting LLC | 50000,- | 4070002141 | PR služby | 11.01.2018 | 161681812201715392735 |
| Amita Consulting LLC | 50000,- | 4070002142 | PR služby | 11.01.2018 | 161671812201715392735 |
| J.D. | 50000,- | 4070001870 | tisky | 12.12.2017 | 119880412201715214935 |
| Inzertpress s.r.o. | 98844,- | 4070001956 | plakáty | 12.12.2017 | 119890412201715214935 |

| | | | | | |
|----------------------|----------|------------|-----------------|------------|-----------------------|
| BusLine a.s. | 36.000,- | 4070001860 | reklamní plochy | 13.12.2017 | 119400412201712290735 |
| PR Laboratory s.r.o. | 229900,- | 4070001691 | PR služby | 24.11.2017 | 117001511201710151035 |

Tabulka 2 - Konkretizace nákladů kampaně

6. Dary a bezúplatná plnění

| Příjmení | jméno | naroz. | Obec | výše daru | poznámka |
|----------|-------|------------|-----------------|---------------|----------------|
| L. | S. | ██████████ | ██████ ████████ | 200 000,00 Kč | v RO nenalezen |
| B. | S. | ██████████ | ██████ | 80 000,00 Kč | v RO nenalezen |

Tabulka 3 - Konkretizace darů a bezúplatných plnění

7. Politické hnutí na sociální síti Facebook propagovalo tyto akce spojené s volební kampaní, ale náklady na ně v ZFK nejsou patrné – kontrolní orgán si v této souvislosti vyžádal doklady, vyčíslení nákladů.

ANO sdílel(a) příspěvek uživatele ANO, tohle je Praha 11. 11. říjen 2017

Krásný den přejeme vám všem! Počasí sice není moc, to ale neznamená, že dneska nebudete mít skutečně neobyčejnou středu. Teda pokud ve středu běžně neletáte balónem. Pokud jo, tak jsme nic neřekli. Každopádně Martin Stropnický na vás bude čekat už ve dvě na Opatově

Mistři organizace Hnutí ANO v Praze vás srdečně zve na
LET BALÓNEM S ANO

ANO
11. 10. 2017
začátek: 14:00
let balónem: 16:00
Centrální park
u metra Opatov

Co vás čeká?
• Zlamma LIMO
• Grilování
• Skákací hrad
• Let balónem pro děti
Počet míst omezen.

Zúčastní se kandidáti do poslanecké sněmovny.
Těšíme se na setkání nejen s dětmi, ale i se všemi občany.
Chceme znát váš názor.

ANO, tohle je Praha 11 meeting užasnými lidmi 7. říjen 2017

Přijďte za námi na Opatov 11. 10. od 14 hod proleťte se balónem, zaskákejte si na skákacím hradu nebo něco zakusnou! Těší se můžeme na pana Martina Stropnického a další kandidáty ANO. Doražte, těšíme se!

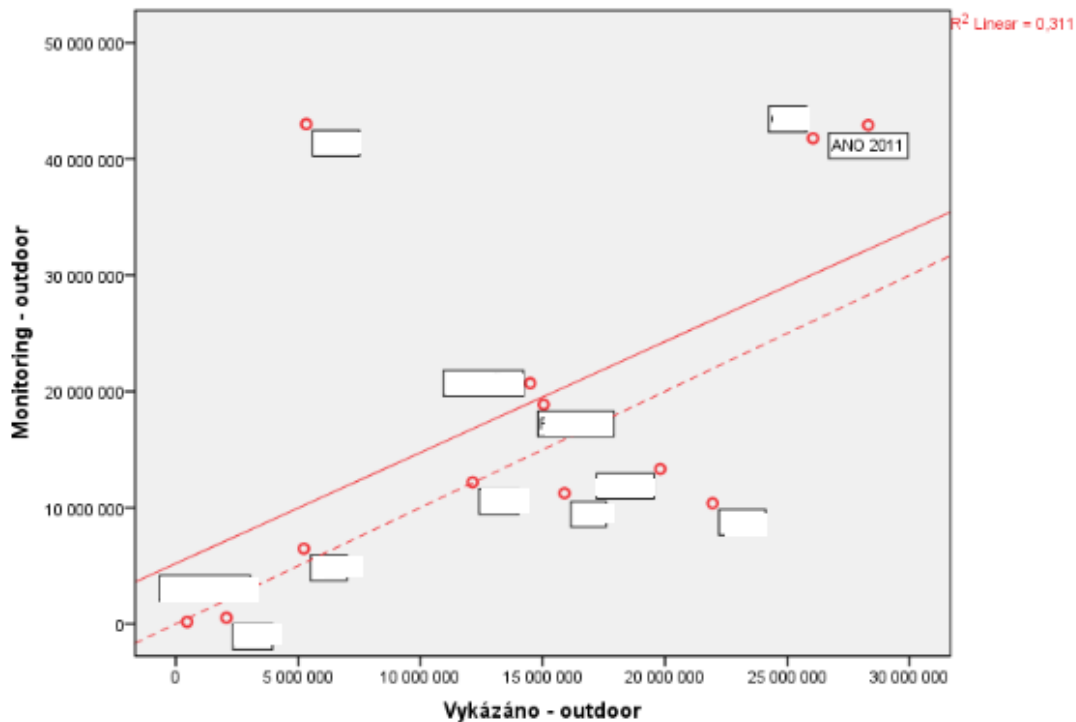
Kontrola vůči politickému hnutí byla zahájena na základě údajů z předložené zprávy o financování volební kampaně, z předloženého účetnictví týkajícího se volební kampaně, z předložené Výroční finanční zprávy za rok 2017, z volebního účtu politického hnutí zřízeného v souladu ust. § 16a odst. 1 volebního zákona, z účtu zřízeného podle § 17a odst. 2 písm. a) písm. b) zákona o sdružování, z Analýzy výdajů politických stran a hnutí ve volbách 2017 ve vybraných oblastech volební kampaně vypracované společností Lebeda Consulting s.r.o., IČO 29235901, se sídlem Mariánská 850/14, Olomouc a na základě dat od společnosti NielsenAdmosphere, a.s., IČO 26241226, se sídlem Českobratrská 2778/1, Praha 3.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

3.1 Outdoorová propagace kontrolované osoby v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2017

3.1.1 Předmět kontroly

Při určování předmětného kontrolního bodu byla stěžejní zejména vlastní zjištění kontrolního orgánu, která vzešla z úkonů předcházející kontrole, spočívajících v provedení komparace rozsahu Úřadem monitorované outdoorové reklamy s náklady, které kontrolovaná osoba vykázala ve zprávě o financování volební kampaně, resp. s výdaji, které kontrolní orgán ve ZFK identifikoval jako související s outdoorovou kampaní.



Graf 1 - Datový model obvyklé ceny outdoorové kampaně a pozice Hnutí vůči němu

Graf ukazuje velmi slabý vztah mezi monitoringem outdoorové reklamy a výdaji na outdoorovou reklamu vykázanou ve ZFK. Vztah obou proměnných je vzhledem k očekáváním výrazně slabší, což dokazuje i Pearsonův korelační koeficient $R = 0,558$. Z grafu je patrné, že vykázané náklady politickým hnutím na outdoorovou kampaň se odchyľují od zjištěné hladiny ceny obvyklé (regresní přímky). Z takového modelu ovšem v podstatě nelze vyvodit žádné relevantní závěry. V této souvislosti je třeba uvést, že právě charakter dat z účetnictví politického hnutí neumožňuje přesné zařazení jednotlivých účetních položek pod jednotlivé typy výdajů, což je hlavní a zcela fundamentální překážkou pro vyvozování jakýchkoli závěrů.

3.1.2 Vyžádané podklady

Analýza výdajů politického hnutí ve volbách 2017 za outdoorovou propagaci byla vypracována i na základě monitoringu outdoorové reklamy. V rámci kontroly měla kontrolovaná osoba k dispozici seznam posuzovaných reklamních zařízení, který byl součástí oznámení, jakožto příloha č. 2 (outdoorová propagace zajišťována společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4; euroAWK s.r.o., IČO 24196819, se sídlem Babákova 2390/2, Praha 11; JCDecaux, Městský mobiliář, spol. s r.o., IČO 45241538, se sídlem Rohanské nábřeží 678/25, Praha 8; outdoor akzent s.r.o., IČO 00545911, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4; RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4).

První kontrolní den bylo s kontrolovanou osobou dohodnuto, že do 29. 4. 2019 dodá kontrolujícímu orgánu smluvní dokumentaci vztahující se k výše uvedeným realizátorům outdoorové kampaně, a to ve formátu objednávka – faktura, kde součástí faktury bude konkretizace plnění korespondující s objednávkou (dodací list). V případě, kdy součástí faktury tato konkretizace ze strany poskytovatele bude absentovat, doplní kontrolovaná osoba alespoň slovní komentář.

Kontrolovaná osoba kontrolujícímu požadované podklady pro provedení kontroly dodala dne 7. 5. 2019, ovšem nikoli v rozsahu požadovaném kontrolním orgánem. Kontrolovaná osoba dodala pouze smluvní dokumentaci, faktury a objednávky (vč. fotodokumentace) k outdoorové propagaci zajišťovanou společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, se sídlem Na strži 2097/63, Praha 4 (dále jen „BigMedia, spol. s r.o.“):

- **Smlouva č. PS 18100829/DS uzavřená mezi kontrolovanou osobou a BigMedia, spol. s r.o.** Předmětem smlouvy je přenechání do užívání reklamní plochy specifikované v Příloze č. 1 smlouvy kontrolované osobě, za účelem realizace reklamní kampaně kontrolované osoby. Reklamní kampaň podle čl. II smlouvy probíhala od 1. 4. 2017 do 28. 5. 2017. Spolu se smlouvou kontrolovaná osoba kontrolujícímu zaslala také objednávku č. V30/2017/PSP s předmětem „*Jarní kampaň – BB plochy/květen 2017*“ a fakturu č. 120170749 na částku 2.718.377,30,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- **Smlouva č. PS 18103229/DS uzavřená mezi kontrolovanou osobou a BigMedia, spol. s r.o.** Předmětem smlouvy je přenechání do užívání reklamní plochy specifikované v Příloze č. 1 smlouvy kontrolované osobě, za účelem realizace reklamní kampaně kontrolované osoby. Reklamní kampaň podle čl. II smlouvy probíhala od 1. 9. 2017 do 28. 9. 2017. Spolu se smlouvou kontrolovaná osoba kontrolujícímu zaslala také objednávku č. V470/2017/PSP s předmětem „*Pronájem reklamních ploch září 2017*“ a fakturu č. 4201706948 na částku 2.420.000,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- **Smlouva č. PL18103834/DS uzavřená mezi kontrolovanou osobou a BigMedia, spol. s r.o.** Předmětem smlouvy je přenechání do užívání reklamní plochy specifikované v Příloze č. 1 smlouvy kontrolované osobě, za účelem realizace reklamní kampaně kontrolované osoby. Reklamní kampaň podle čl. II smlouvy probíhala od 1. 10. 2017 do 28. 10. 2017. Spolu se smlouvou kontrolovaná osoba kontrolujícímu zaslala také objednávku č. V770/2017/PSP s předmětem „*Billboardová kampaň říjen 2017 – doplnění ploch*“ a fakturu č. 4201708023 na částku 1.470.513,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve Zprávě o financování volební kampaně.

- **Smlouva č. PS18103268/DS uzavřená mezi kontrolovanou osobou a BigMedia, spol. s r.o.** Předmětem smlouvy je přenechání do užívání reklamní plochy specifikované v Příloze č. 1 smlouvy kontrolované osobě, za účelem realizace reklamní kampaně kontrolované osoby. Reklamní kampaň podle čl. II smlouvy probíhala od 1. 10. 2017 do 28. 10. 2017. Spolu se smlouvou kontrolovaná osoba kontrolujícímu zaslala také objednávku č. V769/2017/PSP s předmětem „*Billboardová kampaň říjen 2017*“ a fakturu č. 4201708022 na částku 5.574.954,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- **Faktura č. 120171872 za tisk reklamních polepů pro reklamní kampaň kontrolované osoby za období říjen 2017 na částku 508.175,80 Kč.** Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- **Faktura č. 120171873 za tisk reklamních polepů pro reklamní kampaň kontrolované osoby - doplnění na období říjen 2017 na částku 678.689,-Kč.** Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.

Vzhledem k tomu, že kontrolovaná osoba nepředložila všechny vyžádané poklady pro provedení kontroly, nemohla být tato kontrola efektivně provedena s uvedením relevantního závěru. Zároveň však Úřad dodává, že předložené podklady kontrolovanou osobou byly prověřeny a u všech byl shledán odpovídající záznam ve zprávě o financování volební kampaně a tyto tedy byly započítány do výdajů volební kampaně.

3.2 Volební kampaň v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2017 vedená v Královehradeckém kraji

Předmětem kontroly byla také konkretizace plnění ve vztahu k nákladům volební kampaně vedené v Královehradeckém kraji. S kontrolovanou osobou bylo v rámci prvního dne dohodnuto, že do 29. 4. 2019 kontrolnímu orgánu dodá veškeré volební výdaje spojené s vedením předmětné volební kampaně. Seznam předložených podkladů byl uveden v příloze protokolu o kontrole.

Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovanou osobou byly předloženy všechny vyžádané podklady. Tyto byly kontrolním orgánem zkontrolovány a prověřeny, zejména co do promítnutí vynaložených finančních prostředků do výdajů volební kampaně, tedy uvedení ve ZFK. V této souvislosti kontrolní orgán neshledal žádná pochybení.

3.3 Ověření existence darovacích smluv a údajů v nich uvedených od vybraných deklarovaných přispěvatelů na volební kampaň pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2017.

Kontrolní orgán se v rámci kontroly zaměřil také na osoby, které ve prospěch politického hnutí uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění. Kontrolní orgán vycházel ze zprávy o financování volební kampaně, z výpisů z volebního účtu kontrolované osoby a z výpisů z účtu zřízeném podle ust. § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování (dále jen „zvláštní účet“). Kontrola spočívala především v komparaci údajů uvedených ve ZFK a ve VFZ za rok 2017 s údaji dostupnými ze zvláštního účtu a volebního účtu, a to u vybraných dárců (kontrolní orgán prováděl kontrolu u některých vybraných dárců,

kteří politickému hnutí darovali minimálně 10.000,-Kč). V tomto případě byli všichni kontrolním orgánem vytipovaní dárce dohledáni.

Dle ust. § 16b odst. 3 volebního zákona platí, že údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno. Kontrolní orgán u všech vytipovaných dárců provedl ztotožnění v registru obyvatel, kdy se nepodařilo dohledat dva níže uvedené dárce. V rámci prvního dne kontroly byla kontrolovaná osoba s tímto faktem seznámena a na jeho základě kontrolnímu orgánu předložila darovací smlouvy.¹

| Příjmení | Jméno | naroz. | obec | výše daru | poznámka |
|----------|-------|------------|--------------------------|---------------------|-------------------|
| L. | S. | ██████████ | ██████████ ██████████ | 200 000,00 Kč | v RO nenalezen |
| B. | S. | ██████████ | ██████████ | 80 000,00 Kč | v RO nenalezen |

V prvním případě bylo zjištěno, že dárcovo vlastní jméno je Z.V., v druhém případě byla zjištěna chyba v psaní spočívající v chybném uvedení roku narození.

Kontrolní orgán konstatuje, že údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu byly evidovány v souladu s ust. § 16b odst. 3 volebního zákona, tedy s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno.

3.4 Kontrola reklamy realizované na internetu u společností Seznam.cz, a.s., IČO 26168685, se sídlem Radlická 3294/10, Praha; Economia, a.s., IČO 28191226, se sídlem Pernerova 673/47, Praha a MAFRA, a.s., IČO 45313351, se sídlem Karla Engliše 519/11, Praha

3.4.1 Předmět kontroly

Kontrolní orgán při provádění kontroly vycházel zejména ze ZFK a veškerého účetnictví týkajícího se volební kampaně. Před stanovením kontrolních bodů kontrolní orgán bral v potaz především závěry úkonů předcházejících kontrole samotné. V rámci těchto úkonů kontrolní orgán zjistil, že jak ze ZFK, tak z účetnictví nebylo možné identifikovat platby uskutečněné v rámci reklamy na internetu u výše uvedených společností. Kontrolovaná osoba tedy byla vyzvána k doložení, které výdaje uvedené ve zprávě o financování volební kampaně se týkají příslušné reklamy a současně k jejich doložení smlouvou, objednávkou či dodacím listem k jejímu zajištění.

¹ Dle ust. § 18 odst. 5 zákona č. 424/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů, může strana nebo hnutí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, jehož výše nebo obvyklá cena přesahuje částku 1000 Kč pouze na základě písemné smlouvy.

Kontrolovaná osoba dne 15. 7. 2019 kontrolnímu orgánu předložila souhrnnou fakturu č. 20170796 vystavenou společností Red Media s.r.o., IČO 24135763, se sídlem Drtinova 557/10, Praha na částku 7.864.968,-Kč. Fakturovaná částka zahrnovala mediální náklady za podzimní on-line kampaň následovně:

- Mafra – 1.732.315,32 Kč
- Seznam – 1.486.739,10 Kč
- Stream – 759.137,06 Kč
- Facebook – 1.391.500,- Kč
- YouTube – 1.935.477,28 Kč
- Evropa2 – 242.000,- Kč
- Search – 317.799,24 Kč

Součástí podkladů, které kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila, byly také vizuály mediální kampaně a plán internetové kampaně.

Kontrolní orgán však konstatuje, že dokumenty spojené s mediální internetovou kampaní vedenou u společnosti Economia, a.s. (internetová volební kampaň vedená na serveru <https://www.studenta.cz/>) absentují. S ohledem na tuto skutečnost není možné učinit relevantní závěr ohledně zohlednění výdajů na on-line propagaci kontrolované osoby ve ZFK a tedy v celkových výdajích na volební kampaň.

3.5 Kontrola plnění vyplývajících z pracovněprávních vztahů k politickému hnutí

3.5.1 Předmět kontroly

Kontrola pohybů na účtu zřízeném v souladu s ust. § 17a odst. 2 písm. b) zákona o sdružování byla zaměřena na prověření skutečností, zda vyplacené finanční prostředky vyplývající z pracovněprávního vztahu ke kontrolované osobě související s volební kampaní byly zahrnuty do výdajů volební kampaně.

Kontrolovaná osoba v rámci kontroly předložila výpisy z účtů využívaných v roce 2017 k plnění vyplývajícím z pracovně právních vztahů (účet zřízené podle § 17a odst. 2 písm. b) zákona o sdružování), a to za období 05/2017 až 12/2017. Kontrolou předložených výpisů bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba eviduje ve svém účetnictví volební výdaje na mzdy ve výši 731.527,-Kč, což je částka odpovídající částce deklarované ve zprávě o financování volební kampaně (viz níže).

| | |
|--------------------|--|
| 2 700,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 13.06.2017 |
| 10 125,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 13.06.2017 |
| 14 955,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 13.06.2017 |
| 29 925,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 13.06.2017 |
| 69 595,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 13.06.2017 |
| 127 300,-Kč | |

| | |
|-----------|---|
| 3 375,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 11.07.2017 |
| 10 800,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 11.07.2017 |

| | |
|--------------------|--|
| 21 105,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 11.07.2017 |
| 33 075,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 11.07.2017 |
| 72 345,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 11.07.2017 |
| 140.700,-Kč | |

| | |
|--------------------|--|
| 2 700,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 10.08.2017 |
| 10 125,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 10.08.2017 |
| 18 525,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 10.08.2017 |
| 29 925,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 10.08.2017 |
| 76 025,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 10.08.2017 |
| 137.300,-Kč | |

| | |
|-------------------|--|
| 1 620,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 12.09.2017 |
| 2 700,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 12.09.2017 |
| 6 765,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 12.09.2017 |
| 10 080,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 12.09.2017 |
| 43 715,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 12.09.2017 |
| 64.880,-Kč | |

| | |
|-------------------|--|
| 1 620,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 12.10.2017 |
| 2 700,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 12.10.2017 |
| 8 457,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 12.10.2017 |
| 10 080,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 12.10.2017 |
| 53 303,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 12.10.2017 |
| 667,00 | volební mzdy - pojištění odpovědnosti |
| 76.827,-Kč | |

| | |
|-------------------|--|
| 2 700,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 10.11.2017 |
| 7 064,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 10.11.2017 |
| 6 300,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 10.11.2017 |
| 60 836,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 10.11.2017 |
| 76.900,-Kč | |

| | |
|-------------------|--|
| 6 750,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 12.12.2017 |
| 7 980,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 12.12.2017 |
| 15 750,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 12.12.2017 |
| 36 520,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 12.12.2017 |
| 67.000,-Kč | |

| | |
|-------------------|--|
| 4 050,00 | odvody - zdravotní pojištění, transakce z účtu dne 10.01.2018 |
| 6 030,00 | finanční úřad - daň z příjmů, transakce z účtu dne 10.01.2018 |
| 9 450,00 | odvody - sociální zabezpečení, transakce z účtu dne 10.01.2018 |
| 20 670,00 | volební mzdy zaměstnanců, transakce z účtu dne 10.01.2018 |
| 420,00 | volební mzdy – pojištění odpovědnosti |
| 40.620,-Kč | |

3.6 Kontrola zřízení volebního účtu

Kontrolovaná osoba již v první kontrolní den kontrolnímu orgánu předložila Smlouvu o zřízení a vedení volebního účtu <https://www.kb.cz/cs/transparentni-ucty/ano-2011-volebni-ucet-ano-2011-czk>. Volební účet byl zřízen dne 23. 12. 2016. Dle ust. § 16a odst. 1 volebního zákona jsou *každá kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát povinni si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet")*.

Účet doposud zrušen nebyl, a to z důvodu zachování transparentnosti vedení volební kampaně. Účet je v tuto chvíli blokový pro příchozí i odchozí platby.

3.7 Kontrola vybraných výdajů volební kampaně uvedených ve zprávě o financování volební kampaně

| Partner | částka | č. dokladu | popis | datum | sken |
|----------------------|----------|------------|------------------------|------------|-----------------------|
| B. | 1700,- | 4070002139 | inzerce | 16.01.2018 | 162592812201712552335 |
| Navimedia s.r.o. | 121000,- | 4070001808 | PR služby vol. manažer | 5.12.2017 | 115792811201713555835 |
| Amita Consulting LLC | 50000,- | 4070002141 | PR služby | 11.01.2018 | 161681812201715392735 |
| Amita Consulting LLC | 50000,- | 4070002142 | PR služby | 11.01.2018 | 161671812201715392735 |
| J.D. | 50000,- | 4070001870 | tisky | 12.12.2017 | 119880412201715214935 |

| | | | | | |
|----------------------|----------|------------|-----------------|------------|-----------------------|
| Inzertpress s.r.o. | 98844,- | 4070001956 | plakáty | 12.12.2017 | 119890412201715214935 |
| BusLine a.s. | 36.000,- | 4070001860 | reklamní plochy | 13.12.2017 | 119400412201712290735 |
| PR Laboratory s.r.o. | 229900,- | 4070001691 | PR služby | 24.11.2017 | 117001511201710151035 |

Tabulka 4 - Specifikace vybraných výdajů volební kampaně

3.7.1 Předmět kontroly

S kontrolovanou osobou bylo v rámci prvního kontrolního dne dohodnuto, že podklady (smlouva, objednávka, dodací list s obsahem plnění, ...) budou k výše specifikovaným výdajům volební kampaně dodány do 29. 4. 2019. Kontrolovaný požadované podklady dodal dne 7. 5. 2019 (elektronicky na USB disku). V rámci provedené kontroly bylo kontrolním orgánem zjištěno, že kontrolovaný dodal všechny požadované podklady:

- Objednávka č. V879/2017/LIB s předmětem definovaným jako „Předvolební inzerce 1/2 strany“ a s cenou ve výši 1.700,-Kč. Spolu s objednávkou byla kontrolovanou osobou předložena faktura č. 313/2017 na částku 1.700,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- Objednávka č. V593/2017/KHK s předmětem definovaným jako „PR manažer T.C.“ a s cenou ve výši 121.000,-Kč. Spolu s objednávkou byla kontrolovanou osobou předložena faktura č. 160158 na částku 121.000,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- Smlouva č. 00001766, v rámci níž se poskytovatel zavazuje, že v rozsahu a za podmínek podle této smlouvy provede pro Hnutí poradenskou činnost v oblasti strategie, organizace mediální prezentace, a v přípravě a vyhodnocení volebních průzkumů vyhotovených pro Hnutí. Smluvená cena činí 50.000,-Kč/měsíc (délka trvání smlouvy byla sjednána na 1. 9. 2017 – 31. 10. 2017) Spolu se smlouvou byly kontrolovanou osobou předloženy faktury č. 2017-0023 a 2017-0024 na částky 50.000,-Kč. Tyto částky byly zohledněny ve zprávě o financování volební kampaně.
- Objednávka č. V249/2017/JHČ s předmětem definovaným jako „Tisk, výlep“ a s cenou ve výši 50.000,-Kč. Spolu s objednávkou byla kontrolovanou osobou předložena faktura č. VO-2017/14 na částku 121.000,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- Objednávka č. V269/2017/LIB s předmětem definovaným jako „Výlep plakátů“ a s cenou ve výši 98.844,-Kč. Spolu s objednávkou byla kontrolovanou osobou předložena faktura č. 2017021 na částku 98.844,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve zprávě o financování volební kampaně.
- Objednávka č. V803/2017/KHK s předmětem definovaným jako „Pronájem 10 ks zadních skel autobusů od 20. 9. – 21. 10. 2017“ a s cenou ve výši 36.300,-Kč. Spolu s objednávkou byla kontrolovanou osobou předložena faktura č. 99770371 na částku 36.300,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve Zprávě o financování volební kampaně.
- Smlouva č. 1285/16, v rámci níž se poskytovatel zavazuje, že v rozsahu a za podmínek podle této smlouvy bude Hnutí poskytovat služby v oblasti Public Relations na území České republiky, které budou vést k příznivému přijímání činnosti Hnutí laickou i odbornou veřejností. Smluvená cena činí 190.000,-Kč (bez DPH). Spolu se smlouvou byla kontrolovanou osobou předložena faktura č. 2017065 na částku 229.900,-Kč. Tato částka byla zohledněna ve Zprávě o financování volební kampaně.

Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba předložila všechny vyžádané podklady pro provedení kontroly. Tyto byly prověřeny zejména co do jejich úplnosti a promítnutí do výdajů volební kampaně s tím, že všechny ve zprávě o financování volební kampaně byly zohledněny.

4. Kontrolní zjištění

4.1 Konkretizace předmětu plnění nákladů kampaně, které ve zprávě o financování volební kampaně nebyly dostatečně specifikovány (zejména náklady spojené se správou sociálních sítí, propagací na sociálních sítích a náklady označené on-line).

4.1.1 Předmět kontroly

Předmětem kontroly byla také analýza úhrad výdajů na vedení volební kampaně zejména na sociálních sítích a dále kontrola vykázaní případného bezúplatného plnění souvisejícího s on-line vedením volební kampaně. Důvodem předmětné kontroly byla ambice kontrolního orgánu rozlišit ve spíše obecně deklarovaných nákladech na facebookovou kampaň (viz níže) položky týkající se přímých plateb společnosti Facebook Ireland Ltd. od položek za správu profilů. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán vyzval politické hnutí mj. k předložení výpisů z „karet kampaně“ za období za období 2. 5. 2017 do 24. 10. 2017 u vybraných veřejných profilů kandidátů Hnutí. Předmětnou kontrolou kontrolní orgán zkoumal naplnění povinnosti uvedené v ust. § 16c odst. 1 volebního zákona.²

4.1.2 Vyžádané podklady

V rámci prvního kontrolního dne, který se uskutečnil dne 25. 3. 2019 v místě sídla politického hnutí, bylo dohodnuto, že kontrolovaná osoba kontrolujícímu dodá příslušnou smluvní dokumentaci vztahující se k plnění/propagaci politického hnutí v rámci voleb do Poslanecké sněmovny v roce 2017 na sociálních sítích, a to do 29. 4. 2019. Kontrolovaná osoba dále kontrolujícímu v dohodnutém termínu předá přehled plnění, vč. vyčíslení nákladů.

Specifikace předmětu plnění byla kontrolním orgánem sjednocena v příloze č. 2:

| datum pohybu | obvyklá cena Kč | zaplacené Kč | BÚP Kč | popis | účetní doklad | skan, složka | BÚP typ |
|--------------------------------|-----------------|--------------|--------|-------------------------------------|---------------|----------------------------------|---------|
| Propagace FB/ FB kampaň | | | | | | | |
| 21.11. 2017 | 3500 | 3500 | 0 | propagace na fbc - Olomouc reklama | 4070001519 | 115050611201714464635.tif | |
| 21.11. 2017 | 3500 | 3500 | 0 | propagace na fbc - K. | 4070001658 | 115510811201714004635.tif | |
| 21.11. 2017 | 9680 | 9680 | 0 | propagace na fb | 4070001643 | 116070911201712472535.tif | |
| 23.11. 2017 | 30000 | 30000 | 0 | fb kampaň kandidáta -P. | 4070001710 | 117191511201713413635.tif | |
| 24.11. 2017 | 7500 | 7500 | 0 | facebook kampaň ZLI - sponzoring V. | 4070001316 | 112322010201713135435.tif | |

² Výdaji na volební kampaň se rozumí součet všech peněžních prostředků nebo jiných plnění ocenitelných v penězích, které kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát vynaloží na úhradu nákladů volební kampaně.

| | | | | | | | |
|--------------|-------|--------------|---|-----------------------------------|------------|----------------------------------|--|
| 05.12.2017 | 10000 | 10000 | 0 | propagace na fb-reklama příspěvků | 4070001856 | 118813011201714490835.tif | |
| 12.12.2017 | 7260 | 7260 | 0 | propagace na FB a správa - V. | 4070001879 | 119700412201715230735.tif | |
| 12.12.2017 | 9680 | 9680 | 0 | propagace na FB a správa - Č | 4070001876 | 119730412201715223135.tif | |
| 16.01.2018 | 10222 | 10222 | 0 | kampaň facebook - Praha 6 | 4070002132 | 162732812201712551135.tif | |
| 91342 | | 91342 | | | | | |

Tabulka 5 - Specifikace předmětu plnění

K výše uvedenému kontrolována osoba dne 7. 5. 2019 předložila všechny vyžádané podklady.

Správa/podpora/tvorba obsahu

| | | | | | | | |
|-------------|-----------|-------------|---|---------------------------------------|------------|----------------------------------|--|
| 12.10.2017 | 5929 0 | 5929 0 | 0 | videa facebook - s /V. | 4070001152 | 110390910201713505435.tif | |
| 24.11.2017 | 7500 | 7500 | 0 | správa FB kandidáta a sponzoring - O. | 4070001667 | 116441311201711085935.tif | |
| 01.12.2017 | 8470 | 8470 | 0 | fb podpora kandidátů | 4070001754 | 117632311201709213235.tif | |
| 03.01.2018 | 8090 | 8090 | 0 | podpora FB kandidáta - 4Q P. | 4070002100 | 162302012201716260235.tif | |
| 8335 | | 8335 | | | | | |
| 0 | | 0 | | | | | |

Tabulka 6 - Specifikace předmětu kontroly

K výše uvedenému kontrolována osoba dne 7.5.2019 předložila všechny vyžádané podklady.

FB a bezúplatné plnění

| | | | | | | | |
|----------------|---------|---|---------|---|--|--|---|
| | 1240 | 0 | 1240 | tvorba facebookových stránek + správa stránek | | | F |
| | 1200,53 | 0 | 1200,53 | reklama na Facebookovém profilu | | | F |
| | 1000 | 0 | 1000 | reklama na politický facebook J.P. - video klip | | | F |
| | 500 | 0 | 500 | reklama na politický facebook J.P. | | | F |
| | 500 | 0 | 500 | tvorba facebookových stránek | | | F |
| | 277 | 0 | 277 | reklama na Facebookovém profilu | | | F |
| 4717,53 | | | | | | | |

Tabulka 7 - Specifikace předmětu plnění

K výše uvedenému kontrolována osoba dne 7. 5. 2019 předložila vyžádané podklady, vyjma níže uvedených:

1. Tvorba facebookových stránek + správa stránek

- Kontrolována osoba nepředložila žádné podklady k vyžádanému bodu kontroly.

2. Reklama na Facebookovém profilu

- Kontrolována osoba nepředložila žádné podklady k vyžádanému bodu kontroly.

FB jiné

| | | | | | | |
|------------|----------|----------|---|--|------------|----------------|
| 05.01.2018 | 21097,93 | 21097,93 | 0 | facebook, envato, heroku, premiumbeat atd. | 8030000058 | složka ostatní |
|------------|----------|----------|---|--|------------|----------------|

Tabulka 8 - Specifikace předmětu plnění

K výše uvedenému kontrolována osoba dne 7. 5. 2019 předložila vyžádaný podklad.

ON-LINE (inzerce, reklama, administrace apod.)

| | | | | | | |
|------------|-------|-------|---|----------------------------------|------------|-----------------------------------|
| 15.06.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000553 | 022540506201713593335A.tif |
| 21.07.2017 | 80000 | 80000 | 0 | administrace on-line médií | 4070000707 | 024380307201713300135.tif |
| 21.07.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000747 | 024811307201715015835.tif |
| 21.07.2017 | 48400 | 48400 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000748 | 024831307201715023735.tif |
| 21.07.2017 | 40000 | 40000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000746 | 024841307201715021635.tif |
| 22.08.2017 | 40000 | 40000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000817 | 026040308201714153235.tif |
| 22.08.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000825 | 026050408201713301935.tif |
| 22.08.2017 | 80000 | 80000 | 0 | administrace on-line médií | 4070000819 | 026080308201714153235.tif |
| 23.08.2017 | 48400 | 48400 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000818 | 026060308201714161735.tif |
| 08.09.2017 | 80000 | 80000 | 0 | administrace on-line médií | 4070000951 | 022320506201714014235A.tif |
| 08.09.2017 | 48400 | 48400 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000950 | 022520506201714000235A.tif |
| 08.09.2017 | 40000 | 40000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000949 | 022530506201713595035A.tif |
| 19.09.2017 | 48400 | 48400 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000931 | 027390509201714092535.tif |
| 19.09.2017 | 40000 | 40000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000933 | 027410509201714105135.tif |

| | | | | | | |
|------------------------|---------|---------|---|----------------------------------|------------|----------------------------------|
| 19.09.2017 | 80000 | 80000 | 0 | administrace on-line médií | 4070000930 | 027420509201714092535.tif |
| 19.09.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070000947 | 027450609201712110735.tif |
| 20.10.2017 | 48400 | 48400 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070001103 | 029460310201710303335.tif |
| 20.10.2017 | 40000 | 40000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070001104 | 029470310201710300735.tif |
| 20.10.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070001101 | 029480310201710284835.tif |
| 20.10.2017 | 80000 | 80000 | 0 | administrace on-line médií | 4070001095 | 029560310201710284835.tif |
| 31.10.2017 | 6050 | 6050 | 0 | reklama on- line | 4070001321 | 112222010201712080735.tif |
| 01.11.2017 | 18150 | 18150 | 0 | reklama on- line | 4070001363 | 113062610201713014035.tif |
| 01.11.2017 | 12100 | 12100 | 0 | reklama on- line | 4070001362 | 113072610201713013335.tif |
| 21.11.2017 | 32787 | 32787 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070001555 | 115110711201712544135.tif |
| 21.11.2017 | 27097 | 27097 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070001558 | 115140711201712555935.tif |
| 21.11.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line médiá a komunikace | 4070001556 | 115160711201712550835.tif |
| 21.11.2017 | 54194 | 54194 | 0 | administrace on-line médií | 4070001567 | 115370811201710444535.tif |
| 23.11.2017 | 7864968 | 7864968 | 0 | inzerce on- line | 4070001515 | 114700611201713401635.tif |
| 24.11.2017 | 44921 | 44921 | 0 | inzerce on- line | 4070001688 | 116991411201713270435.tif |
| 30.11.2017 | 5445 | 5445 | 0 | inzerce on- line | 4070001465 | 114020111201712284335.tif |
| 04.12.2017 | 16940 | 16940 | 0 | inzerce on- line | 4070001492 | 113663110201713234435.tif |
| 04.12.2017 | 20000 | 20000 | 0 | on-line reklama | 4070001783 | 117472311201709224335.tif |
| 9064652 9064652 | | | | | | |

Tabulka 9 - Specifikace předmětu plnění

K výše uvedenému kontrolovaná osoba dne 7. 5. 2019 předložila vyžádané podklady, vyjma níže uvedeného:

3. Administrace on-line médií – účetní doklad č. 4070000951

- Kontrolovaná osoba nepředložila požadovaný podklad k provedení kontroly. Byla duplicitně předložena faktura č. 201706 ze dne 30. 6. 2017 s datem splatnosti 14. 7. 2017 na částku 80.000,-Kč.

V kontextu předmětného bodu kontroly byly od kontrolované osoby také vyžádány výtisky z karet „kampaní“ v sekci „správce reklam“ za období 2. 5. 2017 do 24. 10. 2017 u níže uvedených veřejných profilů na sociální síti Facebook:

| | | |
|------|------|------|
| A.J. | J.J. | M.R. |
| A.B. | J.H. | M.O. |
| B.K. | K.R. | P.P. |
| D.Ě | K.Š. | P.S. |
| D.K. | K.D. | R.V. |
| H.V. | L.O. | R.M. |
| I.V. | M.N. | R.V. |
| J.Ř. | M.K. | T.M. |
| J.P. | M.B. | |
| J.V. | M.H. | |

K výše uvedenému kontrolovaná osoba dne 7. 5. 2019 předložila vyžádané podklady, vyjma níže uvedených:

1. A.J.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook vedenou pod profilem „A.J.“ s částkou ve výši 327,05 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou však není patrné, k jaké propagaci se karta vztahuje, neboť z omezeného náhledu vyplývá pouze konec propagačních kampaní (18. 10. 2018, 2. 11. 2018, 10. 12. 2018, 14. 12. 2018, 29. 12. 2018, 30. 12. 2018). Z předložené karty je dále patrný filtr, který uvádí zobrazení od 1. 4. 2019 až 16. 4. 2019. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ani ze zprávy o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se nepromítá částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook A.J.**

2. B.K.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 15. 7. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s částkou ve výši 989,04 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou je patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně vedené od 2. 5. 2017 do 24. 10. 2017. **Předmětný volební výdaj nebyl uveden ve zprávě o financování volební kampaně a tedy nebyl započítán do výdajů volební kampaně.**

3. I.V.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s uvedením, že nebyly nalezeny žádné výsledky. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou není patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně.

4. **J.Ř.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook vedenou pod profilem „J.Ř.“ s částkou ve výši 2.216,96 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou však není patrné, k jaké propagaci se karta vztahuje, neboť z omezeného náhledu jsou patrné pouze miniatury propagovaných příspěvků. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ani ze zprávy o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se nepromítá částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook J.Ř.**
5. **J.V.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s částkou ve výši 571,56 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou je patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně vedené od 1. 5. 2017 do 31. 10. 2017. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ve zprávě o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se předmětná částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook nepromítá.**
6. **J.J.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu nepředložila příslušné podklady pro provedení kontroly.
7. **M.N.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s částkou ve výši 1.601,79 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou je patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně vedené. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ve zprávě o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se předmětná částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook nepromítá.**
8. **M.K.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s částkou ve výši 701,46 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou je patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně vedené. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ve zprávě o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se předmětná částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook nepromítá.**
9. **M.H.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu nepředložila příslušné podklady pro provedení kontroly. Kontrolovanou osobou byl předložen pouze výpis z přehledů, z něhož však není patrné, zda byla vedena volební kampaň přes profil „M.H.“.
10. **M.R.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 15. 7. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook vedenou pod profilem „M.R.“ s částkou 0,-Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou však není patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně.
11. **M.O.**
- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook vedenou pod profilem „M.O.“

“ s částkou 0,-Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou však není patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně.

12. P.S.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 15. 7. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s částkou 1.500,-Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou je patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně vedené. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ve zprávě o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se předmětná částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook nepromítá.**

13. R.M.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook vedenou pod profilem „R.M.“ s částkou 426,11 Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou však není patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně.

14. R.V.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook s částkou ve výši 470,-Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou je patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně vedené. **Kontrolní orgán dále uvádí, že ve zprávě o financování volební kampaně zaslané kontrolovanou osobou se předmětná částka za vedení volební kampaně prostřednictvím sociální sítě Facebook nepromítá.**

15. T.M.

- Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu předložila dne 7. 5. 2019 kartu ze sekce „Správce reklam“ v rámci sociální sítě Facebook vedenou pod profilem „M.O.“ s částkou 0,-Kč. Z předložené dokumentace kontrolovanou osobou však není patrné, že karta se vztahuje k propagaci v rámci volební kampaně.

4.1.3 Kontrolní zjištění

Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba poskytovala maximální součinnost v rámci kontroly. Tato skutečnost je také patrná z množství předložených podkladů, kdy byly dodány téměř všechny vyžádané doklady. Doklady, které kontrolovaná osoba předložila, byly konfrontovány s údaji deklarovanými ve zprávě o financování volební kampaně s provedenými odchodními platbami z volebního účtu.

V případě, kdy kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu vyžádané podklady nepředložila, znemožnila efektivní a řádné provedení kontroly a kontrolní orgán tak není schopen učinit dílčí kontrolní závěry.

Kontrolní orgán si je vědom skutečnosti, že požadavek na zajištění výpisu z karet „kampaně“ formuloval až přibližně jeden a půl roku po volbách a že jeho zpětné zajištění může narazit na objektivní překážky (profil byl například zrušen). V rámci kontroly však Úřad uvádí, že kontrolované osobě se u 8 z 28 požadovaných profilů podařilo navázat s jejími vlastními kandidáty účinnou komunikaci, avšak předložené podklady nebylo možné objektivně posoudit, neboť tyto nepředstavovaly relevantní podklad pro provedení kontroly (nebylo z nich patrné, pro jaké období se předložené „výpisy“ vztahují). V jednom případě pak kontrolovaná osoba se svým kandidátem nenašla účinnou komunikaci vůbec a podklad k provedení kontroly nedodala. Vzhledem k okolnostem, zejména zmíněnému časovému odstupu a faktu, že v době kampaně Úřad

neavizoval, že tato data bude vyžadovat, nehodnotil kontrolní orgán zjištěný stav věci jako neposkytnutí součinnosti. Úřad však kontrolované osobě doporučuje, aby v rámci dalších voleb zvážila účinnější způsob interakce se svými kandidáty pro účely kontroly financování volební kampaně, neboť z ust. § 16 odst. 1 volebního zákona mj. vyplývá, že volební kampaní se rozumí jakákoliv propagace kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta anebo nezávislého kandidáta.

Kontrolovaná osoba však kontrolnímu orgánu předložila i podklady, na základě kterých bylo možné provést efektivní kontrolu s relevantním závěrem. Celkem u 6 z 28 požadovaných profilů kontrolovaná osoba dodala výpis z karet „kampaně“, ze kterých je patrná jak vynaložená částka, tak i období, za které je výpis vyhotoven. Z těchto výpisů vyplývá, že jednotliví kandidáti kontrolované osoby vynaložili celkem částku ve výši 5.833,85 Kč za volební kampaň vedenou prostřednictvím sociální sítě Facebook (součet všech jednotlivých částek vynaložených jednotlivými kandidáty). Tato částka však nebyla uvedena ve zprávě o financování volební kampaně, a to ani ve formě bezúplatného plnění, čímž nebyla započítána do celkových výdajů volební kampaně. Dle ust. § 16b odst. 1 volebního zákona platí, že financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň³, které je kandidující subjekt povinen uvést ve zprávě o financování volební kampaně.

Na základě výše uvedených skutečností kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula do výdajů volební kampaně částku ve výši 5.833,85 Kč za vedení volební kampaně na sociální síti Facebook svými kandidáty, porušila ust. § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona.

4.2 Propagace na sociální síti Facebook „Let balonem s ANO“

4.2.1 Předmět kontroly

Na sociální síti Facebook byla kontrolovanou osobou propagována akce „Let balónem“, která byla spojená s volební kampaní kontrolované osoby. Financování nákladů předmětné akce a jejich promítnutí ve zprávě o financování volební kampaně bylo předmětem kontroly vedené kontrolním orgánem. Kontrolou kontrolní orgán dospěl k závěru, že ze zasláné zprávy o financování volební kampaně ani ze zasláného účetnictví vztahující se k volební kampani nebyly tyto výdaje jasně definovány.

³ Volebními výdaji se rozumí součet všech peněžních prostředků nebo jiných plnění ocenitelných v penězích, které kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát vynaloží na úhradu nákladů volební kampaně.

4.2.2 Vyžádané podklady

Z výše uvedeného důvodu bylo s kontrolovanou osobou dne 25. 3. 2019 dohodnuto, že tato do 29. 4. 2019 dodá kontrolnímu orgánu vyčíslení nákladů spojených s předmětnou akcí spolu s příslušnými podklady (faktury, objednávky, smlouvy, ...).

ANO sdílel(a) příspěvek uživatele ANO, tohle je Praha 11. 11. říjen 2017 · €

Krásný den přejeme vám všem! Počasí sice není nic moc, to ale neznamená, že dneska nebudete mít skutečně neobyčejnou středu. Teda pokud ve středu běžně nelítáte balónelem. Pokud jo, tak jsme nic nefekli. Každopádně Martin Stropnický na vás bude čekat už ve dvě na Opatově 🍌

Mistři organizace Hnutí ANO v Praze vás srdečně zve na

LET BALÓNEM S ANO

ANO
11. 10. 2017
začátek: 14:00
let balónelem: 16:00
Centrální park
u metra Opatov

Co vás čeká?

- Zdarma LIMO
- Grilování
- Skákací hrad
- Let balónelem pro děti

Polzet není smezem.

Zúčastní se kandidáti do poslanecké sněmovny.
Těšíme se na setkání nejen s olitry, ale i se všemi občany.
Chceme znát váš názor.

ANO, tohle je Praha 11 is meeting úžasnými lidmi.
7. říjen 2017 · €

[Dát stránce To se mi líbí](#)

Přijďte za námi na Opatov 11.10. od 14 hod proletět se balónelem, zaskákat si na skákacím hradu nebo něco zakusnout! Těšit se můžete na pana Martina Stropnického a další kandidáty ANO. Doražte, těšíme se!

[To se mi líbí](#) [Komentář](#) [Sdílet](#)

Obrázek 1 - Snímek propagace akce na sociální síti Facebook

Kontrolovaná osoba vyčíslení nákladů spolu s příslušnými doklady dodala dne 7. 5.2019. Součástí dodaného byly i informace k samotné akci. Dle sdělení kontrolované osoby se samotný let balonem nekonal, a to z důvodu nepříznivých povětrnostních podmínek. S ohledem na tuto skutečnost, tak kontrolované osobě vznikly následující náklady:

- Propagace na sociální síti Facebook, která byla zprostředkována externím dodavatelem:
 - o Doložena objednávka č. V866/2017/PRA, jejíž předmět byl specifikován jako „*Správa a propagace FB stránky – M.Č.*“ ze dne 18. 10. 2017 a FA č. 2017-0825 ze dne 25. 10. 2017 s datem splatnosti 9. 12. 2017 na částku 9.680,-Kč.
- Náklady spojené s objednáním občerstvení:
 - o Doložena objednávka č. V902/2017/PRA, jejíž předmět byl specifikován jako „*Občerstvení pro volební akci 11. 10. 2017*“ ze dne 25. 10. 2017 a FA č. 170100071 ze dne 30. 10. 2017 s datem splatnosti 13. 11. 2017 na částku 13.192,-Kč.
- Náklady spojené se záborom veřejného prostranství:
 - o Kontrolovanou osobou doložena nájemní smlouva s Městskou částí Praha 11 ze dne 26. 9. 2017 a „*Vyúčtování výdajů*“, jehož součástí byla i platba za zábor veřejného prostranství ve výši **2.420,-Kč. Předmětná částka za zábor veřejného prostranství nebyla ve Zprávě o financování volební kampaně identifikována.**

4.2.3 Kontrolní zjištění

Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu poskytla veškeré podklady týkající se předmětné akce. Kontrolní orgán tyto posoudil a prověřil zejména jejich promítnutí do výdajů volební kampaně. Je nezpochybnitelným faktem, že předmětná akce, byť se nekonala v plánovaném rozsahu, naplňovala znaky volební kampaně, jak je definuje § 16 odst. 1 volebního zákona. V této souvislosti Úřad konstatuje, že výdaje s ní spojené jsou výdaji volební kampaně.

Na základě výše uvedených skutečností kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula do výdajů volební kampaně částku ve výši 2.420,-Kč za zábor veřejného prostranství, porušila ust. § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona.

4.3 Aplikace „Pojď do mě“

4.3.1 Předmět kontroly

Předmětem kontroly bylo také zahrnutí výdajů spojených s internetovou a mobilní aplikací „Pojď do mě“:

-

Obrázek 2 - Printscreens aplikace "Pojď do mě"

Vzhledem k tomu, že ze zaslané zprávy o financování volební kampaně, ani z veškerého účetnictví týkajícího se volební kampaně, nebylo možné identifikovat výdaje spojené s předmětnou aplikací, bylo s kontrolovanou osobou dohodnuto, že kontrolnímu orgánu do 29. 4. 2019 předloží příslušné podklady dokládající vyúčtování výdajů spojených s aplikací „Pojď do mě“.

4.3.2 Vyžádané podklady

Kontrolovaná osoba vyčíslení nákladů spolu s příslušnými doklady kontrolnímu orgánu dodala dne 7. 5. 2019 (elektronicky na USB disku), spolu s informacemi k samotné aplikaci.

Aplikace „Pojď do mě“ byla dle sdělení kontrolované osoby vytvořena na základě smlouvy o dílo v roce 2016. Tato smlouva byla kontrolovanou osobou předložena. Jedná se o smlouvu ze dne 12. 2.2016, jejímž předmětem bylo vytvoření webové stránky a mobilní aplikace pro verzi Android a iOS společností EL TORO.cz s.r.o., IČO 24299481, se sídlem Dlouhá 730/35, Praha 1 pro kontrolovanou osobu, a to za účelem propagace a marketingové podpory kontrolované osoby a za účelem zviditelnění její činnosti na internetu.

V období volební kampaně zadala kontrolovaná osoba vytvoření celkem 15 videí, a to na základě podkladů (video dotazů), které byly zaslány do předmětné aplikace. Zpracování videí bylo zadáno společnosti PANDA MEDIA, s.r.o., IČO 04105028, se sídlem Pyšelská 2327/2, Praha 4 (datum zániku 1. 1. 2019). Celková částka za zpracování volebních promo videí činila 163.350,-Kč. Tato částka byla zahrnuta do výdajů volební kampaně.

Následná propagace volebních promo videí probíhala na facebookovém profilu B. Tato probíhala v rámci poskytování služeb od společnosti Red Media s.r.o., IČO 24135763, se sídlem Drtinova 557/10, Praha, a byla hrazena na základě souhrnné faktury č. 20170796. Fakturovaná částka byla zahrnuta do výdajů volební kampaně.

Kontrolovanou osobou v souvislosti s aplikací a její správou byly dále v době volební kampaně hrazeny „Vícepráce na projektu „Pojď do mě“ v měsíci září částkou ve výši 22.702,60 Kč (faktura č. 500172/17) a v měsíci říjnu „Měsíční správa díla „Pojď do mě“ částkou ve výši 11.065,45 Kč (faktura č. 500216/17). Výše uvedené částky do výdajů volební kampaně kontrolovanou osobou zahrnuty nebyly.

4.3.3 Kontrolní zjištění

Aplikace „Pojď do mě“ byla dle zjištěných skutečností propagována zejména na sociální síti Facebook z profilu předsedy politického hnutí. V době trvání volební kampaně ve smyslu volebního zákona publikovala kontrolovaná osoba příspěvky propagující předmětnou aplikaci také na facebookovém profilu politického hnutí. Aplikace byla dle tvrzení kontrolované osoby využívána jak před volební kampaní, tak v době volební kampaně i po jejím ukončení. S ohledem na tuto skutečnost kontrolovaná osoba uvádí, že politické hnutí hradilo poplatky spojené s provozem, údržbou a případnými drobnými úpravami funkcionalit spojených s aplikací i v období mimo volební kampaň. Z tohoto důvodu kontrolovaná osoba tyto poplatky nepovažuje za volební výdaje, a to vzhledem k jejich soustavnosti bez ohledu na volby.

Úřad v této souvislosti uvádí skutečnosti rozhodné pro řádné posouzení celé věci. Ač byl provoz aplikace „Pojď do mě“ zahájen před začátkem volební kampaně ve smyslu volebního zákona, tak tato byla prokazatelně využívána i v rámci volební kampaně. Podstatou této aplikace v rozhodném období (tedy v době volební kampaně) byla propagace politického hnutí, resp. představovala doprovodnou akci k volební agitaci Hnutí.

Další skutečností, ke které kontrolní orgán přihlížel, je fakt, že účelem smlouvy, na základě níž byla aplikace vytvořena, je propagace a marketingová podpora politického hnutí za účelem zviditelnění jeho činnosti na Internetu.

V kontextu celé situace Úřad zastává názor, že kandidující subjekt je povinen do nákladů volební kampaně započíst také pravidelné platby (platby, které jsou hrazeny například z titulu smlouvy, objednávky, ...), které jsou realizovány v období probíhající volební kampaně podle volebního zákona. Předpokladem je skutečnost, že předmět plateb se přímo týká volební kampaně. S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že vzhledem k obsahu předmětné aplikace, měly být realizované platby související se správou aplikace v době regulované volební kampaně zahrnuty do výdajů volební kampaně.

Úřad dále uvádí skutečnost, že kontrolovaná osoba v souvislosti s předmětem kontroly dodala faktury za měsíce září, říjen, listopad, prosinec 2017. Politické hnutí a společnost EL TORO.cz s.r.o., IČO 24299481, se sídlem Dlouhá 730/35, Praha 1 dále dne 14. 12. 2019 uzavřely Smlouvu o servisu a údržbě, jejímž předmětem jsou mj. servisní služby k aplikaci. Platba za tyto služby byla sjednána na pravidelné měsíční bázi. Lze tedy důvodně předpokládat realizaci plateb za tyto služby i v měsíci květnu, červnu, červenci a srpnu 2017. Kontrolovaná osoba však smlouvy za tyto měsíce kontrolnímu orgánu nepředložila a kontrolní orgán tak v této věci kontrolu neprováděl.

Na základě výše uvedených skutečností kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula do výdajů volební kampaně celkovou částku ve výši 33.768,05Kč realizovanou na základě faktury č. 500172/17 a faktury č. 500216/17 vystavené společností EL TORO.cz s.r.o., IČO 24299481, se sídlem Dlouhá 730/35, Praha 1 za správu aplikace „Pojď do mě“, porušila ust. § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona.

4.4 Namátková kontrola provozních výdajů vynaložených v rámci voleb do Poslanecké sněmovny v roce 2017

4.4.1 Předmět kontroly

Smyslem kontroly vedené vůči kontrolované osobě bylo prověření, zda kontrolovaná osoba do financování volební kampaně zahrnula veškeré výdaje na volební kampaň (zda výdaje na volební kampaň byly opravdu hrazeny výhradně z volebního účtu a uvedeny ve ZFK). Za tímto účelem byly kontrolovány také finanční transakce z provozního účtu a na základě této kontroly kontrolní orgán namátkově vytipoval celkem 52 plateb, jejich hodnota přesahovala 50.000,-Kč, vč. DPH. Pro účely kontroly byly od kontrolované osoby vyžádány příslušné podklady (objednávka, faktura, smlouva, ...), které kontrolovaná osoba dodala 15. 7. 2019.

4.4.2 Vyžádané podklady

Kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu dodala všechny vyžádané podklady, tedy celkem 52 dokumentů vztahujících se k deklarováním provozním výdajům. Kontrolní orgán u všech dokumentů provedl kontrolu a konstatuje, že celkem u 2 z 52 předložených dokumentů bylo shledáno pochybení.

4.4.3 Kontrolní zjištění

V souvislosti s tímto bodem kontroly se kontrolní orgán zaměřil na dodržení povinnosti stanovené v ust. § 16b odst. 1 volebního zákona, který stanoví, že k úhradě výdajů volební kampaně lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu. Tato povinnost nebyla dodržena ve dvou případech:

- Faktura číslo 221800002 ze dne 24. 10. 2017 vystavená společností SC & C spol. s r.o., IČO 45280541, se sídlem Americká 625/21, Praha 2 na částku 566.600,-Kč, vystavená na základě objednávky č. M_373/2017/HKH s předmětem definovaným jako „Smlouva o dílo – výzkum – 3 část“.

Ze zpracovaného materiálu Předvolební tracking 3. vlna (29. 9. 2017) vyplývá, že bylo osloveno 1.411 respondentů v rámci celé ČR, z toho 1.027 pravděpodobných voličů v předmětných volbách. Termín sběru dat proběhl ve dnech 15. 9. – 27. 9. 2017 s tématy: volební preference, vnímání politiků a důležitost politických témat. Termín splatnosti byl stanoven na 8. 12. 2017 a úhrada byla provedena z provozního účtu č. [REDAKCE] dne 21.11. 2017 ve prospěch účtu dodavatele.

Na základě všech zjištěných skutečností kontrolní orgán konstatuje, že se jednalo se o materiál s jasnou vazbou na volební kampaň, a proto úhrada za něj měla být realizována z volebního, nikoli provozního účtu, a to s odkazem na ust. § 16b odst. 1 volebního zákona.

Vzhledem k tomu, že tento výdaj byl hrazen nikoli z volebního účtu, nebyla tak započítán do celkových výdajů volební kampaně.

- Faktura číslo 2017013 vystavená Ing. J.P. ve výši 60.000,- Kč pro odběratele ANO 2011 za služby v oblasti poradenství dle Smlouvy poskytování služeb uzavřené dne 1. 3. 2017. V předmětné smlouvě se v čl. III. Odměna a platební podmínky odst. 1 uvádí,

že Odměna Poskytovateli za poskytování služeb se dohodou smluvních stran stanoví paušální částkou, a to ve výši 40.000,- Kč měsíčně.

Výše uvedená faktura byla vystavena dne 1. 8. 2017 za služby za realizované za měsíc červenec 2017 na částku 60.000,-Kč. Celá částka 60.000,-Kč byla uhrazena dne 16. 8. 2017 z provozního účtu č. [REDACTED] ve prospěch účtu dodavatele.

Kontrolní orgán konstatuje, že cena za výše uvedené služby je výdajem volebním, neboť v případě, kdy jde o služby, které strana pořizuje externě (na zakázku od firem, podnikajících fyzických osob či formou dohody o provedení práce, smlouvy o dílo atp.), s výjimkou stálé pozice tiskového mluvčího, jsou tyto služby nákladem kampaně jako každá jiná nakoupená služba či zboží. Nehraje přitom roli, zda strana tuto zakázku zadala před zahájením kampaně, po zahájení kampaně či zda jde dokonce o trvalou spolupráci. Strana takovému zhotoviteli zadává (byť periodicky) zakázku na činnosti spojené s její propagací a zhotovitel straně za tyto konkrétní služby vystavuje faktury (případně inkasuje odměnu ze smluvního vztahu). Tyto výdaje musí strana zaúčtovat na vrub nákladů kampaně a hradit je z volebního účtu. V případě souběhu více kampaní (například sněmovní a prezidentské) musí být služby zhotovitele fakturovány a evidovány odděleně pro každou z běžících kampaní, tak aby nedocházelo ke zkreslení výdajů na některou kampaň.

V této souvislosti považuje úřad za nutné uvést, že této skutečnosti si je ostatně vědoma sama kontrolovaná osoba, neboť jak v rámci úkonů předcházející kontrole, tak i v rámci kontroly samotné bylo zjištěno, že Hnutí všechny pravidelné výdaje fakturované v období kampaně (a s ní bezprostředně související obdobně jako v tomto konkrétním případě), zahrnuje do výdajů volební kampaně. Kontrolní orgán má tedy za to, že ač popsané kontrolní zjištění spočívá v porušení příslušných ustanovení volebního zákona, došlo k němu toliko z nedbalosti.

Na základě výše uvedených skutečností kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba hradila výdaje na volební kampaň (faktura č. 221800002, faktura č. 2017013) nikoli z volebního účtu, porušila ust. § 16b odst. 1 volebního zákona.

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnuje do výdajů volební kampaně celkovou částku ve výši 626.600,-Kč realizovanou na základě faktury č. 221800002 a faktury č. 2017013, porušila ust. § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona.

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V rámci kontroly některých bodů kontrolní orgán neshledal žádná pochybení co do porušení příslušných ustanovení volebního zákona. Tyto závěry kontrolní orgán popsal v kapitole 3. V případě, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, tyto popsal a uvedl v kapitole 4. Jejich shrnutí přináší níže Tabulka 10 a dopad na vyčíslení volebních nákladů vyčísluje Tabulka 11.

| Kapitola | Název | Zjištěná pochybení/Porušený předpis | Změna nákladů kampaně |
|----------|---|--|-----------------------|
| 3.1 | Outdoorová propagace kontrolované osoby v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2017 | kontrolovaná osoba nepředložila všechny vyžádané poklady pro provedení kontroly | - |
| 3.4 | Kontrola reklamy realizované na internetu u společností Seznam.cz, a.s., IČO 26168685, se sídlem Radlická 3294/10, Praha; Economia, a.s., IČO 28191226, se sídlem Pernerova 673/47, Praha a MAFRA, a.s., IČO 45313351, se sídlem Karla Engliše 519/11, Praha | výdaje spojené s mediální kampaní vedenou u společnosti Economia, a.s. absentují | - |
| 4.1 | Konkretizace předmětu plnění nákladů kampaně, které ve zprávě o financování volební kampaně nebyly dostatečně specifikovány (zejména náklady spojené se správou sociálních sítí, propagací na sociálních sítích a náklady označené on-line). | § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona | 5.833,85 Kč |
| 4.2 | Propagace na sociální síti Facebook „Let balonem s ANO“ | § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona | 2.420,-Kč |
| 4.3 | Aplikace „Pojď do mě“ | § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona | 33.768,05 Kč |
| 4.4 | Namátková kontrola provozních výdajů vynaložených v rámci voleb do Poslanecké sněmovny v roce 2017 | § 16d odst. 3 písm. d) volebního zákona | 626.600,- Kč |

Tabulka 10 - Rekapitulace kontrolních zjištění s dopadem na náklady kampaně

Kontrolní orgán konstatuje, že v důsledku kontrolních zjištění, které rekapituluje Tabulka 4, se mění výdaje na předmětnou volební kampaň tak, jak uvádí *Tabulka 11*.

| | |
|--|-------------------------|
| Výše výdajů dle zprávy o financování kampaně | 84 534 793,66 Kč |
| Navýšení výdajů na základě kontrolních zjištění | + 668 621,90 Kč |
| Výše vyčíslitelných nákladů na základě kontroly | 85 203 415,56 Kč |

Tabulka 11 - Změna výdajů na předmětnou volební kampaň

6. Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

F.S
vedoucí kontrolní skupiny

V.Z.
člen kontrolní skupiny

M.S.
členka kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis
Kontrolovaná osoba