



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX0000PIH

Balbínova poetická strana
Balbínova 323/6
120 00 Praha

Sp.zn.: S-UDH-02579/2020 ČÚ

Naše č.j.: UDH-00890/2021

Vaše č.j.:

Dne: 23.04.2021

Vyřizuje:

Tel.:

E-mail:

Protokol o kontrole - Balbínova poetická strana

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
IČO: 05553466
Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno
ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

číslo průkazu člena (vedoucí kontrolní skupiny);
číslo průkazu pověřeného zaměstnance (člen kontrolní skupiny);

číslo průkazu pověřeného zaměstnance (členka kontrolní skupiny).

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

Ust. § 19f písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Balbínova poetická strana, IČO 26587840, se sídlem Balbínova 323/6, 120 00 Praha.

Označení předmětu kontroly

Hospodaření politické strany v letech 2017 - 2020.

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě dne 9. 11. 2020.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Vyhodnocení a ověření podkladů předložených kontrolovanou osobou a dalších materiálů, které bylo uskutečněno dne 27.03. 2021.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Kontrolovaná osoba, politická strana	Balbínova poetická strana, IČO 26587840, se sídlem Balbínova 323/6, 120 00 Praha
Zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Průběh kontroly	5
2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	6
3. Skutečnosti bez kontrolního zjištění.....	Chyba! Záložka není definována.
4. Kontrolní zjištění.....	10
3.1 Bezhotovostní hospodaření	10
3.2 Nevedení oddělených účtů	11
5. Shrnutí	13
6. Poučení	14

1. Průběh kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo splnění povinností stanovených zákonem 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sdružování“), a to konkrétně podle § 17a odst. 2 zákona o sdružování o vedení oddělených účtů – specificky pak účtu podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování pro příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění, a účtu podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování pro ostatní příjmy a výdaje. Kontrola se dále zaměřila na splnění povinnosti podle § 17b odst. 3 zákona o sdružování, tj. oznámení adresy internetové stránky, na které je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu, a na splnění povinnosti podle § 17a odst. 4 zákona o sdružování, tj. bezodkladné sdělení čísla nebo jiného jedinečného identifikátoru účtu, na němž politická strana vede finanční prostředky podle § 17a odstavce 2 písm. d) zákona o sdružování.

Dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH–02579/2020, a to dne 9. 11. 2020. Kontrola byla v této fázi koncipována jako distanční, tj. byly vyžádány odpovědi na konkrétní otázky, které se zaměřily na zjištění okolností podstatných pro povinnost kontrolovaného subjektu založit a vést účet podle § 17a odst. 2 písm. a) a účet podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování. Kontrolované osobě byla poskytnuta lhůta do 04.12. 2020 na předložení požadovaných informací.

Dne 11. 11. 2020 zaslala kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu své sdělení reflektující na zaslání oznámení o zahájení kontroly, spolu s požadovanými odpověďmi. Tyto materiály byly spolu s dalšími podklady kontrolním orgánem analyzovány.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 17. 3. 2021, kdy ze strany Úřadu došlo k finální formální kontrole vyhodnocení zaslání podkladů od kontrolované osoby.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-02453/2020 ze dne 6. 11. 2020 byl rozsah kontroly stanoven následujícími otázkami a kontrolovaná osoba byla vyzvána k odpovědi na ně:

1. Úřad neeviduje oznámení politické strany ve věci adresy internetové stránky, na které je zpřístupněn přehled platebních transakcí na zvláštním účtu (§ 17b odst. 3 zákona o sdružování). Sdělila politická strana Úřadu tuto adresu?
 - 1.1 Pokud ano, uveďte co nejpřesnější datum a formu tohoto sdělení.
2. Byly politické straně v období od 1. 1. 2017 do současnosti uhrazeny nějaké příjmy ze státního rozpočtu?
3. Obdržela politická strana v období od 1.1.2017 do současnosti finanční dary?
 - 3.1 Pokud ano, uveďte, v jaké výši politická strana v jednotlivých letech 2017, 2018 a 2019 dary získala.
 - 3.2 Pokud ano, uveďte, jakým způsobem byly dary přijaty (v hotovosti, na účet atd.).
4. Obdržela politická strana v období od 1. 1. 2017 do současnosti členský příspěvek nad 50.000 Kč?
 - 4.1 Pokud ano, uveďte, v jaké výši, v jaký den a jakým způsobem (v hotovosti, na účet) byl přijatý.
5. Úřad neeviduje oznámení politické strany ve věci čísla nebo jiného jedinečného identifikátoru provozního účtu nebo účtů (§ 17a odst. 4 zákona o sdružování). Sdělila politická strana Úřadu tuto informaci?
 - 5.1 Pokud ano, uveďte co nejpřesnější datum a formu tohoto sdělení.
6. Využívá politická strana v období od 1. 1. 2017 do současnosti k hospodaření účet vedený u banky?
 - 6.1 Pokud ano, uveďte číslo tohoto účtu nebo účtů.
 - 6.2 Poskytněte bankovní výpisy transakcí z tohoto účtu nebo účtů od 1.1. 2017, nebo za celou dobu jejich existence, pokud byly založeny později.
7. Měla politická strana v období od 1. 1. 2017 do současnosti nějaké peněžní výdaje související s jejím běžným provozem?
 - 7.1 Pokud ano, o jaké výdaje konkrétně šlo?
 - 7.2 Jak byly tyto výdaje hrazeny?
8. Účastnila se politická strana v r. 2018 voleb do obecního zastupitelstva (ať už sama nebo v rámci koalice), případně podporovala některého z kandidátů?
 - 8.1 Pokud ano, jaké byly její výdaje související s volební kampaní?
 - 8.2 Jak byly tyto výdaje hrazeny?
9. Pořizovala politická strana v období od 1. 1. 2017 do současnosti nějaký majetek?
 - 9.1 Pokud ano, jak a z čeho byl tento nákup hrazen?
10. Jak je financována prezentace politické strany navenek? (Např. webové stránky, plakáty, letáky, další propagační předměty atd.).

11. Jak je financována komunikace politické strany dovnitř i navenek? (Např. poštovné, platby za telefon, internetové připojení, datovou schránku, výpočetní techniku atd).

12. Vybírá politická strana od 1. 1. 2017 členské příspěvky?

12.1 Pokud ano, jak jsou tyto inkasovány a kde jsou shromažďovány?

13. Probíhají pravidelná setkávání vedení politické strany a/nebo jejích členů?

13.1 Pokud ano, jak jsou tato setkání financována? (Např. pronájem místnosti, pohoštění, ozvučovací nebo výpočetní technika, rozesílání pozvánek, tisk informačních materiálů atd).

14. Obdržela politická strana po 1. 1. 2017 jiný peněžní příjem než příjem ze státního rozpočtu nebo darů?

14.1 Pokud ano, kdy k tomu došlo?

14.2 O jaký příjem přesně šlo?

14.3 Jaká byla jeho výše?

Kontrolovaná osoba se k jednotlivým kontrolním bodům vyjádřila v podání doručeném dne 11.11.2020 pod č.j. UDH-2633/2020.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole

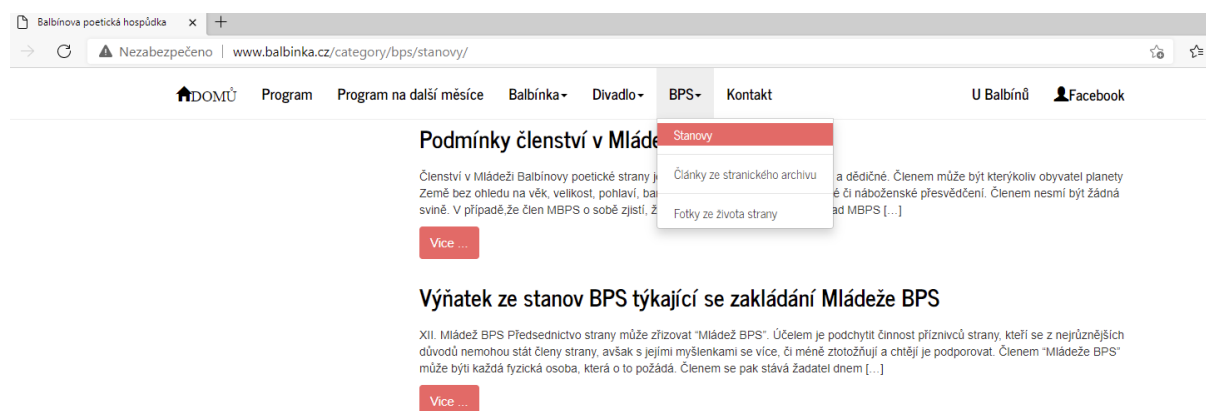
3.1 Vykazování bezúplatného plnění

Kontrolovaná osoba byla dotázána na výdaje související s běžným provozem. Kontrolovaná osoba popřela, že by měla výdaje související s účastí v komunálních volbách, prezentací ve vztahu k veřejnosti, nákupem majetku nebo s komunikací strany dovnitř (směrem ke členům nebo příznivcům). Rovněž konstatovala, že setkávání členů či vedení strany není hrazeno z prostředků strany, ale jednotlivými účastníky takového setkání. Byť kontrolovaná osoba ve svém vyjádření odmítla, že by jakkoliv financovala svoji prezentaci ve vztahu k veřejnosti nebo dovnitř strany, kontrolní orgán na základě využití dalších podkladů (sociální sítě, mediální databáze, tištěná média) toto prověřil.

Kontrolovaná osoba pro svoji prezentaci navenek využívá¹ webovou stránku Balbínova poetického spolku, IČ: 05171644, se sídlem Balbínova 224/3, 120 00 Praha 2, umístěné na doméně, která je registrována² na společnost Balbínova poetická spol. s r.o. IČ: 26774062, se sídlem Balbínova 323/6, 120 00 Praha 2.

V rámci této prezentace kontrolovaná osoba uvádí, že část svých aktivit provozuje v rámci restaurace U Balbínů (Jungmannova 22, Praha 1), kde se může zájemce „seznámit se skorovítězným programem Balbínovy poetické strany a historií naší strany.“ Provozovatel restaurace U Balbínů je opět Balbínova poetická spol. s r.o., IČ: 26774062, se sídlem Balbínova 323/6, 120 00 Praha 2.

Obrázek č. 1: Prezentace Balbínovy poetické strany na webu Balbínova poetického spolku



¹ Viz <http://www.balbinka.cz/2019/08/16/agitacni-stredisko/>

² Viz <https://www.nic.cz/whois/domain/balbinka.cz/>

Balbínova poetická hospůdka x +
→ ↻ 🔒 Nebezpečeno | www.balbinka.cz/2020/09/19/moji-nejmilejsi-navstevnici/

DOMŮ Program Program na další měsíce Balbínka- Divadlo- BPS- Kontakt U Balbínů Facebook



Moji nejmilejší návštěvníci

našeho malého ostrůvku svobody a radosti, potažmo dalších požitků s tím spojených, alespoň, jak upřímně věřím a doufám. Přestáli jsme dobu našeho nuceného odloučení a dnes, po všech peripetech, i s přihlédnutím k některým obecným omezením, lze opět prohlásit, že u nás najdete vše jako dříve. Vždy bylo mou nejvyšší ambicí přivést do našeho malého [...]

našeho malého ostrůvku svobody a radosti, potažmo dalších požitků s tím spojených, alespoň, jak upřímně věřím a doufám. Přestáli jsme dobu našeho nuceného odloučení a dnes, po všech peripetech, i s přihlédnutím k některým obecným omezením, lze opět prohlásit, že u nás najdete vše jako dříve.

Vždy bylo mou nejvyšší ambicí přivést do našeho malého prostoru tu nejvyšší kvalitu. Vše je ale podmíněno Vaší přízni a účastí na produkcích. V poslední době se však potykáme, až na několik výjimek, s účastí velmi nízkou. Nedivím se, jsme všichni vystaveni mediální masáži, jejímž produktem je strach – a tak jsme stále častěji nuceni rušit některé produkce. Ne, pro zákaz, nýbrž nezájem.

Obracím se tedy na Vás, naši věřící, pokud můžete, vraťte se do našich řad a řídí, protože, budou-li dlouho opuštěné, bude existence našeho malého ostrůvku ohrožena.

Díky, Váš guvernér a přítel,
Jiří Hrdina

Spoluvlastníky společnosti Balbínova poetická spol. s r.o., jsou [redacted] a [redacted] přičemž prvně jmenovaný je současně členem předsednictva kontrolované osoby a je veden jako finanční dárcce strany. [redacted] je rovněž jediným členem rady Balbínova poetického spolku. Balbínův poetický spolek má kontaktní adresu identickou se sídlem Balbínova poetické spol. s r.o.

Protože kontrolovaná osoba veškeré příjmy z darů a bezúplatných plnění identifikovala jako peněžní dary předané straně v hotovosti, deklarovala tím současně, že v uvedeném období nepřijala žádná bezúplatná plnění např. z využívání prostor, zařízení nebo webových stránek od provozovatele uvedené restaurace.

Toto se nicméně z pohledu Úřadu jeví jako porušování zákona v situaci, kdy kontrolovaná osoba deklaruje využívání zázemí restaurace provozované jinou právnickou osobou a současně využívá i jí registrované webové stránky (s náklady na platbu za doménu, správu webu atd.). Pokud by byla tato webová prezentace poskytována Balbínovou poetickou spol. s r.o. za úplatu Balbínovu poetickému spolku, o jehož činnosti prezentace především informuje, jednalo by se o poskytování bezúplatného plnění kontrolované osobě ze strany tohoto spolku.

Celý tento problém vyvstává především z tradičního modelu úzkého personálního a lokálního propojení podnikatelského, neziskového a politického projektu, který je u menších politických stran a hnutí častým jevem, a při kterém může docházet ke skrytému dotování provozu politického subjektu, a to jak z privátních, komerčních, tak i případně veřejných prostředků. Nicméně vzhledem k a) celkovému rozsahu a kvalitě zmíněné webové prezentace, b) absenci dalších komerčních prezentací umístěných na stejné webové stránce (např. bannerů atd. na základě kterých by bylo možné odhadnout výši plateb za inzerci), a c) zjevně nízké aktivitě kontrolované osoby i nízkému počtu jejích členů (a tedy i nízké míře možného bezúplatného plnění), je obtížné odhadnout výši případného bezúplatného plnění a jeho celková výše se dále jeví jako zanedbatelná. I přesto nicméně Úřad konstatuje, že takováto praxe je z hlediska transparentnosti financování politických stran a hnutí nepřijatelná.

Kontrolní orgán konstatuje, že v rámci tohoto kontrolního bodu neshledal porušení § 19g odst. 1 písm. g) zákona o sdružování vztahujícího se k uvádění přehledu o dárcích a jejich darech s uvedením výše peněžitého daru a obvyklé ceny nepeněžitého daru, jména, příjmení a data narození ve výroční finanční zprávě.

4. Kontrolní zjištění

4.1 Bezhotovostní hospodaření

Vzhledem ke skutečnosti, že Úřad neeviduje u kontrolované osoby žádné oznámení účtu podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování (tzv. zvláštní účet), ani podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování (tzv. provozní účet), zaměřila se kontrola na zjištění, zda kontrolovaná osoba dodržuje ustanovení zákona o sdružování týkající se povinnosti politických stran a hnutí vést peněžní prostředky pouze na účtech u bank, platebních institucí nebo institucí elektronických peněz ve smyslu § 17a odst. 1 zákona o sdružování, podle něhož politické strany *„používají ke své činnosti pouze finanční prostředky vedené na účtech u banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz nebo u pobočky zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky. To neplatí, jde-li o výdaje nepřevyšující částku 5 000 Kč; tyto výdaje lze hradit v hotovosti.“* Proto kontrola zjišťovala, zda měla kontrolovaná osoba v předmětném období finanční příjmy, nebo zda uskutečnila jednorázové výdaje přesahující částku 5.000.-Kč.

Výdaje kontrolované osoby se v jednotlivých letech liší, pouze v r. 2018 přesahují částku 5.000.-Kč – jde o 7.850.-Kč. Není nicméně zřejmé, zda tato částka byla vynaložena v jediné platbě a šlo tedy o jednorázový výdaj převyšující 5.000.-Kč.

U příjmů byla kontrolovaná osoba dotázána, zda v období 2017 až 2019 získala nějaké finanční dary, a jak byly tyto dary přijaty. Kontrolovaná osoba uvedla následující přehled přijatých darů za r. 2017 až 2019:

2017 – 4.000.-Kč

2018 – 4.000.-Kč

2019 – 2.600.-Kč

Uvedené částky odpovídají rovněž výši darů, tak jak byly vykázány ve výročních finančních zprávách strany za uvedené časové období.

Dále byla kontrolovaná osoba dotázána na příjmy z příspěvků ze státního rozpočtu. Takovéto příjmy kontrolovaná osoba podle svého vyjádření neměla.

Následně byla kontrolovaná osoba dotázána na příjmy z členských příspěvků. Tento typ příjmů kontrolovaná osoba potvrdila, a tyto jsou evidovány rovněž ve výročních finančních zprávách za kontrolované období:

2017: - 5,-Kč

2018: 4.735,-Kč

2019: 2.000,-Kč

Jakkoliv zákon o sdružování explicitně nevylučuje, aby byly dar nebo členský příspěvek přijaty v hotovosti, je nezbytné, aby byly tyto bezodkladně vloženy na k tomu určený účet, což se v daném případě nestalo, neboť kontrolovaná osoba uvádí, že strana v období od 1.1.2017 nevyužívá k hospodaření účet vedený u banky.

Kontrolní orgán konstatuje, že v rámci tohoto kontrolního bodu bylo shledáno porušení ust. § 17a odst. 1 zákona o sdružování, týkající se povinnosti politických stran a hnutí a politických institutů používat ke své činnosti pouze finanční prostředky vedené na účtech u banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz nebo u pobočky zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky.

4.2 Nevedení oddělených účtů

Kontrola se zaměřila rovněž na vedení oddělených účtů pro různé druhy finančních transakcí, tak jak to předpokládá zákon o sdružování v § 17a odst. 2. Zde jsou rozlišeny různé druhy příjmů a výdajů politických stran a hnutí. Kontrola se zaměřila na dva z nich: na příjmy ze státního rozpočtu, z darů a jiných bezúplatných plnění (§ 17a odst. 2 písm. a)] a na ostatní příjmy a výdaje (§ 17a odst. 2 písm. d)].

Kontrolovaná osoba proto byla dotázána na dva druhy příjmů, které zakládají povinnost politických stran a hnutí založit a vést odděleně tzv. zvláštní účet – tj. účet podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování. Těmito příjmy jsou příspěvky ze státního rozpočtu a dále příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění.

U příjmů byla kontrolovaná osoba dotázána, zda v období 2017 až 2019 získala nějaké finanční dary, a jak byly tyto dary přijaty. Kontrolovaná osoba uvedla následující přehled přijatých darů za r. 2017 až 2019:

2017 – 4.000.-Kč

2018 – 4.000.-Kč

2019 – 2.600.-Kč

Uvedené částky odpovídají rovněž výši darů, tak jak byly vykázány ve výročních finančních zprávách³ strany za uvedené časové období.

³ Viz <https://zpravy.udhpsch.cz/zprava/vfz2017/balbinova> (2017), <https://zpravy.udhpsch.cz/zprava/vfz2018/balbinova> (2018), a <https://zpravy.udhpsch.cz/zprava/vfz2019/balbinova> (2019).

Dále byla kontrolovaná osoba dotázána na příjmy ze státního rozpočtu. Takovéto příjmy podle vyjádření kontrolované osoby netvořily její příjmy.

Dále se kontrola zaměřila na tzv. ostatní příjmy a výdaje podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování.

Kontrolovaná osoba dále odmítla, že by měla výdaje související s účastí v komunálních volbách, prezentací ve vztahu k veřejnosti, nákupem majetku nebo s komunikací strany dovnitř (směrem ke členům nebo příznivcům). Rovněž konstatovala, že setkávání členů či vedení strany není hrazeno z prostředků strany, ale jednotlivými účastníky takového setkání.

Kontrolovaná osoba byla dále dotázána na příjmy z členských příspěvků, které spadají pod kategorii „ostatní příjmy a výdaje“ dle par. 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování. Tento typ příjmů kontrolovaná osoba potvrdila, a tyto jsou evidovány rovněž ve výročních finančních zprávách za kontrolované období:

2017: - 5.-Kč

2018: 4.735.-Kč

2019: 2.000.-Kč

Z výše uvedeného tak vyplývá, že kontrolovaná osoba v kontrolovaném období měla příjmy a výdaje, pro které je dle zákona o sdružování nutné vést oddělené účty, a to tzv. účet zvláštní (§ 17b zákona o sdružování) a tzv. účet provozní (§ 17a odst. 2 písm. d)]. V případě zřízení těchto účtů je pak nutné tyto dle § 17a odst. 4 a dle § 17 b odst. 3 zákona o sdružování neprodleně oznámit Úřadu, což kontrolovaná osoba neučinila.

Kontrolní orgán konstatuje, že v rámci tohoto kontrolního bodu bylo shledáno porušení ust. § 17a odst. 2 zákona o sdružování, týkající se povinnosti vést oddělené účty pro příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění [tzv. zvláštní účet podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování], a pro ostatní příjmy a výdaje [tzv. provozní účet podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování].

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Průběh a předmět kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu kontrolních bodů. V kapitole 3 kontrolní orgán představil skutečnosti vztahující se ke kontrole, avšak bez výsledku v podobě kontrolních zjištění. Kontrolní zjištění o porušení zákona o sdružování jsou popsány v kapitole 4, jejichž shrnutí přináší níže uvedená Tabulka č. 5.

Tabulka 5: Rekapitulace kontrolních zjištění

Kapitola	Kontrolní zjištění	Zjištěná pochybení/Porušený předpis
4.1	Kontrolovaná osoba nevyužívala ke své činnosti pouze finanční prostředky vedené na účtech u banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz nebo u pobočky zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky.	§ 17a odst. 1 zákona o sdružování
4.2	Kontrolovaná osoba nevedla oddělené účty pro a) příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění, a d) ostatní příjmy a výdaje.	§ 17a odst. 2 zákona o sdružování

