

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 03.12.2020

Č.j. UDH-02764/2020

Sp.zn.: S-UDH-1409/2020

Protokol o kontrole

Podle ust. § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“)

IČ: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

IDDS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

J.O., číslo průkazu člena ████████ vedoucí kontrolní skupiny,

J.M., číslo průkazu pověřeného zaměstnance ████████ členka kontrolní skupiny,

N.V., číslo průkazu pověřeného zaměstnance ████████ členka kontrolní skupiny

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

Ust. § 59f odst. 1 písm. a) zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o volbách do EP“) a ust. § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Žádné osoby nebyly přizvány.

Označení kontrolované osoby

HLAS, IČO 07921331, se sídlem Dělnická 213/12, 170 00 Praha.

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu, konanými ve dnech 24.–25. 5. 2019, a hospodaření politického hnutí v roce 2019.

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě dne 5. 6. 2020.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Posouzení podkladů poskytnutých povinnou osobu vyjádřením ze dne 27. 10. 2020 – dokončeno 6. 11. 2020.

Obsah

Použité zkratky a synonyma	3
1. Průběh kontroly	4
2. Základní informace o hospodaření strany a kampani a rozsah kontroly	5
3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole	7
3.1 Zahrnutí dárců, jejichž dar nebyl použit na financování kampaně, do zprávy	7
3.2 Otázka transparentnosti při outsourcování kampaně na externí společnost	7
3.3 Nepřesnosti v údajích o sponzorech	8
3.4 Faktury vystavené jinému odběrateli	9
3.5 Doporučení týkající se auditu	9
4. Kontrolní zjištění	10
4.1 Neúplné volební účetnictví a zpráva	10
4.2 Nepřevedení zůstatku na volebním účtu	12
4.3 Neúplný přehled sponzorů zveřejněný před volbami	12
4.4 Chyby ve výroční finanční zprávě	13
5. Poučení	14

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
HLAS, politické hnutí, hnutí, Evropa společně, kontrolovaná osoba	HLAS, IČO 07921331, se sídlem Dělnická 213/12, 170 00 Praha
Volební zákon, zákon o volbách	Zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o účetnictví	Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů

1. Průběh kontroly

Kontrola byla zahájena dne 5. 6. 2020 doručením oznámení o zahájení kontroly¹ do datové schránky hnutí. Kontrola probíhala distančně (korespondenčně). Průběh kontroly shrnuje Tabulka 1.

Tabulka 1: Průběh kontroly

Datum	Věc ²	Odesílatel	Adresát	Č.j.
05.06.2020	<i>Oznámení o zahájení kontroly</i>	Úřad	HLAS	UDH-01409/2020
23.06.2020	<i>Dotazy hnutí, odpovědi ze strany Úřadu (e-mail)</i>	HLAS / Úřad	Úřad / HLAS	UDH-01612/2020
28.06.2020	<i>Dotazy hnutí, odpovědi ze strany Úřadu (e-mail)</i>	HLAS / Úřad	Úřad / HLAS	UDH-01613/2020
02.07.2020	<i>Podklady ke kontrole</i>	HLAS	Úřad	UDH-01537/2020
10.09.2020	<i>Výzva k doplnění</i>	Úřad	HLAS	UDH-02089/2020
13.10.2020	<i>Sdělení k výzvě k doplnění</i>	HLAS	Úřad	UDH-02356/2020
27.10.2020	<i>Doplnění podkladů ke kontrole</i>	HLAS	Úřad	UDH-02474/2020

6. 11. 2020 proběhl poslední kontrolní úkon – posouzení podkladů poskytnutých kontrolovanou osobou.

¹ Dokument č.j. UDH-01409/2020.

² Volná formulace – nejde o citaci dle kontrolního spisu.

2. Základní informace o hospodaření strany a kampani a rozsah kontroly

Politické hnutí vzniklo a zahájilo činnost již v době trvání volební kampaně dle volebního zákona.³ Zaregistrováno bylo 22. 2. 2019. Předsedou hnutí a současně volebním lídrem byl v době kampaně tehdejší poslanec Evropského parlamentu P.T.

Pro účely financování volební kampaně před volbami do EP si hnutí zřídilo 28. 2. 2019 volební účet, 5. 3. 2019 jeho číslo oznámilo Úřadu, a to společně s adresou internetových stránek, na kterých je volební účet přístupný, a s adresou internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně.⁴

Kandidátní listinu hnutí podalo 18. 3. 2019, ministerstvo vnitra ji zaregistrovalo 5. 4. 2019.

V oznámení o zahájení kontroly⁵ byl rozsah kontroly stanoven následujícími body.

1. Podle zprávy o financování volební kampaně (dále jen „Zpráva“) politické hnutí použilo na kampaň finanční dary v celkové výši 4.758.000 Kč. Příchozí platby na volební účet z ostatních účtů hnutí však v součtu činily jen 4.703.800 Kč, navíc z této sumy mohlo být a výdaje kampaně posloužit jen 4.702.928,59 Kč, neboť 875,18 Kč (odečtených do dne odevzdání Zprávy, tedy do 22. 8. 2019) činily bankovní poplatky, které jste za výdaj kampaně nepovažovali a ve Zprávě je neuvedli. Vysvětlete rozdíl 55.075,18 Kč.

A	Převody z účtů HLAS	4 703 800,00 Kč
B	Kreditní úroky	3,77 Kč
C	Bankovní poplatky	875,18 Kč
D	K dispozici pro kampaň (A + B) - C	4 702 928,59 Kč
E	Deklarované finanční dary	4 758 000,00 Kč
	Rozdíl (E - D)	55 071,41 Kč

2. Podle § 59a odst. 3 volebního zákona lze peněžní prostředky uložené na volebním účtu užit pouze na financování volební kampaně. Podle odst. 4 pak nelze s peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb; tento zákaz se nevztahuje na úhradu výdajů na volební kampaň podle § 59c. Z účtu však byly po celou dobu jeho funkčnosti hrazeny bankovní poplatky. Ke dni, kdy politické hnutí zveřejnilo a Úřadu doručilo Zprávu (22. 8. 2019), činil zůstatek na volebním účtu 162,53 Kč. Po tomto datu bylo na bankovních poplatcích strženo dalších 145 Kč, celkem bylo na poplatcích zapláceno 1.020,18 Kč. Vysvětlete, proč politické hnutí nezahrnulo bankovní poplatky mezi výdaje volební kampaně.
3. Podle § 59a odst. 6 se do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odstavci 4 (tedy do 23. 1. 2020) veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedou na účet politické strany nebo politického hnutí vedený podle zákona upravujícího sdružování v politických stranách a politických hnutích. Politické hnutí tak neučinilo a účet ke dni odeslání

³ Kampaň ve smyslu volebního zákona začala 17. 1. 2019 (den vyhlášení voleb) a skončila 28. 5. 2019 (den oznámení konečných výsledků voleb).

⁴ Dokument č.j. UDH-748/2019, sp. zn. S-UDH-00748/2019 OKSŘ.

⁵ Dokument č.j. UDH-1409/2020.

tohoto oznámení vykazuje zůstatek 17,53 Kč. Vysvětlete, proč prostředky nebyly převedeny na jiný, například provozní účet politického hnutí.

4. Dle vyjádření politického hnutí ze dne 12. 9. 2019, evidovaném Úřadem pod č.j. UDH-2781/2019 politické hnutí nevedlo pro předmětné volby volební účetnictví. Zdůvodněte, proč tomu tak bylo. Pokud volebním účetnictvím disponujete, předložte jej (nebo alespoň jeho dostupné části) v následující podobě. Předložte:
 - a. účtovou osnovu účtů, na kterých byly účtovány účetní případy související s výdaji na volební kampaň;
 - b. účetní deník související s výdaji na volební kampaň vedený chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);
 - c. hlavní knihu (položkovou) související s výdaji na volební kampaň vedenou systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví;
 - d. soupis veškerých dokladů (vč. knihy faktur), které nesou informace o účetních případech souvisejících s výdaji na volební kampaň. Rovněž předložte kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, bankovní výpisy, interní doklady apod.), zaznamenané výběry hotovosti z volebního účtu a jejich následné užití na financování volební kampaně.
5. Předložte veškeré účetnictví za rok 2019, tedy
 - a. účtovou osnovu účtů, na kterých byly účtovány účetní případy;
 - b. účetní deník vedený chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona o účetnictví;
 - c. hlavní knihu (položkovou) vedenou systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví. Rovněž předložte kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, bankovní výpisy ze všech vedených bankovních účtů, interní doklady apod.).
6. Předložte kopie darovacích smluv na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 1.000 Kč přijatých v roce 2019.
7. Ve Zprávě uvádíte finanční dar v hodnotě 1.000 Kč od Oskara Wirtha, obec bydliště Praha 5. Dárce se dle Zprávy narodil 9. 6. 2019, tedy 15 dní po volbách, na jejichž kampaň měl přispět. Objasněte tuto skutečnost.
8. Vysvětlete, proč politické hnutí nezveřejnilo ve lhůtě do 3 dnů před dnem voleb následující dárce uvedené ve Zprávě

Jméno, bydliště	Datum narození	Částka
J.P.	██████████	2 000,00 Kč
R.O.	██████████	1 000,00 Kč
W.O.	██████████	1 000,00 Kč

8. Zdůvodněte, proč politické hnutí dosud (do dne odeslání oznámení) nepředložilo Úřadu výroční finanční zprávu za rok 2019, ač zákonný termín pro její předložení uplynul 1. 4. 2020.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahující se k vykonané kontrole

3.1 Zahrnutí dárců, jejichž dar nebyl použit na financování kampaně, do zprávy

Podle zprávy o financování volební kampaně politické hnutí použilo na kampaň finanční dary v celkové výši 4.758.000 Kč. Příchozí platby na volební účet z ostatních účtů hnutí však v součtu činily jen 4.703.800 Kč, navíc z této sumy mohlo být na výdaje kampaně použito jen 4.702.928,59 Kč, neboť 875,18 Kč (odečtených do dne odevzdání Zprávy, tedy do 22. 8. 2019) činily bankovní poplatky. Tento nesoulad může vést k matoucímu závěru, že hnutí použilo na kampaň víc dárcovských peněz, než kolik jich převedlo ze zvláštního účtu na volební účet, a to o 55.075,18 Kč.

Kontrolovaná osoba tuto nesrovnalost vysvětlila⁶ tak, že „částka 4.758.000,00 Kč není celkovou částkou finančních darů použitých na kampaň, jak je uvedeno v oznámení, uvedená částka odpovídá celkové hodnotě peněžitých darů poskytnutých kandidujícímu subjektu na zvláštní účet (...). Z tohoto celkového objemu darů byla na volební účet převedena jen částka potřebná k pokrytí financování kampaně. Její finanční náklady přitom činily 4.702.766,06. Prostředky z darů tak nebyly na kampaň využity v plné výši. Vámi uváděná rozdílová částka 55.071,41 Kč tak zůstala připsána na zvláštním účtu (...)“.

Jinými slovy, hnutí ve zprávě o financování kampaně vykazalo vyšší objem darů, než ve skutečnosti na hrazení výdajů kampaně použilo. V daném případě nesrovnalost vznikla tím, že hnutí převedlo na volební účet jen část jednoho z darů, avšak ve zprávě uvedlo celý dar. Konkrétně se jednalo o příspěvek společnosti JOSH trade s.r.o., IČO 28589491, se sídlem Masařská 322/3, Město, 746 01 Opava. Společnost hnutí poskytla dar 200.000 Kč, ale hnutí z něj na volební účet převedlo pouze část ve výši 145.800 Kč. Stalo se tak 21. 5. 2019 v rámci převodu balíku darů v celkové částce 572.500 Kč.

3.2 Otázka transparentnosti při outsourcování kampaně na externí společnost

Politické hnutí realizovalo 94,3 % výdajů kampaně přes společnost První prezidentská s.r.o., IČO 07926987, se sídlem Marie Cibulkové 394/19, Nusle, 140 00 Praha 4. Z celkových volebních výdajů ve výši 4.855.266,06 Kč inkasovala První prezidentská s.r.o. 4.579.367 Kč. Společnost vznikla v podstatě současně s kontrolovanou osobou – do obchodního rejstříku ji Městský soud v Praze zapsal 25. 2. 2019 (hnutí vzniklo o 3 dny dříve). Dle údajů ze zprávy o financování kampaně uhradilo hnutí společnosti první fakturu necelý měsíc po jejím vzniku – 23. 3. 2019.⁷ Do 21. května 2019 následovalo dalších pět faktur,⁸ jejichž čísla tvoří souvislou řadu. To znamená, že žádnému jinému obchodnímu partnerovi společnost od svého založení až do volebního týdne své služby nefakturovala. Je tedy namístě předpokládat, že realizace předmětné kampaně ve výši přesahující 4,5 milionu korun patřila k prvním, a to zásadním obchodním aktivitám společnosti.

⁶ Dokument č.j. UDH-01537/2020.

⁷ Jednalo se o fakturu č. 2019-001.

⁸ Faktury č. 2019-002 až 2019-006.

Úřad se v rámci kontroly zajímal o základní parametry účetnictví společnosti, avšak zjistil, že ještě ke dni 30. 11. 2020 neměla za první rok své existence ve Sbírce listin předepsaným způsobem zveřejněnou účetní závěrku. Lhůta pro její uveřejnění nicméně uplyne až 31. 12. 2020.

Vzhledem k aktuálnímu znění legislativy kontrolní orgán nenamítá nic proti skutečnosti, že hnutí svěřilo realizaci de facto celé kampaně servisní společnosti. Úřad pouze hnutí doporučuje, aby se v rámci svých možností zasadilo za to, aby taková servisní společnost splnila všechny povinnosti uložené zákonem o účetnictví.

Další otázkou spojenou s transparentností kampaně při jejím outsourcingu je míra vypovídací hodnoty informací údajů o výdajích na kampaň. Jak dokládá Tabulka 2, pět ze šesti faktur vystavila společnost První prezidentská s.r.o. na šestimístné sumy, v jednom případě přesáhla fakturovaná částka 1,2 milionu Kč. Kontrolovaná osoba jistě věděla, za co konkrétně peníze vynakládá, přesto tyto výdaje označila stroze jako „služby“ nebo „marketingové služby“. Kontrolní orgán politickému hnutí doporučuje, aby napříště alespoň u dominantních dodavatelů volební kampaně dbal na podrobnější uvádění informací o účelu jednotlivých volebních výdajů již ve zprávě o financování kampaně, tak aby veřejnost nebyla nucena údaje vyhledávat ve volebním účetnictví (jehož primární doklady nadto úřad po kandidujících subjektech automaticky nevyžaduje, a tudíž je ani nezveřejňuje).⁹

Tabulka 2: Označení výdajů kampaně realizovaných přes externí společnost

Datum	Částka	Účel	Faktura č.
22. 3. 2019	70.000 Kč	Zálohová faktura na služby	2019-0001
28. 3. 2019	754.735 Kč	Faktura na služby – Marketing	2019-0002
18. 4. 2019	975.444 Kč	Úhrada faktury za marketingové služby	2019-0003
2. 5. 2019	993.320 Kč	Úhrada faktury za služby – Marketing	2019-0004
16. 5. 2019	1.000.000 Kč	Úhrada za marketingové služby	2019-0005
17. 5. 2019	205.992 Kč	Doplatek faktury za marketingové služby	2019-0005
21. 5. 2019	579.876 Kč	Úhrada faktury za marketingové služby	2019-0006

3.3 Nepřesnosti v údajích o sponzorech

Ve zprávě o financování volební kampaně uvedlo hnutí nepřesné údaje o některých dárcích. V jednom případě se však jednalo o zjevnou písařskou chybu a ve dvou o drobné nepřesnosti, které neznemožnily identifikaci dárce. Konkrétně se jednalo o následující případy.

⁹ V rámci přezkumu volebního účetnictví kontrolní orgán vyhledal konkrétnější informace přímo na uvedených fakturách. Jednalo se o následující služby:

Datum	Částka	Účel
2019-0001	70.000 Kč	Online marketing
2019-0002	754.735 Kč	Web, vizuál, marketing, tisky, poradenství, foto, video, produkce, online kampaň (březen)
2019-0003	975.444 Kč	Personálie, kontaktní kampaň, online, ad. (duben)
2019-0004	993.320 Kč	Outdoor + personálie
2019-0005	1.205.992 Kč	Online + personálie + kontaktní kampaň + průzkum ve výši
2019-0005	579.876 Kč	Personálie, pronájmy, DTP práce, dotisky, strategie, ad

- a) U dárce O.W. bylo ve zprávě uvedeno datum narození [REDAKCE] tedy 15 dní po předmětných volbách. Na základě dotazu Úřadu hnutí zjevnou písmařskou chybu uznalo a uvedlo správný údaj o datu narození sponzora: [REDAKCE]¹⁰
- b) Úplná adresa společnost JOSH trade s.r.o., IČO 28589491 není Masařská 3, Opava, 74601, ale Masařská 322/3, Město, 746 01 Opava.
- c) U obchodní společnosti Delta Light Czech s.r.o., IČO 27246574 je uvedena adresa Vlastislavova 603/11, 140 00 Praha, ale v obchodním rejstříku je uvedena adresa Vlastislavova 603.

3.4 Faktury vystavené jinému odběrateli

Ve volebním účetnictví hnutí se nacházejí dvě faktury, které nejsou vystaveny kontrolované osobě, ale Evropskému parlamentu, respektive Aliance liberálů a demokratů pro Evropu (ALDE).¹¹ Faktury vystavila společnost Scott & Weber Office Center s.r.o., IČO 24204722, se sídlem Karla Engliša 3201/6, Smíchov, 150 00 Praha 5 a předmětem plnění byl v obou případech pronájem prostor v komplexu Atrium Flora. Kontrolovaná osoba skutečnost, že uhradila a do svého účetnictví zařadila účetní doklady vystavené jinému odběrateli, zdůvodnila tím, že „ve stejné budově totiž v té době ještě sídlila poslanecká kancelář budoucího předsedy hnutí Hlas P.T., který byl jako europoslanec součástí frakce ALDE. Proto zřejmě správce budovy vystavil fakturu za pronájem zasedací místnosti pro potřeby hnutí Hlas na stejnou adresu, na kterou byl zvyklý.“¹²

Jedná se o formální pochybení ve smyslu zákona o účetnictví. Z hlediska zákona o sdružování je podstatné, že výdaje věcně souvisely s činností politického hnutí a byly zařazeny do jeho výdajů (v daném případě provozních). Kontrolovaná osoba však správně měla ihned po přijetí účetního dokladu, který nebyl adresovaný na ni jako na účetní jednotku, zajistit nápravu.

3.5 Doporučení týkající se auditu

Kontrolní orgán v protokolu poukazuje na skutečnosti vztahující se ke kontrole, respektive kontrolní zjištění, které dle názoru kontrolního orgánu měly vzbudit pozornost auditora posuzujícího účetnictví. Úřad politickému hnutí doporučuje, aby do budoucna podnikl kroky, v jejichž důsledku bude přezkum auditorem lépe plnit funkci zjištění vad a jejich nápravy předtím, než hnutí své účetnictví a zprávu uzavře a předloží Úřadu.

¹⁰ Dokument č.j. UDH-01537/2020.

¹¹ Jedná se o fakturu přijatou č. 1900040, číslo faktury 2019222228 ve výši 1.815,-Kč ze dne 16. 4. 2019 a fakturu přijatou č. 1900041, číslo faktury 2019000230 ve výši ze dne 16. 4. 2019.

¹² Dokument č.j. UDH-02474/2020.

4. Kontrolní zjištění

4.1 Neúplné volební účetnictví a zpráva

- 1) V reakci na požadavky zasláné v oznámení o zahájení kontroly zaslalo hnutí volební účetnictví. Nebylo ale úplné, neboť v účetním deníku ani v hlavní knize nebyly zaznamenány finanční převody mezi zvláštním účtem 221 100 (bankovní účet 5597831319/0800) a volebním účtem 221 300 (bankovní účet 5597832389/0800) a neobsahovalo účet 261 000 (peníze na cestě). Běžné účetnictví politického hnutí však tyto údaje obsahovalo.¹³
- 2) Politické hnutí uspořádalo 17. 5. 2019 volební mítink v Ostravě.¹⁴ Z běžného účetnictví hnutí plyne, že ještě 17. 5. 2019 mu Statutární město Ostrava vystavilo fakturu za zvláštní užívání veřejného prostranství ve výši 500 Kč a hnutí ji téhož dne zavedl do běžného účetnictví.¹⁵ Tento výdaj však měl být vzhledem k jeho povaze zahrnut do volebního účetnictví a měl být uveden ve zprávě o financování kampaně, a to bez ohledu na to, že jej hnutí uhradilo až 20. 9. 2019, tedy skončení lhůty pro zveřejnění a předložení zprávy o financování volební kampaně.¹⁶
- 3) V běžném účetnictví hnutí za rok 2019 se nachází faktura¹⁷ od P.K., IČO [REDAKCE] znějící na „mediální trénink pro kandidáty před volbami do Evropského parlamentu“ ve výši 30.250 Kč. Ve volebním účetnictví se však faktura nenachází. Úřad vyzval¹⁸ hnutí k vysvětlení povahy tohoto výdaje. HLAS poskytl stanovisko,¹⁹ v němž uvedl,

¹³ V předloženém účetnictví byla na straně Má Dátí účtu 221.100, tj. zvláštního účtu, do 30. 6. 2019 zaúčtována celková částka ve výši 4.758.000 Kč a na volebním účtu 221.300 byla na straně Dal do 30. 6. 2019 zaúčtována celková částka ve výši 4.702.766,06 Kč, avšak bez zaúčtování bankovních poplatků a úroků. V účetním deníku a v hlavní knize za celoroční období od 22. 2. 2019 do 31. 12. 2019) tedy v běžném účetnictví ale bylo účtováno správně včetně finančních převodů mezi zvláštním a volebním účtem, včetně účtu 261 000 Peníze na cestě a včetně bankovních poplatků na volebním účtu a včetně výnosových úroků na volebním účtu. Částka uhrazených výdajů z volebního účtu 221.300 ve výši 4.702.766,06 Kč odpovídala výši zaúčtovaných závazků a výši nákladů zaúčtovaných na účtu 518 200 PR služby v celkové výši 4.695.897 Kč a na účtu 518 300 Režijní služby ve výši 6.869,06 Kč. Ve volebním účetnictví nebyly zaúčtovány bankovní poplatky z volebního účtu ke dni 30. 6. 2019 ve výši 730,18 Kč, ke dni 26. 8. 2019 ve výši 875,18 Kč a nebylo ve volebních výnosech účtováno ani o výnosových úrocích přijatých na volebním účtu, které ke dni 30. 6. 2019 i ke dni 22. 8. 2019 činily částku ve výši 3,77 Kč. Kontrolou bylo prověřeno z předložených bankovních výpisů, které byly vyžádány kontrolou, že do 30. 6. 2019 činil převod ze zvláštního účtu na volební účet částku ve výši 4.703.800 Kč. Jednalo se o převody ze zvláštního účtu na volební účet dne 20.03.2019 ve výši 1.000.000 Kč, dne 6. 3. 2019 ve výši 2.000 Kč, dne 18. 4. 2019 ve výši 1.000.000 Kč, dne 16. 5. 2019 ve výši 1.130.000 Kč, dne 21. 5. 2019 ve výši 572.500 Kč a dne 20. 6. 2019 ve výši 4.300 Kč. Bankovní poplatky hrazené z volebního účtu celkem činily do 30. 6. 2019 částku ve výši 730,18 Kč a ke dni 26. 8. 2019 ve výši 875,18 Kč a úroky připsané na volební účet ke dni 30. 6. 2019 i ke dni 26. 8. 2019 činily částku ve výši 3,77 Kč. Z volebního účtu byly uhrazeny do 30. 6. 2019 volební výdaje ve výši 4.702.766,06 Kč. Konečný zůstatek na volebním účtu ke dni 30. 6. 2019 činil 307,53 Kč a ke dni 31. 8. 2019 ve výši 17,53 Kč.

¹⁴ Přehled volebních mítinků kontrolovaná osoba poskytla v podání č.j. UDH-02474/2020.

¹⁵ Faktura č. 191100037, v účetním deníku běžného účetnictví bylo účtováno dne 17. 5. 2019 účetním zápisem Má dátí účtu 538000 - Ostatní daně a poplatky a na straně Dal účtu 321000 - Dodavatelé ve výši 500 Kč.

¹⁶ Hnutí fakturu uhradilo po splatnosti faktury až 20. 9. 2019, a to z provozního účtu č. 5597834309/0800. Stalo se tak, jak hnutí sdělilo v podání č.j. UDH-02474/2020, z důvodu administrativního pochybení.

¹⁷ Jedná se o fakturu přijatou č. 191100047, ze dne 10. 4. 2019.

¹⁸ Dokument č.j. UDH-02089/2020.

¹⁹ Dokument č.j. UDH-02474/2020.

že „mediální trénink poskytnutý paní P.K. se netýkal cíleně přípravou [sic] na volby do EP, jednalo o základní a obsahově neutrální školení komunikačních dovedností určený převážně politickým nováčkům v řadách hnutí. Trénink jsme od začátku nepovažovali za součást kampaně, ale za investici, jejíž efekt výrazně přesáhne horizont voleb do EP. Text uvedený na faktuře, tedy Mediální trénink pro kandidáty před volbami do Evropského parlamentu, je tedy nepochybně zavádějící, a jde na náš vrub, že jsme tuto chybu včas neodhalili. Příkladáme vyjádření paní P.K. k tomuto bodu.“ Obdobně podstatu plnění popsala též dodavatelka služby P.K. v prohlášení, které bylo přílohou podání.

Kontrolní orgán tuto interpretaci neakceptuje a považuje mediální školení členů (kandidátů) hnutí za volební výdaj. Úřad v této souvislosti poukazuje na metodické stanovisko, které zveřejnil již před začátkem předmětné volební kampaně na svých internetových stránkách, podle nějž „využívání služeb poradců, marketérů, expertů na PR a sociální sítě a podobně, které slouží k propagaci daného kandidujícího subjektu či jeho kandidátů, lze považovat za integrální součást volební kampaně. Nespatřujeme tedy žádný zákonný důvod, který by nás opravňoval k vyjmutí těchto nákladů stran z nákladů kampaně.“²⁰ Mediální školení realizované v době volební kampaně, jehož se účastní kandidáti hnutí, naplňuje znaky „jakékoli propagace kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta nebo volební agitace ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta, zejména veřejného oznámení určeného na jejich podporu anebo sloužící v jejich prospěch, včetně jakékoli doprovodné akce, za které se poskytne nebo obvykle poskytuje úplata“²¹ a výdaje s ním spojené jsou tedy výdaji kampaně.

Volební zákon ukládá kandidujícím subjektům zaslat Úřadu veškeré volební účetnictví.²² Úřad toto účetnictví následně zveřejňuje. Volební účetnictví, které zaslala kontrolovaná osoba, nebylo úplné, neboť v něm zcela absentovaly informace o převodech mezi zvláštním a volebním účtem a nebyly do něj zahrnuty výdaje za poplatek 500 Kč za zvláštní užívání veřejného prostranství během mítinku v Ostravě konaného 17. 5. 2019 a za mediální školení kandidátů v hodnotě 30.250 Kč, poskytnuté P.K., IČO [REDAKCE] Kontrolovaná osoba tak příslušné ustanovení volebního zákona nedržela, neboť účetní deník neobsahuje veškeré účetní zápisy dle ust. § 13 odst. 1 písm. a) zákona o účetnictví,²³ nadto v hlavní knize nebyly zaznamenány souhrnné měsíční obraty za kalendářní měsíce²⁴ dle ust. § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví. Výdaje za zvláštní užívání veřejného prostranství v Ostravě dne 17. 5. 2019 a za výše zmíněný mediální trénink měly být dále zahrnuty do zprávy o financování kampaně. Tím, že do zprávy zahrnuty nebyly, došlo navíc k porušení ust. § 59d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

²⁰ Metodické stanovisko č. 20, k dispozici na <https://www.udhpsch.cz/metodicka-stanoviska-volby-do-ep> .

²¹ Ust. § 59 odst. 1 volebního zákona (definice volební kampaně).

²² Ust. § 59d odst. 5 volebního zákona.

²³ o finančních převodech mezi zvláštním a volebním účtem

²⁴ na straně Dal účtu 221100 a na straně Má dáti 221300 a na účtu 261000

4.2 Nepřevedení zůstatku na volebním účtu

Volební zákon ukládá politickým stranám a politickým hnutím,²⁵ aby ve lhůtě začínající den po 180. dni ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb a trvající 60 dní, převedly veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na jiný svůj účet vedený podle zákona o sdružování. Celkové výsledky voleb byly ve Sbírce zákonů vyhlášeny 28. 5. 2019²⁶ a nevyužité peněžní prostředky tak bylo třeba převést v době od 25. 11. 2019 do 24. 1. 2020. Z přehledu platebních transakcí na volebním účtu hnutí je zřejmé, že kontrolovaná osoba tuto povinnost nesplnila.²⁷

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba dne 20. 6. 2020 převedla nevyužité prostředky na účet vedený podle zákona o sdružování, nebyla splněna povinnost stanovená v ust. § 59a odst. 6 volebního zákona, neboť k převodu finančních prostředků mělo dojít v období od 25. 11. 2019 do 24. 1. 2020.

4.3 Neúplný přehled sponzorů zveřejněný před volbami

Volební zákon ukládá kandidujícím subjektům, aby nejpozději 3 dny přede dnem voleb na internetových stránkách zveřejnily všechny sponzory.²⁸ Kontrolovaná osoba přehled dárců ve stanovené lhůtě publikovala, avšak v povolební ve zprávě o financování kampaně uvedla nad rámec tohoto přehledu další dva podporovatele: O.R., nar. [REDAKCE] obec pobytu [REDAKCE] a O.W., nar. [REDAKCE] obec pobytu [REDAKCE].²⁹

Tím, že kontrolovaná osoba nezveřejnila na internetových stránkách nejpozději 3 dny přede dnem voleb údaje o O.R. [REDAKCE], nar. [REDAKCE] obec pobytu [REDAKCE] a O.W. [REDAKCE] nar. [REDAKCE] [REDAKCE] obec pobytu [REDAKCE] jako o osobách, které její prospěch nebo v prospěch jejího kandidáta uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžité dar nebo bezúplatné plnění, porušila § 59c odst. 3 volebního zákona.

²⁵ Ust. § 59a odst. 6 volebního zákona: „Do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odstavci 4 se veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedou na účet politické strany nebo politického hnutí vedený podle zákona upravujícího sdružování v politických stranách a politických hnutích. (...)“ Odst. 4: „S peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nelze nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb. (...)“

²⁶ Sdělení Státní volební komise č. 132/2019 Sb. ze dne 27. května 2019 o vyhlášení a uveřejnění celkových výsledků voleb do Evropského parlamentu konaných na území České republiky ve dnech 24. a 25. května 2019.

²⁷ Kontrolou bylo ověřeno, že částka ve výši 17,53 Kč na volebním účtu byla převedena až dne 20. 6. 2020 na účet politického hnutí vedený pro ostatní příjmy a výdaje, číslo účtu [REDAKCE]. Hnutí k tomu v podání č.j. UDH-01537/2020 uvedlo následující: „Vzhledem k tomu, že na podzim 2019 probíhala komunikace s vaším úřadem ve věci financování volební kampaně, která nakonec skončila pokutou pro hnutí, nebyli jsme si jisti, jaké termíny pro nás platí a účet raději nezrušili.“ Zmíněná pokuta však byla udělena ve správním řízení, které bylo zahájeno 28. 1. 2020, tedy dávno po uplynutí lhůty, v níž měly být nevyužité prostředky z volebního účtu převedeny.

²⁸ Ust. § 59c odst. 3 volebního zákona.

²⁹ U O.W. bylo navíc ve zprávě uvedeno datum narození 9. 6. 2019, tedy 15 dní po předmětných volbách. Šlo o zjevnou písařskou chybu, jak ostatně hnutí na základě dotazu Úřadu v podání č.j. UDH 01537/2020 sdělilo.

4.4 Chyby ve výroční finanční zprávě

Kontrolní orgán našel rozpor mezi údaji uvedenými ve výroční finanční zprávě politického hnutí za rok 2019 a údaji uvedenými v účetní závěrce sestavené k 31. 12. 2019, podpořenými předloženým účetnictvím za rok 2019 (resp. od 22. 2. 2019 do 31. 12. 2019). Z účetní závěrky a předloženého účetnictví vyplynulo, že v části II výroční finanční zprávy měly být v řádku 1 (položka „Příjmy celkem“) uvedeny celkové příjmy ve výši 6.944.707,43 Kč a nikoliv 1.861.552,42 Kč, jak hnutí uvedlo. Na řádku č. 5 (položka „Dary, dědictví a bezúplatná plnění“) pak by měla být uvedena částka 5.235.655 Kč a nikoliv 152.500 Kč.

Kontrolovaná osoba k těmto chybám uvedla, že „při přepisu údajů do on-line aplikace ÚDHPSH došlo v části II k chybě na straně hnutí Hlas. Z částky na řádku 5 vypadly peněžité dary ve výši 5 083 155 Kč (viz část V zprávy) a zůstala tam jen bezúplatná plnění ve výši 152 500 Kč. Bohužel chyby si nevšiml ani audit, když zprávu použil jako přílohu ke svému vyjádření. Správná hodnota na řádku 5 má tedy být 5 235 655,- Kč, čímž by se automaticky změnila i částka v řádku 1, a to na 6 944 707,43 Kč.“³⁰

Kontrolovaná osoba v rozporu s ust. § 19h odst. 1 písm. c) ve spojení s ust. § 17 odst. 8 písm. d) zákona o sdružování nevedla na řádku 5 v části II. výroční finanční zprávy celkovou výši darů a bezúplatných plnění v částce 5.235.655 Kč. V důsledku toho kontrolovaná osoba uvedla nesprávnou celkovou výši příjmů v přehledu o celkových příjmech v části II. na řádku 1 výroční finanční zprávy za rok 2019.

³⁰ Dokument č.j. UDH-02474/2020.

5. Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle ust. § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

_____ J.O. vedoucí kontrolní skupiny	_____ J.M. členka kontrolní skupiny	_____ N.V. členka kontrolní skupiny
--	---	---

Rozdělovník

Kontrolní spis
Kontrolovaná osoba