



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX000Z320

Komunistická strana Čech a Moravy

Politických vězňů 1531/9
110 00 Praha 1

ID DS: hhnn93x

Sp.zn.: S-UDH-01321/2022 ČÚ

Naše č.j.: UDH-00497/2023 Vaše č.j.:

Dne: 31.01.2023

Vyřizuje: [redacted] Tel.: [redacted]

E-mail: [redacted]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

J.N., číslo průkazu člena [redacted] vedoucí kontrolní skupiny,

J.O., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] člen kontrolní skupiny,

I.K., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] člen kontrolní skupiny,

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

- § 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Komunistická strana Čech a Moravy, IČO 00496936, sídlo Politických vězňů 1531/9, 110 00 Praha

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 8.– 9. 10. 2021 a hospodaření politické strany v roce 2020 a 2021

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1321/2022 kontrolované osobě dne 01.06.2022.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Vyhodnocení a kontrola zaslaných skutečností z posledního písemného vyjádření kontrolované osoby, které byly Úřadu doručeny dne 08.11.2022 a Úřad jim přidělil č.j.: UDH-2381/2022, se uskutečnilo dne 17.1. 2023 (úřední záznam č.j. UDH–00308/2023).

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
ZFK, zpráva o financování volební kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
KSČM, kontrolovaná osoba, politická strana	Komunistická strana Čech a Moravy, IČO 00496936, sídlo Politických vězňů 1531/9, 110 00 Praha
Volební zákon	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů
Občanský zákoník	Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Předmět kontroly	5
2. Průběh kontroly	5
3. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	6
4. Skutečnosti bez kontrolních zjištění	8
4.1 Darovací smlouvy	8
4.2 Rozdíl v celkových výdajích volební kampaně a ve volebním účetnictví	8
4.3 Faktura od dodavatele Dachmedia s.r.o.	9
5. Kontrolní zjištění	11
5.1 Výdaje na akci „Den na draka“	11
6. Další body kontroly	12
Shrnutí	13
Poučení	13

1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly je financování volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 8.– 9. 10. 2021 (dále „volební kampaň“) a hospodaření politické strany v roce 2020 a 2021.

2. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 01.06.2022, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly ze dne 31.05.2022, č.j. UDH-1321/2022 (dále jen „*oznámení o zahájení kontroly*“) kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost o osmi bodech k zaslání podkladů a vyjádření k provedení kontroly. K zaslání podkladů a vyjádření Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu 20 dnů od doručení oznámení, tj. do 21.06.2022.

Dopisem doručeným dne 06.06.2022 pod č.j. UDH-1379/2022 kontrolovaná osoba požádala o prodloužení lhůty pro předložení podkladů a vysvětlení. Jako důvod uvedla čerpání dovolených, podstav personálního obsazení na ekonomickém oddělení a počet organizačních jednotek (celkem 100, každá organizační jednotka hospodář se svými finančními prostředky na vlastním bankovním účtu). Ekonomické oddělení zpracovává celé účetnictví KSČM a prioritou v té době bylo zpracování účetní závěrky za měsíc květen a dodržení termínu pro odevzdání přiznání k DPH a kontrolního hlášení. Kontrolovaná osoba požádala o prodloužení lhůty pro předložení podkladů do 31.08.2022.

Kontrolní orgán důvody pro prodloužení lhůty akceptoval a žádosti částečně vyhověl, když usnesením ze dne 13.06.2022, č.j. UDH-1423/2022, lhůtu pro předložení podkladů prodloužil do 31.07.2022.

Kontrolovaná osoba předložila podklady dne 22.07.2022 v celkem 14 podáních, a to pod č.j. UDH-1722/2022 až UDH-1735/2022.

Na základě předložených podkladů vyvstala potřeba částečného doplnění podkladů a vysvětlení některých položek. V této souvislosti kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu k doplnění podkladů dopisem ze dne 01.11.2022, č.j. UDH-2353/2022. Kontrolovaná osoba předložila podklady dne 08.11.2022 pod č.j. UDH-2381/2022.

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 17.1. 2023 (viz úřední záznam č.j. UDH-00308/2023), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

3. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1321/2022 ze dne 31.05.2022 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“) byl rozsah kontroly stanoven takto:

- 1. Za politickou stranu za rok 2021 předložte:**
 - 1.1 Účtovou osnovu s uvedením čísel všech používaných bankovních účtů.
 - 1.2 Položkovou hlavní knihu vedenou systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví (elektronicky ve strojově čitelném formátu)
 - 1.3 Knihu faktur vydaných a knihu faktur přijatých a tabulkový přehled všech interních dokladů.
 - 1.4 Přehled všech faktur, o kterých bylo účtováno v činnosti, která nebyla zahrnuta do volebních výdajů, s částkou přesahující 50.000,-Kč.
- 2. Předložte darovací smlouvy na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 99.000 Kč přijaté v roce 2021 politickou stranou.**
- 3. Porovnáním celkových výdajů volební kampaně a volebního účetnictví vznikl rozdíl ve výši 4.685.024,05 Kč. Vysvětlete, v čem tento rozdíl spočívá.**
- 4. Předložte evidenci výběru hotovosti a její následné užití na financování volební kampaně ve smyslu ustanovení § 16a odst. 3 věty druhé zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu ČR: „...Výběr hotovosti z volebního účtu a její následné využití na financování volební kampaně se zaznamená v účetnictví.“**
- 5. Vyčíslete veškeré náklady na volební propagaci politické strany na sociální síti Facebook a tyto náklady identifikujte:**
 - a) Ve zprávě o financování volební kampaně
 - b) Jako transakce na volebním účtu
- 6. K veškeré outdoorové propagaci využitě v předvolební kampani politickou stranou:**
 - a) Předložte kopie smluv, objednávek, faktur a dodacích listů týkající se jejího zajištění.
 - b) Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně.
- 7. K objasnění role společnosti Futura, a.s. (IČ 16192893) při zajištění volební propagace politické strany:**
 - 7.1 Předložte veškeré kopie smluv, objednávek a faktur dokladujících plnění při zajištění volební kampaně politické strany, kde tato společnost figurovala.
 - 7.2. Pro každou fakturovanou částku této společnosti podrobně popište předmět plnění.
- 8. Předložte kopie smluv, objednávek a faktur týkající se organizačního zajištění (tj. pronájmy, občerstvení, propagační materiály včetně knih, honoráře pro moderátory, ozvučení atd.) následujících předvolebních událostí. Identifikujte tyto náklady na volebním účtu a ve zprávě o financování volební kampaně:**

- Setkání s občany ve Svojšicích 6. září 2021
- Vernisáž fotografií R. B.
- Setkání s občany v Dnešicích 19. září 2021
- Akce „Pojďte s námi na pivo“ v Terezíně 11. září 2021
- Akce „Den na draka“ v Chomutově 26. září 2021

Kontrola financování volební kampaně politické strany pro volby do Poslanecké sněmovny byla zahájena na základě údajů z předložené zprávy o financování volební kampaně, z předloženého účetnictví týkajícího se volební kampaně, z předložené Výroční finanční zprávy za roky 2020 a 2021 a z volebního účtu politické strany.

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány formou vyrozumění o pokračování kontroly ze dne 01.11.2022, č.j. UDH-2353/2022. Kontrolovaná osoba předložila požadované podklady dne 08.11.2022 pod č.j. UDH-2381/2022.

4. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

4.1 Darovací smlouvy

V bodě 2 oznámení o zahájení kontroly vznesl kontrolní orgán tento požadavek: *Předložte darovací smlouvy na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 99.000 Kč přijaté v roce 2021 politickou stranou.*

Kontrolovaná osoba požadované podklady předložila. Jejich analýzou a porovnáním s údaji o platebních transakcích na zvláštním účtu¹ kontrolované osoby bylo zjištěno, že dar ve výši 500.000,- Kč od dávkyně [REDAKCE] byl uhrazen na zvláštní účet kontrolované osoby dne 19.05.2021 převodem z účtu s názvem [REDAKCE], nikoliv tedy z účtu dávkyně.

Kontrolovaná osoba k tomuto zjištění následně ve svém podání č.j. UDH-02381/2022 doručeném dne 08.11.2022 uvedla:

[REDAKCE] v té době tajemník KV KSČM se zmocněním jednat za KSČM, poskytnutí finančního daru s paní [REDAKCE] osobně projednal a byl osobně přítomen podpisu darovací smlouvy.

Paní [REDAKCE] předala [REDAKCE] finanční dar v hotovosti při jedné jeho návštěvě. Protože v té době neměl [REDAKCE] u sebe číslo transparentního účtu pro příjem finančních darů a nechtěl si hotovost u sebe nechávat, vložil tyto svěřené finanční prostředky na svůj účet, z kterého je přeposlal na TÚ finančních darů. Proto je u transakce přijetí daru uveden jako plátce. V textu je ale uvedeno, že se jedná o finanční dar od p. [REDAKCE]

O způsobu nabytí a převodu finančního daru od p. [REDAKCE] informoval ekonomické oddělení ÚV KSČM.“

Kontrolní orgán tento způsob přijetí peněžního považuje za ne zcela standardní, nicméně vzhledem k věku dávkyně (ročník narození 1928) lze rozumět tomu, že sama nedisponovala účtem, z něhož by mohla dar poukázat přímo na účet politické strany a poskytla jej skrze prostředníka. Lze rovněž rozumět tomu, že pokud pan Pázler neměl k dispozici číslo zvláštního účtu, tak peníze, které převzal od dávkyně v hotovosti, vložil bezodkladně na svůj účet a následně je poukázal na zvláštní účet politické strany.

Kontrolní orgán podané vysvětlení považuje za dostatečné a v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

4.2 Rozdíl v celkových výdajích volební kampaně a ve volebním účetnictví

V bodě 3 oznámení o zahájení kontroly vznesl kontrolní orgán tento požadavek: *Porovnáním celkových výdajů volební kampaně a volebního účetnictví vznikl rozdíl ve výši 4.685.024,05 Kč. Vysvětlete, v čem tento rozdíl spočívá.*

Kontrolovaná osoba zaslala dne 22.07.2022 pod č.j. UDH-1722/2022 k tomuto bodu následující vyjádření:

¹ Dostupný na <https://www.csob.cz/portal/firmy/bezne-ucty/transparentni-ucty/ucet?account=478648033>

Celkové náklady na volby, uvedené ve Zprávě o financování volební kampaně činí 31,677.969,89 Kč.

Rozpis jednotlivých položek:

2,088.287,99 Kč účtování nákladů v účetnictví na 501024 – materiál

38.083,- Kč účtování nákladů v účetnictví na 512024 – cestovné

23,105.603,05 Kč účtování nákladů v účetnictví na 518024 – služby

12.264,- Kč BÚP M.H. – úhr. fa za pronájem reklamních ploch dne 1.9.2021; obv. cena 38.400,- Kč, bezúpl. plnění 16.136,- Kč; do nákladů rozdíl 12.264,- Kč

44.640,- Kč BÚP M.H. – úhr. fa za pronájem reklamních ploch dne 1.9.2021; obv. cena 64.000,- Kč, bezúpl. plnění 19.360,- Kč; do nákladů rozdíl 44.640,- Kč

685.287,85 Kč vlastní náklady kandidátů

1,075.624,- Kč bezúplatná plnění

4,057.889,- Kč mzdové náklady – proúčtováno přes mzdový účet

195.103,- Kč náklady na PHM – proúčtováno přes BÚ

375.188,- Kč náklady na telefony – proúčtováno přes BÚ

Kontrolovaná osoba k tomuto dále uvedla, že „přes transparentní účet byly proúčtovány hotovostní platby vyplacené přes pokladnu ÚV KSČM, které se týkaly volebních nákladů. Tyto byly následně proúčtovány přes transparentní účet, aby se objevily na transparentním účtu v náhledu a byly započítány do volebních nákladů.“

Z tohoto vyjádření je zřejmé, že předmětný rozdíl vznikl tím, že ve volebním účetnictví se neobjevily výdaje na mzdové náklady (byly proúčtovány přes mzdový účet), náklady na pohonné hmoty (byly proúčtovány přes provozní účet) a náklady na telefony (byly proúčtovány přes provozní účet). Do volebního účetnictví rovněž nebyla zahrnuta bezúplatná plnění M.H. (12.264 Kč a 44.640 Kč). Všechny tyto položky nicméně byly zahrnuty do výdajů volební kampaně ve zprávě o financování volební kampaně. Částky za mzdové náklady, náklady na pohonné hmoty a náklady na telefony byly následně z volebního účtu převedeny na mzdový resp. provozní účet tak, aby bylo patrné, že se jedná o volební výdaje.

Kontrolní orgán konstatuje, že rozdíl mezi deklarovanými výdaji na volební kampaň ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví byl vysvětlen a kontrolní orgán v tomto bodu neshledává porušení právních předpisů.

4.3 Faktura od dodavatele Dachmedia s.r.o.

Na základě analýzy předložených podkladů kontrolní orgán zjistil, že faktura s předmětem plnění „reklama - volby 2021, billboardy ve Zlíně“ od dodavatele

Dachmedia s.r.o., č. 20210097 ze dne 15.09.2021 na Kč 7.200 Kč není uvedena ve zprávě o financování volební kampaně, přičemž je správně zaplacená z volebního účtu.

Na základě tohoto zjištění Úřad v bodě 3 dopisu ze dne 01.11.2022, č.j. UDH-2353/2022, vyzval kontrolovanou osobu k následujícímu: *Vyznačte přesně, která položka ve Zprávě o financování volební kampaně zahrnuje náklady z faktury s předmětem plnění „reklama – volby 2021, billboardy ve Zlíně“ od dodavatele Dachmedia s.r.o., č. 20210097 ze dne 15.09.2021 na 7.200, -Kč.*

Kontrolovaná osoba v podání doručeném dne 08.11.2022 pod č.j. UDH-2381/2022, k tomuto bodu předložila:

- fakturu č. č. 20210097
- likvidační list přijaté faktury
- vyznačení částek ve zprávě o financování volební kampaně

Z předloženého vyznačení ve zprávě o financování volební kampaně vyplývá, že předmětná platba ve výši 7.200 Kč byla ve zprávě o financování volební kampaně rozepsána do dvou částek, a to:

- 6 776,50 A17 - Výroba, tisk nosičů pro reklamní plochy mimo letáků - plachta, výdaj dne 29.09.2021
- 423,50 A11 - Pronájem reklamních ploch - ostatní - instalace reklamní plachty, výdaj dne 29.09.2021

Z tohoto důvodu nebylo možno platbu ve výši 7.200 Kč ve zprávě o financování volební kampaně dohledat. Politická strana z důvodu transparentnosti rozdělila celkovou platbu na dvě částky podle typu výdajů.

Kontrolní orgán podané vysvětlení považuje za dostatečné a v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

5. Kontrolní zjištění

5.1 Výdaje na akci „Den na draka“

Podle § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3.*

Na základě analýzy předložených podkladů kontrolní orgán zjistil, že náklady na akci „Den na draka“ proplacené pokladnou okresního výboru KSČM v Chomutově prostřednictvím výdajových dokladů č. 36/21 ze dne 27.09.2021 na Kč 450,- (za létající draky), č. 42/21 ze dne 02.10.2021 na Kč 131,- (za občerstvení) a č. 41/21 ze dne 02.10.2021 na Kč 3.000,- (za jízdu dětí na koni) rovněž nejsou uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně.

Na základě tohoto zjištění Úřad v bodě 4 dopisu ze dne 01.11.2022, č.j. UDH-2353/2022, vyzval kontrolovanou osobu k následujícímu: *Vyznačte přesně, která položka ve Zprávě o financování volební kampaně zahrnuje náklady na akci „Den na draka“ proplacené pokladnou okresního výboru KSČM v Chomutově prostřednictvím výdajových dokladů:*

- č. 36/21 ze dne 27.09.2021 na 450,-Kč (za létající draky);
- č. 42/21 ze dne 02.10.2021 na 131,-Kč (za občerstvení);
- č. 41/21 ze dne 02.10.2021 na 3.000, -Kč (za jízdu dětí na koni).

Kontrolovaná osoba v podání doručeném dne 08.11.2022 pod č.j. UDH-2381/2022, k tomuto bodu uvedla, že požadované podklady zaslala již v předchozím podání a sdělila, že zde došlo k pochybení, kdy uvedené platby proběhly přes pokladnu Okresního výboru KSČM v Chomutově, přičemž nejsou uvedeny ani na volebním účtu, ani ve zprávě o financování volební kampaně.

K tomu kontrolní orgán uvádí, že nebylo pochybením, pokud předmětné výdaje byly hrazeny v hotovosti, protože podle § 17 odst. 1 zákona *o sdružování strany a hnutí a politické instituty používají ke své činnosti pouze finanční prostředky vedené na účtech u banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz nebo u pobočky zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky. To neplatí, jde-li o výdaje nepřevyšující částku 5 000 Kč; tyto výdaje lze hradit v hotovosti.* Politická strana však byla povinna tyto výdaje uvést ve zprávě o financování volební kampaně.

Kontrolní orgán konstatuje, že politická strana v rozporu s § 16d odst. 3 písm. b) neuvedla ve zprávě o financování volební kampaně výdaje v celkové výši 3.581 Kč vydané v rámci akce s názvem „Den na draka“.

6. Další body kontroly

U ostatních bodů kontroly, které nebyly předmětem předchozích kapitol, uvádí kontrolní orgán toto.

K bodům uvedeným v kapitole 2:

- bod 1: požadované účetní doklady byly předloženy.
- bod 2: požadované darovací smlouvy byly předloženy
- bod 4: požadovaná evidence výběru hotovosti a její následné užití na financování volební kampaně byla předložena
- bod 5: identifikace nákladů na propagaci na Facebooku byla předložena
- bod 6: požadované podklady a identifikace na volebním účtu byly předloženy
- bod 7: požadované podklady byly předloženy a pro jednotlivé částky byl popsán předmět plnění
- bod 8: požadované podklady byly předloženy

Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů. V případě, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, toto popsal a uvedl v kapitole 4. Dopad do výše nákladů volební kampaně je uveden v následující tabulce:

Kapitola	Název	Porušen předpis	Změna nákladů kampaně
4.1.	Výdaje na akci „Den na draka“	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	+ 3.581 Kč

V kapitole 5 kontrolní orgán shrnul splnění požadavků v rámci dalších kontrolních bodů.

Poučení

Proti výše uvedenému kontrolnímu zjištění může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námítky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

J.N.
vedoucí kontrolní skupiny

J.O.
člen kontrolní skupiny

I.K.
člen kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba