



Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

Kounicova 688/26  
602 00 Brno  
ID DS: psn9irb  
[podatelna@udhpsh.cz](mailto:podatelna@udhpsh.cz)  
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX000Z391

## Strana pro otevřenou společnost

Nádražní 16/10  
737 01 Český Těšín

**ID DS: 9rj93re**

Sp.zn.: S-UDH-00164/2022 ČÚ

Naše č.j.: UDH-00502/2023 Vaše č.j.:

Dne: 31.01.2023

Vyřizuje: [redacted] Tel.: [redacted]

E-mail: [redacted]

## Protokol o kontrole

vyhotovený dle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění  
pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

### Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen  
„Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

### Označení kontrolujících osob

J.N., člen úřadu, číslo průkazu člena [redacted] (vedoucí kontrolní skupiny),

J.M., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] (členka kontrolní skupiny),

M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] (členka kontrolní skupiny)

### Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 19f písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v  
politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sdružování“)

### Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

### Označení kontrolované osoby

**Strana pro otevřenou společnost**, IČO 68346859, se sídlem Nádražní 16/10, 737  
01 Český Těšín

**Označení předmětu kontroly**

Financování volební kampaně před volbami do zastupitelstev krajů konaných ve dnech 02.–03.10.2020 a hospodaření politické strany za rok 2020.

**Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení**

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j.: UDH-00164/2022, dne 08.02.2022.

**Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení**

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 05.01.2023, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

## Použité zkratky a synonyma

<b>Úřad, kontrolní orgán</b>	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
<b>Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně</b>	Zpráva o financování volební kampaně
<b>SOS, politická strana, kontrolovaná osoba</b>	Strana pro otevřenou společnost, IČO 68346859, se sídlem Nádražní 16/10, 737 01 Český Těšín
<b>Zákon o politických stranách, zákon o sdružování</b>	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
<b>Zákon o volbách do zastupitelstev krajů</b>	Zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
<b>Kontrolní řád</b>	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

## Obsah

1. Předmět kontroly .....	5
2. Průběh kontroly a kontrolní zjištění .....	5
2.1. Zahájení kontroly .....	5
2.1. Vyžádané informace a podklady .....	5
3. Skutečnosti zjištěné v rámci kontroly .....	7
3.1. Splnění povinností stanovených kontrolované osobě zákonem o volbách do zastupitelstev krajů .....	7
3.2. Splnění povinností stanovených zákonem o sdružování .....	8
4. Kontrolní závěr .....	10
5. Shrnutí .....	10

## 1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbami do zastupitelstev krajů konaných ve dnech 02.–03.10.2020 a hospodaření politické strany za rok 2020.

## 2. Průběh kontroly a kontrolní zjištění

### 2.1. Zahájení kontroly

Kontrola splnění povinností stanovených v zákoně o volbách do zastupitelstev krajů a zákoně o sdružování byla dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH-00164/2022, a to dne 08.02.2022. Lhůta pro sdělení příslušných skutečností a jejich podložení relevantními podklady byla stanovena do 20 dnů od doručení oznámení, tedy do 01.03.2022.

### 2.1. Vyžádané informace a podklady

S ohledem na charakter a předmět vedené kontroly, kontrolní orgán od politické strany požadoval následující:

1. *Předložení veškerého účetnictví týkajícího se volební kampaně, tedy*
  - a) *účetové osnovy účtů, na kterých byly účtovány účetní případy související s výdaji na volební kampaň;*
  - b) *účetního deníku, jež souvisí s výdaji na volební kampaň, vedeného chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);*
  - c) *hlavní knihy (položkové), jež souvisí s výdaji na volební kampaň a je vedena systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví;*
  - d) *soupisu veškerých dokladů (vč. knihy faktur), které nesou informace o účetních případech souvisejících s výdaji na volební kampaň. Rovněž předložení kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, interní doklady apod.), zaznamenané výběry hotovosti z volebního účtu a jejich následné užití na financování volební kampaně. Požadujeme předložení bankovních výpisů z volebního účtu, na kterých budou uvedeny čísla bankovních účtů, ze kterých platby na volební účet přišly a čísla bankovních účtů, na které byly platby z volebního účtu poukázány. Bankovní výpisy z volebního účtu k volbám do zastupitelstva kraje žádáme předložit od založení účtu až do zrušení účtu (případně do současnosti).*
2. *Předložení veškerého účetnictví za rok 2020, tedy:*
  - a) *účetové osnovy účtů, na kterých byly účtovány účetní případy;*
  - b) *účetního deníku vedeného chronologicky podle § 13 odst. 1 písm. a) zákona o účetnictví;*
  - c) *hlavní knihy (položkové) vedené systematicky podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o účetnictví;*
  - d) *kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, interní doklady apod.);*
  - e) *kopie bankovních výpisů ze zvláštního účtu za rok 2020, na kterých budou uvedeny čísla bankovních účtů, ze kterých platby na zvláštní účet přišly a čísla bankovních účtů, na které byly platby ze zvláštního účtu poukázány;*

f) *kopie bankovních výpisů ze všech ostatních vedených bankovních účtů za rok 2020, na kterých budou uvedena čísla bankovních účtů, ze kterých platby přišly a čísla bankovních účtů, na které byly platby z účtu poukázány.*

3. *Předložení zprávy o financování volební kampaně – krajské volby 2020*

4. *Předložení Výroční finanční zprávy za rok 2020*

5. *Předložení kopií darovacích smluv na všechny dary a bezúplatná plnění přesahující částku 1.000 Kč přijatých v roce 2020.*

6. *Doklady o zřízení volebního účtu jako samostatného transparentního účtu (předložení smlouvy o zřízení účtu a případných ostatních dokladů).*

7. *Doklady o zřízení zvláštního účtu jako samostatného transparentního účtu (předložení smlouvy o zřízení účtu a případných ostatních dokladů).*

8. *Vyčíslení a doklady k volebním výdajům kandidáta či kandidátů bez politické příslušnosti, kteří kandidovali na kandidátní listině Strany pro otevřenou společnost.*

### 3. Skutečnosti zjištěné v rámci kontroly

#### 3.1. Splnění povinností stanovených kontrolované osobě zákonem o volbách do zastupitelstev krajů

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolovaná osoba v roce 2020 kandidovala v rámci voleb do zastupitelstev krajů (Liberecký kraj), vztahovaly se na ní povinnosti stanovené pro kandidující subjekty zákonem o volbách do zastupitelstev krajů. Úřad v rámci úkonů předcházející kontrole podle § 3 odst. 1 kontrolního řádu zjistil, že kontrolovaná osoba zcela rezignovala na plnění jí uložených povinností v kontextu tohoto zákona. Proto Úřad přistoupil k provedení kontroly, jejímž předmětem bylo mj. splnění povinností stanovené politické straně, jakožto kandidujícímu subjektu, zákonem o volbách do zastupitelstev krajů, zejm. povinnosti uvedené v § 56b odst. 1 a v § 56e odst. 5 zákona o volbách do zastupitelstev krajů.

Dle § 56b odst. 1 zákona o volbách do zastupitelstev krajů *„každá kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice jsou povinny si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení voleb zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazování přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet").“*

Úřad na základě § 20 odst. 3 zákona o volbách do zastupitelstev krajů obdržel od Krajského úřadu Libereckého kraje přehled kandidujících politických stran, politických hnutí a koalic ve volbách do zastupitelstev krajů, v němž figurovala kontrolovaná osoba jakožto kandidující politická strana. Podle § 20 odst. 3 zákona o volbách do zastupitelstev krajů bylo možno podat kandidátní listinu u krajského úřadu nejpozději 66 dnů přede dnem voleb, tj. do 28.07.2020. Nejpozději k tomuto dni bylo možno na kontrolovanou osobu hledět jako na kandidující politickou stranu, která je povinna plnit zákonem stanovené povinnosti, a to včetně povinnosti oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný podle § 56e odst. 1 zákona o volbách do zastupitelstev krajů. Jak již bylo výše uvedeno, kontrolovaná osoba tuto povinnost nesplnila a Úřad tak přistoupil ke zjištění plnění zákonných povinností prostřednictvím kontroly vedené podle kontrolního řádu.

Další povinností, jež Úřad v rámci vedené kontroly kontroloval, bylo splnění povinností dle § 56e odst. 5 zákona o volbách do zastupitelstev krajů, podle něžž *„kandidující politická strana, politické hnutí a koalice do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb zašlou Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a zprávu o financování volební kampaně podepsanou osobou oprávněnou jednat jménem politické strany nebo politického hnutí nebo, jde-li o koalici, podepsanou osobami oprávněnými jednat jménem všech politických stran a politických hnutí zastoupených v koalici.“*

Volby do zastupitelstev krajů se konaly ve dnech 02. a 03.10.2020. Celkové výsledky voleb byly vyhlášeny dne 06.10.2020. Lhůta pro zaslání veškerého účetnictví

týkajícího se volební kampaně uplynula dne 04.01.2021. Politická strana však k tomuto datu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně nepředložila.

K tomu, aby bylo možné relevantně zhodnotit, zda financování volební kampaně bylo v souladu s právními předpisy, byla kontrolovaná osoba v rámci kontroly vyzvána předložením zprávy o financování volební kampaně a veškerého účetnictví týkajícího se volební kampaně.

### **3.2. Splnění povinností stanovených zákonem o sdružování**

Základním způsobem výkonu dohledové činnosti Úřadu je kontrola hospodaření politických stran a politických hnutí. K výkonu efektivní kontroly hospodaření slouží především podklady předložené Úřadu politickými stranami a politickými hnutími vyhotovené v kontextu zákona o sdružování. V rámci úkonů předcházejících kontrole činěných podle § 3 odst. 1 kontrolního řádu Úřad zjistil, že kontrolovaná osoba dlouhodobě rezignuje na plnění povinností vyplývajících pro ni z výše uvedeného zákona. Z toho důvodu Úřad dále přistoupil ke kontrole komplexního hospodaření kontrolované osoby za rok 2020.

Podle § 17a odst. 2 zákona o sdružování jsou politické strany a politická hnutí povinny vést oddělené účty pro a) příspěvky ze státního rozpočtu, příjmy z darů a jiných bezúplatných plnění, b) plnění vyplývající z pracovněprávního vztahu ke straně a hnutí a politickému institutu, c) financování volebních kampaní za podmínek stanovených volebními zákony, d) ostatní příjmy a výdaje. Smyslem kontroly bylo zjištění, zda politická strana měla v kontrolovaném období, tj. v roce 2020, výše popsané příjmy a výdaje, které by měla vést na příslušných účtech [zejm. na zvláštním účtu podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování, nebo na tzv. provozním účtu podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování].

Kontrola vedená Úřadem byla dále zaměřena na splnění zákonné povinnosti stanovené politické straně v § 18 odst. 5 zákona o sdružování. Výše uvedené ustanovení zákona o sdružování ukládá politickým stranám povinnost přijímat dary nebo jiná bezúplatná plnění, jejichž výše nebo obvyklá cena přesahuje částku 1.000 Kč, pouze na základě písemné smlouvy. K tomu, aby kontrolní orgán mohl relevantně posoudit splnění této povinnosti, vyzval kontrolovaný subjekt k předložení všech smluv vyhotovených na základě § 18 odst. 5 zákona o sdružování.

Jak již bylo výše uvedeno, Úřad činil před zahájením kontroly úkony předcházející kontrole, kdy bylo mj. zjištěno, že politická strana nesplnila povinnost jí stanovenou v § 19h odst. 1 zákona o sdružování. Dle ní jsou „*strany a hnutí povinny předložit každoročně do 1. dubna Úřadu výroční finanční zprávu, která zahrnuje*

*a) účetní závěrku podle zákona o účetnictví,*

*b) zprávu auditora o ověření účetní závěrky s výrokem bez výhrad,*

*c) přehled o celkových příjmech v členění podle § 17 odst. 8, k němuž strany a hnutí připojí:*

*1. přehled obchodních společností nebo družstev, v nichž strana nebo hnutí mají podíl s uvedením výše tohoto podílu,*



*2. přehled úvěrů, zápůjček a jiných dluhů s uvedením výše a jejich podmínek včetně termínu splatnosti, jména, příjmení a data narození; je-li poskytovatelem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název a identifikační číslo,*

*d) přehled o mzdových výdajích stranou nebo hnutím vyplácených osob s uvedením počtu těchto osob a druhu vykonávané práce,*

*e) přehled o celkových výdajích na daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění,*

*f) výdaje na volby členěné podle jednotlivých druhů voleb, kterých se strana a hnutí zúčastnily v daném kalendářním roce,*

*g) přehled o dárcích a jejich darech s uvedením výše peněžitého daru a obvyklé ceny nepeněžitého daru, jména, příjmení a data narození; je-li dárcem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název a identifikační číslo,*

*h) přehled poskytnutých ostatních bezúplatných plnění, jejichž obvyklá cena převyšuje částku 50 000 Kč, s uvedením jména, příjmení a data narození; je-li poskytovatelem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název a identifikační číslo,*

*i) přehled o hodnotě majetku získaného dědictvím nebo odkazem; pokud hodnota získaného majetku přesahuje 50 000 Kč, uvede se jméno, příjmení, datum narození a datum úmrtí a obec místa posledního pobytu zůstavitele,*

*j) přehled o členech, jejichž členský příspěvek za kalendářní rok je vyšší než 50 000 Kč, s uvedením jejich jména, příjmení, data narození, obce místa pobytu a celkové výše členského příspěvku,*

*k) název a sídlo politického institutu, jehož je strana nebo hnutí zakladatelem nebo členem, a výdaje vynaložené na podporu jeho činnosti minimálně ve výši příspěvku na činnost politického institutu.“*

S ohledem na skutečnost, že politická strana výše uvedenou povinnosti nesplnila, a to ani poté, co byla za nesplnění této povinnosti sankcionovaná<sup>1</sup>, přistoupil Úřad ke kontrole výroční finanční zprávy v rámci vedené kontroly. Předložení výroční finanční zprávy odráží zájem na transparentnosti financování politických stran a politických hnutí a efektivní kontrole jejich hospodaření ze strany Úřadu. V důsledku nepředložení výroční finanční zprávy (ani po té, co byla kontrolovaná osoba sankcionovaná) nemůže Úřad výroční finanční zprávu kontrolované osoby posoudit a také zveřejnit na svých internetových stránkách [podle § 19f písm. c) zákona o sdružování] a veřejnost tak nemůže mít přehled o hospodaření kontrolované osoby jakožto politické strany, která má ambici podílet se na správě věcí veřejných, což zcela popírá požadavek na transparentnost těchto subjektů.

---

<sup>1</sup> Příkaz ze dne 25.06.2021, č.j.: UDH-1833/2021, právní moc 20.07.2021

#### **4. Kontrolní závěr**

Vzhledem ke skutečnosti, že politická strana na Oznámení o zahájení kontroly nereagovala a vyžádané podklady Úřadu nepředložila (a to ani poté, co byla za neposkytnutí součinnosti Úřadem sankcionována<sup>2</sup> a ani poté, co byla Úřadem sankcionována i za nesplnění zákonné povinnosti podle zákona o volbách do zastupitelstev krajů<sup>3</sup> a zákona o sdružování), nemůže Úřad provést relevantní hodnocení skutečného stavu se stavem, který je předpokládán právními předpisy, v tomto konkrétním případě zákonem o volbách do zastupitelstev krajů a zákonem o sdružování.

#### **5. Shrnutí**

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Smyslem vedené kontroly byla kontrola plnění zákonných povinností na straně jedné, na straně druhé pak také poskytnutí informací o hospodaření politické strany veřejnosti. Vzhledem ke skutečnosti, že politická strana nereagovala na Oznámení o zahájení kontroly a vyžádané podklady Úřadu nepředložila (a to ani poté, co byla sankcionována za nesoučinnost v rámci vedené kontroly), nemůže Úřad provést relevantní hodnocení skutečného stavu a srovnat jej se stavem, který je předpokládán právními předpisy, v tomto konkrétním případě zákonem o volbách do zastupitelstev krajů a hospodaření politických stran a hnutí.

Pro úplnost Úřad konstatuje, že s ohledem na dlouhodobé neplnění povinností stanovené kontrolované osobě zákonem o sdružování, byla politické straně rozsudkem Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 3. 2022 (č.j. Pst 29/2022-37) pozastavena činnost s účinností od 29.3. 2022.

---

<sup>2</sup> Příkaz ze dne 16.11.2022, č.j.: UDH-02517/2022, právní moc 29.11.2022

<sup>3</sup> Příkaz ze dne 19.10.2020, č.j.: UDH-2398/2020, právní moc 30.10.2020; příkaz ze dne 05.03.2021, č.j.: UDH-742/2021, právní moc 31.03.2021

## Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

-----  
J.N.  
vedoucí kontrolní skupiny

-----  
J.M.  
členka kontrolní skupiny

-----  
M.S.  
členka kontrolní skupiny