

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 12. 12. 2019

Č.j. UDH-03457/2019

Sp.zn.: S-UDH-00770/2019

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“)

IČO: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

J.N., číslo průkazu člena ██████████ (vedoucí kontrolní skupiny),

J.O., číslo průkazu pověřeného zaměstnance ██████████ (členka kontrolní skupiny),

M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance ██████████ (členka kontrolní skupiny)

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a § 19f písm. a) a písm. g) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Strana Práv Občanů ZEMANOVCI, IČO 71339752, se sídlem 101 00 Praha, Nad Vinným potokem 1148/4

Označení předmětu kontroly

Kontrola financování volební kampaně v rámci voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky konaných ve dnech 20. – 21. 10. 2017 a hospodaření politické strany v době od dvou měsíců před začátkem volební kampaně do konce kalendářního roku (tedy od března do prosince 2017).

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě dne 14. 3. 2019.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Vyhodnocení a kontrola podkladů předložených kontrolovanou osobou dne 5. 8. 2019 uskutečněné dne 14. 11. 2019.

Obsah

1. Průběh kontroly.....	4
2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	5
3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění.....	8
4. Kontrolní zjištění.....	13
5. Shrnutí	16
6. Poučení.....	19

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
Zemanovci, SPO, kontrolovaná osoba, politická strana	Strana Práv Občanů ZEMANOVCI, IČO 71339752, se sídlem 101 00 Praha, Nad Vinným potokem 1148/4
Volební zákon, zákon o volbách	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Protokol se odkazuje na některé bankovní účty kontrolované osoby. Jedná se o následující konta a jejich označení v účtové osnově:

Číslo účtu dle účtové osnovy	Popis	Dále jen
221.001 221.200	Účet vedený u České spořitelny, a.s. 240012-2133223389/0800 Účet vedený u Fio banka, a.s. č.: 2701272470/2010	zvláštní účet
221.100	Účet vedený u České spořitelny a.s. č.: 230017-2133223389/0800	volební účet
221.000	Účet vedený u České spořitelny a.s. č.: XXXXXXXXXX	provozní účet

1. Průběh kontroly

Kontrolní orgán vedl kontrolu vůči kontrolované osobě dle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Kontrola byla dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena dne 14. 3. 2019 doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-772/2019 (dále jen „oznámení“). Kontrola byla v této fázi koncipována jako distanční, tj. byly vyžádány konkrétní materiály (faktury, smlouvy a další účetní doklady) a vyjádření kontrolované osoby ke konkrétním materiálům a skutečnostem. Kontrolované osobě byla poskytnuta lhůta 21 dní na dodání požadovaných informací a materiálů, tedy lhůta do 4. 4. 2019.

Komentáře a část příslušných materiálů byly kontrolovanou osobou dodány dne 8. 4. 2019 prostřednictvím České pošty (č.j. UDH-1201/2019). Tyto materiály byly analyzovány a na základě dílčích zjištění byly následně vyžádány chybějící podklady, případně sděleny požadavky na objasnění nových skutečností, které z analýzy vyplynuly.

Požadavky na upřesnění a vyžádané doplňující podklady byly specifikovány ve Vyrozumění o pokračování kontroly ze dne 6. 6. 2019, č.j. UDH-01837/2019. V rámci předmětného vyrozumění bylo stanoveno, že kontrola bude, s ohledem na hospodárnost celého procesu, koncipována jako kontrola na místě. Po předchozí telefonické domluvě s kontrolovanou osobou bylo pokračování kontroly naplánováno na 20. 6. 2019. V rámci vyrozumění o pokračování kontroly byla kontrolovaná osoba také vyzvána k doložení kopií písemností souvisejících s náklady volební kampaně (některé z nich opakovaně) a nově byly do požadavků začleněny prvotní doklady k provozním výdajům kontrolované osoby v roce konání voleb do Poslanecké sněmovny PČR (2017).

V rámci kontroly na místě dne 20. 6. 2019 byly ze strany kontrolované osoby předány požadované dokumenty a vysvětleny nejasnosti nebo problematické výdajové položky, případně zdůvodněny přetrvávající nejasnosti či chybějící dokumenty. Z tohoto kontrolního dne byl pořízen úřední záznam č.j. UDH-01984/2019, který kontrolovaná osoba podpisem autentizovala. V pořízeném úředním záznamu byly mj. sepsány nedostatky a byla stanovena lhůta k jejich odstranění či nápravě, a to do 31. 7. 2019. Tato lhůta však ze strany kontrolované osoby dodržena nebyla, naopak byla kontrolnímu orgánu zaslána žádost o její prodloužení, a to do 5. 8. 2019. Kontrolní orgán této vyhověl a lhůtu prodloužil. Dne 5. 8. 2019 kontrolovaná osoba dodatečně předložila všechny vyžádané podklady.

Následně byly ze strany kontrolního orgánu dodané dokumenty analyzovány a výsledky této analýzy byly doplněny k existujícím kontrolním výstupům. Všechny výstupy jsou uvedeny níže v rámci tohoto protokolu.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-772/2019 ze dne 8. 3. 2019 byl rozsah kontroly stanoven následujícími body:

1. Faktura přijatá č. **172300001**

Otázky k dokumentu:

- 1.1 Popište přesný obsah plnění u všech 3 položek, kde je položková cena uvedena 0 Kč.
- 1.2 Uveďte, zda a kde byla příslušná sleva u výše uvedených položek vykázána jako bezúplatné plnění.
- 1.3 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Správa sociálních sítí; tvorba, střih, grafická úprava, audiokorekce 3 videí“ a popište, jaká část zaplacené částky je věnována výhradně kampani na sociálních sítích.
- 1.4 Předložte kopie všech písemností souvisejících s předmětnou fakturací, jako je např. smlouva, objednávka, dodací list apod.

2. Faktura přijatá č. **172300021**

Otázky k dokumentu:

- 2.1 Popište přesný obsah plnění u všech 4 položek, kde je položková cena uvedena 0 Kč.
- 2.2 Uveďte, zda a kde byla příslušná sleva u výše uvedených položek vykázána jako bezúplatné plnění.
- 2.3 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Správa sociálních sítí; tvorba, střih, grafická úprava, audiokorekce 3 videí“ a popište, jaká část zaplacené částky je věnována výhradně kampani na sociálních sítích.
- 2.4 Předložte kopie všech písemností souvisejících s předmětnou fakturací, jako je např. smlouva, objednávka, dodací list apod.

3. Faktura přijatá č. **172300077**

Otázky k dokumentu:

- 3.1 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Správa sociálních sítí; tvorba, střih, grafická úprava, audiokorekce 3 videí“.
- 3.2 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Správa sociálních sítí; tvorba, střih, grafická úprava, audiokorekce 3 videí“ a popište, jaká část zaplacené částky je věnována výhradně kampani na sociálních sítích.
- 3.3 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Natáčení videa – 14.9, (Ringo) NEZVEŘEJNĚNO“ (1x) a „Natáčení videa – 14.9, (Ringo)“ (2x) a proč je oceněna na 0 Kč.
- 3.4 Předložte kopie všech písemností souvisejících s předmětnou fakturací, jako je např. smlouva, objednávka, dodací list apod.

4. Faktura přijatá č. **172300138**

Otázky k dokumentu:

- 4.1 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Facebook RINGO Praha“.
- 4.2 Vysvětlete a doložte přesný obsah plnění u položky „Živé hlasování“.
- 4.3 Předložte kopie všech písemností souvisejících s předmětnou fakturací, jako je např. smlouva, objednávka, dodací list apod.

5. **Kontrolovaná osoba byla vyzvána k předložení kopie úplného výpisu z karty „kampaně“ v sekci „správce reklam“ u následujících veřejných profilů sociální sítě Facebook**, které politická strana využívala pro volební kampaň při volbách do PS PČR, a to **za období 1.5.2017 – 30.10.2017** (v běžném grafickém formátu, např. JPEG, PDF, apod.):
 - J.V.,
 - M.S. - SPO - krajská zastupitelka Libereckého kraje,
 - M.K. - Strana Práv Občanů – Zemanovci.
6. **Kontrolovaná osoba byla vyzvána k předložení originálů veškerých účetních dokladů souvisejících s volební kampaní v tištěných médiích** (tj. noviny, časopisy apod.). Jedná se o reklamu v periodických vydávaných společnostmi VLTAVA LABE MEDIA, a. s., Mafra, a.s., Profi Press, s.r.o., CZECH NEWS CENTER a.s.).
7. **Kontrolovaná osoba byla vyzvána k předložení položkové hlavní knihy za účetní rok 2017 v elektronické podobě s popisem transakcí ve strojově čitelném formátu (např. MS Excel).**

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány a v některých případech si kontrolní orgán v návaznosti na zjištěné skutečnosti vyžádal další materiály, a to na základě Vyrozumění o pokračování kontroly:

8. **Byly vyžádány všechny písemnosti (tj. smlouvy, objednávky, dodací listy, apod.) související s:**
 - FP č. 172300001
 - FP č. 172300021
 - FP č. 172300077
 - FP č. 172300138
9. **Byly vyžádány originály veškerých účetních dokladů souvisejících s volební kampaní v tištěných médiích:**
 - Objednávka a smlouva o reklamě ze dne 4/9/2017 s reklamní agenturou EURO AGENCY (viz faktura 2700848)
 - Objednávka, smlouva k následujícím fakturám, vč. těchto faktur:
 - FP č. 172300019
 - FP č. 172300037
 - FP č. 172300084
 - FP č. 172300096
 - FP č. 172300063
 - FP č. 172300090
 - FP č. 172300091
 - FP č. 172300103
 - FP č. 172300109
 - FP č. 172300140
 - FP č. 172300139
 - FP č. 172300126
 - FP č. 172300127
 - FP č. 172300116
 - FP č. 172300065
 - FP č. 172300092

10. Byly vyžádány originály veškerých účetních dokladů (smlouvy, faktury, objednávky, dodací listy, předávací protokoly, apod.) souvisejících s následujícími položkami v hlavní účetní knize

10.1 Faktury:

FP č. 170100040	16.600,-
FP č. 170100042	15.730,-
FP č. 170100052	15.629,-
FP č. 170100050	15.730,-
FP č. 170100060	15.730,-
FP č. 170100063	15.730,-
FP č. 170100082	15.730,-
FP č. 170100104	15.730,-

10.2 Půjčka od M.N. ve výši 200.000,- Kč.

Kontrola vůči politické straně byla zahájena na základě údajů z předložené zprávy o financování volební kampaně, z předloženého účetnictví týkajícího se volební kampaně, z předložené Výroční finanční zprávy za rok 2017, z volebního účtu politického hnutí zřízeného v souladu ust. § 16a odst. 1 volebního zákona, z účtu zřízeného podle § 17a odst. 2 písm. a) zákona o sdružování, z Analýzy výdajů politických stran a hnutí ve volbách 2017 ve vybraných oblastech volební kampaně vypracované společností Lebeda Consulting s.r.o., IČO 29235901, se sídlem Mariánská 850/14, Olomouc a na základě dat od společnosti NielsenAdmosphere, a.s., IČO 26241226, se sídlem Českobratrská 2778/1, Praha 3.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

3.1 Nulové položky na fakturách vystavených R.H.

3.1.1 Předmět kontroly

Předmětem kontroly bylo rozkrytí a analýza úhrady nákladů na volební kampaň vedenou na sociálních sítích, a to zejména z důvodu povinnosti hradit tyto výdaje výhradně z volebního účtu zřízeného podle ust. § 16a odst. 1 volebního zákona, a dále z důvodu kontroly řádného vykázání případného bezúplatného plnění.

3.1.2 Vyžádané podklady

Kontrolní orgán si v rámci předmětné kontroly vyžádal originál FA č. 172300001, FA č. 172300021, FA č. 172300077 a FA č. 172300138. Ke každé faktuře bylo požadováno vysvětlení jejich obsahu, popis přesného obsahu plnění, sdělení, zda a pokud ano, tak kde byla vykázána sleva jako bezúplatné plnění. Vyžádaný dále byly také kopie všech písemností související s předmětnou fakturací (smlouva, objednávka, dodací list, apod.).

3.1.3 Kontrolní zjištění

V rámci předmětné kontroly prováděl kontrolní orgán kontrolu obsahu plnění a plateb faktur od dodavatele R.H., IČO [REDAKCE] se sídlem [REDAKCE] – konkrétně u faktur přijatých č. 170100001, 170100021, 170100077 a 170100138. Kontrolním orgánem bylo zjištěno, že některé z faktury, konkrétně FA č. 170100001, 170100021 a 170100077 obsahovaly položky s nulovou hodnotou (např. Natáčení videa – 14.9. (Ringo) – s cenou za množstevní jednotku 0,0 Kč a výslednou cenou 0,0 Kč). Kontrolní orgán se na tato plnění zaměřil a vyžádal si všechny související doklady k prokázání skutečného předmětu plnění. Kontrolovaná osoba však nebyla schopna doložit související písemnosti, tj. smlouvy, objednávky ani dodací listy. Předloženo ze strany kontrolované osoby bylo předloženo pouze čestné prohlášení, že k těmto fakturám neexistují písemné objednávky a že služby vykonané pro SPO byly v době od 1. 5. 2017 do 30. 10. 2017 objednávány toliko ústně na základě „*důvěry a členství v SPO*“. Kontrolovaná osoba dále uvedla, že nulové položky na fakturách souvisí pouze s formátem členění dokumentu, kdy tyto představují obecný popis plnění, které je dále na faktuře blíže specifikováno. Kontrolní orgán uvádí, že všechny fakturované částky byly uhrazeny z volebního účtu a uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně.

3.2 Výdaje na volební kampaň vedenou na síti Facebook

3.2.1 Předmět kontroly

Předmětem kontroly byla také analýza úhrad výdajů na vedení volební kampaně zejména na sociálních sítích a dále kontrola vykázání případného bezúplatného plnění souvisejícího s on-line vedením volební kampaně. Důvodem předmětné kontroly byla ambice kontrolního orgánu rozlišit ve spíše obecně deklarovaných nákladech na facebookovou kampaň (viz níže) položky týkající se přímých plateb souvisejících s vedením volební kampaně na sociálních sítích od položek za správu profilů. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu mj. k předložení výpisů z „karet kampaně“ za období za období 1. 5. 2017 do 30. 10. 2017 u vybraných

veřejných profilů kandidátů politické strany. Předmětnou kontrolou kontrolní orgán zkoumal naplnění povinnosti uvedené v ust. § 16c odst. 1 volebního zákona.¹

3.2.2 Vyžádané podklady

Od kontrolované osoby bylo vyžádáno doložení, jak byly náklady na propagaci realizovanou na sociální síti Facebook hrazeny (tj. zejména jakou fakturou, kdo byl příkazcem operace a z jakého účtu a kdy byly uhrazeny). Dále byly vyžádány kopie všech písemností souvisejících s předmětným plněním (smlouva, objednávka, dodací list apod.), a to u profilů J.V., M.S. a M.K.

3.2.3 Kontrolní zjištění

V souvislosti s předmětným bodem kontroly kontrolovaná osoba sdělila, že „*strana nemá přístup k jiným profilům sociální sítě Facebook a nehradila provoz jiných stránek než stránky své*“ (viz podání č.j. UDH-1201/2019). Kontrolní orgán má však k dispozici analýzu, dle které prokazatelně z uvedených profilů docházelo k finančním transakcím souvisejících s propagací příspěvků na daných profilech. K tomu kontrolovaná osoba sdělila, že jednotná platba související s veřejnými facebookovými stránkami neexistuje. Stránky politické strany a veškeré veřejné profily politické strany na sociální síti Facebook spravovala **DOBRÁ reklamní agentura s.r.o., IČO 04197941**, se sídlem Halenkovice 680. Veškerá správa veřejných profilů, vč. jejich propagace, či propagace jednotlivých sdělení (tzv. příspěvků), byla obsluhována výše uvedenou agenturou. I přes tuto skutečnost však všechny přístupy k jednotlivým profilům měl i M.K., který s Úřadem za kontrolovanou osobu jednal. Úřad M.K. předal informace, jakým způsobem zjistí jednotlivé platby související s příslušnými profily. Na základě této skutečnosti M.K. sdělil, že tyto opatří a předá kontrolnímu orgánu. K tomu však nedošlo – kontrolovaná osoba poskytla pouze čestné prohlášení jednatele výše uvedené agentury, ve kterém uvedl, „*že klientovi Straně Práv Občanů se sídlem Loretánská 179/13, 118 00 Praha 1, byla v období 1. 5. - 31. 10. 2017 účtována obvyklá sazba naší agentury za služby spojené se zprostředkováním spuštění, cílení a optimalizace reklamních příspěvků v reklamní síti Facebook.*“ Pro platby spojené s těmito službami byly předloženy 4 faktury přijaté č. 172300003, 172300010, 172300031, 172300099, a 172300150. Kontrolní orgán v této souvislosti uvádí, že všechny fakturované částky byly uhrazeny z volebního účtu a uvedeny ve Zprávě o financování volební kampaně.

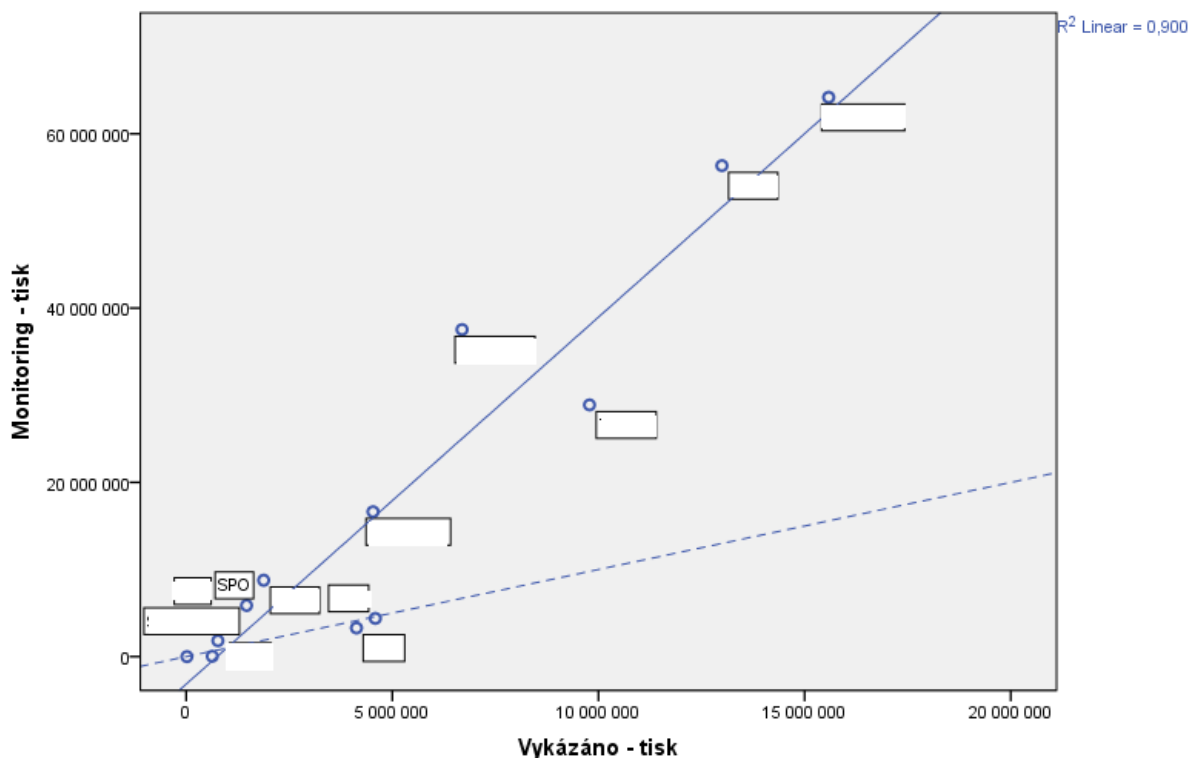
3.3 Výdaje na volební kampaň v tištěných médiích

3.3.1 Předmět kontroly

V rámci úkonů předcházející kontrole kontrolní orgán posuzoval analýzu výdajů politických stran a hnutí ve volbách 2017 ve vybraných oblastech volební kampaně, která pro Úřad byla vypracována společností Lebeda Consulting s.r.o., IČO 29235901, se sídlem Mariánská 850/14, Olomouc, a dospěl ke zjištění, že politická strana měla dle analýzy výrazně vyšší objem tištěné reklamy, než který by odpovídal nákladům vykázaným ve ZFK. V úvahu byly vzaty stejné ceníkové podmínky jako u ostatních kandidujících subjektů (Graf 1). Tato situace může být způsobena buď vyššími poskytnutými slevami, než je tomu u ostatních subjektů (což může spadat do kategorie bezúplatného plnění), nebo nevykázáním všech nákladů na tištěnou reklamu (což by byl přestupek dle zákona o volbách). Na základě těchto zjištění kontrolní orgán specifikoval předmětný bod kontroly, kdy jeho předmětem bylo doložení veškerých výdajů týkajících se tištěné reklamy zjištěné

¹ Výdaji na volební kampaň se rozumí součet všech peněžních prostředků nebo jiných plnění ocenitelných v penězích, které kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát vynaloží na úhradu nákladů volební kampaně.

monitoringem, zjištění výše poskytovaných slev a kontrola vykázání těchto výdajů ve zprávě o financování volební kampaně.



Graf 1 - Vztah výdajů vykázaných politickými stranami na reklamu v tisku a monitorovaného objemu reklamy v tisku (v ceníkových cenách).

Zdroj: Lebeda Consulting

3.3.2 Vyžádané podklady

Kontrolovaná osoba byla vyzvána k poskytnutí veškerých účetních dokladů souvisejících s volební kampaní v tištěných médiích, a to konkrétně v periodických, ve kterých byla monitoringem kontrolního orgánu zjištěna placená reklama ve prospěch kontrolované osoby. Konkrétně se jednalo o společnost VLTAVA LABE MEDIA, a. s., IČO 01440578, U Trezorky 921/2, Praha; Mafra, a.s., IČO 45313351, se sídlem Karla Engliša 519/11, Praha; Profi Press, s.r.o., IČO 27098508, se sídlem Jana Masaryka 2559/56b, Praha a CZECH NEWS CENTER a.s., IČO 02346826, se sídlem Komunardů 1584/42, Praha.

3.3.3 Kontrolní zjištění

Úřady byly kontrolovanou osobou předloženy faktury, které dle ní souvisely s kampaní v tištěných médiích. Tyto byly ze strany kontrolované osoby doplněny sdělením, že „veškerá plnění byla příslušnými dodavateli nabídnuta za tržní, tedy obvyklé ceny. Předpokládáme proto, že nedošlo k žádným rozdílům oproti obvyklé ceně, a tudíž ani k bezúplatným plněním.“

Daňový doklad	Částka v Kč	Dodavatel	Zpráva o financování volební kampaně
F.č. 172300084	385.360,80	EURO-Agency s.r.o.	ano

F.č. 172300090	18.556	MAFRA, a.s.	ano
F.č. 172300091	9.278	MAFRA, a.s.	ano
F.č. 172300096	120.999,95	VLTAVA LABE MEDIA	ano
F.č. 172300100	23.522	MAFRA, a.s.	ano
F.č. 172300126	9.278	MAFRA, a.s.	ano
F.č. 172300127	18.556	MAFRA, a.s.	ano
F.č. 172300130	16.719,78	VLTAVA LABE MEDIA	ano
F.č. 172300139	385.360,80	EURO-Agency s.r.o.	ano
F.č. 172300140	299.475,00	EURO-Agency s.r.o.	ano

Tabulka 1 - Přehled vykázanych výdajů na tištěnou reklamu předložených kontrolnímu orgánu

Kontrolní orgán všechny předložené podklady analyzoval a uvádí, že na všech fakturách od společnosti MAFRA, a.s. byla uvedena sleva ve výši 40%, která však není vykázána jako bezúplatné plnění ve Zprávě o financování volební kampaně.

K níže uvedeným položkám Zprávy o financování volební kampaně vztahujících se k tištěné reklamě nebyly kontrolnímu orgánu předloženy žádné účetní doklady:

Daňový doklad	Částka v Kč	Účel	Zpráva o financování volební kampaně
F.č. 172300019	9.438	inzerce v časopise Vysočina City	ano
F.č. 172300037	2.510	inzerce v Jihlavských listech	ano
F.č. 172300063	4.719	inzerce	ano
F.č. 172300103	2.541	inzerce	ano
F.č. 172300109	5.929	inzerce	ano
F.č. 172300116	11.000	inzerce	ano
F.č. 172300065	6.050	inzerce	ano
F.č. 172300092	9.438	inzerce	ano
F.č. 172300009	9.438	inzerce	ano
F.č. 172300149	36.321	inzerce	ano
F.č. 172300110	1.198	inzerce	ano
F.č. 172300104	14.875	inzerce	ano
F.č. 172300128	30.250	inzerce	ano
F.č. 172300129	2.057	inzerce	ano
F.č. 172300133	8.470	inzerce	ano
F.č. 172300142	4.235	inzerce	ano
F.č. 172300064	8.712	inzerce	ano
F.č. 172300153	6.050	článek v měsíčníku Novinky č.8	ano
---	60.000	inzerce	ano

Tabulka 2 - Přehled vykázanych výdajů na tištěnou reklamu nepředložených kontrolnímu orgánu

Z předložené Zprávy o financování volební kampaně plyne, že celková vykázaná částka politickou stranou související s inzercí v tisku byla vyčíslena na částku 1.520.337,33 Kč. Kontrolní orgán má však na základě monitorovaných dat a celkových cen za to, že objem skutečných výdajů se pohyboval přibližně okolo 5,9 milionu Kč. Lze se tedy důvodně domnívat, že značná část tiskové reklamy buď nebyla řádně a skutečně vykázána ve Zprávě o financování volební kampaně, nebo došlo k poskytnutí bezúplatného plnění formou slev na tiskovou reklamu u položek, ke kterým nebyly předloženy účetní doklady.

Sohledem na skutečnost, že kontrolovaná osoba neposkytla veškeré vyžádané poklady pro provedení řádné kontroly, není kontrolní orgán schopen učinit relevantní závěry. Z kontrolovanou osobou poskytnutých podkladů je však patrné, že minimálně od společnosti MAFRA, a.s. byly politické straně poskytnuty slevy, které je kontrolovaná osoba povinna vykázat jako bezúplatné plnění. Není však možné tyto slevy v plné výši tak, jak jsou deklarovány například ve faktuře, započítat jako bezúplatné plnění, neboť skutečná výše bezúplatného plnění se odvíjí od tzv. ceny obvyklé² za poskytnutou službu. K této skutečnosti tedy v rámci kontrolních závěrů kontrolní orgán nepřihlíží, neboť není možné tyto výdaje, resp. bezúplatné plnění, vyčíslit.

Jakkoliv se tedy jeví jako pravděpodobné, že politická strana ve zprávě o financování volební kampaně neuvedla veškerá obdržaná bezúplatná plnění, což by bylo v rozporu s § 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona, nebo že ve zprávě o financování neuvedla všechny výdaje související s inzercí v tisku, což by bylo v rozporu s § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona, kontrolní orgán ke konstatování tohoto závěru nepřistoupil, protože se mu k němu nepodařilo shromáždit dostatek podkladů, resp. kontrolovaná osoba nepředložila všechny vyžádané podklady.

² Pojem „cena obvyklá“ není v rámci volebních zákonů nikterak definován. Kontrolní orgán tedy per analogiam iuris (srov. § 2 odst. 1 zákona č. 151/1997, o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů) cenu obvyklou chápe jako cenu, která by byla dosažena při prodeji stejného, popřípadě obdobného majetku nebo při poskytování stejné nebo obdobné služby v obvyklém obchodním styku v tuzemsku ke dni ocenění. Přitom se zvažují všechny okolnosti, které mají na cenu vliv, avšak do její výše se nepromítají vlivy mimořádných okolností trhu, osobních poměrů prodávajícího nebo kupujícího ani vliv zvláštní obliby. Mimořádnými okolnostmi trhu se rozumějí například stav tísně prodávajícího nebo kupujícího, důsledky přírodních či jiných kalamit. Osobními poměry se rozumějí zejména vztahy majetkové, rodinné nebo jiné osobní vztahy mezi prodávajícím a kupujícím. Zvláštní oblibou se rozumí zvláštní hodnota přikládaná majetku nebo službě vyplývající z osobního vztahu k nim. Obvyklá cena vyjadřuje hodnotu věci a určí se porovnáním.

Úřad dále také zohlednil definici uvedenou v zákoně č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, dle něž se cenou obvyklou rozumí cena shodného nebo z hlediska užití porovnatelného nebo vzájemně zastupitelného zboží volně sjednáváná mezi prodávajícími a kupujícími, kteří jsou na sobě navzájem ekonomicky, kapitálově nebo personálně nezávislí na daném trhu, který není ohrožen účinky omezení hospodářské soutěže. Nelze-li zjistit cenu obvyklou na trhu, určí se cena pro posouzení, zda nedochází ke zneužití výhodnějšího hospodářského postavení, kalkulačním propočtem ekonomicky oprávněných nákladů a přiměřeného zisku.

4. Kontrolní zjištění

4.1 Hlavní účetní kniha kontrolované osoby

4.1.1 Předmět kontroly

Předmětem kontroly bylo zjistit, zda kontrolovaná osoba zahrnula do zprávy o financování volební kampaně veškeré výdaje náležející do volební kampaně, a to s ohledem na správné rozlišování volebních a provozních výdajů kontrolované osoby. Kontrolní orgán proto z přehledu provozních faktur vytipoval faktury, které mohly souviset s úhradou volebních nákladů a vyzval kontrolovanou osobu k předložení těchto faktur vč. souvisejících dokumentů (smlouvy, objednávky, dodací listy).

4.1.2 Vyžádané podklady

Kontrolní orgán z předložené hlavní knihy vytipoval následující provozní faktury s potenciálem vykazovat výdaje na volební kampaň:

- 170100040 na Kč 16.600,- od R.H.;
- 170100052 na Kč 15.629,- od R.H.;
- 170100042 na Kč 15.730,- od J.B.;
- 170100050 na Kč 15.730,- od J.B.;
- 170100060 na Kč 15.730,- od J.B.;
- 170100063 na Kč 15.730,- od J.B.;
- 170100082 na Kč 15.730,- od J.B.;
- 170100104 na Kč 15.730,- od J.B.

I přes jasné sdělení ze strany kontrolního orgánu byly faktury kontrolovanou osobou předloženy pouze samostatně, bez dalších požadovaných dokumentů:

K fakturám dodavatele R.H. č. 170100040 a č. 170100052, které kontrolovaná osoba zaúčtovala do provozních výdajů, kontrolní orgán obdržel pouze čestné prohlášení R.H. , ve kterém sděluje, že tímto prohlašuje, „že veškerá objednávka služeb (videospoty apod.) pro potřeby Strany Práv Občanů proběhla v době od 1.5. do 30.10.2017 na základě ústní objednávky. Ústní objednávka proběhla na základě vzájemné důvěry a mého členství v tehdejší SPO.“

V této souvislosti nutno poznamenat, že prezident republiky vyhlásil volby do Poslanecké sněmovny svým rozhodnutím publikovaným ve Sbírce zákonů pod č. 135/2017 Sb., s datem rozeslání dne 2. května 2017. Podle § 1 odst. 3 zákona o volbách do Parlamentu je tak za den vyhlášení voleb považován 2. květen 2017.

Předmětem plnění faktury č. 170100040 jsou služby za měsíc duben: Správa sociálních sítí; tvorba, střih, grafická úprava, audiokorekce 3 videí; natáčení 3 videí; grafický návrh – plakát; grafické práce – Bulletin; natáčení videa, střih, grafická úprava, audiokorekce a živý přenos. To vše za fakturovaných 16.600,- Kč.

Předmětem plnění faktury č. 170100052 jsou pak služby za měsíc květen: Správa sociálních sítí; tvorba, střih, grafická úprava, audiokorekce 3 videí; natáčení 3 videí; soutěž o tričko; živý přenos – hlasování a natáčení videa, střih, grafická úprava, audiokorekce. To vše za fakturovaných 15.629,- Kč.

Kontrolovaná osoba k předmětným fakturám sdělila (zaznamenáno v úředním záznamu č.j. UDH-1984/2019), že se zřejmě jedná o výdaje na volební kampaň. Kromě předmětných faktur dodavatel R.H. roce 2017 vystavil další 4 faktury s obdobným předmětným plněním, a to za období červen, srpen, září a říjen 2017 (viz výše). Tyto faktury kontrolovaná osoba vykázala ve volebním účetnictví a zahrnuje je do výdajů na volební kampaň, a to prostřednictvím záznamu ve Zprávě o financování volební kampaně.

K předloženým fakturám od J.B. kontrolovaná osoba sdělila, že předmětné faktury budou doplněny o dokumenty, jak bylo požadováno kontrolním orgánem. Kontrolovaná osoba tak učinila dne 05.08.2019 prostřednictvím doručeného e-mailu č.j. UDH-02788/2019, kdy Úřadu předložila mj. čestné prohlášení J.V. ze dne 02.08.2019, ve kterém se sděluje, že prohlašuje, „že J. B. pro mne v období 01.05. – 30.10.2017 zpracovávala analýzy monitoringu tisku, rešerše, koncepty článků a rozhovorů. Její aktivity se týkaly výhradně mé senátorské činnosti, protože jsem v letech 2012-2018 působil jako senátor Parlamentu ČR, z toho v letech 2014-2017 také jako předseda senátorského klubu SPO a nezávislý. Jako přílohu tohoto čestného prohlášení předkládám rovněž některé příklady výsledků plnění.“ Dále byly kontrolovanou osobou předloženy příklady výsledků plnění - monitoringy, které jsou předmětem plnění výše uvedených faktur vystavených J.B.

4.1.3 Kontrolní zjištění

Již ze samotného prohlášení R.H. lze dovodit, že rovněž zkoumané faktury za květen a duben, ve kterých R.H. nepochybně fakturoval služby související s přípravou a následným uplatněním plnění v době volební kampaně, patří - minimálně z části - do výdajů na volební kampaň. V důsledku toho má kontrolní orgán za to, že fakturu 170100052 lze zcela považovat za výdaj vynaložený na financování volební kampaně, a fakturu 170100040 lze zčásti považovat za výdaj vynaložený na financování volební kampaně (který by se do ní měl započítat poměrnou částí dle využití před datem a po datu zahájení volební kampaně).

Z údajů uvedených v poskytnutých materiálech kontrolní orgán usoudil, že se předmětné plnění v převážné míře týkalo jiné než kontrolované volební kampaně. Kontrolní orgán v případě faktur od J.B. tedy nezjistil ve vztahu k prověřované volební kampani žádné pochybení.

Na základě výše uvedených skutečností kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba nezahrnuje do výdajů volební kampaně částku v celkové výši 15.629,-Kč a poměrnou část z částky 16.600,-Kč, porušila ust. § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona.

4.2 Půjčka od fyzické osoby M.N.

4.2.1 Předmět kontroly

V rámci vedené kontroly kontrolní orgán dále prověřoval, zda stávající stav, kdy je M.N. (jako občan – fyzická osoba) v pozici věřitele politické strany, není v rozporu s požadavkem § 17 odst. 8 zákona o sdružování v politických stranách.³

³ Dle ust. § 17 odst. 8 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů - Příjmem strany a hnutí mohou být: a) příspěvek ze státního rozpočtu České republiky na úhradu volebních nákladů, b) příspěvek ze státního rozpočtu České republiky na činnost strany a hnutí (dále jen "příspěvek na činnost"), c) členské příspěvky, d) dary, dědictví a bezúplatná plnění, e) příjmy z nájmu, pachtu a zcizení movitého a nemovitého majetku, f) úroky z vkladů, g) příjmy vznikající z účasti na podnikání jiných právnických osob podle odstavce 3, h) příjmy z pořádání tombol, kulturních, společenských,

4.2.2 Vyžádané podklady

Kontrolní orgán si v rámci vedené kontroly od kontrolované osoby vyžádal mj. i položkovou hlavní knihu za účetní rok 2017. Z této pak zjistil existenci půjčky poskytnuté fyzickou osobou – M.N. V této souvislosti si od politické strany vyžádal podklady související s touto půjčkou.⁴

4.2.3 Kontrolní zjištění

Kontrolovaná osoba předložila Smlouvu o půjčce ze dne 1. 9. 2016, ze které je zřejmé, že půjčka byla politické straně poskytnuta již v roce 2016, tedy ještě před účinností novely volebního zákona, která poskytnutí úvěrů a zápůjček od jiných subjektů než od bank, platebních institucí nebo institucí elektronických peněz, či jejich poboček v České republice [viz § 17 odst. 8 písm. i) zákona o sdružování a contrario] zapovídá. Zákon o sdružování, však politickým stranám a politickým hnutím ukládá povinnost do Výroční finanční zprávy zahrnout mj. přehled úvěrů, zápůjček a jiných dluhů s uvedením výše a jejich podmínek vč. termínu splatnosti, jména, příjmení a data narození.⁵ Ve Výroční finanční zprávě za rok 2017 však kontrolovaná osoba předmětnou půjčku neuvedla, čímž porušila ust. § 19h odst. 1 písm. c) bod 2 zákona o sdružování.

sportovních, rekreačních, vzdělávacích a politických akcí, i) zápůjčky a úvěry poskytnuté bankou, platební institucí nebo institucí elektronických peněz nebo pobočkou zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky, j) příspěvek ze státního rozpočtu České republiky na podporu činnosti politického institutu.

⁴ Kontrolní orgán konstatuje, že předmětná půjčka není uvedena ve Výroční finanční zprávě politické strany (za rok 2017, ani za rok 2018). Dle ust. § 19h odst. 1 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sdružování“), však platí, že strany a hnutí jsou povinny předložit každoročně do 1. dubna Úřadu výroční finanční zprávu, která mj. zahrnuje přehled o celkových příjmech v členění podle § 17 odst. 8, k němuž strany a hnutí připojí: 1. přehled obchodních společností nebo družstev, v nichž strana nebo hnutí mají podíl s uvedením výše tohoto podílu, 2. přehled úvěrů, zápůjček a jiných dluhů s uvedením výše a jejich podmínek včetně termínu splatnosti, jména, příjmení a data narození; je-li poskytovatelem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název a identifikační číslo. Touto skutečností tedy došlo k porušení ust. § 19h odst. 1 písm. c) bod 2 zákona o sdružování. S ohledem na vymezený předmět kontroly, tedy k předmětnému zjištění Úřad v rámci vedené kontroly nepřihlíží.

⁵ Viz ust. § 19h odst. 1 písm. c) bod 2 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2. kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V rámci kontroly některých bodů kontrolní orgán neshledal žádná pochybení co do porušení příslušných ustanovení volebního zákona nebo zákona o sdružování v rozsahu předmětu kontroly. Tyto závěry kontrolní orgán popsal v kapitole 3. V případě, kdy kontrolní orgán pochybení zjistil, tyto popsal a uvedl v kapitole 4. Jejich shrnutí přináší níže Tabulka 3 a dopad na vyčíslení volebních nákladů vyčísľuje Tabulka 4.

Předmětná kontrola byla vedena zejména na základě údajů, jež kontrolovaná osoba uvedla v předložené Zprávě o financování volební kampaně, v předloženém účetnictví a z údajů evidovaných na volebním účtu. Jedním ze stěžejních podkladů prováděné kontroly bylo veškeré účetnictví týkající se volební kampaně kontrolované osoby. Úřad konstatuje, že předložené účetnictví bylo přehledné a průkazné, proto nebylo třeba vyzývat ke konkretizaci jednotlivých položek.

Kontrolní orgán v rámci vedené kontroly prověřil také výdaje provozního charakteru, z nichž některé vytipoval a tyto vyžádal ke konkretizaci. Všechny vytipované provozní výdaje byly prověřeny a v případě, kdy bylo zjištěno pochybení, bylo toto uvedeno v protokolu (viz blíže kapitola 4.1 protokolu). K celému průběhu kontroly kontrolní orgán uvádí skutečnost, že vzhledem k nízkým nákladům volební kampaně nebyla ze strany kontrolované osoby shledána snaha vykazovat výdaje volebního charakteru v rámci jiných výdajů (např. výdajů charakteru provozního).

Výsledky kontroly odrážejí jednak přístup kontrolované osoby k vedené kontrole, ale především zohledňují aspekt řádného vedení záznamů týkajících se financování volební kampaně. Dalším faktorem, který ovlivnil vedení předmětné kontroly a do jisté míry i její závěry, je výše výdajů na volební kampaň, kdy kontrolovaná osoba vykazovala částku ve výši 9.008.239,-Kč. Této částce odpovídá také množství vykázaných a kontrolovaných položek ve Zprávě o financování volební kampaně.

Kapitola	Název	Zjištěná pochybení/Porušený předpis	Změna nákladů kampaně
4.1	Hlavní účetní kniha kontrolovaného subjektu	§ 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona	Navýšení výdajů volební kampaně minimálně o částku 15.629,-Kč

Tabulka 3 - Shrnutí zjištěných pochybení

Kontrolní orgán konstatuje, že v důsledku kontrolních zjištění, které rekapituluje Tabulka 3, se mění výdaje na předmětnou volební kampaň tak, jak uvádí *Tabulka 4.*

Výše výdajů dle zprávy o financování kampaně	9.008.239,-Kč
Navýšení výdajů na základě kontrolních zjištění	+ 15.629,-Kč
Výše vyčíslitelných nákladů na základě kontroly	9.023.868,-Kč

Tabulka 4 - Změna výdajů na předmětnou volební kampaň

6. Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

J.N.
vedoucí kontrolní skupiny

J.O.
členka kontrolní skupiny

M.S.
členka kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba