

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

V Brně dne 10.10.2018

Č.j.: UDH-SPR-S-9/2018-2

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), jako správní orgán věcně příslušný podle § 16f odst. 1 písm. d) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „volební zákon“), a § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává jakožto první úkon v řízení podle § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“) a § 150 správního řádu tento

P Ř Í K A Z

I.
Účastník řízení – [REDAKCE] IČ [REDAKCE] se sídlem [REDAKCE] (dále též „obviněný“)

se uznává vinným

ze spáchání **přestupku podle § 16h odst. 2 písm. l) volebního zákona**, kterého se dopustil tím, že v rozporu s § 16d odst. 1 volebního zákona jakožto kandidující politické hnutí ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky ve volebním obvodu č. 62 (Prostějov), kandidát [REDAKCE] nejpozději bez zbytečného odkladu po uplynutí lhůty pro podání přihlášek k registraci, tj. dne 31.07.2018, neoznámil Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, zřízení volebního účtu, a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný.

II.

Za tento přestupek se obviněnému podle § 16h odst. 5 písm. a) volebního zákona a podle § 35 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky **ukládá jako správní trest pokuta ve výši 15.000,-Kč** (slovy: patnáct tisíc korun českých).

Instrukce k placení:

Pokuta je splatná **do 30 dnů od právní moci** tohoto příkazu (§ 46 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky), a to na účet Celního úřadu pro Jihomoravský kraj vedený u České národní banky, číslo účtu: **3754-17721621/0710**. Jako variabilní symbol uveďte identifikační číslo obviněného.

Odůvodnění

Podle § 16d odst. 1 volebního zákona *kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát zajistí, aby přístup k volebnímu účtu byl po dobu trvání tohoto účtu vymezenou v § 16a zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich internetových stránkách. Kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát jsou povinni oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný; koalice oznámí Úřadu i své složení.*

Podle § 16h odst. 2 písm. l) volebního zákona *se kandidující politická strana a politické hnutí nebo politická strana a politické hnutí zastoupené v koalici dopustí správního deliktu tím, že nesplní některou z povinností podle § 16d související se zveřejněním údajů o financování volební kampaně, obsahem zprávy o financování volební kampaně nebo zasláním podkladů o účetnictví Úřadu.*

Úřad obdržel na základě § 31 odst. 3 volebního zákona od Magistrátu města Prostějova jakožto registračního úřadu ve volebním obvodu č. 62 přehled kandidujících politických stran, politických hnutí, koalic a nezávislých kandidátů ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky, v němž figuroval obviněný jakožto kandidující politické hnutí. Podle § 60 odst. 4 volebního zákona bylo možno podat přihlášku k registraci u pověřeného obecního úřadu nejpozději 66 dnů přede dnem voleb, tj. do 31.07.2018. Nejpozději k tomuto dni je možno na obviněného hledět jako na kandidující politické hnutí, které je povinno plnit zákonem stanovené povinnosti. Úřad dne 20.09.2018 prověřil splnění oznamovací povinnosti podle § 16d odst. 1 volebního zákona, přičemž zjistil, že obviněný neoznámil Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný. Úřad tak nemohl zveřejnit tyto údaje na svých internetových stránkách.

Úřad nicméně postupoval v souladu s § 50 odst. 3 správního řádu, podle něhož *správní orgán je povinen zjistit všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu. V řízení, v němž má být z moci úřední uložena povinnost, je správní orgán povinen i bez návrhu zjistit všechny rozhodné okolnosti svědčící ve prospěch i v neprospěch toho, komu má být povinnost uložena.* Úřad tedy dne 20.09.2018 prověřil, zda potřebné údaje (minimálně odkaz na transparentní volební účet obviněného) jsou dostupné na facebookovém profilu obviněného (uživatelské jméno [REDAKCE]) a internetových stránkách obviněného ([REDAKCE]) avšak s negativním výsledkem.

Úřad má na základě výše uvedeného za prokazané, že se obviněný dopustil přestupku podle § 16h odst. 2 písm. l) volebního zákona.

Při určení výměry pokuty Úřad přihlédl **k povaze a závažnosti přestupku** [§ 37 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky], a to konkrétně

a) **k významu zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen** [§ 38 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Zájmem chráněným zákonem je v případě přestupku podle § 16g odst. 2 písm. l) volebního zákona zájem na transparentnosti volební kampaně. Závažnost tohoto přestupku se v obecné rovině odráží v sazbě pokuty za přestupek, která činí 10.000,-Kč až 100.000,-Kč.

b) **k významu následku přestupku** [§ 38 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Následek přestupku považuje Úřad za spíše závažný, a to s ohledem na skutečnost, že široká veřejnost z větší části využívá pro případnou kontrolu financování volební kampaně kandidujících subjektů zdroje, které jsou dostupné na webových stránkách Úřadu. Pokud obviněný neoznámil Úřadu adresu internetové stránky, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, zřízení volebního účtu, a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný, je přístup veřejnosti k informacím o financování jeho volební kampaně ztížen. Následek je závažný i v tom směru, že obviněný potřebné údaje nezveřejnil ani na svých internetových stránkách a veřejnost tak nemá možnost prověřit financování volební kampaně obviněného ani z tohoto zdroje.

c) **k okolnostem spáchání přestupku** [§ 38 písm. d) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Ve prospěch obviněného hovoří skutečnost, že obviněný se jako kandidující politické hnutí účastní prvních voleb, v nichž se uplatňují pravidla volební kampaně zavedená na základě novely volebního zákona pod č. 322/2016 Sb., a neměl tedy možnost je aplikovat v praxi.

Úřad rovněž při rozhodování o výši pokuty zohlednil zvláštní okolnost ovlivňující výši pokuty za přestupek stanovenou v § 16i odst. 2 volebního zákona, kterou je **dopad uložené pokuty na možnost další existence politické strany nebo politického hnutí**.

Úřad má za to, že pokuta uložená ve výši 15.000,-Kč (tj. při dolní hranici zákonné sazby) **dostatečně zohledňuje skutečnosti svědčící v neprospěch obviněného** (význam zájmu chráněného zákonem, význam následku přestupku), **skutečnosti svědčící ve prospěch obviněného** (okolnosti spáchání přestupku) a **preventivní funkci správního trestu**.

Na základě výše uvedeného Úřad rozhodl, jak je uvedeno ve výrocích I. a II. výrokové části tohoto příkazu.

Úřad pro úplnost upozorňuje, že obviněnému jakožto kandidujícímu politickému hnutí vznikají na základě § 16d volebního zákona i další povinnosti, jejichž nesplnění je přestupkem. Jedná se zejména o povinnost zveřejnit nejpozději 3 dny přede dnem voleb na svých internetových stránkách zákonem stanovené údaje o osobách, které ve prospěch kandidujícího politického hnutí uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění (*§ 16c odst. 4 volebního zákona*), povinnost zveřejnit na svých internetových stránkách do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb zprávu o financování volební kampaně na předepsaném formuláři (*§ 16d odst. 2 volebního zákona*), povinnost ve stejné lhůtě zaslat Úřadu zprávu o financování volební kampaně podepsanou osobou oprávněnou jednat jménem kandidujícího politického hnutí a dále veškeré účetnictví týkající se volební kampaně (*§ 16d odst. 5 volebního zákona*), či povinnost nedisponovat

s nevyužitými prostředky na volební kampaň na volebním účtu po dobu, po kterou bude vedeno správní řízení; nejméně však po dobu 180 dní ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb (§ 16a odst. 4 volebního zákona).

Poučení

Podle § 150 odst. 3 správního řádu může obviněný proti tomuto příkazu **do 8 dnů** ode dne jeho doručení podat odpor k Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po doručení příkazu.

Včasným podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje; to neplatí, byl-li podán nepřípustný nebo opožděný odpor. Zpětvzetí odporu není přípustné.

Pokud po podání odporu bude vydáno rozhodnutí, kterým bude obviněný uznán vinným z přestupku, bude mu, kromě správního trestu dále podle § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky uložena též povinnost nahradit náklady řízení stanovené paušální částkou ve výši 1.000,-Kč na základě vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o paušální částce nákladů řízení, ve znění vyhlášky č. 112/2017 Sb.

Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Mgr. Vojtěch Weis
předseda Úřadu

Obdrží

██████████
████████████████████
████████████████████

ID DS: ██████████