



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsch.cz
<https://www.udhpsch.cz>



UKPSX0013JXO

Vážený pan

M. H.

[REDACTED]

IDDS

[REDACTED]

Sp.zn.: S-UDH-01852/2023 ČÚ
Naše č.j.: UDH-00314/2024 Vaše č.j.: [REDACTED] Dne: 20.02.2024
Vyřizuje: [REDACTED] Tel.: [REDACTED]
E-mail: [REDACTED]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“),
IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

A. Z., člen Úřadu, číslo průkazu člena [REDACTED] (vedoucí kontrolní skupiny),
J. M., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [REDACTED] (členka kontrolní skupiny)
I. K., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [REDACTED] (člen kontrolní skupiny)

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 38b odst. 1 písm. a) zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

M.H. , nar. [REDACTED] trvale bytem [REDACTED]

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 13. 1. 2023 a 14. 1. 2023 (první kolo volby) a ve dnech 27. 1. 2023 a 28. 1. 2023 (2. kolo volby)

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1852/2023 kontrolované osobě dne 12.09.2023.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Vyhodnocení a kontrola podkladů a vyjádření zaslaných kontrolovanou osobou, které byly Úřadu doručeny dne 22.09.2023 pod č.j. UDH-1962/2023, se uskutečnilo dne 20.2.2024 (úřední záznam č.j. UDH-00313/2024)

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Kontrolovaná osoba, kandidát na funkci prezidenta republiky	M.H., nar. [redacted] trvale bytem [redacted]
Zákon o volbě prezidenta republiky	Zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

1. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 12.09.2023, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-1852/2023 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“) kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost o čtyřech bodech k zaslání podkladů a vyjádření k provedení kontroly. K zaslání podkladů a vyjádření Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu 30 dnů od doručení oznámení, tj. do 12.10.2023.

Kontrolovaná osoba požadované podklady a vyjádření předložila dne 22.09.2023 pod č.j. UDH-1962/2023.

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 20. 2. 2024 (úřední záznam č.j. 00313/2024), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1852/2023 ze dne 29.08.2023 byl rozsah kontroly stanoven takto:

1. Doložte veškeré výdaje spojené s propagační akcí konané dne 15. 12. 2022 v Městské knihovně ve V. (odkaz na stránky na Facebooku: [redacted]). K tomu předložte smlouvy, faktury za poskytnuté služby a další doklady prokazující vynaložené výdaje. Vyznačte tyto výdaje ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví.
2. Vyznačte ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví položky vztahující se ke spotřebovaným pohonným hmotám při užití vozidla v rámci volební kampaně.
3. Úřadem bylo zjištěno, že u 24 dárců – fyzických osob (viz tabulka níže) nedošlo k jejich identifikaci pomocí údajů, které vyžaduje volební zákon (chybí u nich datum narození a v některých případech i obec, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt). Tyto údaje absentují ve zprávě o financování volební kampaně, resp. je u nich uvedeno stejné datum narození [redacted] a v některých případech není uvedena obec trvalého pobytu. Vysvětlete tuto skutečnost a uveďte, zda byly i tyto peněžitě dary použity na úhradu výdajů v rámci volební kampaně, příp. zda byly vráceny dárcům (tuto skutečnost doložte).

Částka	Příjmení	Jméno	Datum narození uvedené ve Zprávě	Obec TP uvedená ve Zprávě
1 000	B.	B.	[redacted]	---
500	Č.	E.	[redacted]	[redacted]
500	H.	J.	[redacted]	[redacted]

1 000	H.	J.	[REDACTED]	[REDACTED]
2 000	H.	P.	[REDACTED]	[REDACTED]
500	H.	V.	[REDACTED]	[REDACTED]
111	J.	J.	[REDACTED]	---
250	K.	E.	[REDACTED]	---
500	K.	J.	[REDACTED]	---
1 000	K.	D.	[REDACTED]	---
1 000	L.	M.	[REDACTED]	---
500	L.	T.	[REDACTED]	---
1 000	O.	P.	[REDACTED]	---
100	P.	A.	[REDACTED]	[REDACTED]
17,17	R.	E.	[REDACTED]	---
1 000	R.	L.	[REDACTED]	---
30	S.	P.	[REDACTED]	---
2 000	S.	E.	[REDACTED]	---
333	S.	P.	[REDACTED]	---
500	T.	A.	[REDACTED]	[REDACTED]
500	U.	V.	[REDACTED]	---
10 000	V.	K.	[REDACTED]	---
200	V.	J.	[REDACTED]	---
500	Z.	K.	[REDACTED]	---

4. Předložte elektronicky a ve strojově čitelné podobě bankovní výpisy z volebního účtu s uvedením čísel účtů protistran.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

3.1. Výdaje spojené s propagační akcí konané dne 15.12.2022 v Městské knihovně ve V.

Úřad požadoval v bodu 1) oznámení o zahájení kontroly, aby byly doloženy veškeré výdaje spojené s propagační akcí konané dne 15.12.2022 v Městské knihovně ve V.¹⁾. K tomu Úřad požadoval předložit smlouvy, faktury za poskytnuté služby a další doklady prokazující vynaložené výdaje. Úřad požadoval vyznačení těchto výdajů ve zprávě o financování volební kampaně (dále jen „Zpráva“) a ve volebním účetnictví.

Kontrolovaná osoba k tomuto bodu zaslala vyjádření, ve kterém uvedla: „Akce jsem se zúčastnil na pozvání místního aktivního občana I.F., který událost kompletně organizačně zaštiťoval (zajištění prostor, propagace v místě apod.). Na základě jím avizované kalkulace jeho bezúplatné činnosti jsme sepsali darovací smlouvu o bezúplatném plnění ve výši 3 000 Kč. Darovací smlouvu zasílám na [tomto odkazu](#).“

Další výdaj se týká grafických návrhů k propagaci události (fotka k facebookové události, plakát k propagaci události), které vytvořil P.K. Práce na těchto návrzích je součástí fakturace, která pokrývá jeho pracovní činnost za období červen–prosinec

¹ odkaz na Facebooku: [REDACTED]

2022. Fakturu najdete [zde](#).

Výše uvedené výdaje jsou vyznačené ve zprávě o volební kampani (Příloha 1) a ve volebním účetnictví (Příloha 2).“

Úřad prověřil předložené doklady a konstatuje následující.

Faktura za grafické a produkční práce v.s. 1/23 ze dne 05.01.2023 vystavená dodavatelem panem P.K., IČO [REDAKCE] se sídlem [REDAKCE] [REDAKCE] odběrateli, tj. kandidátovi na funkci prezidenta republiky, ve výši 80.000,-Kč byla zaúčtována ve volebním účetnictví na účtu [REDAKCE] (Ostatní služby - foto, video, grafika) a volební výdaj na základě této faktury byl uhrazen z volebního účtu dne 16.01.2023. Ve Zprávě je tento výdaj uveden v části IV. Výdaje na volební kampaň.

Akci dle vyjádření kontrolované osoby zajišťoval pan I.F. z [REDAKCE] Jeho dobrovolnická činnost byla oceněna částkou ve výši 3.000 Kč. V rámci kontroly byla předložena darovací smlouva (správně smlouva o poskytnutí bezúplatného plnění) uzavřená mezi poskytovatelem bezúplatného plnění panem I.F. a kandidátem na funkci prezidenta republiky. Kontrolou bylo prověřeno, že částka ve výši 3.000 Kč byla uvedena v části II. Zprávy jako jiná bezúplatná plnění poskytnutá kandidujícímu subjektu. Jednalo se o poskytnutí bezúplatného plnění ve výši 3.000 Kč od pana I. F., narozeného [REDAKCE] s trvalým pobytem ve [REDAKCE] což odpovídalo údajům z předložené darovací smlouvy. Tato částka je uvedena také v části IV. Zprávy - výdaje na volební kampaň a je zahrnuta do celkové výše volebních výdajů kandidáta na funkci prezidenta republiky.

Kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

3.2. Bankovní výpisy z volebního účtu

K bodu 4) oznámení o zahájení kontroly byly předloženy požadované bankovní výpisy z volebního účtu.

3.3. Finanční dary přijaté na volební účet

V dodatečných informacích ve zprávě o financování volební kampaně je uvedeno: [REDAKCE]. Úřad tyto částky prověřil a s ohledem k tomu, že se jedná o malou částku darů v celkové výši 0,42 Kč od neidentifikovaných dárců, které ale kandidát na funkci prezidenta republiky zjevně nevyužil, neboť zaslal na veřejně prospěšný účel částku ve výši 335,78 Kč, dospěl Úřad k závěru, že nedošlo k porušení právních předpisů.

3.4. Výdaje za pohonné hmoty

Úřad v bodu 2) oznámení o zahájení kontroly požadoval, aby kontrolovaná osoba vyznačila ve Zprávě a ve volebním účetnictví položky vztahující se ke spotřebovaným pohonným hmotám při užití vozidla v rámci volební kampaně.

Kontrolovaná osoba k tomuto bodu zaslala vyjádření, ve kterém uvedla: „*V rámci kampaně jsem využíval své osobní vozidlo a pohonné hmoty jsem hradil z osobních finančních prostředků, vlastních úspor. Bohužel jsem tento náklad opomenul do zprávy o financování zahrnout, což nyní považuji za chybu. Jednalo se o nízkou částku zpětně vyčíslenou na cca 26 000 Kč, která by nepřevýšila zákonem stanovený limit.*“

Nákup pohonných hmot, je-li k volební kampani využíváno vozidlo (např. cestování na předvolební mítinky apod.) v obecné rovině představuje výdaj volební kampaně, který by měl být zohledněn ve Zprávě a ve volebním účetnictví, avšak za předpokladu, že bylo k těmto účelům využito služební vozidlo kandidujícího subjektu, případně pronajaté vozidlo. Vzhledem k tomu, že kontrolovaná osoba využívala k volební kampani svoje osobní vozidlo, které využívala i k soukromým účelům, nebylo namístě výdaje za pohonné hmoty hradit z volebního účtu, z něhož je možno hradit pouze výdaje na volební kampaň. V daném případě tedy bylo problematické odlišit, kdy bylo vozidlo využíváno k soukromým účelům a kdy bylo využíváno k volební kampani. Úřad nadto ve svých metodických stanoviscích v době předmětné volební kampaně podmínky využívání soukromých vozidel kandidáty k volební kampani výslovně neupravoval.

Na základě výše uvedeného kontrolní orgán v tomto kontrolním bodu neshledává porušení právních předpisů.

4. Kontrolní zjištění

4.1. Nedostatečná identifikace dárců

Podle § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem.*

Podle § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky *údaje o peněžních prostředcích na volebním účtu se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno*

Kontrolou části I. Zprávy bylo zjištěno, že u 24 dárců – fyzických osob (viz tabulka níže) nedošlo k jejich řádné identifikaci pomocí údajů, které vyžaduje zákon o volbě prezidenta republiky.

Tabulka č. 1

Částka	Příjmení	Jméno	Datum narození uvedené ve Zprávě	Obec TP uvedená ve Zprávě
1 000	B.	B.	████████	---
500	Č.	E.	████████	████████
500	H.	J.	████████	████████
1 000	H.	J.	████████	████████
2 000	H.	P.	████████	████████
500	H.	V.	████████	████████
111	J.	J.	████████	---
250	K.	E.	████████	---
500	K.	J.	████████	---
1 000	K.	D.	████████	---
1 000	L.	M.	████████	---
500	L.	T.	████████	---
1 000	O.	P.	████████	---
100	P.	A.	████████	████████
17,17	R.	E.	████████	---
1 000	R.	L.	████████	---
30	S.	P.	████████	---
2 000	S.	E.	████████	---
333	S.	P.	████████	---
500	T.	A.	████████	████████
500	U.	V.	████████	---
10 000	V.	K.	████████	---
200	V.	J.	████████	---
500	Z.	K.	████████	---

Konkrétně u všech těchto osob je uvedeno totéž datum narození ██████████ a u některých chybí obec, v níž má fyzická osoba, která peněžité dar poskytla, trvalý pobyt. Úřad v bodě 3) oznámení o zahájení kontroly požadoval, aby kontrolovaná osoba vysvětlila tuto skutečnost a sdělila, zda byly i tyto peněžité dary použity na úhradu výdajů v rámci volební kampaně, příp. zda byly vráceny dárcům. Celková výše darů přijatých od těchto fyzických osob činí 25.041, 17 Kč.

Kontrolovaná osoba k tomuto bodu zaslala vyjádření, ve kterém uvedla: *Otázka chybějících údajů dárců byla již předmětem Příkazu, čj. ██████████ ve kterém jsem byl shledán vinným ze spáchání přestupku podle § 62 odst. 2 písm. k) zákona o volbě prezidenta republiky. Za tento přestupek byla uložena pokuta ██████████ která byla dne ██████████ uhrazena.*

Jsem přesvědčen, že je žádoucí, aby do kampaní přispívali i malí dárci a kandidáti nebyli závislí na velkých sponzorech a zájmových skupinách. Proto jsem požádal občany o podporu zasíláním příspěvků na transparentní účet. Abychom požadované údaje od dárců získali, na webových stránkách ██████████ v podsekcí „Finanční podpora“ bylo explicitně uvedeno, které údaje musí dárce při poskytnutí daru uvést. Tuto informaci jsme uvedli také na Facebookových stránkách, viz screen [zde](#) a na dalších sociálních sítích.

Někteří dárci bohužel požadované údaje neuvedli. Od těch, které jsme mohli kontaktovat, jsme se snažili údaje získat zpětně. Bohužel se nám u zmíněných 24 dárců nepodařilo některé údaje sehnat.

Jedná se o bagatelní částky jak v jednotlivých položkách, tak v celkovém součtu, proto jsme je nevraceli a v kampani transparentně použili. Je třeba konstatovat, že uvedení nekompletních údajů nebylo vedeno úmyslem obcházet zákon nebo snižovat transparentnost financování kampaně, ale v případě bagatelních částek je velmi administrativně náročné a někdy i nemožné zákonem požadované údaje od občanů, kteří na transparentní účet bagatelní částky bez předběžné dohody zasílají, získat. Naplnění litery zákona je tak velmi obtížné.

K uvedenému vyjádření kontrolní orgán konstatuje, že si je vědom toho, že nemusí být pro kandidáty jednoduché dostat předmětné zákonné povinnosti a řádně identifikovat fyzické osoby – dárce, a to jak v rámci přehledu zveřejňovaného nejpozději 3 dny přede dnem volby podle § 37 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky, tak i ve Zprávě podle § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky. To však neznamena, že tyto dary od osob, které nebyly řádně identifikovány (přestože kandidát na nutnost poskytnutí zákonem požadovaných údajů upozornil na svých internetových stránkách a facebookovém profilu), lze ve volební kampani bez dalšího využít, tj. hradit z nich volební výdaje, a to bez ohledu na to, zda se jedná o menší dary v řádu stokorun nebo dary o vyšších hodnotách. Tyto dary bylo namísto buď vrátit dárcům, nebo je ponechat na volebním účtu a v zákonem stanovené lhůtě zůstatek převést na veřejně prospěšné účely podle § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky (viz bod 4.3 protokolu).

Na základě výše uvedeného kontrolní orgán konstatuje, že došlo k porušení § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky, když kontrolovaná osoba vykázala v části I. Zprávy 24 dárců peněžitých darů – fyzických osob, které nebyly identifikovány údaji v rozsahu podle § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky.

4.2. Převedení zůstatku na volebním účtu

Podle § 24 odst. 4 zákona o volbě prezidenta republiky s peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nelze nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby; tento zákaz se nevztahuje na úhradu výdajů na volební kampaň podle § 37.

Podle § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odstavci 4 se veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedou na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel, a to v rozsahu a způsobem, který určí kandidát na funkci prezidenta republiky.

Podle § 38 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky kandidát na funkci prezidenta republiky do 15 dnů ode dne, kdy byly peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převedeny na veřejně prospěšný účel podle § 24 odst. 6, zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách

a současně zašle úřadu jím podepsanou informaci o tom, komu, v jakém rozsahu a na jaký veřejně prospěšný účel byly tyto peněžní prostředky převedeny.

Lhůta pro převedení zůstatku na volebním účtu podle § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky uplynula dne 29.09.2023². Kontrolovaná osoba však zůstatek na volebním účtu ve výši 335,78 Kč převedla až na základě upozornění Úřadu (dopisem ze dne 23.10.2023, č.j. UDH-2154/2023), a to dne 22.11.2023. Částka byla konkrétně převedena na účet Občanského sdružení Buldočí naděje, IČO 01273922, se sídlem Hartigova 2360/203, 130 00 Praha 3. Informaci o převodu zaslal kandidát na funkci prezidenta republiky dne 22.11.2023 Úřadu a Úřad ji zaevidoval pod č.j. UDH-2301/2023. Tuto informaci kandidát také k tomuto datu zveřejnil na svých internetových stránkách³.

Na základě výše uvedeného kontrolní orgán konstatuje, že došlo k porušení § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky, když kontrolovaná osoba v zákonem stanovené lhůtě, tj. konkrétně do 29.09.2023, nepřevedla veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel.

² Příkaz ze dne [redacted] č.j. [redacted] na základě něhož byla kontrolovaná osoba uznána vinnou ze spáchání přestupku podle § 62 odst. 2 písm. k) zákona o volbě prezidenta republiky, nabytí právní moci dne [redacted] tj. před uplynutím lhůty podle § 24 odst. 4 zákona o volbě prezidenta republiky, a nedošlo tedy k prodloužení lhůty pro převod zůstatku na volebním účtu podle § 24 odst. 4 zákona o volbě prezidenta republiky

³ [redacted]

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byla popsána pochybení, která kontrolní orgán v průběhu kontroly zjistil. Jejich shrnutí a dopad do výše nákladů volební kampaně jsou uvedeny v následující tabulce:

Kapitola	Název	Porušen předpis
4.1.	Nedostatečná identifikace dárců	§ 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky
4.2.	Převedení zůstatku na volebním účtu	§ 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta republiky

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

A.Z.
člen Úřadu
vedoucí kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba