



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsch.cz
<https://www.udhpsch.cz>



UKPSX00141PX

Vážený pan

P.P.

nar. [REDACTED]

Sp.zn.: S-UDH-01538/2023 OKSŘ

Naše č.j.: UDH-00602/2024 Vaše č.j.:

Vyřizuje: [REDACTED] Tel.: [REDACTED]

Dne: 25.03.2024

E-mail: [REDACTED]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“),

IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

P.V., člen Úřadu, číslo průkazu člena [REDACTED] (vedoucí kontrolní skupiny);

N.V., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [REDACTED] (členka kontrolní skupiny);

J.O., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [REDACTED] (členka kontrolní skupiny).

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

Ust. § 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, § 19g odst. 1 písm. i) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a § 5 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

P.P., nar. [REDAKCE] bytem: [REDAKCE]

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.–24. 9. 2022 (první kolo) a ve dnech 30. 9.–1. 10. 2022 (2. kolo volby).

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH–01538/2023 kontrolované osobě dne 24. 6. 2023.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 12. 3. 2024, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Zpráva, ZFK, zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně
P.P., kontrolovaná osoba, kandidát	P.P., nar. [REDACTED] bytem: [REDACTED] [REDACTED]
Volební zákon	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Předmět kontroly	5
2. Základní informace o kandidatuře, rozsah kontroly.....	6
2.1 Vyžádané informace a podklady	6
2.1.1 Oznámení o zahájení kontroly.....	6
2.1.2 Výzva k doplnění podkladů.....	10
3. Kontrolní zjištění.....	14
3.1 Účetnictví týkající se volební kampaně	14
3.2 Poukázání nevyužitých peněžních prostředků na veřejně prospěšný účel	15
3.3 Transakce hrazené z volebního účtu po odevzdání ZFK.....	16
3.4 Označení volebních letáků informací o zadavateli a zpracovateli	18
4. Shrnutí	20

1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.–24. 9. 2022 (první kolo) a ve dnech 30. 9.–1. 10. 2022 (2. kolo volby), kterých se kontrolovaná osoba účastnila jako nezávislý kandidát. Kontrola proběhla distančně (korespondenčně) na základě Úřadem vyžadovaných a kontrolovanou osobou poskytnutých listin, vyjádření a vysvětlení. Oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01538/2023 (dále jen „*oznámení o zahájení kontroly*“) odeslal Úřad kandidátovi dne 13. 6. 2021, doručeno bylo, a tedy kontrola byla zahájena, dne 24. 6. 2023.

Tabulka 1: Průběh kontroly

Datum	Věc ¹	Odesílatel	č.j.
12. 6. 2023	Oznámení o zahájení kontroly	Úřad	UDH-01538/2023
3. 7. 2023	Předložené podklady	P.P.	UDH-01652/2023
5. 9. 2023	Výzva k doplnění podkladů	Úřad	UDH-01871/2023
29. 9. 2023	Žádost o prodloužení lhůty	P.P.	UDH-02003/2023
3. 10. 2023	Usnesení o prodloužení lhůty	Úřad	UDH-02012/2023
18. 10. 2023	Doplnění podkladů	P.P.	UDH-02115/2023
8. 11. 2023	Zpráva o financování kampaně - řádné volby do Senátu 2022	P.P.	UDH-02222/2023
12. 3. 2024	Úřední záznam	Úřad	UDH-00502/2024

¹ Volná parafráze – nejde o přesnou citaci podle kontrolního spisu.

2. Základní informace o kandidatuře, rozsah kontroly

P.P. kandidoval ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky v roce 2022, ve volebním obvodu č. 1 – Karlovy Vary, a to jako nezávislý kandidát.

Volební kampaň pro volby do Senátu Parlamentu České republiky začala dne 5. 4. 2022, tedy dnem publikování rozhodnutí prezidenta republiky o vyhlášení voleb do Senátu Parlamentu České republiky a o vyhlášení voleb do zastupitelstev městských obvodů a městských částí ve statutárních městech a do zastupitelstva hlavního města Prahy a zastupitelstev jeho městských částí č. 81/2022 Sb., a skončila dne 3. 10. 2022, kdy bylo ve Sbírce zákonů pod č. 293/2022 Sb. publikováno sdělení Státní volební komise o vyhlášení a uveřejnění celkových výsledků voleb do třetiny Senátu Parlamentu České republiky konaných ve dnech 23.–24. 9. 2022 (první kolo) a ve dnech 30. 9.–1. 10. 2022 (2. kolo volby).

P.P. nebyl zvolen do Senátu Parlamentu České republiky, když v prvním kole získal 4,24 % platných hlasů a nepostoupil do druhého kola voleb.²

Hlavním důvodem pro prověření financování kampaně Úřadem, bylo neodevzdání účetnictví týkajícího se volební kampaně.

2.1 Vyžádané informace a podklady

2.1.1 Oznámení o zahájení kontroly

Kontrolní orgán si v oznámení o zahájení kontroly vyžádal podklady a vyjádření k následujícím bodům:

1. Předložení veškerého volebního účetnictví za volební kampaň pro volby do Senátu konané v roce 2022 v rozsahu a struktuře uvedené v metodickém stanovisku Úřadu č. 33,³ tedy
 - a) účtovou osnovu účtů, na kterých byly účtovány účetní případy související s výdaji na volební kampaň;
 - b) účetní deník vedený chronologicky podle § 13 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);
 - c) hlavní knihu (položkovou s jednotlivými účetními případy) vedenou systematicky podle § 13 zákona o účetnictví.

Úřad rovněž požadoval kopie prvotních dokladů (faktury,⁴ pokladní doklady, ucelené bankovní výpisy volebního účtu do Senátu pro volby 2022, interní doklady apod.).

² Dostupné zde: [redacted]

³ Dostupné zde: https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot33

⁴ Vyjma faktur od dodavatele 1RP s.r.o., IČO 03550516: č. [redacted] na částku 11.114 Kč, č. [redacted] na částku 17.831 Kč, č. [redacted] na částku 40.000 Kč.

2. Vysvětlení, zda částky hrazené z volebního účtu v tabulce níže souvisí s volební kampaní, a pokud ano, vysvětlení, proč nejsou zahrnuty do výdajů volební kampaně a nejsou uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně. Kontrolovaná osoba měla rovněž předložit kopie prvotních dokladů vztahující se k těmto výdajům (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.).

2.1 Dne 20. 3. 2023, 4. 4. 2023 a 22. 5. 2023 byly převedeny výdaje ve výši 25.000 Kč, 15.000 Kč a 25.000 Kč na bankovní účet č. 958454/0300. Kontrolovaná osoba měla rovněž sdělit, proč byly tyto peněžní transakce uskutečněny a kdo je vlastníkem zmíněného bankovního účtu.

Datum transakce	Částka odeslaná v CZK	Popis
14. 2. 2023	337,00	Platba kartou POTRAVINY MAJK
15. 2. 2023	321,00	Platba kartou POTRAVINY MAJK
16. 2. 2023	297,00	Platba kartou POTRAVINY MAJK
16. 2. 2023	478,90	Platba kartou Tesco Ostrov
19. 4. 2023	64,00	Platba kartou
23. 4. 2023	421,00	Platba kartou
1. 5. 2023	260,00	Platba kartou
17. 5. 2023	214,00	Platba kartou
26. 5. 2023	3.000,00	Platba kartou
20. 3. 2023	25.000,00	Tuzemská odchozí úhrada
4. 4. 2023	15.000,00	Tuzemská odchozí úhrada
22. 5. 2023	25.000,00	Tuzemská odchozí úhrada

3. Vysvětlení, jak následující částky přijaté v eurech na volební účet souvisí s volební kampaní. Jedná-li se o dary na volební kampaň, sdělení, proč nejsou dárči peněžitých darů uvedeni ve zprávě o financování volební kampaně, a doložení jejich identifikaci podle volebního zákona (údaje o osobách se evidují s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla, bylo-li přiděleno).⁵

Datum transakce	Částka přijatá v EUR	Popis
7. 2. 2023	250,00	Příchozí SEPA úhrada
16. 2. 2023	290,00	Příchozí SEPA úhrada
1. 3. 2023	150,00	Příchozí SEPA úhrada
6. 3. 2023	300,00	Příchozí SEPA úhrada

⁵ Dle § 16b odst. 3 volebního zákona.

10. 3. 2023	250,00	Příchozí SEPA úhrada
21. 3. 2023	400,00	Příchozí SEPA úhrada
31. 3. 2023	300,00	Příchozí SEPA úhrada
6. 4. 2023	500,00	Příchozí SEPA úhrada
18. 4. 2023	100,00	Příchozí SEPA úhrada
18. 5. 2023	500,00	Příchozí SEPA úhrada

4. Vyjasnění, jakým způsobem byl naplněn požadavek § 16a odst. 6 písm. b) volebního zákona, tedy na jaký sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel byly převedeny peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň, a to včetně technického popisu transakcí (čísla, názvy a vlastníky účtů, data a objemy převodů).
5. Na sociální síti Facebook byly prezentovány volební plakáty (Obrázek č. 1 – 3).⁶ Volební zákon v § 16 odst. 6 stanovuje, že *propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o zadavateli a zpracovateli.*

Kontrolovaná osoba byla vyzvána k:

- 5.1 Doložení splnění této povinnosti.
- 5.2 Uvedení, kdo byl zhotovitelem těchto volebních plakátů.
- 5.3 Doložení zahrnutí výdajů na výrobu plakátů do zprávy o financování volební kampaně a do volebního účetnictví.

⁶ Dostupné zde: <https://www.facebook.com/████████████████████>

Obrázek č. 1

Obrázek č. 2

Lhůta pro zaslání požadovaných dokumentů byla v oznámení o zahájení kontroly stanovena na 20 dní od zahájení kontroly, tj. do 14. 7. 2023. Část požadovaných písemností byla Úřadu doručena dne 3. 7. 2023. Úřad předložené podklady posoudil a dospěl k závěru, že k některým bodům kontroly předložené podklady nemají nezbytný rozsah a strukturu pro provedení objektivní kontroly.

2.1.2 Výzva k doplnění podkladů

Z důvodu potřeby vyjasnit si postupy kontrolované osoby v průběhu volební kampaně a doplnění nejasných podkladů, byla kontrolovaná osoba vyzvána k doplnění podkladů v rámci výzvy ze dne 5. 9. 2023.⁷ Kontrolní orgán si vyžádal podklady a vyjádření k následujícím bodům:

1. Předložení veškerého volebního účetnictví za volební kampaň pro volby do Senátu konané v roce 2022 v rozsahu a struktuře uvedené v metodickém stanovisku Úřadu č. 33,⁸ tedy
 - d) účtovou osnovu účtů, na kterých byly účtovány účetní případy související s výdaji na volební kampaň;
 - e) účetní deník vedený chronologicky podle § 13 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);
 - f) hlavní knihu (položkovou s jednotlivými účetními případy) vedenou systematicky podle § 13 zákona o účetnictví.

⁷ Č.j. UDH-01871/2023.

⁸ Dostupné zde: https://www.udhpsh.cz/stanoviska_volby_parlament#ot33

2. Předložení bankovních výpisů volebního účtu⁹ do Senátu pro volby 2022 a smlouvu o zřízení, příp. zrušení tohoto účtu. Na bankovních výpisech musí být uveden variabilní symbol a číslo protiúčtu.
3. Uvedení, jakým způsobem byl naplněn požadavek § 16a odst. 6 písm. b) volebního zákona, tedy výši zůstatku na volebním účtu, a zároveň informací o tom na jaký sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel byly převedeny peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň, a to včetně technického popisu transakcí (čísla, názvy a vlastníky účtů, data a objemy převodů).
4. Na sociální síti Facebook byly prezentovány volební plakáty (Obrázek č. 1 – 3).¹⁰ Volební zákon v § 16 odst. 6 stanovuje, že *propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o zadavateli a zpracovateli.*

4.1 Doložení splnění této povinnosti.

Obrázek č. 1

⁹ Č.ú.: [REDACTED]

¹⁰ Dostupné zde: [https://www.facebook.com/\[REDACTED\]](https://www.facebook.com/[REDACTED])

Obrázek č. 2

Obrázek č. 3

5. Z předložených faktur č. [REDACTED] č. [REDACTED] č. [REDACTED] společnosti 1RP s.r.o., IČO 03550516, týkajících se výdajů za výrobu předmětných volebních plakátů, není zřejmé, jak byly uhrazeny výdaje za roznos a distribuci těchto volebních plakátů. Doložení kopie prvotních dokladů vztahujících se k těmto výdajům (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.). Uvedení, jak byla tato distribuce realizována.

Lhůta pro předložení podkladů a vyjádření byla stanovena do 2. 10. 2023. V průběhu této doby kontrolovaná osoba dne 29. 9. 2023¹¹ požádala o prodloužení lhůty z důvodu nutnosti vyžádání podkladů u zpracovatelů. Úřad této žádosti vyhověl a lhůtu kontrolované osobě prodloužil do 17. 10. 2023.¹² Kontrolovaná osoba podklady předložila Úřadu dne 18. 10. 2023.¹³ Kontrolovaná osoba rovněž dne 8. 11. 2023 opětovně předložila zprávu o financování kampaně.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 12. 3. 2024,¹⁴ kdy ze strany Úřadu došlo k finální formální kontrole a vyhodnocení zaslaných podkladů od kontrolované osoby.

¹¹ Č.j. UDH-02003/2023.

¹² Usnesení ze dne 3. 10. 2023, č.j. UDH-02012/2023.

¹³ Č.j. UDH-02115/2023.

¹⁴ Úřední záznam ze dne 12. 3. 2024, č.j. UDH-00502/2024.

3. Kontrolní zjištění

3.1 Účetnictví týkající se volební kampaně

Kontrolní orgán v rámci přípravy podkladů pro provedení kontroly mj. provedl kontrolu splnění povinnosti stanovené v § 16d odst. 5 volebního zákona, podle kterého *kandidující politická strana, politické hnutí, koalice a nezávislý kandidát do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb zašlou Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a zprávu o financování volební kampaně podepsanou osobou oprávněnou jednat jménem kandidující politické strany nebo politického hnutí nebo, jde-li o koalici, podepsanou osobami oprávněnými jednat jménem všech politických stran a politických hnutí zastoupených v koalici, nebo nezávislým kandidátem.*

Volby do Senátu Parlamentu České republiky se konaly ve dnech 23. a 24. 9. 2022 (první kolo) a 30. 9. 2022 a 1. 10. 2022 (druhé kolo). Celkové výsledky voleb byly vyhlášeny dne 3. 10. 2022. Lhůta pro zaslání účetnictví týkajícího se volební kampaně uplynula dne 2. 1. 2023. Kontrolní orgán v rámci přípravy podkladů pro provedení kontroly mj. zjistil, že kontrolovaná osoba nepředložila v řádném termínu účetnictví týkající se volební kampaně, a to ani poté, co za porušení předmětné povinnosti byla ze strany Úřadu sankcionována.¹⁵ Zpráva o financování kampaně byla předložena dne 16. 12. 2023 pod č.j. UDH-02696/2023, tedy v řádném termínu stanoveném volebním zákonem.

S ohledem na výše uvedené byla kontrolovaná osoba v rámci bodu 1. oznámení o zahájení kontroly vyzvána k předložení veškerého volebního účetnictví týkajícího se volební kampaně vedeného podle § 16b odst. 2 volebního zákona. Vzhledem k tomu, že požadované účetnictví nebylo kontrolovanou osobou předloženo v podání doručeném dne 3. 7. 2023,¹⁶ kontrolní orgán opětovně vyzval kontrolovanou osobu k jeho předložení, a to v rámci výzvy k doplnění podkladů ze dne 5. 9. 2023 (dále jen „výzva k doplnění podkladů“).¹⁷

Veškeré účetnictví týkající se volební kampaně kontrolovaná osoba předložila až dne 18. 10. 2023, pod č.j. UDH-02115/2023. Kontrolnímu orgánu byly předloženy faktury, hlavní kniha vedená analyticky, kniha závazků, soupis dokladů, účetní deník, účtová osnova, výsledovka analyticky a zálohové faktury.

Předložená podoba účetnictví plně reflektuje položky příjmů a výdajů odevzdaných ve zprávě o financování kampaně a z hlediska předložených podkladů k nim není výhrad.

¹⁵ Příkaz ze dne 10. 3. 2023, č.j. UDH-00723/2023, právní moc 25. 3. 2023.

¹⁶ Č.j. UDH-01652/2023.

¹⁷ Č.j. UDH-01871/2023.

V rámci předmětného kontrolního bodu kontrolní orgán nicméně konstatuje, že kontrolovaná osoba povinnost uvedenou v § 16d odst. 5 volebního zákona nesplnila, neboť v zákonné lhůtě veškeré účetnictví týkající se volební kampaně nepředložila.

Na tomto faktu nemění nic ani skutečnost, že zákonem předvídané podklady byly od kontrolované osoby předloženy v souvislosti s vedenou kontrolou, tyto byly následně v souladu s § 16f odst. 1 písm. b) volebního zákona zveřejněny na internetových stránkách Úřadu a byl tak naplněn požadavek transparentnosti.

3.2 Poukázání nevyužitých peněžních prostředků na veřejně prospěšný účel

Povinností nezávislého kandidáta je dle ust. § 16a odst. 6 volebního zákona, *do 60 dnů po uplynutí doby uvedené v odst. 4,¹⁸ veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň převést na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel, a to v rozsahu a způsobem, který určí nezávislý kandidát.*

Kontrolovaná osoba tak převod veškerých peněžních prostředků na volebním účtu nevyužitých na volební kampaň na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel měla realizovat do 1. 6. 2023.

Kontrolovaná osoba v minulosti kontrolnímu orgánu řádně neoznámila mj. adresu internetových stránek, na kterých je volební účet přístupný, za což byla ze strany Úřadu sankcionována.¹⁹ Dodatečně ale adresu internetových stránek, na kterých je volební účet přístupný, Úřadu oznámila,²⁰ proto se kontrolní orgán mohl náhledem na volební účet zaměřit na zjištění, jak kontrolovaná osoba naložila s nevyužitým zůstatkem na tomto účtu. Protože volební účet kontrolovaná osoba nezrušila a nadále ho využívala i po skončení volební kampaně, nebylo z kontroly účtu zjevné, zda k převodu nevyužitých prostředků došlo. Kontrola se proto zaměřila i na tuto otázku.

¹⁸ *S peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nelze nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku voleb; tento zákaz se nevztahuje na úhradu výdajů na volební kampaň podle § 16c.*

¹⁹ Příkaz ze dne 7. 9. 2022, č.j. UDH-01994/2022, právní moc 28. 9. 2022.

²⁰ Dne 3. 10. 2022, pod č.j. UDH-03180/2022.

Při kontrole dodaných faktur, prvotních dokladů a dokumentů k celkovému vyúčtování kampaně dodaných Úřadu 23. 1. 2023²¹ prostřednictvím aplikace, bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba sice provedla uzavření účetnictví kampaně se zbylým zůstatkem ve výši 1.315 Kč. Tyto nevyužité finanční prostředky z volební kampaně měly být poukázány na veřejně prospěšný účel.

Kontrolní orgán proto v bodu 4. oznámení o zahájení kontroly a v bodu 3. výzvy k doplnění podkladů, vyzval kontrolovanou osobu k doložení naplnění tohoto požadavku stanoveného volebním zákonem. Dne 18. 10. 2023²² kontrolovaná osoba doložila, že tuto povinnost splnila dodatečně, a zůstatek ve výši 1.415 Kč platbou v hotovosti poukázala Základní škole Ostrov, příspěvkové organizaci, IČO 70839000, se sídlem Krušnohorská 304, 363 01 Ostrov. Bylo zjištěno, že tato částka je o 100 Kč vyšší než ta, která odpovídala částce po Úřadem provedené analýze účetnictví a výpisů z účtů. Tuto platbu kontrolovaná osoba doložila pokladním dokladem ze dne 13. 10. 2023 a řádně podepsanou darovací smlouvou ze dne 12. 10. 2023.

V rámci předmětného kontrolního bodu kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba povinnost uvedenou v § 16a odst. 6 písm. b) volebního zákona nesplnila, neboť v zákonné lhůtě nepoukázala veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na veřejně prospěšný účel.

Na tomto faktu nemění nic ani skutečnost, že kontrolovaná osoba alespoň dodatečně převedla veškeré peněžní prostředky na volebním účtu nevyužité na volební kampaň na veřejně prospěšný účel.

3.3 Transakce hrazené z volebního účtu po odevzdání ZFK

Kontrola v bodě 2. a 3. oznámení o zahájení kontroly zjišťovala, jak byl naplněn zákonný požadavek podle §16a odst. 4, který stanovuje, že *s peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň nelze nakládat po dobu, po kterou se vede řízení o správním deliktu týkajícím se porušení pravidel financování volební kampaně, nejméně však po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku voleb; tento zákaz se nevztahuje na úhradu výdajů na volební kampaň podle § 16c.* Výsledky voleb byly vyhlášeny a uveřejněny sdělením ve Sbírce zákonů

²¹ Pod č.j. UDH-00412/2023.

²² Č.j. UDH-02115/2023.

pod č. 293/2022 Sb., s datem rozeslání 4. 10. 2022 a lhůta 180 dní uplynula dne 3. 4. 2023.²³ V průběhu této doby byly ale na volebním účtu kontrolované osoby realizované transakce, jak bylo uvedeno v bodě 2. a 3. oznámení o zahájení kontroly.

Kandidát v první odpovědi na oznámení o zahájení kontroly dne 3. 7. 2023²⁴ uvedl, že *“k bodu č. 2. a č. 3. sděluji, že uvedené částky hrazené z volebního účtu nesouvisí s volební kampaní. K uzavření účetnictví volební kampaně došlo k 31.12.2022, kdy byly uhrazeny veškeré výdaje. V měsíci lednu jsem navštívil pobočku České spořitelny s tím, že volební, transparentní účet zruším. Bankovní úřednice sdělila, že tento účet není veden jako transparentní, volební účet, ale je veden jako běžný bankovní účet. Na základě těchto informací a hlavně již v době, kdy volební kampaň byla ukončena, jsem tento účet nerušil. Transakce v roce 2023 nesouvisí s volební kampaní.”* V obdobném smyslu také kandidát odpověděl dne 18. 10. 2023²⁵ a uvedl, že transparentní účet nezrušil.

Podle § 16a odst. 3 volebního zákona lze peněžní prostředky uložené na volebním účtu užit pouze na financování volební kampaně. Je třeba říci, že volební zákon nestanovuje povinnost po skončení volební kampaně volební účet zrušit, z čehož lze dovodit, že po vypořádání povinností plynoucích z financování volební kampaně může být účet dále používán jako běžný bankovní (transparentní) účet, jehož majitelem je v daném případě fyzická osoba.

Nicméně z dostupných podkladů a z vyjádření kontrolované osoby je zřejmé, že kontrolovaná osoba nakládala s peněžními prostředky na volebním účtu v době 180 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku voleb, když v této době přijímala a odesílala soukromé platby a jednala tak v rozporu s § 16a odst. 4 volebního zákona. Na porušení zákazu nakládání s peněžními prostředky na volebním účtu v této době nic nemění ani skutečnost, že se jednalo o platby a příjmy, které nesouvisely s volební kampaní kontrolované osoby.

V rámci předmětného kontrolního bodu kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba porušila § 16a odst. 4 volebního zákona, když nakládala po dobu 180 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku voleb s peněžními prostředky na volebním účtu nevyužitými na volební kampaň.

²³ Řízení o přestupcích vedená pod sp. zn. S-UDH-01976/2022 a S-UDH-00598/2023 byla pravomocně ukončena před koncem této lhůty; pro konec lhůty pro nakládání s peněžními prostředky na volebním účtu se tedy použije datum 3. 4. 2023.

²⁴ Pod č.j. UDH-01652/2023.

²⁵ Pod č.j. UDH-02115/2023.

Kontrolní orgán dále konstatuje, že kontrolovaná osoba porušila § 16a odst. 3 volebního zákona, když peněžní prostředky uložené na volebním účtu využila i k jiným účelům než k úhradě výdajů na volební kampaň.

3.4 Označení volebních letáků informací o zadavateli a zpracovateli

Podle § 16 odst. 6 volebního zákona propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kterékoliv kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta nebo nezávislého kandidáta. Kandidující politické strany, politická hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát jsou povinni označit svým názvem nebo zkratkou, v případě nezávislého kandidáta svým jménem a příjmením, jimi využitě prostředky volební kampaně.

Vedení volební kampaně tak, jak je v současné době upraveno ve volebním zákoně, klade důraz zejména na její transparentnost. Jedním z mechanismů, které mají transparentnost volební kampaně zajistit, je právě označování propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií informací o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kterékoliv kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta nebo nezávislého kandidáta.

Zadavatelem je osoba (fyzická či právnická), která si objednala daný prostředek volební kampaně, tedy obvykle kandidující politická strana (hnutí), koalice, jejich kandidát, nezávislý kandidát, kandidát na funkci prezidenta, podporovatel, registrovaná třetí osoba apod. Volební propagace musí obsahovat jméno a příjmení fyzické nebo název právnické osoby, případně název koalice, která vytvoření propagace zadala.

Zpracovatelem je ten, u koho byl prostředek objednán, kdo volební kampaň vytvořil a u koho byla objednávka vyfakturována, tzn. autor podoby daného prostředku kampaně (webové stránky, billboard, plakát, video spot aj.). Uvede se jméno a příjmení fyzické nebo název právnické osoby. Typicky se jedná o reklamní a PR agentury, firmy poskytující poradenství v oblasti volebních kampaní nebo se podílející na jejich realizaci. Naopak zpracovatelem není vlastník nástroje, jakým je daný prostředek šířen (např. majitel plakátové plochy, majitel billboardu, provozovatel rozhlasového vysílání apod.).

Ačkoliv zákon o formě, jakou tyto informace mají být uvedeny, nehovoří, je vhodné uvést tyto informace u vizuálních forem agitace takovou barvou a velikostí písma, aby byly pro běžného konzumenta dobře čitelné. Důležité je také pamatovat na vhodné umístění textu: řada billboardů, citylightů, vitrín a podobně má instalovaný rám, který informaci uvedenou při samotném okraji sdělení zakryje.

Kontrolní orgán se v rámci vedené kontroly mj. zaměřil i na řádné označení prvků volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli. Kontrolovaná osoba byla v bodě 5. oznámení o zahájení kontroly vyzvána k doložení splnění povinnosti podle § 16 odst. 6 volebního zákona u volebních letáků, jejichž elektronickou podobu také kandidát na fotografiích umístil na svém facebookovém profilu (viz bod 2.1 a obrázek 1 až 3).²⁶

Kontrolovaná osoba v odpovědi ze 3. 7. 2023 uvedla, že „*veškerá kampaň byla realizována prostřednictvím reklamní agentury 1.RP s.r.o.*“, a na předmětnou otázku týkající se informace o zadavateli a zpracovateli, neodpověděla. Po opakované výzvě kontrolovaná osoba dne 18. 10. 2023 odpověděla, že zadavatelem byla ona sama, zpracovatelem 1RP s.r.o., ale na dotaz, jak byl tento požadavek ve smyslu zákona naplněn, neodpověděla.

V opakované výzvě byla také kontrolovaná osoba dotazována na způsob, jakým byly předmětné volební letáky distribuovány. Kandidát k tomu sdělil, že letáky distribuoval on osobně anebo za pomoci rodinných příslušníků.

V rámci předmětného kontrolního bodu kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba povinnost uvedenou v § 16 odst. 6 volebního zákona nesplnila, neboť předmětné volební letáky, které byly v době volební kampaně mj. umístěny na jejím facebookovém profilu, nebyly označeny informací o zadavateli a zpracovateli.

²⁶ Dostupné zde: <https://www.facebook.com/████████████████████>

4. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly shrnuty kontrolní zjištění porušující volební zákon.

V rámci vedené kontroly kontrolní orgán konstatuje, že smyslem vedené kontroly nebyla jen komparace skutečného stavu věci se stavem, jež je právními předpisy předpokládán, ale i, byť následné, napravení případného nesouladu.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

P.V.
vedoucí kontrolní skupiny