



Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

Kounicova 688/26  
602 00 Brno  
ID DS: psn9irb  
[podatelna@udhpsh.cz](mailto:podatelna@udhpsh.cz)  
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX0014M4R

## Ústecké fórum občanů

IČO 02790840

Rembrandtova 382/6

400 01 Ústí nad Labem

ID DS: **d5xqedm**

Sp.zn.: S-UDH-01506/2023 ČÚ  
Naše č.j.: UDH-00973/2024 Vaše č.j.: \_\_\_\_\_ Dne: 10.04.2024  
Vyřizuje: \_\_\_\_\_ Tel.: \_\_\_\_\_  
E-mail: \_\_\_\_\_

### Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*kontrolní řád*“)

#### Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „*Úřad*“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

#### Označení kontrolujících osob

A.P., členka úřadu, číslo průkazu člena \_\_\_\_\_ (vedoucí kontrolní skupiny);  
M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance \_\_\_\_\_ (členka kontrolní skupiny);  
J.O., číslo průkazu pověřeného zaměstnance \_\_\_\_\_ (členka kontrolní skupiny).

#### Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o volbách do Parlamentu*“); § 19g odst. 1 písm. a) a písm. i) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o sdružování*“)

#### Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

#### Označení kontrolované osoby

Ústecké fórum občanů, IČO 02790840, se sídlem Rembrandtova 382/6, 400 01 Ústí nad Labem

**Označení předmětu kontroly**

Financování volební kampaně před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.9. – 24.9.2022 a hospodaření politického hnutí v kalendářním roce 2022.

**Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení**

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH–01506/2023 kontrolované osobě dne 04.06.2023.

**Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení**

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 10.4.2024, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole (úřední záznam s č.j. UDH–00971/2024).

## Použité zkratky a synonyma

<b>Úřad, kontrolní organ</b>	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
<b>VFZ 2022</b>	Výroční finanční zpráva za rok 2022
<b>Ústecké fórum občanů, UFO, politické hnutí, kontrolovaná osoba</b>	Ústecké fórum občanů, IČO 02790840, se sídlem Rembrandtova 382/6, 400 01 Ústí nad Labem
<b>Volební zákon</b>	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
<b>Zákon o politických stranách, zákon o sdružování</b>	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
<b>Kontrolní řád</b>	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

## Obsah

1. Předmět kontroly.....	5
2. Průběh kontroly .....	5
2.1 Výzvy k součinnosti povinných osob .....	6
3. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly.....	7
4. Skutečnosti bez kontrolního zjištění .....	13
4.1 Kontrola účetnictví a prvotních dokladů.....	13
5. Kontrolní zjištění .....	18
5.1 Kontrola volebního účetnictví .....	18
5.2 Rozpor uvedených výdajů souvisejících s volební kampaní do Senátu Parlamentu České republiky ve výroční finanční zprávě za rok 2022 a ve zprávě o financování volební kampaně .....	18
5.3 Kontrola darů přijatých na základě uzavřené písemné smlouvy .....	19
5.4 (Ne)splnění povinnosti stanovené v § 18 odst. 3 zákona o sdružování .....	23
5.5 Identifikace faktur souvisejících se senátní volební kampaní .....	24
Shrnutí .....	25
Poučení .....	25

## 1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.9. – 24.9.2022 a hospodaření politického hnutí v kalendářním roce 2022.

## 2. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 04.06.2023, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-1506/2023 (dále jen „*oznámení o zahájení kontroly*“), kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost o pěti bodech k zaslání podkladů a vyjádření k provedení kontroly. K zaslání podkladů a vyjádření Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu 20 dnů od doručení oznámení, tj. do 26.06.2023 [za použití § 40 odst. 1 písm. c) správního řádu].

Úřad od politického hnutí dne 09.06.2023, pod č.j. UDH-01539/2023, obdržel žádost o prodloužení lhůty k předložení pokladů vyžádaných v rámci kontroly. Jako důvod kontrolovaná osoba uvedla skutečnost, že vyžadované poklady aktuálně nemá k dispozici, neboť jsou nyní u auditora. Lhůtu, do které budou vyžádané podklady dodány, kontrolovaná osoba nesdělila, pouze uvedla, že by je měla mít k dispozici dne 16.06.2023.

Úřad důvody, které politické hnutí, prostřednictvím J.M., předsedy kontrolované osoby, sdělilo, akceptoval, žádosti vyhověl a lhůtu pro předložení vyžádaných podkladů prodloužil, a to 30.06.2023.

Podklady a vyjádření byly od kontrolované osoby předloženy dne 23.06.2023 pod č.j. UDH-1621/2023. Úřad tyto podklady zanalyzoval a dospěl k závěru, že tyto je potřeba doplnit a upřesnit. Z tohoto důvodu kontrolní orgán dopisem ze dne 24.08.2023, č.j. UDH-1842/2023, informoval kontrolovanou osobu o pokračování kontroly a ve dvou bodech ji vyzval k předložení vyžádaných podkladů a vysvětlení. K zaslání podkladů a vyjádření Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu do 30.09.2023.

Kontrolovaná osoba na výzvu k doplnění podkladů reagovala podáním č.j. UDH-1960/2023 a UDH-1961/2023 ze dne 21.09.2023 a podáním č.j. UDH-1625/2023 ze dne 25.09.2023.

Výše uvedená podání byla kontrolním orgánem posouzena a vyhodnocena jako nedostatečná, proto Úřad dopisem ze dne 20.10.2023, č.j. UDH-2140/2023, opětovně kontrolovanou osobu vyzval k přeložení vyžádaných podkladů a sdělení. Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu 10 dnů od doručení předmětného dopisu, tedy do 22.12.2023.

Na výše uvedenou výzvu kontrolovaná osoba nereagovala, proto kontrolní orgán přistoupil k předání věci správnímu orgánu, kdy bylo politické hnutí uznáno vinným ze spáchání přestupku podle § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu, kterého se dopustil tím, že jako kontrolovaná osoba nesplnil povinnost stanovenou v § 10 odst. 2 kontrolního řádu, kdy konkrétně neposkytl součinnost potřebnou k výkonu kontroly,

když Úřadu nepředložil požadované podklady a informace na základě zaslané Výzvy k doplnění podkladů ze dne 24.08.2023, č.j. UDH-01842/2023, doručené dne 24.08.2023 a Opakované výzvy k doplnění podkladů ze dne 20.10.2023, č.j. UDH-02140/2023, doručené dne 30.10.2023, které si Úřad vyžádal v rámci kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě podle kontrolního řádu; konkrétně nepředložil podrobné podložení níže specifikovaných faktur:

- faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností Dream PRO, s.r.o., IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 200.000,-Kč;
- faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností Dream PRO, s.r.o., IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč;
- daňový doklad - faktura č. [REDAKCE] vystavená společností euroAWK s.r.o., IČO 24196819, se sídlem Babákova 2390/2, na částku ve výši 28.314,-Kč;
- faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností Dream PRO, s.r.o., IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč, a
- vysvětlení rozporu mezi dobou platnosti rámcové smlouvy a datem vystavení faktury – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností Media Concept s. r. o., IČO 02750686, se sídlem 17. listopadu 615/7, 400 10 Ústí nad Labem.

Příkaz, kterým byla kontrolovaná osoba uznána vinnou, č.j. UDH-213/2014, ze dne 30.01.2024, nabyl právní moci dne 09.02.2024.

## 2.1 Výzvy k součinnosti povinných osob

V rámci vedené kontroly mimo jiné vyplynul poznatek, že kontrolovaná osoba odebírala služby od obchodní společnosti **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha 5 – Smíchov (dále jen „*Dream PRO, s.r.o.*“), od obchodní společnosti **euroAWK s.r.o.**, IČO 24196819, se sídlem V parku 2336/22, Chodov, 148 00 Praha 4 (dále jen „*euroAWK s.r.o.*“) a od obchodní společnosti **Media Concept s. r. o.**, IČO 02750686, se sídlem 17. listopadu 615/7, 400 10 Ústí nad Labem (dále je „*Media Concept s. r. o.*“). Výše uvedené obchodní společnosti jsou tak v souvislosti s kontrolou v postavení povinné osoby ve smyslu § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu.

S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán v rámci vedené kontroly vyzval k součinnosti i výše uvedené povinné osoby.

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 10.4.2024 (úřední záznam č.j. UDH-00971/2024), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

### 3. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1506/2023, ze dne 01.06.2023, byl rozsah kontroly stanoven takto:

1. Zdůvodněte, proč v rozporu s předloženou zprávou o financování volební kampaně byl ve výroční finanční zprávě za rok 2022 uveden výdaj do Senátu Parlamentu ČR ve výši 0 Kč.
2. Předložte veškeré účetnictví za rok 2022, tedy
  - a) účtovou osnovu účtů, na kterých byly účtovány účetní případy a u bankovních účtů podrobně specifikujte analytiku (způsobem 221.xxx - 8098886060/5500 - volební účet Senát 2022 apod.);
  - b) účetní deník vedený chronologicky podle § 13 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);
  - c) hlavní knihu (položkovou s jednotlivými účetními případy) vedenou systematicky podle § 13 zákona o účetnictví.

Rovněž předložte kopie prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, bankovní výpisy ze všech vedených bankovních účtů, kromě volebního účtu do Senátu 2022 č. 8098886060/5500, interní doklady apod.).

3. Předložte kopie písemných smluv ke všem darům přesahujícím výši 1000,-Kč přijatých v roce 2022.<sup>1</sup>
4. Předložte seznam darů přijatých v roce 2022, které jste následně kvalifikovali jako přijaté v rozporu se zákonem a jako takové jste je vrátili dárci nebo odvedli do státního rozpočtu. Předložte výpisy z účtů s vyznačenými předmětnými vratkami.
5. Předložte volební účetnictví, vedené podle § 16b odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu, týkající se voleb do Senátu Parlamentu České republiky konaných v roce 2022, v rozsahu specifikovaném ve stanovisku Úřadu č. 33<sup>2</sup>, a to vč. reportu reklam na sociální síti Facebook.

Vzhledem ke skutečnosti, že předložené podklady kontrolovanou osobou byly vyhodnoceny jako nedostačující, Úřad politické hnutí vyzval přípisem ze dne 24.08.2023, č.j. UDH-1842/2023, k doplnění níže uvedených podkladů (k jednotlivým bodům byl vyžadován komentář):

1. Součástí předložených podkladů kontrolovanou osobou byly mj. následující dokumenty:
  - 1.1. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 200.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*zpracování reklamní*

<sup>1</sup> Zákon o sdružování v § 18 odst. 5 ukládá registrovaným politickým stranám a politickým hnutím povinnost přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, jehož výše nebo obvyklá cena přesahuje částku 1000 Kč, pouze na základě písemné smlouvy.

<sup>2</sup> [https://www.udhpsch.cz/stanoviska\\_volby\\_parlament#ot33](https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot33)

*kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch a výlep A1 za měsíc 9/2022.“*

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

1.2. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*marketingové zpracování kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch za měsíc 8/2022.“*

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

1.3. daňový doklad - faktura č. [REDAKCE] vystavená společností **euroAWK s.r.o.**, IČO 24196819, se sídlem Babákova 2390/2, na částku ve výši 28.314,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*pronájem billboardů.“*

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu velkoplošné reklamy, k jejíž prezentaci byly výše uvedené billboardy využity, nejednalo-li se pouze o fakturaci za pronájem reklamních ploch, ale též za grafické zpracování a výrobu samotných billboardů.

1.4. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 5.685,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*pronájem prezentačních prostor 30.6., 14.7. a 28.7.2022.“*

- K předmětné faktuře doložte program akcí, které se v pronajatých prostorech konaly, vč. případných pozvánek k nim se vztahujících.

1.5. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*marketingové zpracování kampaně a předměty a pronájem BB ploch na měsíce 6/2022.“*

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

1.6. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Media Concept s. r. o.**, IČO 02750686, se sídlem 17. listopadu 615/7, 400 10 Ústí nad Labem, na částku ve výši 12.100,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*práce uvedené v rámcové smlouvě [REDAKCE] a dle sjednané specifikace se zadavatelem v měsíci dubnu 2022,“ a*

1.7. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Media Concept s. r. o.**, IČO 02750686, se sídlem 17. listopadu 615/7, 400 10 Ústí nad Labem, na částku ve výši 8.470,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*práce uvedené v rámcové smlouvě [REDAKCE] a dle sjednané specifikace se zadavatelem v měsíci květnu 2022.“*

- K výše uvedeným fakturám uvedeným v bodě 1.6. a 1.7. předložte rámcovou smlouvu [REDAKCE] a sjednanou specifikaci prací.



1.8. faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 4.649,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*pronájem prezentačních prostor 5.5. 19.5.2022*“

- K předmětné faktuře doložte program akcí, které se v pronajatých prostorech konaly, vč. případných pozvánek k nim se vztahujících.

2. V bodě 3 Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-1506/2023, ze dne 01.06.2023, byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení kopií písemných smluv ke všem darům přesahujícím výši 1.000,-Kč přijatých v roce 2022.<sup>3</sup> V rámci analýzy předložených podkladů kontrolovanou osobou a dodanou výroční finanční zprávou za rok 2022 (blíže viz Část V. - Dary<sup>4</sup>) bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba nepředložila kopie darovacích smluv k níže uvedeným dárčům:

- V.D., nar. [REDAKCE] dar ve výši 6.050,-Kč
- P.D., nar. [REDAKCE] dar ve výši 18.000,-Kč
- V.E., nar. [REDAKCE] dar ve výši 9.300,-Kč
- M.K., nar. [REDAKCE] dar ve výši 200.000,-Kč
- Z.Š., nar. [REDAKCE] dar ve výši 50.000,-Kč
- J.V., nar. [REDAKCE] dar ve výši 50.000,-Kč

K výše uvedeným přijatým darům předložte darovací smlouvy<sup>5</sup>.

Kontrolní orgán posoudil politickým hnutím předložené podklady a dospěl k závěru, že tyto neodpovídají požadavkům kontrolního orgánu. Vzhledem k této skutečnosti Úřad politické hnutí opětovně vyzval přípisem ze dne 20.10.2023, č.j. UDH-2140/2023, k doplnění podkladů a vysvětlení následujících skutečností:

V bodě 1 Výzvy k doplnění podkladů, č.j. UDH-1842/2023, ze dne 24.08.2023, Úřad kontrolovanou osobu vyzval k podrobnému podložení níže specifikovaných faktur a účetních dokladů:

- faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 200.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*zpracování reklamní kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch a výlep A1 za měsíc 9/2022.*“
- faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku

<sup>3</sup> Zákon o sdružování v § 18 odst. 5 ukládá registrovaným politickým stranám a politickým hnutím povinnost přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, jehož výše nebo obvyklá cena přesahuje částku 1000 Kč, pouze na základě písemné smlouvy.

<sup>4</sup> Dostupná na <https://zpravy.udhpsch.cz/zprava/vfz2022/ufo>

<sup>5</sup> Předmětné částky nelze považovat za členské příspěvky, jak je kontrolovaná osoba po zahájení kontroly označuje, neboť byly zaslány na zvláštní účet, určený výhradně k přijímání darů a příspěvků ze státního rozpočtu. Nadto byly tyto kontrolovanou osobou jako dary vykázány ve Výroční finanční zprávě politického hnutí za rok 2022.

ve výši 363.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „marketingové zpracování kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch za měsíc 8/2022.“

- daňový doklad - faktura č. [REDAKCE] vystavená společností **euroAWK s.r.o.**, IČO 24196819, se sídlem Babákova 2390/2, na částku ve výši 28.314,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „pronájem billboardů.“
- faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „marketingové zpracování kampaně a předměty a pronájem BB ploch na měsíce 6/2022.“

K výše uvedeným fakturám a daňovým dokladům kontrovaná osoba dne 21.09.2023, v podání č.j. UDH-1961/2023 uvedla, že příslušné soubory nelze, s ohledem na jejich velikost, odeslat prostřednictvím datové schránky. Dále také uvedla, že s ohledem na omezené finanční prostředky politického hnutí není možný ani jejich tisk a následné odeslání prostřednictvím České pošty.

Po přezkoumání kontrovanou osobou uvedených důvodů k odmítnutí poskytnutí podkladů pro provedení kontroly, kontrolní orgán sdělil, že se nejedná o důvody, jež by Úřad mohl akceptovat. Kontrovaná osoba má povinnost umožnit kontrolujícímu výkon jeho oprávnění, tedy oprávnění podle § 7 a 8 kontrolního řádu, včetně práva vyžadovat další součinnost potřebnou k výkonu kontroly [§ 8 písm. f) kontrolního řádu]. V tomto konkrétním případě se součinností rozumí aktivní jednání, kterým je předložení vyžádaných podkladů.

Kontrolní orgán tedy politické hnutí opětovně vyzval k předložení vyžádaných podkladů, vč. jejich specifikace a konkretizace. V případě, kdy by se vyskytly problémy s jejich odesláním (např. v souvislosti s jejich velikostí), doporučil kontrolní orgán jejich odeslání po částech, či jejich nahrání např. na USB flash disc (či jiný nosič dat, který bude kontrované osobě Úřadem vrácen) a jeho následné zaslání kontrolnímu orgánu.

K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené společností Media Concept s. r. o. (viz bod 1.7 výzvy 24.08.2023, č.j. UDH-1842/2023) kontrovaná osoba v předmětné odpovědi ze dne 21.09.2023 zaslala cenovou nabídku, jež je současně rámcovou smlouvou uzavřenou mezi politickým hnutím a obchodní společností. Tato cenová nabídka, resp. rámcová smlouva, byla v platnosti do 31.12.2020. Předmětná faktura však byla vystavena dne 01.06.2022. Kontrolní orgán tedy v této souvislosti politické hnutí vyzval k vysvětlení rozporu mezi dobou platnosti rámcové smlouvy a datem vystavení předmětné faktury.

Kontrolní orgán dále politické hnutí vyzval k předložení příloh k výše uvedené faktuře, zejména k doložení vizuálů tiskové a on-line inzerce, příp. vizuálů grafických a fotografických prací.

Jak již bylo výše uvedeno, v rámci vedené kontroly byly osloveny také povinné osoby. Úřad, s ohledem na poznatky, které vyvstaly v rámci analýzy podkladů, vyzval podle §

10 odst. 3 kontrolního řádu přípisem ze dne 07.12.2023, č.j. UDH-2368/2023, obchodní společnost Dream PRO, s.r.o. k předložení následujících podkladů a informací:

1. K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené kontrolované osobě na částku ve výši 200.000,-Kč, za „*zpracování reklamní kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch a výlep A1 za měsíc 9/2022*“, předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.
2. K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené kontrolované osobě na částku ve výši 363.000,-Kč, za „*marketingové zpracování kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch za měsíc 8/2022*“, předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.
3. K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené kontrolované osobě na částku ve výši 363.000,-Kč, za „*marketingové zpracování kampaně a předměty a pronájem BB ploch na měsíce 6/2022*“, předložte vizuální podobu reklamní kampaně

Úřad dále jako povinnou osobu podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval obchodní společnost euroAWK, s.r.o. (přípis ze dne 07.12.2023, č.j. UDH-2369/2023) k součinnosti, a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

1. K daňovému dokladu - faktuře č. [REDAKCE] vystavenému kontrolované osobě na částku ve výši 28.314,-Kč, za „*pronájem billboardů*“, předložte vizuální podobu velkoplošné reklamy, k jejíž prezentaci byly výše uvedené billboardy využity (nejednalo-li se pouze o fakturaci za pronájem reklamních ploch, ale též za grafické zpracování a výrobu samotných billboardů).

Jako povinná osoba byla ze strany kontrolního orgánu podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzvána k součinnosti též obchodní společnost Media Concept s. r. o. (přípis ze dne 07.12.2023, č.j. UDH-2370/2023), a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

Kontrolovaná osoba v rámci vedené kontroly k Vámi vystavené faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] na částku ve výši 8.470,-Kč, předložila cenovou nabídku, jež je současně rámcovou smlouvou uzavřenou mezi politickým hnutím a obchodní společností Media Concept s. r. o.

Předložená cenová nabídka, resp. rámcová smlouva, obsahuje specifikaci prací, které jsou označeny jako „*tisková a on-line inzerce, grafické práce, fotografické práce v roce 2020.*“

Kontrolní orgán povinnou osobu vyzval ke sdělení doby platnosti a účinnosti cenové nabídky, resp. rámcové smlouvy, a dále k předložení bližší specifikace předmětu cenové nabídky, resp. rámcové smlouvy.

Kontrolní orgán dále povinnou osobu vyzval k předložení přílohy k výše uvedené faktuře, zejména k doložení vizuálů tiskové a on-line inzerci a grafických a fotografických prací.

Obchodní společnost Dream PRO, s.r.o. na výzvu kontrolního orgánu odpověděla dne 11.12.2023, a to podáním č.j. UDH-2394/2023 a dne 13.12.2023 podáním pod č.j. UDH-2406/2023. Obchodní společnost euroAWK, s.r.o. na výzvu odpověděla dne 21.12.2023 pod č.j. UDH-2530/2023 a obchodní společnost Media Concept s. r. o. na výzvu kontrolního orgánu odpověděla dne 26.12.2023 pod č.j. UDH-2538/2023.

## 4. Skutečnosti bez kontrolního zjištění

### 4.1 Kontrola účetnictví a prvotních dokladů

S ohledem na důraz na transparentnost hospodaření i vedení volební kampaně, se kontrolní orgán zaměřil také na kontrolu účetnictví v komparaci s prvotními doklady. V bodě 2 oznámení o zahájení kontroly byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení veškerého účetnictví za rok 2022, tedy

a) účtové osnovy účtů, na kterých byly účtovány účetní případy a u bankovních účtů podrobně specifikujte analytiku (způsobem 221.xxx - 8098886060/5500 - volební účet Senát 2022 apod.);

b) účetního deníku vedeného chronologicky podle § 13 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“);

c) hlavní knihy (položkovou s jednotlivými účetními případy) vedenou systematicky podle § 13 zákona o účetnictví.

Kontrolovaná osoba byla rovněž vyzvána k předložení kopií prvotních dokladů (faktury, pokladní doklady, bankovní výpisy ze všech vedených bankovních účtů, kromě volebního účtu do Senátu 2022 č. 8098886060/5500, interní doklady apod.).

Na základě oznámení o zahájení kontroly kontrolovaná osoba dne 27.06.2023 pod č.j. UDH-1625/2023 kontrolnímu orgánu předložila účetnictví, výpisy z účtu zřízeného podle § 17b odst. 3 zákona o sdružování, výpisy z volebního účtu a příslušné faktury a smlouvy. Kontrolní orgán předložené kontrolovanou osobou posoudil a dospěl k závěru, že některé podklady je třeba doplnit či specifikovat. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán přípisem ze dne 24.08.2023, č.j. UDH-1842/2023, vyzval kontrolovanou osobu k doplnění následujících podkladů (k jednotlivým bodům měla kontrolovaná osoba doplnit komentáře):

1. Součástí předložených podkladů kontrolovanou osobou byly mj. následující dokumenty:

1.1 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 200.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*zpracování reklamní kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch a výlep A1 za měsíc 9/2022.*“

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

1.2 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*marketingové zpracování kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch za měsíc 8/2022.*“

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

1.3 daňový doklad - faktura č. [REDAKCE] vystavená společností **euroAWK s.r.o.**, IČO 24196819, se sídlem Babáková 2390/2, na částku ve výši 28.314,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*pronájem billboardů.*“

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu velkoplošné reklamy, k jejíž prezentaci byly výše uvedené billboardy využity, nejednalo-li se pouze o fakturaci za pronájem reklamních ploch, ale též za grafické zpracování a výrobu samotných billboardů.

1.4 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 5.685,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*pronájem prezentačních prostor 30.6., 14.7. a 28.7.2022.*“

- K předmětné faktuře doložte program akcí, které se v pronajatých prostorech konaly, vč. případných pozvánek k nim se vztahujících.

1.5 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 363.000,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*marketingové zpracování kampaně a předměty a pronájem BB ploch na měsíce 6/2022.*“

- K výše uvedené faktuře předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

1.6 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Media Concept s. r. o.**, IČO 02750686, se sídlem 17. listopadu 615/7, 400 10 Ústí nad Labem, na částku ve výši 12.100,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*práce uvedené v rámcové smlouvě [REDAKCE] a dle sjednané specifikace se zadavatelem v měsíci dubnu 2022,*“ a

1.7 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Media Concept s. r. o.**, IČO 02750686, se sídlem 17. listopadu 615/7, 400 10 Ústí nad Labem, na částku ve výši 8.470,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*práce uvedené v rámcové smlouvě [REDAKCE] a dle sjednané specifikace se zadavatelem v měsíci květnu 2022.*“

- K výše uvedeným fakturám uvedeným v bodě 1.6. a 1.7. předložte rámcovou smlouvu [REDAKCE] a sjednanou specifikaci prací.

1.8 faktura – daňový doklad č. [REDAKCE] vystavená společností **Dream PRO, s.r.o.**, IČO 24265951, se sídlem Holečkova 789/49, 150 00 Praha, na částku ve výši 4.649,-Kč. Předmětná faktura byla vystavena za „*pronájem prezentačních prostor 5.5. 19.5.2022*“

- K předmětné faktuře doložte program akcí, které se v pronajatých prostorech konaly, vč. případných pozvánek k nim se vztahujících.

Na základě výzvy k doplnění podkladů kontrolovaná osoba zaslala (č.j. UDH–01960/2023, ze dne 21.09.2023) rámcovou smlouvu s obchodní společností Media Concept s. r. o. a dvě faktury od téže společnosti (FA č. [REDAKCE] a FA č. [REDAKCE]). K bodu 1.8 výzvy k doplnění podkladů kontrolovaná osoba uvedla, že „*k bodu 1.8.*

*jedná se o schůze UFO v nájemním prostoru, program není, probíráme aktuální situace ve městě. účast nevedeme, vždy kdo může.“*

Zbývající vyžádané podklady kontrolovaná osoba kontrolnímu orgánu nezaslala, a to s odvoláním na jejich velikost.

Kontrolní orgán předložené přezkoumal, stejně tak jako důvody uvedené kontrolovanou osobou k odmítnutí poskytnutí dalších podkladů pro provedení kontroly. Na základě zjištění Úřadu kontrolní orgán přípisem ze dne 20.10.2023, č.j. UDH-2140/2023, kontrolovanou osobu informoval, že se nejedná o důvody, jež by kontrolní orgán mohl akceptovat. Kontrolovaná osoba má povinnost umožnit kontrolujícímu výkon jeho oprávnění, tedy oprávnění podle § 7 a 8 kontrolního řádu, včetně práva vyžadovat další součinnost potřebnou k výkonu kontroly [§ 8 písm. f) kontrolního řádu]. V tomto konkrétním případě se součinností rozumí aktivní jednání, kterým je předložení vyžádaných podkladů.

Kontrolní orgán tedy politické hnutí opětovně vyzval k předložení vyžádaných podkladů, vč. jejich specifikace a konkretizace. V případě, kdy by se vyskytly problémy s jejich odesláním (např. v souvislosti s jejich velikostí), doporučil kontrolní orgán jejich odeslání po částech, či jejich nahrání např. na USB flash disc (či jiný nosič dat, který bude Úřadem vrácen) a jeho následné zaslání kontrolnímu orgánu.

K výše uvedené faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené společností Media Concept s. r. o. (viz bod 1.7 výzvy 24.08.2023, č.j. UDH-1842/2023) kontrolovaná osoba v odpovědi ze dne 21.09.2023 zaslala cenovou nabídku, jež je současně rámcovou smlouvou uzavřenou mezi politickým hnutím a obchodní společností. Tato cenová nabídka, resp. rámcová smlouva, byla v platnosti do 31.12.2020. Předmětná faktura však byla vystavena dne 01.06.2022. Kontrolní orgán tedy v této souvislosti politické hnutí vyzval k vysvětlení rozporu mezi dobou platnosti rámcové smlouvy a datem vystavení předmětné faktury.

Kontrolní orgán dále politické hnutí vyzval k předložení příloh k výše uvedené faktuře, zejména k doložení vizuálů tiskové a on-line inzerce, příp. vizuálů grafických a fotografických prací.

Na opětovnou výzvu kontrolovaná osoba nereagovala, za což byla správním orgánem shledána vinnou za porušení § 10 odst. 2 kontrolního řádu, konkrétně neposkytnutí součinnost potřebnou k výkonu kontroly.

S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán přistoupil k oslovení povinných osob dle § 10 odst. 3 kontrolního řádu.

Dne 07.12.2023 kontrolní orgán přípisem č.j. UDH-2368/2023 podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval obchodní společnost Dream PRO, s.r.o. k součinnosti, a to a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

1. K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené kontrolované osobě na částku ve výši 200.000,-Kč, za „*zpracování reklamní kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch a výlep A1 za měsíc 9/2022*“, předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

2. K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené kontrolované osobě na částku ve výši 363.000,-Kč, za „marketingové zpracování kampaně, reklamní předměty a pronájem BB ploch za měsíc 8/2022“, předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.
3. K faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE] vystavené kontrolované osobě na částku ve výši 363.000,-Kč, za „marketingové zpracování kampaně a předměty a pronájem BB ploch na měsíce 6/2022“, předložte vizuální podobu reklamní kampaně a reklamních předmětů, jež byly společností Dream PRO, s.r.o. zpracovány.

Povinná osoba Dream PRO s.r.o. na výzvu Úřadu reagovala dne 13.12.2023, č.j. UDH–02406/2023, a předložila vizuály a faktury. Úřad tyto posoudil a dospěl k závěru, že tyto se týkaly komunálních voleb.

Dne 07.12.2023 kontrolní orgán přípisem č.j. UDH-2369/2023 podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval obchodní společnost euroAWK, s.r.o. k součinnosti, a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

K daňovému dokladu - faktuře č. [REDAKCE] vystavenému kontrolované osobě na částku ve výši 28.314,-Kč, za „pronájem billboardů“, předložte vizuální podobu velkoplošné reklamy, k jejíž prezentaci byly výše uvedené billboardy využity (nejednalo-li se pouze o fakturaci za pronájem reklamních ploch, ale též za grafické zpracování a výrobu samotných billboardů).

Povinná osoba euroAWK, s.r.o. na výzvu odpověděla dne 21.12.2023, pod č.j. UDH–02530/2023. V rámci této odpovědi byly kontrolnímu orgánu předloženy vizuály a seznam nosičů, které však prokazatelně souvisely s volební kampaní týkající se komunálních voleb.

Dne 07.12.2023 kontrolní orgán přípisem č.j. UDH-2370/2023 podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval obchodní společnost Media Concept s. r. o. k součinnosti, a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

Kontrolovaná osoba v rámci vedené kontroly k jí vystavené faktuře – daňovému dokladu č. [REDAKCE], na částku ve výši 8.470,-Kč, předložila cenovou nabídku, jež je současně rámcovou smlouvou uzavřenou mezi politickým hnutím a obchodní společností Media Concept s. r. o.

Předložená cenová nabídka, resp. rámcová smlouva, obsahuje specifikaci prací, které jsou označeny jako „tisková a on-line inzerce, grafické práce, fotografické práce v roce 2020.“

Kontrolní orgán povinnou osobu vyzval ke sdělení doby platnosti a účinnosti cenové nabídky, resp. rámcové smlouvy, a dále k předložení bližší specifikace předmětu cenové nabídky, resp. rámcové smlouvy.

---

<sup>6</sup> Předmětná faktura byla vystavena za „práce uvedené v rámcové smlouvě [REDAKCE] a dle sjednané specifikace se zadavatelem v měsíci květnu 2022.“



Kontrolní orgán dále povinnou osobu vyzval k předložení přílohy k výše uvedené faktuře, zejména k doložení vizuálů tiskové a on-line inzerci a grafických a fotografických prací.

Povinná osoba na výzvu Úřadu reagovala dne 26.12.2023, č.j. UDH–02538/2023, kdy uvedla (mj.), že předmětná rámcová smlouva obsahovala cenovou nabídku a podklad pro fakturaci platnou až do 31.5.2022. Dále uvedla, že „*Faktura č. [REDAKCE] ze dne 1.6. 2022 je poslední fakturou, která se váže k cenové nabídce [REDAKCE]. Protože jsme od 20.5. práce dle cenové nabídky pro UFO již neprováděli, bylo po dohodě obou stran fakturováno 70% částky uvedené v cenové nabídce.*“

Kontrolní orgán předložené povinnou osobou posoudil a dospěl k názoru, že výše požadované a doložené souvisí s komunální problematikou.

**Po posouzení všech kontrolovanou osobou a povinnými osobami předloženého kontrolní orgán konstatuje, že neshledal existenci faktur či smluv, které by souvisely s vedením senátní volební kampaně a tyto by nebyly zahrnuty do jejích výdajů v této volební kampani.**

## 5. Kontrolní zjištění

### 5.1 Kontrola volebního účetnictví

V rámci analýzy podkladů pro provedení kontroly se kontrolní orgán mj. zaměřil na kontrolu splnění povinnosti stanovené v § 16d odst. 5 volebního zákona, podle kterého *kandidující politická strana, politické hnutí, koalice a nezávislý kandidát do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků voleb zašlou Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a zprávu o financování volební kampaně podepsanou osobou oprávněnou jednat jménem kandidující politické strany nebo politického hnutí nebo, jde-li o koalici, podepsanou osobami oprávněnými jednat jménem všech politických stran a politických hnutí zastoupených v koalici, nebo nezávislým kandidátem.*

Volby do Senátu Parlamentu České republiky se konaly ve dnech 23. a 24.09.2022 (první kolo) a 30.09.2022 a 01.10.2022 (druhé kolo). Celkové výsledky voleb byly vyhlášeny dne 03.10.2022. Lhůta pro zaslání zprávy o financování volební kampaně a účetnictví týkajícího se volební kampaně uplynula dne 02.01.2023. Kontrolní orgán v rámci přípravy podkladů pro provedení kontroly mj. zjistil, že kontrolovaná osoba tuto povinnost nesplnila, a to ani poté, co za porušení předmětné povinnosti byla shledána vinnou.<sup>7</sup>

S ohledem na výše uvedené byla kontrolovaná osoba v rámci bodu 5 oznámení o zahájení kontroly vyzvána k předložení veškerého volebního účetnictví vedeného podle § 16b odst. 2 volebního zákona.

Veškeré účetnictví týkající se volební kampaně kontrolovaná osoba dodala v rámci podání ze dne 27.06.2023, č.j. UDH-2625/2023. Kontrolnímu orgánu byly předloženy účetní závěrka, výsledovka, rozvaha, předvaha, saldo, účetní deník, hlavní kniha, položkový rozpis účtů tř. 5 a tř. 6, pokladní deník a kontace všech dokladů.

**V rámci předmětného kontrolního bodu kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba porušila ustanovení § 16d odst. 5 volebního zákona, když nepředložila veškeré účetnictví týkající se volební kampaně v zákonem stanovené lhůtě, tj. konkrétně do 02.01.2023.** Fakt, že kontrolovaná osoba tuto povinnost splnila dodatečně v rámci kontroly, na této skutečnosti nic nemění.

### 5.2 Rozpor uvedených výdajů souvisejících s volební kampaní do Senátu Parlamentu České republiky ve výroční finanční zprávě za rok 2022 a ve zprávě o financování volební kampaně

V rámci vedené kontroly kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba byla kandidujícím politickým hnutím ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky ve volebním obvodu č. 31 (Ústí nad Labem; kandidátka V.N.).

S ohledem na tuto skutečnost se na kontrolovanou osobou vztahují povinnosti, jež stanoví volební zákon. Jednou z těchto povinností je mj. i povinnost zaslat Úřadu

---

<sup>7</sup> Příkaz ze dne 10.03.2023, č.j. UDH-730/2023, právní moc 22.03.2023.

veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a zprávu o financování volební kampaně.

Kontrolní orgán v rámci přípravy podkladů pro provedení kontroly provedl mj. komparaci údajů uvedených ve zprávě o financování volební kampaně za rok 2022<sup>8</sup> a údajů uvedených ve zprávě o financování volební kampaně<sup>9</sup>. Touto komparací byl zjištěn rozpor mezi údaji týkajícími se výdajů souvisejících s vedením volební kampaně do Senátu Parlamentu České republiky v roce 2022. Ve zprávě o financování volební kampaně kontrolovaná osoba uvedla výdaje na senátní volební kampaň ve výši 310.818,75 Kč. Ve výroční finanční zprávě však kontrolovaná osoba uvedla nulové výdaje související se senátní volební kampaní.

S ohledem na tuto skutečnost byla kontrolovaná osoba v bodě 1 oznámení o zahájení kontroly vyzvána ke zdůvodnění výše uvedeného rozporu. Dne 27.06.2023 v podání č.j. UDH-1625/2023 kontrolovaná osoba uvedla, že „*uvedený údaj 0 za volby do senátu je chybný. Náklady byly, viz účetnictví, platby z účtu a faktura.*“

Tvrzení kontrolované osoby kontrolní orgán akceptuje a uvádí, že nulový výdaj uvedený ve zprávě o financování volební kampaně byl uveden patrně opravdu jen omylem. Výdaje související s vedením volební kampaně do Senátu Parlamentu České republiky uvedené ve zprávě o financování volební kampaně souhlasí s údaji uvedenými ve volebním účetnictví.

Kontrolní orgán však musí konstatovat, že tím, že výroční finanční zpráva kontrolované osoby neobsahuje informace reflektující skutečnost, trpí tato nedostatkem.

**Tím, že kontrolovaná osoba ve výroční finanční zprávě za rok 2022 neuvedla reálné výdaje související se senátní volební kampaní vedenou v roce 2022, došlo k porušení § 19h odst. 1 písm. f) zákona o sdružování.**

### **5.3 Kontrola darů přijatých na základě uzavřené písemné smlouvy**

Podle § 18 odst. 5 zákona o sdružování *dar nebo jiné bezúplatné plnění, jehož výše nebo obvyklá cena přesahuje částku 1 000 Kč, může strana nebo hnutí přijmout pouze na základě písemné smlouvy.*

Před zahájením předmětné kontroly obdržel kontrolní orgán podnět<sup>10</sup> poukazující na možné porušení § 18 odst. 5 zákona o sdružování, který politickým stranám a politickým hnutím ukládá povinnost přijímat dary nebo jiná bezúplatná plnění, jejichž výše nebo obvyklá cena "přesahuje částku 1 000 Kč", pouze "na základě písemné smlouvy".

---

<sup>8</sup> Dostupná na <https://zpravy.udhpsch.cz/zprava/vfz2022/ufo>

<sup>9</sup> Dostupná na <https://zpravy.udhpsch.cz/zprava/s2022/ufo>

<sup>10</sup> Podání ze dne 28.04.2023, č.j. UDH-1317/2023

V rámci podnětu podatel kontrolní orgán upozornil na skutečnost, že v roce 2018 byl kontrolované osobě poskytnut dar, ovšem bez předchozího uzavření písemné smlouvy.

Kontrolní orgán se v rámci vedené kontroly tedy zaměřil i na plnění výše uvedené povinnosti a kontrolovanou osobu v bodě č. 3 oznámení o zahájení kontroly vyzval k předložení kopií písemných smluv ke všem darům a bezúplatným plněním přesahující výši 1.000,-Kč přijatým v roce 2022.

Kontrolovaná osoba v rámci podání č.j. UDH-1625/2023 ze dne 27.06.2023 kontrolnímu orgánu předložila níže uvedené darovací smlouvy a dále mj. uvedla, že „*pravidelné měsíční příjmy na účet nejsou dary, ale mimořádné členské příspěvky, tak jak je schválilo předsednictvo.*“

Kontrolnímu orgánu byly od kontrolované osoby předloženy darovací smlouvy uzavřeny s:

S.L., nar. [REDACTED] bytem [REDACTED] smlouva na částku 60.000,-Kč,
J.M., [REDACTED] IČ [REDACTED] se sídlem [REDACTED] smlouva na částku 50.000,-Kč a na částku 100.000,-Kč
M.P., nar. [REDACTED] bytem [REDACTED] smlouva na částku 100.000,-Kč, na částku 200.000,-Kč a na částku 12.000,-Kč
V.G., nar. [REDACTED] bytem [REDACTED] smlouva na částku 30.000,-Kč,
P.K., nar. [REDACTED] bytem [REDACTED] smlouva na částku 112.000,-Kč.

Úřad předložené smlouvy komparoval s údaji uvedenými ve výroční finanční zprávě politického hnutí za rok 2022 a v rámci ní (blíže viz Část V. - Dary) zjistil, že kontrolovaná osoba nepředložila kopie darovacích smluv k níže uvedeným dárčům:

V.D., nar. [REDACTED] dar ve výši 6.050,-Kč
P.D., nar. [REDACTED] dar ve výši 18.000,-Kč
V.E., nar. [REDACTED] dar ve výši 9.300,-Kč
M.K., nar. [REDACTED] dar ve výši 200.000,-Kč
Z.Š., nar. [REDACTED] dar ve výši 50.000,-Kč
J.V., nar. [REDACTED] dar ve výši 50.000,-Kč

V rámci výzvy k doplnění podkladů ze dne 24.08.2023, č.j. UDH-1842/2023 byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení písemných darovacích smluv k výše uvedeným darům.

Na výzvu k doplnění podkladů kontrolovaná osoba reagovala dne 21.09.2023 odpovědí č.j. UDH-1960/2023. V rámci tohoto přípisu byly kontrolované osobě předloženy darovací smlouvy uzavřené kontrolovanou osobou s:

M.K., nar. [REDACTED] bytem [REDACTED] smlouva na částku 200.000,-Kč,
Z.Š., nar. [REDACTED] smlouva na částku 50.000,-Kč (trvalý pobyt na smlouvě je nečitelný)

Darovací smlouvy ke zbývajícím čtyřem darům, tj. od V.D., nar. [REDACTED] ve výši 6.050,-Kč, od P.D., nar. [REDACTED] ve výši 18.000,-Kč, od V.E., nar. [REDACTED] ve výši 9.300,-Kč a od J.V., nar. [REDACTED] ve výši 50.000,-Kč, nebyly kontrolovanou osobou předloženy s tím, že se nejedná o dary, ale o pravidelné měsíční příjmy na účet, které mají charakter mimořádných členských příspěvků dle schválení předsednictva.

K tvrzenému kontrolovanou osobou považuje Úřad vyjádřit se v širší souvislosti. Politické strany a politické instituty jsou po novele provedené zákonem č. 302/2016 Sb., s účinností od 1. ledna 2017, povinny vést několik bankovních účtů podle druhu transakcí, které na nich mají/mohou být prováděny:

1. Peněžité dary a jiná peněžítá bezúplatná plnění by měly být vkládány na zvláštní účet definovaný dále v odstavci 3. Přes tento účet by měly procházet také příspěvky na činnost politické strany a na podporu činnosti politického institutu, nakolik jde o státní příspěvek, a to příspěvek, který je v posledně uvedeném případě politickému institutu poskytován právě prostřednictvím příslušné politické strany.
2. Pro finanční transakce související s pracovněprávním vztahem k politické straně jsou politické strany povinny zřídit jiný oddělený účet.
3. Další oddělený účet politické strany vedou pro prostředky, kterými budou financovat volební kampaně; volební zákony, které tento účet pro jednotlivé volby upravují (zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky, zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů, a zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu), předpokládají vedení účtu podle obdobných pravidel, jež jsou stanovena v odstavci 3; oddělený účet pro volební kampaně se samozřejmě týká jen politických stran, nakolik se politické instituty nesmí účastnit volebních kampaní. V podrobnostech vedení volebního účtu a s tím souvisejících dalších povinností politických stran je však nutno odkázat na ustanovení volebních zákonů, uvedená níže.
4. Konečně zákon předpokládá vedení běžného účtu pro všechny ostatní příjmy a výdaje.

Jak uvádí důvodová zpráva k zákonu č. 302/2016 Sb., "povinné zřízení transparentního účtu neomezuje strany a hnutí v možnosti zřízení více transparentních účtů ani v přijímání plateb v hotovosti (zejména výběr členských příspěvků)". Totéž zřejmě platí i pro další typy účtů, které upravuje tento zákon; v hotovosti však mohou politické strany hradit výdaje nejvýše do částky 5 000 Kč.

S povinnostmi politických stran a politických hnutí zřídit a vést uvedené bankovní účty souvisí i dílčí oznamovací povinnosti vůči Úřadu předvídané v odstavci 4 (ve vztahu k tzv. zvláštnímu účtu v § 17b odst. 3 zákona o sdružování), kdy jsou politické strany povinny "bez zbytečného odkladu" sdělit Úřadu "číslo nebo jiný jedinečný identifikátor" [ve smyslu § 2 odst. 3 písm. h) zákona o platebním styku] ve vztahu k účtu podle písm.

d); dále oznámit "adresu internetové stránky, na které je zpřístupněn přehled platebních transakcí" na zvláštním účtu podle písm. a) § 17b odst. 3, a k výzvě Úřadu sdělit "číslo nebo jiný jedinečný identifikátor" ve vztahu k účtu podle písm. b).

S ohledem na výše uvedené provedl kontrolní orgán analýzu příjmů na účet č. [REDAKCE] který kontrolovaná osoba uvedla jako účet zřízený podle § 17b odst. 3 zákona o sdružování. V rámci této analýzy bylo zjištěno, že platby od zbývajících čtyř dárců byly přijaty právě na tento účet. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán neakceptuje tvrzení kontrolované osoby, že se v tomto případě nejedná o dary, ale o mimořádné členské příspěvky. Nadto kontrolní orgán uvádí, že zbylí čtyři dárci byli samotnou kontrolovanou osobou uvedeni i ve výroční finanční zprávě za rok 2022 (viz obrázek č. 1) a v příloze účetní závěrky za rok 2022<sup>11</sup>.

Obrázek. č. 1

**Kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba přijala finanční dary od V.D., nar. [REDAKCE] ve výši 6.050,-Kč, od P.D., nar. [REDAKCE] ve výši 18.000,-Kč, od V.E., nar. [REDAKCE] ve výši 9.300,-Kč a od J.V., nar. [REDAKCE] ve výši 50.000,-Kč bez uzavření písemné smlouvy, došlo k porušení § 18 odst. 5 zákona o sdružování.**

---

<sup>11</sup> K dispozici na [https://zpravy.udhphsh.cz/zprava/vfz2022/ufo/2317-Audit\\_%2B\\_zaverka\\_UFO\\_2022.pdf](https://zpravy.udhphsh.cz/zprava/vfz2022/ufo/2317-Audit_%2B_zaverka_UFO_2022.pdf)

#### 5.4 (Ne)splnění povinnosti stanovené v § 18 odst. 3 zákona o sdružování

Podle § 18 odst. 3 zákona o sdružování získají-li strany a hnutí dar nebo jiné bezúplatné plnění v rozporu s tímto zákonem, jsou povinny vrátit jej dárci, a to nejpozději do 1. dubna roku následujícího po roce, ve kterém jej získaly. Není-li vrácení možné, odvedou v téže lhůtě peněžní částku odpovídající peněžitému daru nebo jinému bezúplatnému plnění nebo obvyklé ceně věcného daru nebo jiného bezúplatného plnění do státního rozpočtu. Jedná-li se o peněžitý dar nebo jiné bezúplatné plnění, jsou strany a hnutí povinny vrátit jej včetně jeho úrokového zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení.

Jak kontrolní orgán konstatoval v kapitole 5.3, kontrolovaná osoba přijala v roce 2022 peněžité dary v rozporu s § 18 odst. 5 zákona o sdružování od V.D., nar. [REDAKCE] ve výši 6.050,-Kč, od P.D., nar. [REDAKCE] ve výši 18.000,-Kč, od V.E., nar. [REDAKCE] ve výši 9.300,-Kč a od J.V., nar. [REDAKCE] ve výši 50.000,-Kč.

Jelikož byly tyto peněžité dary přijaty v roce 2022, bylo namíste tyto dary (v celkové výši 83.350,-Kč plus úrokové zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení) vrátit jednotlivým dárcům podle § 18 odst. 3 zákona o sdružování ve lhůtě do 01.04.2023. Pokud by vrácení nebylo možné, bylo povinností kontrolované osoby odvést adekvátní částku v téže lhůtě do státního rozpočtu.

Kontrolní orgán v rámci vedené kontroly zkoumal, zda ze strany politického hnutí povinnost stanovená v § 18 odst. 3 zákona o sdružování byla splněna. Z přístupných výpisů účtu zřízeného podle § 17b odst. 3 zákona o sdružování ani z doloženého účetnictví kontrolovanou osobou nevyplývá skutečnost, že by z její strany byla dary v souhrnné výši 83.350,-Kč vráceny dárcům, resp. že byla odvedena adekvátní částka do státního rozpočtu.<sup>12</sup>

**Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 18 odst. 3 zákona o sdružování nevrátila do 01.04.2023 peněžité dary v celkové výši 83.350,-Kč (plus úrokové zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení) jednotlivým dárcům, resp. tuto částku v téže lhůtě neodvedla do státního rozpočtu.**

---

<sup>12</sup> Kontrolovaná osoba sama v odpovědi č.j.: UDH-1621/2023 ze dne 23.06.2023 uvedla, že „žádné prostředky jsme nevraceli.“

## 5.5 Identifikace faktur souvisejících se senátní volební kampaní

Podle § 16b odst. 1 volebního zákona zahrnuje financování volební kampaně veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu.

Podle § 16d odst. 3 písm. b) volebního zákona zpráva podle odstavce 2 obsahuje

b) přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3.

Kontrolou předloženého účetnictví (podání č.j. UDH-1625/2023) kontrolní orgán zjistil, že kromě výdajů uvedených ve zprávě o financování volební kampaně se v účetnictví nacházejí další dodavatelské faktury, jejichž předměty plnění anebo obsah předmětné tiskoviny bezprostředně odkazují na kontrolovanou volební kampaň. Konkrétní faktury jsou uvedeny v následující tabulce:

Dodavatel a IČ	Interní číslo faktury	Variabilní symbol faktury	Faktura ze dne	Předmět plnění	Faktur. částka v Kč	Zahrnutí do volebních výdajů
Media Concept, s.r.o. IČ 02750686	25	20220110	19.09.2022	1 tisková zpráva, titulní, Žít Ústí 19.9., SENÁT 2 tiskové strany 8 a 9, Žít Ústí 19.9.. SENÁT	25.107,50	25.107,50
Media Concept, s.r.o. IČ 02750686	15	20220080	20.06.2022	Modul inzerce Senát N. 216x70 mm, titul, červen 2022	2.341,35	2.341,35
Media Concept, s.r.o. IČ 02750686	8	20220049	15.04.2022	Rozhovor N., 1 tisková strana PE prezentace UFO, Žít Ústí, duben 2022	21.175,00	21.175,00

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula faktury od dodavatele Media Concept s.r.o.

- VS [REDAKCE] ze dne 19.09.2022 na Kč 25.107,50,
- VS [REDAKCE] ze dne 20.06.2022 na Kč 2.341,35 a
- VS [REDAKCE] ze dne 15.04.2022 na Kč 21.175,00

do výdajů na volební kampaň, ačkoliv tak učinit měla, porušila ustanovení § 16b odst. 1 volebního zákona a 16d odst. 3 písm. b) téhož zákona.



## **Shrnutí**

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Předmět kontroly byl uveden v kapitole 1, chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 2. V kapitole 3 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 4 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů a v kapitole 5 byla popsána zjištěná porušení právních předpisů.

## **Poučení**

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

A.P.  
vedoucí kontrolní skupiny